

**קריטריונים למתן תמיכות לעמותות הפועלות בתחומי חינוך, רווחה, תרבות,
נוער, דת ואיכות הסביבה לשנת הכספים 2011.**

בהתאם להוראות נוהל תמיכות שפורסם בחוזרי מנכ"ל משרד הפנים, עיריית
כפר סבא מעוניינת להעניק תמיכות לעמותות הפועלות עבור תושבי העיר
בתחומים השונים.

לצורך כך, גובשו קריטריונים בתחומי הפעילות השונים כדלהלן:

- א. רווחה;
- ב. תרבות, חינוך פורמאלי ובלתי פורמאלי ונוער;
- ג. דת;
- ד. איכות הסביבה;
- ה. ספורט;
- ו. מתן זכות שימוש באולמות עירוניים
- ז. תמיכה בגובה היטלי פיתוח

לכל עמותה יינתן ניקוד בהתאם לעמידתה בקריטריונים.

מצ"ב חו"ד סגן ומ"מ היועצת המשפטית לעירייה, בדבר עמידתם של
הקריטריונים בהוראות הדין.

**עיריית כפר סבא מודיעה בזאת כי בהתאם למדיניותה, בכוונתה לבחון את
הכללתו של קריטריון נוסף, במסגרת הקריטריונים למתן תמיכות לשנת
2012, לפיו על העמותות המבקשות תמיכה עירונית, לפעול להגדלת ייצוגן
של נשים בגופי הניהול של אותן עמותות, וזאת בכפוף להוראות כל דין,
ולשמירה על עקרון השוויון.**

א. קריטריונים לחלוקה תמיכות לעמותות שנותנות שירות בתחומי רווחה לתושבי כפר סבא – שנת 2011:

להלן פירוט הקריטריונים והמשקל שיינתן להם בעת מתן הניקוד:

25%	מקבלי השרות תושבי כפר סבא
15%	היקף סל שירותים שניתן
10%	שיתוף פעולה עם האגף המקצועי הרלוונטי
20%	אינטנסיביות הטיפול (חד פעמי , מתמשך)
20%	מידת חיוניות השירות
10%	חוות דעתו של ממלא השאלון

סה"כ 100%

ניקוד נוסף :

1. עמותה הנכנסת בנעלי העירייה ונותנת שירותים שכתוצאה מכך נגרע הצורך של העירייה לתת את השירות יוכפלו הנקודות כפול 10
2. עמותה הנותנת שרות ייחודי לגמלאים תקבל ניקוד נוסף עד 100% תוספת
3. עמותה שנותנת אלטרנטיבה יומיומית לפעילות נמשכת מחוץ לבית תקבל ניקוד נוסף עד 100% תוספת
4. עמותה שמקבלת תרומות ומענקים מגורמי חוץ במטרה להרחיב את שירות לנזקקים, תקבל ניקוד נוסף עד 50% תוספת
5. עמותה שנותנת מלגות לנזקקים מכספה תקבל ניקוד נוסף עד 100% תוספת
6. עמותה הפועלת לקידום תושבי שכונות תקבל ניקוד נוסף, עד 30% תוספת
7. עמותה המחלקת מזון בשיתוף אגף הרווחה תקבל תמיכה נוספת בשיעור של עד 200%.
8. עמותה שמפעילה קבוצות עולים תקבל ניקוד נוסף – עד 20%.

תוספות הניקוד הן מצטברות.

טבלת שקלול הקריטריונים וקביעת הניקוד :

נושא	משקל	ללא ניקוד	דירוג 1	דירוג 2	דירוג 3	דירוג 4	דירוג 5	ניקוד (סה"כ מכפלת המשקל בדירוג)
מקבלי השירות תושבי כפ"ס	25%		עד 50 איש	עד 150 איש	עד 300 איש	עד 500 איש	מעל 500 איש	
היקף סל השירותים הניתן	15%		שירות אחד	שירותים שני	שירותים שלושה	שירותים ארבעה	חמישה שירותים ומעלה	
שיתוף פעולה עם האגף המקצועי	10%		שיתוף פעולה חד פעמי	שיתוף פעולה אחת לשנתיים	שיתוף פעולה אחת לשנה	שיתוף פעולה אחת לחצי שנה	שיתוף פעולה מלא	
אינטנסיביות הטיפול	20%		מענה חד פעמי	מענה עד 5 פעמים	מענה לטווח קצר עד חצי שנה	מענה לטווחים ארוכים מוגדרים מראש	מענה מתמשך לאורך שעות ותקופה	
מידת חיוניות השירות	20%		לשירות אין נדרשות	נדרשות ברמה נמוכה	נדרשות ברמה בינונית	רמת נדרשות גבוהה	רמת נדרשות גבוהה מאוד	
חוות דעת ממלא הטופס	10%		אין מקום לתת תמיכה	הקצבה ברמת עדיפות נמוכה	הקצבה ברמת עדיפות בינונית	הקצבה ברמת עדיפות גבוהה	הקצבה ברמת עדיפות גבוהה מאוד	
סה"כ								
פירוט ניקוד נוסף								
סעיף מס :								
סעיף מס:								
סעיף מס:								
סעיף מס :								
סה"כ ציון לעמותה								

שם ממלא הטופס : _____

תפקיד ממלא הטופס : _____

תאריך מילוי הטופס : _____

העקרונות לפיהן תיקבע התמיכה :

התמיכה תינתן על פי הניקוד שיינתן לעמותה, ואשר ייקבע על פי מכפלת משקלו היחסי של כל אחד מהקריטריונים בדירוג שנקבע.

1. עמותה שקיבלה ניקוד שבין : 0 – 100, לא זכאית להקצבה

2. עמותה שקיבלה ניקוד שבין : 101 – 300 עדיפות נמוכה

3. עמותה שקיבלה ניקוד שבין : 301 – 750 עדיפות בינונית

4. עמותה שקיבלה ניקוד מעל : 751 עדיפות גבוהה

5. עמותה שקיבלה מעל 20,000 עדיפות עליונה

קריטריונים לתמיכה עירונית במוסדות תרבות, חינוך ונוער לשנת 2011

א. מוסדות תרבות

הניקוד הכולל המינימאלי המזכה במתן תמיכה למוסד תרבות הינו – 75.

ככלל מומלץ להגדיר 3 סוגים עיקריים של קריטריונים על פיהם תינתנה תמיכות למוסדות תרבות הפועלים בעיר, וכן מומלץ שקלול לכל אחד מהם לפי הפירוט להלן:

1. תרומה לעיר כפר-סבא:

היקפי פעילות בעיר – הפעילות מתייחסת לחלק משמעותי מתושבי העיר (15%)
תרומה לחברה ולקהילה – האם הפעילות מהווה תרומה משמעותית לחיי הקהילה. האם הפעילות נותנת מענה לצרכים תרבותיים שאין להם מענה אחר ואינה חופפת לפעילויות קיימות אחרות (10%)
חשיבות תרבותית – האם לפעילות יש חשיבות ערכית, חינוכית ותרבותית (10%)
התאמה לסדרי העדיפויות העירוניים בתחומי התרבות – האם הפעילות עומדת בקנה אחד עם סדרי העדיפות העירוניים בתחום התרבות כפי שהוגדרו ע"י הנהלת העיר. (10%)
מענה לאוכלוסיות חלשות - (5%).
סה"כ : 50%

2. היקפי פעילות כמותיים:

מספר משתתפים בפעילויות – נתונים כמותיים על מספרי המשתתפים (15%)
מחזור כספי – ההיקפים הכספיים השנתיים של הפעילות השנתית (5%)
הכנסות עצמיות – קריטריון שנועד לעודד יצירת הכנסות עצמיות ע"י הגוף הנתמך (10%)
ותק – מתן עדיפות לגופים ותיקים שלהם תוצר מוכח (10%)

סה"כ: 40%

3. תוצר אמנותי:

מוניטין מקצועי – האם הגוף הנתמך רכש מוניטין מקצועי בתחומו (5%)
הכרה מקצועית - האם הגוף הנתמך מוכר ע"י מוסדות ממשלתיים (5%)

סה"כ: 10%

טבלת שיקלול הניקוד למתן תמיכה לגופי תרבות:

נושא	משקל	דרוג 1	דרוג 2	דרוג 3	דרוג 4	דרוג 5	הניקוד (סה"כ מכפלת המשקל בדירוג)
היקפי פעילות בעיר	15%	לקבוצה מצומצמת (עד 20 איש)	21 עד 50 איש	51 עד 100 איש	101 עד 500 איש	501 איש ומעלה	
תרומה לחברה ולקהילה	10%	חפיפה מלאה לפעילות קיימת				אין חפיפה לפעילות קיימת	
חשיבות תרבותית	10%	חשיבות מצומצמת				חשיבות גדולה	
התאמה לסדרי העדיפויות העירוניים	10%	התאמה מצומצמת		התאמה חלקית		התאמה מלאה	
מספר משתתפים בפעילויות	15%	עד 20 איש	21 עד 50 איש	51 עד 100 איש	101 עד 500 איש	501 איש ומעלה	
מענה לאוכלוסיות חלשות	5%						
מחזור כספי כולל	5%	עד 10,000 ₪	10,001 עד 15,000 ₪	15,001 עד 50,000 ₪	50,001 עד 200,000 ₪	200,001 ₪ ומעלה	
הכנסות עצמיות מהמחזור	10%	0%	1% עד 5%	6% עד 10%	10% עד 25%	25% ומעלה	
ותק בשנים	10%	2 עד 3 שנים	3 עד 4 שנים	4 עד 5 שנים	5 עד 8 שנים	8 שנים ומעלה	
מוניטין מקצועי	5%	אין				מוניטין קיימים	
הכרה מקצועית ממשלתית	5%	אין				יש	
סה"כ	100%						

* דרוג 5 הינו הדירוג המקסימאלי.

ב. גופי חינוך פורמאלי ובלתי פורמאלי ונוער:

תמיכה על פי סעיף זה תינתן על פי הקריטריונים הבאים:

1. תרומה לנוער/ ילדים/ צעירים בעיר:

היקפי פעילות בעיר – האם הפעילות מתייחסת לכלל הנוער/הילדים/הצעירים או לקבוצות מצומצמות (10%)

תרומה לחברה ולקהילה – האם הפעילות מהווה תרומה משמעותית לחיי הקהילה. האם הפעילות נותנת מענה לצרכים חינוכיים שאין להם מענה אחר או לפלחים יחודיים באוכלוסייה ואינה חופפת לפעילויות קיימות אחרות (15%)

חשיבות חינוכית – האם לפעילות יש חשיבות ערכית, חינוכית וחברתית (10%)
התאמה לסדרי העדיפויות העירוניים בתחומי החינוך – האם הפעילות עומדת בקנה אחד עם סדרי העדיפות העירוניים בתחום החינוך בכלל והחינוך הבלתי פורמאלי בפרט, כפי שהוגדרו ע"י הנהלת העיר. (10%)

סה"כ: 45%

2. היקפי פעילות כמותיים:

מספר משתתפים בפעילויות – נתונים כמותיים על מספרי המשתתפים (10%)

מחזור כספי – ההיקפים הכספיים השנתיים של הפעילות השנתית (5%)

הכנסות עצמיות – קריטריון שנועד לעודד יצירת הכנסות עצמיות ע"י הגוף הנתמך (5%)

ותק – מתן עדיפות לגופים ותיקים שלהם תוצר מוכח (15%)

סה"כ: 35%

3. תוצר חינוכי:

מוניטין מקצועי – האם הגוף הנתמך רכש מוניטין מקצועי בתחומו (5%)

חדשנות ומגוון – האם הגוף הנתמך מגוון ומחדש כל העת את תחומי פעילותו (5%)

הצלחות מדידות – התכנית הוכחה כמוצלחת על פי מדדים ברורים וכמותיים (10%)

סה"כ: 20%

תמיכות עקיפות:

עמותות שעוסקות בחינוך פורמאלי:

עמותות הפועלות בתחום החינוך הפורמאלי יוכלו לקבל בנוסף לתמיכה שתאושר, תמיכה עקיפה לצורך הפעלת המוסד החינוכי, וזאת בתנאי שמדובר במוסד המוכר ע"י משרד החינוך ויש לו סמל מוסד בהתאם, ובכפוף לתקציב יעודי שיאושר לעניין זה.

גופי חינוך פורמאלי, בלתי פורמאלי ונער וקהילה:

נושא	משקל	דירוג 1	דירוג 2	דירוג 3	דירוג 4	דירוג 5	ניקוד (סה"כ מכפלת המשקל בדירוג)
היקפי פעילות בעיר	10%	לקבוצה מצומצמת (עד 20 איש)	21 עד 50 איש	51 עד 100 איש	101 עד 500 איש	501 איש ומעלה	
תרומה לחברה ולקהילה	15%	חפיפה מלאה לפעילות קיימת				אין חפיפה לפעילות קיימת	
חשיבות חינוכית	10%	חשיבות מצומצמת				חשיבות גדולה	
התאמה לסדרי העדיפויות העירוניים	10%	התאמה מצומצמת		התאמה חלקית		התאמה מלאה	
מספר משתתפים בפעילויות	10%	עד 20 איש	21 עד 50 איש	51 עד 100 איש	101 עד 500 איש	501 איש ומעלה	
מתחור כספי	5%	עד 10,000 ₪	10,001 עד 15,000 ₪	15,001 עד 50,000 ₪	50,001 עד 200,000 ₪	200,001 ₪ ומעלה	
הכנסות עצמיות מהמתחור	5%	0%	1% עד 5%	6% עד 10%	10% עד 25%	25% ומעלה	
ותק	15%	גוף חדש	1 עד 2 שנים	2 עד 5 שנים	5 עד 10 שנים	10 שנים ומעלה	
מוניטין מקצועי	5%	אין				מוניטין קיימים	
חדשנות ומגוון	5%	אין				יש	
הצלחות מדידות	10%	אין				יש	
סה"כ	100%						

קריטריונים למתן תמיכה לגופים דתיים

מס' סידורי	הנושא	המשקל	דירוג 1 0%	דירוג 2 25%	דירוג 3 50%	דירוג 4 100%	ניקוד (שקלול הדירוג)
1	מקבלי השירות תושבי כפ"ס	20%	0%	25%	50%	100%	
2	גביית תשלום בגין השרות	20%	השירות בתשלום מלא	כיסוי חלקי של העלויות	סמלי	חינם	
3	שיתוף פעולה וחוו"ד הגורם המקצועי עם גורמי כפר-סבא	20%	אין שיתוף פעולה	בידיעה בלבד	שיתוף חלקי	שיתוף פעולה מלא	
4	חיוניות השירות בכפר סבא	20%	לא חיוני	תועלת מקומית	תועלת סביבתית	תועלת לרוב הציבור	
5	אינטנסיביות הטיפול בכפר סבא	20%	לעיתים רחוקות	פעמיים בשנה	שש פעמים בשנה	מדי חודש ויותר	

בעמותות ארציות שיש להן סניף בכ"ס הקריטריונים לעיל יתיחסו לסניף

המקומי ולא לעמותה הארצית

מס' תושבי כ"ס בעמותות לא ירד מ-30 משתתפים

קריטריונים למתן תמיכה בעמותות בנושא איכות הסביבה לשנת 2011

נושא	משקל	ללא ניקוד	דירוג 1	דירוג 2	דירוג 3	דירוג 4	דירוג 5	ניקוד (סה"כ מכפלת המשקל בדירוג)
מקבלי השירות תושבי כפ"ס	25%		עד 50 איש	עד 150 איש	עד 300 איש	עד 500 איש	מעל 500 איש	
היקף סל השירותים הניתן	15%		שירות אחד	שני שירותים	שלושה שירותים	ארבעה שירותים	חמישה שירותים ומעלה	
שיתוף פעולה עם האגף המקצועי	10%		שיתוף פעולה חד פעמי	שיתוף פעולה אחת לשנתיים	שיתוף פעולה אחת לשנה	שיתוף פעולה אחת לחצי שנה	שיתוף פעולה מלא	
אינטנסיביות הטיפול	20%		מענה חד פעמי	מענה עד 5 פעמים	מענה לטווח קצר עד חצי שנה	מענה לטווחים ארוכים מוגדרים מראש	מענה מתמשך לאורך שעות ותקופה	
מידת חיוניות השירות	20%		לשירות אין נדרשות	נדרשות ברמה נמוכה	נדרשות ברמה בינונית	רמת נדרשות גבוהה	רמת נדרשות גבוהה מאוד	
חוות דעת ממלא הטופס	10%		אין מקום לתת תמיכה	הקצבה ברמת עדיפות נמוכה	הקצבה ברמת עדיפות בינונית	הקצבה ברמת עדיפות גבוהה	הקצבה ברמת עדיפות גבוהה מאוד	
סה"כ								

קריטריונים לתמיכה – מתן זכות שימוש באולמות עירוניים בשנת 2011

להלן הקריטריונים למתן הנחה בגובה דמי השימוש אותם גובה העירייה מגופים חוץ עירוניים עבור השימוש באולמות היכל התרבות והאודיטוריום בקרית ספיר.

להלן פירוט סוגי הגופים הזכאים להנחה:

- א. גופים אמנותיים- מקהלות, תזמורות ולהקות שהרשות משתתפת במימון הפעילות שלהם.
- ב. ארגוני מתנדבים התורמים לקהילה בעיר.
- ג. עמותות רשומות העוסקות בקידום התרבות בעיר, שהציגו מסמכים המעידים על עמידה בנהלי משרדי הממשלה השונים (משפטים/פנים), לרבות אישור בדבר ניהול תקין, אישור בדבר ניהול ספרים וכו'.
- ד. ארגונים התורמים לקהילה בעיר.
- ה. פעילות משפחות שכולות, אלמנות צה"ל ונפגעי פעולות איבה.
- ו. כוחות הביטחון.
- ז. אירועים ממלכתיים.

תינתן קדימות לבקשות שיענו על הקריטריונים הבאים:

- א. תרומה לחברה ולקהילה בכ"ס
- ב. חשיבות תרבותית ואמנותית, חינוכית וערכית
- ג. התחייבות להחזר לקהילה של כספי תרומה והכנסה מאירוע.
- ד. היקפי פעילות למען תושבי כ"ס.
- ה. התאמת התכנים בהתחשב לסמיכות הפיזית של ההיכל ליד לבנים.

הנחיות כלליות:

1. כל בקשה לקבלת הנחה בשכר אולם תיבדק ותאושר ע"י מנהל האגף לתרבות נוער וספורט.
2. כל בקשה להנחה מטעם ארגון מתנדבים, תועבר למתן חוות דעת והמלצה של יו"ר ארגוני המתנדבים בעיר. בקשות בגינן תתקבל המלצה חיובית כאמור, תועברנה להתייחסותה של גב' סימה בן שמואל, מנהלת המחלקה למשאבי קהילה והתנדבות, ולאחר מכן לאישורו של מנהל אגף תרבות נוער וספורט.
- מספר האירועים של ארגוני מתנדבים שימצאו כזכאים להנחה בשכר אולם מוגבל ל- 12 אירועים לשנה.
- ארגוני מתנדבים שאושרו יישאו בתשלום השתתפות עצמית בגובה 700 ₪ לכל אירוע.
3. אירועים ומופעים של גופים חוץ עירוניים שיימצאו זכאים למתן הנחה בשכר אולמות, יתקיימו בכפוף ועל בסיס מקום פנוי בהיכל ובאודיטוריום.

קריטריונים לתמיכה בגובה היטלי פיתוח

1. תנאי מקדמי למתן תמיכות בהתאם לקריטריונים אלו הינו עמידה דווקנית בהוראות נוהל מתן תמיכות. למען הסר ספק, מודגש, כי גוף המבקש תמיכה בגובה היטלי פיתוח אשר אינו עונה על קריטריון אחד או יותר של הנוהל, לרבות בכל הנוגע להגדרת הגופים הזכאים לקבל תמיכות, ולרבות המצאת הפרטים ו/או המסמכים המפורטים בסעיף 10 לנוהל, לא יהיה זכאי לקבל תמיכה.

2. תמיכה בגובה היטלי פיתוח-

גוף העונה על נוהל מתן תמיכות יהיה זכאי לקבל תמיכה בגובה של 90% מגובה היטלי הפיתוח (היטל סלילה, היטל תיעול והיטל ביוב) הנדרשים על ידי הועדה המקומית לתכנון ולבניה לצורך הוצאת היתר בניה, ובלבד שעמד בכל התנאים המפורטים להלן במצטבר :-

2.1 : הגוף מבקש לבנות מבנה חדש או לשפץ/להרחיב מבנה קיים, ולצורך כך התבקש היתר בניה אשר אושר כדין.

2.2 : הקרקע עליה ממוקם או עתיד להיות מוקם המבנה הינה קרקע עירונית, אשר הוקצתה לגוף כדין.

2.3 : המבנה מיועד לשמש למטרת חינוך, תרבות, דת, מדע, אמנות, רווחה, בריאות, ספורט או מטרה דומה, ולמטרות אלו בלבד.

2.4 : הגוף חתם אל מול העירייה על התחייבות כי המבנה ישמש למטרה מהמטרות האמורות לתקופה של 25 שנים לפחות ממועד סיום בנייתו.

2.5 : לו היה הגוף מגיש בקשה לקבלת תמיכה עירונית על פי הנוהל למתן תמיכות של הרשויות המקומיות היה זכאי לקבלה.

עיריית כפר-סבא

עזכון להמלצות הוועדה
לקביעת קריטריונים ונהלים
לתמיכה עירונית באגודות
ספורט

-ספטמבר 2010-

תוכן העניינים

1. מבוא
2. מרכיבי התמיכה העירונית
3. תמיכה בסיסית
4. תמיכה משלימה
5. תמיכה עבור הישגיות מיוחדת
6. תמיכות – מרבית ומזערית
7. עידוד ספורט עממי
8. פיקוח ובקרה
9. נוהל תמיכה באגודת/קבוצת ספורט חדשה
10. תשלום התמיכה
11. סוף דבר
12. נספחים

1. מבוא

1.1. כפר-סבא היא עיר של ספורט ומתקיימת בה פעילות ספורטיבית מגוונת למדי, הכוללת ספורט ייצוגי-תחרותי וספורט עממי לרוב. לכפר-סבא יצאו מוניטין של מצוינות בענפי ספורט שונים וספורטאיה מייצגים את העיר בכבוד ובגאווה ברמות לאומיות ובינלאומיות. בעיר פועלות 20 אגודות ספורט ב-15 ענפים שונים. באגודות אלה פעילים כ-3500 משתתפים בקבוצות הליגה השונות והתחרויות הרשמיות של האגודות.

1.2. בחודש יוני 1998 הוגש למרכז השלטון המקומי דו"ח המלצות ועדה ציבורית לתקצוב אגודות הספורט ברשויות המקומיות (להלן: "דו"ח ועדת לוי"). דו"ח ועדת לוי נתן לראשונה בידי הרשות המקומית כלי עזר אובייקטיבי לתקצוב אגודות הספורט על-פי אמות מידה אחידות ושוויוניות, תוך השארת מרחב לשיקול דעת וקביעת סדר עדיפויות וקדימויות מקומי, עפ"י אופיו של היישוב, צרכי הציבור המקומי ומשאלותיו. דו"ח ועדת לוי הוא בבחינת נוהל מוצע לתמיכה עירונית באגודות הספורט, אשר יש להתאימו לעדיפויות המיוחדות של כל ישוב וכל רשות מקומית רשאית להוסיף או לשנות קריטריונים בהתאם לצרכי העיר והתושבים.

מצורף לדו"ח זה דו"ח ועדת לוי (נספח א').

1.3. בראשית 1999 פרסמה ועדה מיוחדת שהוקמה על ידי מועצת עיריית כפר-סבא קריטריונים ונהלים לתמיכה עירונית באגודות הספורט.

מצורף לדו"ח זה המלצות הועדה העירונית מאפריל 1999 (נספח ב').

1.4. דו"ח זה מהווה עדכון להמלצות הועדה לקביעת קריטריונים ונהלים לתמיכה עירונית באגודות ספורט בכפר-סבא, הדוח עודכן על ידי צוות שכלל את (בעקבות סדרת פגישות שבהן נכחו): עוזי כהן – סגן מנהל האגף לתרבות, נוער וספורט בעיריית כפר-סבא, שאול מיטלברג – מנהל המחלקה לספורט בעיריית כפר-סבא, עמיחי אלפרוביץ – חבר ועדת הספורט העירונית וממקימי המכון לחקר הספורט באוניברסיטת חיפה. מסקנות הדו"ח הומלצו על ידי ועדת הקריטריונים העירונית.

2. מרכיבי התמיכה העירונית

על פי הנוהל המוצע לתמיכה עירונית באגודות הספורט בדו"ח ועדת לוי, מורכבת התמיכה משלושה מקורות: א. תמיכה בסיסית, ב. תמיכה משלימה המורכבת משני חלקים: 1. תמיכה בגין היקף פעילות ורמת הישגיות; 2. תמיכה לפי העדפות עירוניות, ג. תמיכה בעבור הישגיות ייחודית (להלן קרן הישגית).

3. תמיכה בסיסית

התמיכה הבסיסית תינתן לאגודות ספורט העומדות בתנאים הקבועים בנוהל מתן התמיכות של הרשויות המקומיות. התמיכה הבסיסית שתינתן לאגודות הספורט תהא שיעור קבוע וזהה לכל האגודות שיחושב מכלל הכנסותיה של אגודת הספורט כפי שנרשמו בדין וחשבון כספי מבוקר על ידי רואה החשבון שלה לשנת התקציב הקודמת למועד הגשת הבקשה. לשנת הכספים 2011 התמיכה הבסיסית תהיה בשיעור של עד 45% מההכנסות ע"פ דו"ח כספי מבוקר ומאושר של העמותות. מוצע, כי סה"כ התמיכות הבסיסיות של כל אגודות הספורט באותה שנת תקציב יהיה בשיעור של עד 45% מסה"כ התקציב שיועד לתמיכה באגודות ספורט באותה שנה.

הועדה סבורה, כי יש לאמץ את הנוהל המוצע בדו"ח ועדת לוי ביחס לשה"כ התמיכות הבסיסיות בכל אגודות הספורט ולשיעור התמיכה הבסיסית מכלל סכום התקציב השנתי של כל אגודת ספורט בסייגים הבאים:

ועדת הקריטריונים תהא סוברנית להמליץ לקראת כל שנת תקציב על היחס הראוי והנכון בין התמיכה הבסיסית לתמיכה המשלימה ושיעוריהן בהתאם לנסיבות המתאימות. ועדת הקריטריונים תהא מוסמכת להמליץ בכל שנת תקציב על סייגים לתמיכה בסיסית של כל אגודת ספורט, בין בדרך של קביעת תיקרה כספית מקסימאלית, לענפים אישיים וקבוצתיים, ובין בדרך של הפחתת שיעור התמיכה מכלל התקציב שיועד לאגודות הספורט.

הועדה ממליצה לקבוע כי סכום התמיכה הבסיסית הכוללת לכל אגודת ספורט בקטגורית הענפים האישיים לא יעלה על 50,000 ₪.

הועדה ממליצה לקבוע כי סכום התמיכה הבסיסית הכוללת לכל אגודת ספורט בקטגורית הענפים הקבוצתיים לא יעלה על 240,000 ₪.

4. תמיכה משלימה

4.1. תמיכה זו מתבססת על קריטריונים של השגיות קבוצות הספורט של כל אגודת ספורט בשנה הקודמת לשנת התמיכה הבאים לביטוי בדוח של הספורט של מנהל הספורט ו/או מהאיגודים. בנוסף לקריטריונים של השגיות בספורט, רשאית עיריית כפר סבא לקבוע קריטריונים נוספים החשובים לה ולתושבי המקום, כגון קידום פעילות בקרב הנוער בשכונות, חיזוק וטיפוח ספורט הנשים, טיפוח ענפי ספורט מסוימים וכיוצ"ב.

4.2. הקריטריונים יתורגמו לניקוד בסיסי, בהתאם לשיקול דעתה של הרשות המקומית. שיעור התמיכה המשלימה יתקבל מתקציב התמיכות בגין אותה שנה בניכוי שיעור התמיכה הבסיסית ובניכוי שיעור 10% לקרן הישגית.

4.3. חלוקת התקציב תעשה באופן הבא: ערכה התקציבי של כל נקודה באותה שנת תקציב יקבע ע"י חלוקת הסכום הכולל המוקצב לתמיכות, בניכוי הסכום מתמיכה בסיסית ובניכוי הסכום לקרן הישגית, בסכום כל הנקודות שניתנו לאגודות עפ"י הקריטריונים שנקבעו ע"י הרשות באותה שנה. כל אגודת ספורט תקבל תקציב תמיכות משלים השווה למכפלת הניקוד אותו צברה, בהתאם לקריטריונים שנקבעו, בערכה התקציבי של נקודה אחת באותה שנת תקציב.

4.4. הועדה ממליצה כי שיעור התמיכה המשלימה לכל אגודת ספורט בשנת התקציב הנוכחית יהא בהתאם לטבלת הניקוד של הקריטריונים (נספח ג') המצורפת לדו"ח זה.

הועדה סבורה כי טבלת הניקוד לפי קריטריונים המצורפת לדו"ח הועדה משקפת, מחד גיסא, אמות מידה ציבוריות נאותות בהקצאת משאבים עירוניים בתחום הספורט, ונותנת, מאידך גיסא, ביטוי הולם לעדיפויות ולצרכים מקומיים מיוחדים. כגון, הבטחת קיום וטיפוח הפעילות בקרב הנוער ובשכונות, טיפוח וקידום נשים בספורט, היקף הפעילות באגודה ורמתה המקצועית, עידוד חיסכון יעילות ומניעת פיזור משאבים, השגת יעדי מדיניות הספורט העירונית ועוד.

4.5. למען הנוחיות, יפרט דו"ח זה את עיקרי הקריטריונים המעוגנים בטבלת הניקוד המצורפת אליו:

4.5.1. טיפוח וקידום הנוער

סקר הפעילות הספורטיבית וצוות ההיגוי העירוני ראו את הספורט לא רק כעיסוק לשעות הפנאי או כפעילות לפיתוח הגוף ושמירה על כושר גופני, שחשיבותם רבה מאוד, אלא גם כמסגרת חינוכית, מעשירה ומלכדת עבור בני הנוער בעיר.

4.5.2. עידוד הספורט בשכונות

הועדה ממליצה לתמרץ באופן משמעותי אגודות ספורט שתקיימנה פעילויות ספורט בקרב תושבי השכונות ו/או אגודות אשר יפרישו נתח מתקציבן למימון פעילויות בקרב אוכלוסיות נזקקות ו/או עידוד מיזמים חדשים בקרבן.

4.5.3. רמה מקצועית

הועדה ממליצה כי קבוצות בכירות בכל אגודה ו/או ענף ו/או מין תזכינה להעדפה כספית ברורה ואילו יתר הקבוצות במגזרים אלה תזכינה לתמיכה מופחתת, בין בכסף ובין במתקנים, להוציא אגודות ספורט המקיימות פעילות בשכונות.

4.5.4. קידום ספורט נשים

חיזוק וטיפוח ספורט הנשים הוא אחד מייעדי מדיניות הספורט הן ברמה המקומית והן ברמה הלאומית. כמו כן, קריטריון זה נועד לעודד השתתפות נוספת של ספורטאיות בתחום הספורט הייצוגי.

4.5.5. ענפים מועדפים

צוות ההיגוי העירוני המליץ על ענפים מועדפים במסגרת תוכנית אב עירונית לספורט, זאת על סמך סקר של פעילות ספורטיבית שנערך בקרב תושבי העיר, והביא בחשבון גורמים כמו: מסורת רבת השנים של ענפי הספורט בעיר, ההישגים הארציים והבינלאומיים של ענפים אלה ומאפיינים נוספים של איכות מתקני הספורט וקיום תודעת ספורט של אותם ענפים בעיר, לאור אלה המליץ הצוות – כי הענפים המועדפים מבחינה עירונית הם הכדורגל הכדורסל והכדורעף אשר בהן קבוצות בוגרים בליגות הבכירות ביותר (ליגת על וליגה לאומית) ובנוסף יש להן מחלקת נוער ענפה (מינימום 4 קבוצות נוער). ענף הסינף, האתלטיקה הקלה והקליעה למטרה.

5. תמיכה עבור הישגיות ו/או עידוד מצוינות והישגים

בנוסף לתמיכה הבסיסית והמשלימה שתינתנה לאגודות הספורט, כפי שאלה פורטו לעיל, תינתן תוספת תמיכה בגובה של עד 10% מן התקציב הכולל שיועד לאגודות ספורט באותה שנה לאגודות וספורטאים המגיעים למצוינות והישגיות ו/או לצורך עידוד מצוינות והישגים בהתאם לשקול דעת ועדת התמיכות ומועצת העיר. הוועדה ממליצה על הקמת ועדה לחלוקת קרן הישגית, אשר בראשה יעמוד ראש העיר ויתר חבריה יהיו מנהל מחלקת הספורט של העירייה ויו"ר ועדת הספורט שלה. על חברי ועדה זו להמליץ בתום כל עונת פעילות ספורטיבית על מענקי הישגיות מיוחדת אותם יש לחלק מתוך כספי הקרן, בשים לב להישגי הקבוצות ו/או הספורטאים תושבי העיר באותה שנה ולקריטריונים שנקבעו בטבלת ההישגים המצורפת לדו"ח זה. גובה הקרן הישגית לא יעלה על שיעור של 10% מתקציב התמיכות בגין אותה שנת תקציב.

6. תמיכות – מרבית ומזערית

6.1. תמיכה מרבית

הוועדה הגיעה למסקנה, כי בהתחשב בגובה התקציב הכולל שיועד לכלל אגודות הספורט בשנת התקציב הנוכחית, ובהתחשב ב"צדק ציבורי" בהקצאת משאבים בנושא הספורט ובסדרי העדיפויות המקומיים, מן הראוי להעמיד את התמיכה המרבית הכוללת (מכל מקורות התמיכה) לכל אגודת ספורט על סכום שלא יעלה על שיעור של 20% מסך תקציב התמיכות המיועד לספורט בגין שנת הכספים אליה מתייחסים בקריטריונים אלו או על סך של 600,000 ₪, לפי הנמוך מביניהם. אגודה שסך כל ההכנסות השנתיות שלה עולה על 6,000,000 ₪ כפי שנרשמו בדיון וחשבון כספי מבוקר על ידי רואה החשבון שלה לשנת התקציב הקודמת למועד הגשת

הבקשה- תקבל באופן אוטומטי את סכום התמיכה המרבית לאותה שנת תקציב ולא מעבר לכך.

6.2. תמיכה מזערית

הועדה הגיעה למסקנה, כי יש גם לקבוע שהתמיכה לאגודת ספורט לא תפחת מתמיכת סל הספורט שמגיע לאותה אגודה ממנהל הספורט, וזה במקרה שהתמיכה העירונית לפי קריטריונים קטנה מסל הספורט. לפי סל הספורט, עיריית כפר סבא מחויבת להעניק לכל אגודת ספורט סכום זהה לזה המתקבל ממנהל הספורט (שקל מול שקל). במקרה שבו העירייה תחליט להעביר אך ורק את תמיכת מנהל הספורט, היא רשאית לנהוג כך בתנאי ופעלה לפי נהלי תקנון מנהל הספורט (ראה נספח ו').

7. עידוד ספורט עממי

הועדה ממליצה להקצות סכום לטובת עמותות הספורט העממי, שלא יעלה על 20,000 ₪ בשנה מתוך הסך הכולל של תקציב התמיכות. הסכום יחולק באופן שווה בין העמותות שתגשנה בקשה ובלבד שכל עמותה כאמור פועלת באחד ממתקני הספורט העירוניים ומרבית הפעילים בה, הינם תושבי העיר, ובכפוף לתנאי הסף הקבועים בנוהל התמיכות.

8. פיקוח ובקרה

8.1. דו"ח ועדת לוי ממליץ על הקמת רשות לבקרת תקציבים שתפקידיה, בין היתר, לבדוק, לבקר ולאשר את הדו"חות הכספיים והתקציבים של אגודות הספורט ולפקח על השימוש בתמיכה העירונית שניתנה להן.

8.2. חברי הוועדה ייחסו חשיבות מרבית למנגנוני הפיקוח והבקרה על השימוש בתמיכה העירונית, וכן למינוי גוף מקצועי שיהא אחראי על ביקורת פעילותם של הגופים מקבלי התמיכה. לאחר שקלא וטריא, הגיעה הועדה למסקנה כי משיקולים כספיים גרידא אין היא מוצאת לנכון להורות על הקמתה של רשות חיצונית לביקורת תקציבים.

8.3. יחד עם זאת, ממליצה הועדה להרחיב את סמכויותיה ולהסמיכה לשמש כרשות לבקרת תקציבים לכל דבר ועניין, עפ"י צורך, בבואה לעקוב ולבקר אגודות ספורט שתמיכתן עולה על 200,000 ₪ בשנה התקציבית. למען הסר ספק מובהר בזה, כי הועדה תמלא את תפקידי הפיקוח והביקורת תוך שיתוף פעולה מלא עם הגורמים המקצועיים בעירייה (גזברות, מחלקת הספורט) ובהתאם להוראות סעיפים 15 ו-16 לנוהל תמיכות של רשויות מקומיות.

8.4. רשאית העירייה לפנות לכל אגודות הספורט, לפי שיקול דעתה, ולקבל את כל המסמכים הנדרשים על מנת לבצע בדיקה ובקרה מעמיקה על אופן ההתנהלות הכספית והתקציבית.

9. נוהל תמיכה באגודת ספורט חדשה

9.1. אגודה וקבוצה חדשה, העומדת בקריטריונים של פעילות ספורטיבית הישגית באיגודי הספורט המוכרים על ידי מוסדות הספורט בישראל כפי שמופיע מעת לעת במנהל הספורט, תהיה רשאית לקבל תמיכה לאחר קבלת אישור של ניהול עמותה לפי נהלי משרד הפנים ועיריית כפר סבא. קבלת התמיכה מהעירייה תוכל להתקבל רק שנתיים לאחר תחילת הפעילות של האגודה או הקבוצה במסגרת תחרותית.

9.2. קבוצת ספורט חדשה שתוקם בין אם בעמותה חדשה או בעמותה קיימת ומתוקצבת, תחייב תיאום וקבלת אישור מוקדם מהעירייה על מנת לקבל תקצוב עתידי ואפשרות לשימוש במתקנים.

10. תשלום התמיכה

תמיכה שאושרה תשולם בהתאם להוראת סעיף 16 לנוהל מתן תמיכות של הרשויות המקומיות.

11. סוף דבר

הועדה מקווה כי המלצותיה יאומצו ע"י הגופים המוסמכים בעירייה וכי העירייה תפיק תועלת מרובה "... הן באשר לדרך השגת ה"צדק ציבורי" בהקצאת משאבים בנושא הספורט והן בהשגת יתר יעילות ותמרוץ נכון של אגודות הספורט והעוסקים בספורט להגיע להישגים ספורטיביים ולקדם יוקרת היישוב".

נספח ז' - המלצות הועדה לקביעת קריטריונים משנת 99