

# נוכחות חברי מועצת העירייה בישיבות מועצת העירייה ובישיבות וועדותיה

## 1. כללי

במסגרת תכנית העבודה השנתית של מבקר העירייה לשנת 2015, ולאור החלטת המועצה משנת 2004, בה הוחלט: "מחליטים כי מבקר העירייה יבדוק מדי פעם את נוכחות חברי מועצת העירייה בישיבות הוועדות ויתן לכך פומבי בתקשורת!", נערכה בדיקה של נוכחות חברי מועצת העירייה בישיבות מועצת העירייה; בישיבות ועדות החובה ובוועדות הרשות של העירייה.

מטרת הביקורת הינה בדיקת נוכחות ופעילות חברי מועצת העירייה בוועדותיה ובמועצה, בהתאם להחלטת המועצה משנת 2004, כאמור לעיל.

חברי המועצה, למעט ראש העיר ושני סגנים בשכר, מכהנים בתפקידם בהתנדבות, לאחר שהציגו מועמדותם לכהונה במועצת העירייה ונבחרו לכהונתם על ידי תושבי העיר, בבחירות למועצת העירייה.

דוח זה נערך לגבי שנת כהונתה השנייה של מועצת העירייה מאז הבחירות האחרונות לרשויות המקומיות, אשר התקיימו בחודש אוקטובר 2013.

הביקורת מציינת כי חברי המועצה פעילים ואחראים על מגוון תחומים ועל כן, אין ללמוד מהנתונים המופיעים בדוח זה כמצביעים על מלוא פעילותם. **הביקורת מציינת לטובה את הגידול במספר ישיבות ועדות החובה וועדות הרשות, כמו גם, הגידול במספר ישיבות מועצת העיר במסגרת המועצה הנבחרת החדשה.** יחד עם זאת, ב-4 ועדות חובה היתה עלייה יחסית לשנה קודמת במספר הישיבות, אך עדיין ועדות אלו לא התכנסו 4 פעמים לפחות בשנה. 3 ועדות חובה נוספות, התכנסו פחות מ-4 פעמים בשנה, אותו מספר ישיבות שהתכנסו בשנה קודמת. על כל 7 ועדות אלו להתכנס 4 פעמים לפחות מדי שנה כמתחייב על פי החוק. יתר על כן, הרכב חלק מוועדות החובה של העירייה לא תואם את המתחייב בחוק הן מבחינת מספרם והרכבם ולפיכך, מומלץ להסדיר את הרכב ועדות החובה.

בקדנציית מועצת העירייה שהתכוננה ב- 21.11.2013 מכהנים 19 חברים.

**התקופה שנבדקה בדוח להלן, היא מיום ה-1.1.2015 עד ה-31.12.15.**

### **עיקרי הממצאים המפורטים בדוח ובפרק המסקנות וההמלצות:**

1. הביקורת מבקשת לציין, כי מעיון בפרוטוקולים של ישיבות מועצת העיר ושל ועדות העירייה אשר הוקמו לאחר הבחירות שהיו לקראת סוף שנת 2013, עולה כי ראש העירייה הינחה שהרכבי הוועדות יהיו **בהתאם לקבוע בחוק. עוד עולה, כי ראש העיר הינחה את יושבי ראש הוועדות, הן ועדות החובה והן ועדות הרשות, כי עם הקמת הוועדות ייקבעו על ידם מראש, 4 מועדים, לכל הפחות, לדיונים במשך כל שנה.**
2. הביקורת מציינת כי בשנת 2015 התקיימו 15 ישיבות של מועצת העירייה, כשאחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה בישיבות מועצת העיר **עומד על 87%.**
3. הביקורת מציינת כי בשנת 2015, התקיימו 82 ישיבות של 17 ועדות **חובה, כשאחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה עומד על 65%.**
4. הביקורת מציינת כי בשנת 2015, התקיימו 30 ישיבות של 8 ועדות **רשות, כשאחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה עומד על 86%.**
5. רישום וניהול הפרוטוקולים לא אחיד; חסר פרטים; כולל אי הקפדה על מספור רץ ותיוק במקום אחד מרכזי.
6. אי כינוס של 6 ועדות חובה<sup>1</sup>, כמפורט להלן, 4 פעמים לפחות, מדי שנה, בניגוד לקבוע בסעיף 166 (אא) לפקודת העיריות.
7. הרכב החברים בחלק מוועדות החובה אינו תואם את הרכב המתחייב בפקודת העיריות הן מבחינת זהות הרכב החברים והן מבחינת מספר החברים (זוגי/אי זוגי).

<sup>1</sup> ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאה); ועדה לענייני ביקורת; ועדה חקלאית; ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים; ועדה למיגור אלימות; ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור.

**דוח זה מצביע על שמירה על אחוזי ההשתתפות של חברי מועצה בישיבות המועצה  
וועדותיה ובמספר ישיבות ועדות החובה והרשות לעומת שנת 2014.  
יתר על כן, קיימים ממצאים, כמפורט בדוח, שיש לפעול לתיקונם.**

פירוט הוראות החוק והממצאים על אופן עבודת הוועדות, מובא להלן, בפירוט.

להלן מוצגות טבלאות מסכמות של נוכחות חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה  
ובישיבות ועדות העירייה אשר התקיימו בשנת 2015:

**נוכחות של חברי מועצה בישיבות מועצת העירייה בשנת 2015 מ-1/1 עד ה-31/12/15**

אחוז נוכחות	סה"כ החסיר	סה"כ נכח	17/12	2/12	4/11	7/10	28/6	28/6	10/6	13/5	13/5	1/4	3/3	11/2	11/2	5/2	7/1	מועד ישיבה	סוג ישיבה	סיעה
			לא מן המניין	מן המניין	מן המניין	מן המניין	לא מן המניין	לא מן המניין	מן המניין	לא מן המניין	מן המניין	לא מן המניין	מן המניין	מן המניין	לא מן המניין	מן המניין	מן המניין	מן המניין		
100%	-	15	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	מעוף	יהודה בן חמו	
100%	-	15	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	מרצ	עילאי הר סגור- הנדין	
100%	-	15	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	תפוח	אהוד יובל לוי	
100%	-	15	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ליכוד	אורן כהן	
100%	-	15	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	עבודה	עמירם מילר	
100%	-	15	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	מעוף	צביקה צרפתי	
94%	1	14	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	מרצ	יהודה יוגד	
94%	1	14	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	מעוף	מתי פז	
94%	1	14	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	מרצ	פליאה קטנר	
94%	1	14	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	תפוח	ד"ר ענת קלומל	
94%	1	14	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	מעוף	רביטל שלום עמר	
87%	2	13	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	תנופה	אמיר קולמן	
87%	2	13	+	+	+	+	+	+	+	-	-	+	+	+	+	+	+	מעוף	ד"ר דבורה שני	
80%	3	12	+	+	+	+	-	-	+	+	+	+	+	+	+	-	+	ש"ס	שמעון פרץ	
80%	3	12	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	-	-	+	+	תנופה	עו"ד איתן צנעני	
67%	5	10	+	+	+	-	-	-	+	-	+	+	+	-	-	+	+	מעוף	ד"ר אמיר גבע	
67%	5	10	+	-	+	-	+	+	+	-	-	+	+	+	+	+	-	מרצ	רויטל לן כהן	
67%	5	10	-	+	-	+	-	-	+	+	+	+	+	+	+	+	-	כ"ס שלנו	אברהם (ממה) שיינפיין	
47%	8	7	-	+	-	+	-	-	-	+	+	+	-	+	+	-	-	תפוח	אליהו כהן	
87%	38	247	17	18	17	14	15	15	18	16	18	17	16	17	17	16	16		סה"כ	

ועדת ביטחון		ועדת תנועה		ועדת בטיחות בדרכים		ועדת הנחות		ועדת מכרזים ושיבות דיון		ועדת כספים		ועדת משנה לתכנון ולבניה		ועדה מקומית לתכנון ולבניה		ועדות חובה חברים
נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	
2	5									6	10	5	14	0	0	יהודה בן חמו
5	5			3	4	4	4	11	12	10	10	12	14	0	0	צביקה צרפתי
5	5			2	4					4	-	10	13	0	0	מתי פז
0	5							9	12	7	10			0	0	ד"ר אמיר גבע
3	5									8	10	1 כמ"מ	1 כמ"מ	0	0	ד"ר דבורה שני
0	5													0	0	רביטל שלום עמר
5	5			4	4			11	12	9	10	3 כמ"מ	3 כמ"מ	0	0	עילאי הרסגור הנדין
1	5													0	0	רויטל לן כהן
5	5									7	10	9	11	0	0	פליאה קטנר
2	5					2	4							0	0	יהודה יוגד
1	5									3	10	11	14	0	0	אהוד יובל לוי
2	5			3	4					7	10			0	0	ד"ר ענת קלומל
0	5					1	4	0	12					0	0	אליהו כהן
0	5							2	12			6	13	0	0	עו"ד איתן צנעני
1	5									8	9	1 כמ"מ	1 כמ"מ	0	0	אמיר קולמן
3	5	5	5	4	4			12	12	3	-	13	14	0	0	עמירם מילר
1	5													0	0	אברהם שיינפיין
0	5							3	12	8	10			0	0	אורן כהן
0	5									1	10			0	0	שמעון פרץ
<b>5</b>		<b>5</b>		<b>4</b>		<b>4</b>		<b>12</b>		<b>10</b>		<b>14</b>		<b>0</b>		<b>מס' ישיבות</b>
<b>38%</b>		<b>100%</b>		<b>80%</b>		<b>59%</b>		<b>58%</b>		<b>68%</b>		<b>73%</b>		<b>0%</b>		<b>אחוז נוכחות בישיבות</b>

ועדה לענייני ביקורת	ועדה חקלאית		ועדה למיגור אלימות		ועדת מל"ח		ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור		ועדה לאיכות הסביבה		ועדת חינוך		ועדה לקידום מעמד הילד		ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים		ועדות חובה חברים
	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	
					1	4			4	4	4	4	4	4	2	3	יהודה בן חמו
		1	1	3	3	3	4			2	4						צביקה צרפתי
3	3							1	1								מתי פז
																	ד"ר אמיר גבע
													0	4			ד"ר דבורה שני
3	3										2	4					רביטל שלום עמר
										4	4						עילאי הרסגור הנדין
											4	4	4	4	1	3	רויטל לן כהן
				3	3												פליאה קטנר
3	3																יהודה יוגד
3	3			0	3					2	4						אהוד יובל לוי
												3	4	0	4		ד"ר ענת קלומל
																	אליהו כהן
												0	4				עו"ד איתן צנעני
2	3												4	4			אמיר קולמן
3	3																עמירם מילר
										1	4						אברהם שיינפיין
2	3																אורן כהן
															0	3	שמעון פרץ
<b>3</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>מס' ישיבות</b>								
<b>91%</b>	<b>100%</b>	<b>67%</b>	<b>50%</b>	<b>100%</b>	<b>56%</b>	<b>65%</b>	<b>60%</b>	<b>34%</b>	<b>אחוז נוכחות בישיבות</b>								

**ועדות רשות**

עסקים קטנים <sup>2</sup>		עניין שורדי שואה		קידום הגיוס לצה"ל		קידום לקויי למידה		נגישות		ערי תאום		ספורט		רווחה		תרבות		ועדות חברים
נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	
		5	5	2	2	4	4	3	3					3	3			ד"ר דבורה שני
		5	5					3	3					3	3			מתי פז
												4	4					צביקה צרפתי
																3	3	ד"ר אמיר גבע
3	3																	רביטל שלום עמר
								3	3	3	3							פליאה קטנר
														1	3			רויטל לן כהן
								1	3									אמיר קולמן
								0	3					0	3			ד"ר ענת קלומל
								0	3							0	3	אברהם שיינפיין
<b>3</b>		<b>5</b>		<b>2</b>		<b>4</b>		<b>3</b>		<b>3</b>		<b>4</b>		<b>3</b>		<b>3</b>		מס' ישיבות
<b>100%</b>		<b>100%</b>		<b>100%</b>		<b>100%</b>		<b>56%</b>		<b>100%</b>		<b>100%</b>		<b>78%</b>		<b>50%</b>		אחוז נוכחות בישיבות

**2. להלן הוראות החוק לגבי הוועדות והממצאים על אופן עבודת הוועדות:**

יש לציין כי כל חבר מועצה חבר במספר שונה של ועדות וכתוצאה מהשוני בעבודת הוועדות וממספר הישיבות השונה של כל ועדה, כל חבר מועצה מוזמן למספר שונה של ישיבות ומכאן יוצא, כי הנתונים המוצגים לעיל ולהלן, אינם משקפים את מלוא הפעילות של חברי המועצה.

- 2.1 הבסיס החוקי לפעילות ועדות העירייה בהן חברים בין היתר, חברי מועצה, הן ועדות חובה והן ועדות רשות, מופיע בפקודת העיריות- נוסח חדש פרק שמיני: ועדות המועצה - בסעיפים להלן:
- א. סעיף 148 - ועדת מכרזים (תיקון: תשל"ט-1978).
- ב. סעיף 149 - ועדת כספים.
- ג. סעיף 149א. - ועדת מל"ח (תיקון: תשל"ג-1973; תשס"א-2001).
- ד. סעיף 149ב. - ועדת בטחון (תיקון: תשל"ה-1975; תשס"א-2001).
- ה. סעיף 149ג. - ועדה לענייני ביקורת (תיקון: תשל"ט-1978; תש"ן-1990; תשנ"ח-1998; תשס"ב-2002).
- ו. סעיף 149ד. - ועדת הנחות (תיקון: תשנ"ה-1995; תשנ"ו-1996).
- ז. סעיף 149ה. - ועדה לקליטת עליה (תיקון: תשנ"ח-1998).
- ח. סעיף 149ו. - ועדת בטיחות בדרכים (תיקון: תשנ"ט-1999).
- ט. סעיף 149ז. - ועדה לקידום מעמד הילד (תיקון: תש"ס-2000).
- י. סעיף 149ח. - ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור (תיקון: תשס"ד-2004).
- יא. סעיף 149ט. - ועדת חינוך (תיקון: תשס"ה-2005).
- יב. סעיף 149י. - ועדה לאיכות הסביבה (תיקון: תשס"ה-2005; תשס"ח-2008).
- יג. סעיף 149יא. - ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים (תיקון: תשס"ה-2005).

יד. סעיף 149 יב. - ועדה למיגור אלימות (תיקון : תשע"א-2011).

טו. סעיף 150 - ועדות שונות.

טז. סעיף 150 א. - ההרכב הסיעתי של ועדות החובה (תיקון : תשנ"ו; תשס"א-2001).

יז. סימן ב' - ועדה חקלאית סעיפים 151-161 (תיקון : תשכ"ח-1967).

יח. סעיף 162 - הרכב ועדות רשות (תיקון : תשמ"א; תשס"א-2001).

יט. סעיף 163 - תקופת הכהונה של הוועדות.

כ. סעיף 164 - חדילת חברות בוועדה.

כא. סעיף 165 - יושבי ראש הוועדות (תיקון : תשל"ג-1973).

כב. סעיף 166 - הנוהל בעבודת הוועדות (תיקון : תשל"ו-1976).

**בנוסף, חלק מהוועדות בהן חברים חברי מועצה, פועלות על פי חוקים, תקנות ונהלים, כגון:**

א. חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965.

ב. חוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית), תשל"ו-1976.

ג. תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987.

ד. תקנות העיריות (הסדר רכישות, ניהול מחסנים, רישום וניהול טובין), התשנ"ח-1998.

ה. תקנות התעבורה תשכ"א-1961.

2.2 מינוי וכינון ועדות החובה לעירייה מתבסס על סעיף 163 לפקודת העיריות, בו נקבע:

**" 163. תקופת הכהונה של הוועדות**

ועדה של המועצה תכהן בתפקידה כל תקופת-כהונתה של המועצה, מלבד אם נקבעה הוראה אחרת בפקודה זו או בחוק אחר, אלא שועדה ארעית תתפרק מאליה עם גמר תפקידה;..."

2.3 מועצת העירייה הינה הגוף הנבחר, בו מכהנים נבכרי הציבור. תפקידה של מועצת העירייה הוא כשל רשות מחוקקת מקומית, הווה אומר, מחד עיצוב מדיניות הרשות באילוצים הקואליציוניים והתקציביים הקיימים, על פי מצעי המפלגות לבחירות על פיהם הם נבחרו וזאת באמצעות חקיקת חוקי עזר עירוניים ובקביעתו ובאישורו של התקציב העירוני ומאידך, פיקוח על פעולות המנגנון הפקידותי של העירייה על יחידותיה המקצועיות. בפועל, הואיל ואין בכוחה של מועצת העירייה לפקח באופן ישיר, על תחומי פעולות העירייה ויחידותיה, מקימה מועצת העירייה ועדות, בהן חברים הן חברי מועצת העירייה, הן עובדי עירייה והן נציגי ציבור ויועצים חיצוניים מקצועיים ובאמצעותן מתאפשר תהליך קבלת החלטות תקין, יחד עם פיקוח על פעולות העירייה.

2.4 מליאת מועצת העירייה אם כן, היא הזירה הפומבית להשמעת הצהרות פוליטיות, לייזום פעילויות עירוניות לטובת תושבי העיר ולהתמודדות על תשומת הלב המיידית של הציבור והתקשורת.

כאשר יש לבחון עניינים לגופם, לברור בין אלטרנטיבות, לקבוע נהלי עבודה, להתוות מדיניות ולנסות למצוא פתרונות מעשיים ההולמים את הצרכים האמיתיים, הדרך היא לדון בדברים, בוועדות המקצועיות באופן ממוקד. הוועדה היא המסגרת שבה ממקדת המועצה את עבודתה. זהו למעשה הפורום הציבורי-מקצועי של הרשות המקומית בו נפגשים נבכרי הציבור, יחד עם חברי הנהלת העירייה והדרגים המקצועיים הבכירים ברשות, להשמעת הדעות, על מנת לדון, לקבל החלטות ולקבוע את מדיניות העירייה.

הוועדה היא הזירה המתאימה ביותר לפעולת הנבחרים, בה הם יכולים להשפיע ולבקר את הנעשה, ברוח מצע רשימותיהם והבטחותיהם לבוחריהם.

2.5 **הבסיס על פיו מתנהלים ענייני המועצה קבועים בתקנון, מכוח סעיף 136 בפקודת העיריות בו נקבע:**

**"136. ישיבות המועצה והנוהל בהן (תיקון: תשל"ו)**

(א) ישיבות מועצה, זימונן והנוהל בהן יהיו לפי התקנון שבתוספת השניה.

(ב) שר הפנים, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, רשאי לשנות את

הוראות התקנון!

לפיכך, **"תקנון בדבר ישיבות מועצה, זימונן והנהול בהן"**, שבדיני העיריות, קובע בין היתר את אופן ניהול ישיבות המועצה, לרבות אופן קבלת ההחלטות בה.

בנוסף, כאמור לעיל, הנהלים על פיהם מתמנות ועובדות ועדות המועצה נקבעו כאמור, בפקודת העיריות בסעיפים 147-166 ובסעיפים נוספים, באופן פרטני לוועדות מסויימות.

2.6 אין כל מגבלה חוקית על מספר הוועדות שמועצה רשאית להקים. אולם כמוזכר לעיל, החוק קובע, במפורש את חובת הקמתן של ועדות מסויימות – אלו הן ועדות החובה, גם אלו שאין חובת חברות של חברי מועצה בהן. כל יתר הוועדות, לפיכך, הן ועדות רשות.

**בעיריית כפר סבא כל ועדות החובה שהוזכרו לעיל, מונו ומכהנות.**

**קיימות ועדות חובה נוספות כגון:** ועדת מל"ח (משק לשעת חירום); ועדת ביטחון; ועדה לקליטת עלייה (אם נתקיימו נסיבות המוגדרות בחוק, המחייבות את הקמתה); ועדת רכש ובלאי/קניות; ועדת ערר לענייני ארנונה, בהן אין חובת חברות של חברי מועצה, אף שבחלקן, כמפורט בגוף הדוח, מכהנים חברי מועצה.

2.7 רוב חברי ועדה, מהווים מניין חוקי בישיבותיה, אלא אם נקבע בחוק כי החלטה מסויימת טעונה רוב מיוחד ואז יהא רוב מיוחד זה, המניין החוקי של הישיבה.

החלטות ועדה מתקבלות ברוב קולותיהם של חברי הוועדה המצביעים בישיבה, שיש בה מניין חוקי. באם הקולות בהצבעה היו שקולים יובאו ההצעות להכרעת מועצת העירייה.

2.8 בכל ישיבה יש לרשום בפרוטוקול את שמות חברי הוועדה הנוכחים בישיבה, את מהלך הדיונים ואת תוצאות ההצבעות. **יו"ר הוועדה הוא האחראי לניהול התקין של הפרוטוקול.** החלטות הוועדות טעונות אישור מועצת העירייה, אלא אם כן, משתמעת מן החוק, הוראה אחרת.

לפי דרישת יושב ראש הוועדה, יועמדו פנקסי העירייה ומסמכיה לרשותה של הוועדה בזמן ישיבתה, אם הם נוגעים לנושא שעל סדר יומה של הישיבה.

2.9 בעיריית כפר סבא בנוסף לוועדות חובה, פועלות ועדות רשות בהן חברים חברי מועצת העירייה לצד חברים אחרים. כמו כן, ישנן ועדות נוספות בהן לא חברים

חברי מועצת העירייה.

**הוועדות בהן חברים חברי מועצת העירייה מופקדות על נושאים מוגדרים ותפקידן לייעץ למועצת העירייה ו/או לראש העירייה. לפיכך, את ועדות העירייה ניתן לחלק לשני סוגים:**

**2.9.1 ועדות חובה (סטטוטוריות) -** הן ועדות, אשר הקמתן ותפקודן מחוייבת מכוח סעיפי הפרק השמיני - ועדות המועצה - בדיני העיריות או מכוח חוקים, תקנות ונהלים אחרים. ועדות אלו מורכבות ברובן, אך ורק, מחברי מועצת העירייה ותפקידן לייעץ למועצת העירייה.

**2.9.2 ועדות רשות -** הן הוועדות הקבועות והן הוועדות הארעיות, המתמנות על ידי המועצה, תפקידן לייעץ לראש העירייה בעניינים מסויימים.

בשנים האחרונות מסתמנת מגמה של המחוקק להפוך ועדות רשות בנושאים כגון- חינוך, איכות הסביבה, מיגור אלימות לוועדות חובה וזאת בשל העדיפות הלאומית הניתנת לנושאים אלה. המחוקק אף מטיל את החובה על ראש העיר לעמוד בראש חלק מוועדות אלה (כדוגמת ועדת חינוך; ועדת בטיחות בדרכים). מגמה אחרת היא הפיכת חלק מהוועדות שבהן היה מפגש בין נבחרי הציבור לבין הדרג המקצועי של העירייה לוועדות המורכבות אך ורק מדרג מקצועי ללא השתתפות חברי המועצה. החלטותיהן של ועדות אלה מובאות לאישור המועצה, לכן המפגש בין המלצות הדרג המקצועי לבין נבחרי הציבור מתקיים במסגרת דיוני מועצת העירייה, מול העין הבוחנת של הציבור ושל התקשורת.

## **2.10 חלוקת הוועדות בהן חברים חברי מועצה -**

### **2.10.1 ועדות חובה, בהן קיימת חובת חברות של חברי מועצה:**

1. ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאה);
2. ועדת משנה לתכנון ובניה;
3. ועדת כספים;
4. ועדת מכרזים;
5. ועדת הנחות בארנונה;
6. ועדת בטיחות בדרכים;
7. ועדה לענייני ביקורת;
8. ועדה לקידום מעמד הילד;

- 9. ועדת חינוך ;
  - 10. ועדה לאיכות הסביבה ;
  - 11. ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים ;
  - 12. ועדה למיגור אלימות ;
  - 13. ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור ;
  - 14. ועדה חקלאית ;
  - 15. ועדת תנועה (רשות תמרור מקומית)
- 2.10.2 ועדות חובה בהן לא קיימת חובת חברות של חברי מועצה:**

- 1. ועדת מל"ח ;
- 2. ועדת ביטחון ;
- 3. ועדה לקליטת עליה ;
- 4. ועדת רכש ובלאי/קניות ;
- 5. ועדה להקצאת קרקעות ומבנים ללא תמורה או בתמורה סמלית ;
- 6. ועדת בטיחות ;
- 7. ועדת ערר לענייני ארנונה.

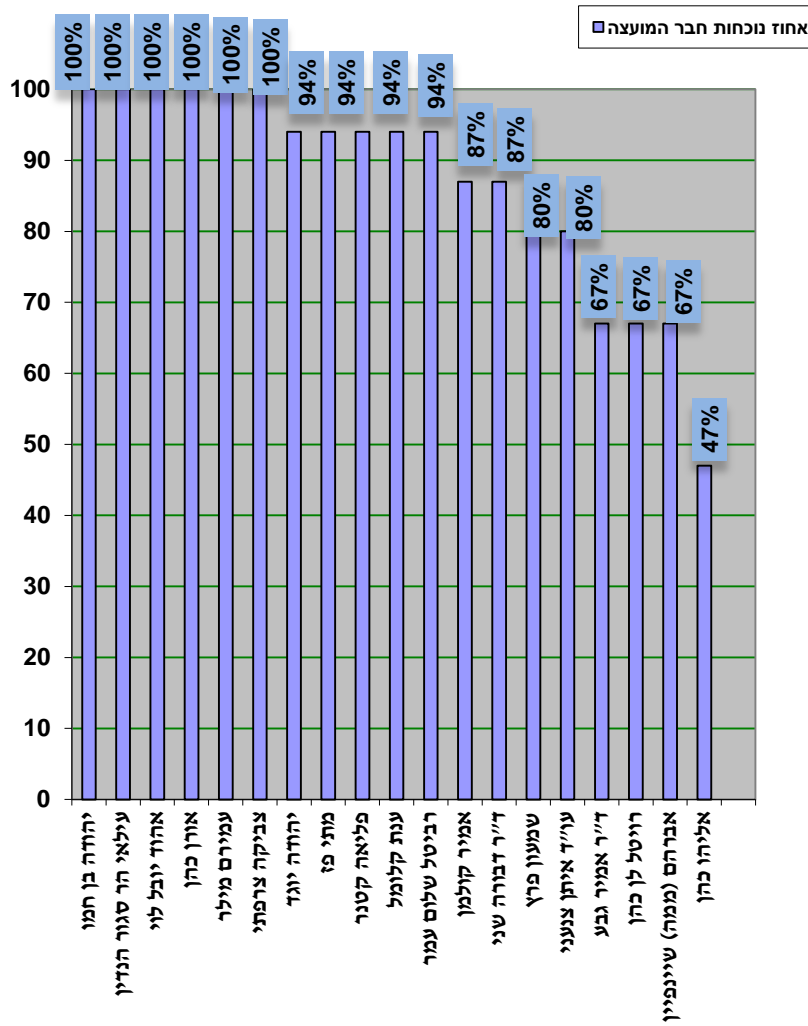
- 2.10.3 ועדות רשות שהוקמו בהחלטת מועצה בהן חברים חברי מועצה:**
- 1. ועדת נגישות לאנשים עם מוגבלות ;
  - 2. ועדת תרבות ;
  - 3. ועדת רווחה ;
  - 4. ועדת ספורט ;
  - 5. ועדה לקשרי חוץ וערי תאום ;
  - 6. ועדה לשימור אתרים (כוועדת משנה של ועדת משנה לתכנון ובניה) ;
  - 7. ועדה לעניין שורדי שואה ;
  - 8. ועדה לקידום לקויי למידה ;
  - 9. ועדה לקידום הגיוס והשרות בצה"ל ;
  - 10. ועדה לעסקים קטנים.

### 3. מועצת העירייה

להלן שיעור ההשתתפות בכל ישיבות מועצת העירייה אשר התקיימו בשנת 2015:

אחוז השתתפות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר מועצה	
100%	15	15	מעוף	יהודה בן חמו	1.
100%	15	15	מרצ	עילאי הר סגור	2.
100%	15	15	תפוז	אהוד יובל לוי	3.
100%	15	15	ליכוד	אורן כהן	4.
100%	15	15	עבודה	עמירם מילר	5.
100%	15	15	מעוף	צביקה צרפתי	6.
94%	14	15	מרצ	יהודה יוגד	7.
94%	14	15	מעוף	מתי פז	8.
94%	14	15	מרצ	פליאה קטנר	9.
94%	14	15	תפוז	ד"ר ענת קלומל	10.
94%	14	15	מעוף	רביטל שלום עמר	11.
87%	13	15	כ"ס בתנופה	אמיר קולמן	12.
87%	13	15	מעוף	ד"ר דבורה שני	13.
80%	12	15	ש"ס	שמעון פרץ	14.
80%	12	15	כ"ס בתנופה	עו"ד איתן צנעני	15.
67%	10	15	מעוף	ד"ר אמיר גבע	16.
67%	10	15	מרצ	רויטל לן כהן	17.
67%	10	15	כ"ס שלנו	אברהם (ממה) שיינפיין	18.
47%	7	15	תפוז	אליהו כהן	19.
87%					סה"כ

## אחוז נוכחות חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה



אחוז נוכחות חברי המועצה בכל ישיבות מועצת העירייה  
בשנת 2015 עומד על 87%

**בפקודת העיריות (נוסח חדש) נקבע בפרק שביעי - ארגון מועצה ודרך**

**פעולתה - סימן א': חברי המועצה, בסעיף 123, כלהלן:**

" 123. (א) חבר מועצה שנעדר משיבות המועצה שלושה חדשים רצופים, או שנעדר

העדר משיבות  
המועצה  
(תיקון מס' 24)  
תשל"ט-1978

משלוש ישיבות רצופות – אם היו בשלושה חדשים פחות משלוש ישיבות –

יחדל להיות חבר המועצה, מלבד אם נעדר בגלל מחלה או בגלל שירות כצבא-הגנה

לישראל או ברשות המועצה שניתנה מראש, ובתנאי שראש העיריה או הממונה שלח לו

הודעה לפי סעיף קטן (ב).

(ב) בתום החודש השני להעדרו של חבר המועצה משיבות המועצה או מיד

(תיקון מס' 24)  
תשל"ט-1978

אחרי הישיבה השניה שממנה נעדר, הכל לפי המאוחר, ישלח לו ראש העיריה הודעה

בכתב שתציין את ישיבות המועצה שמהן נעדר ואת נוסחו המלא של סעיף זה; ההודעה

תישלח לחבר המועצה במכתב רשום לפי מענו הידוע לאחרונה והעתק ממנה יישלח

במכתב רשום לממונה. ...!"

**מעיון שערכה הביקורת בפרוטוקולי ישיבות מועצת העיר שהתקיימו בשנת**

**2015 נמצא כי 2 חברי מועצה (ד"ר אמיר גבע מסיעת מעוף; אליהו כהן מסיעת**

**תפוז"ח) נעדרו מ-3 ישיבות רצופות אשר 2 מתוכן, היו ישיבות שהתקיימו**

**באותו יום.**

**ממצאי הביקורת תקינים. לביקורת אין הערות.**

## 4. ועדות חובה

בכל עירייה חובה להקים את ועדות החובה כמפורט בתת פרק 2.1, לעיל. מניין חוקי (קוורום) בישיבות הוועדות, בהן חברים חברי מועצה, הן רוב חברי הוועדה. משנפתחה ישיבה כדין, יהא המשכה כדין כל עוד משתתפים בה שלישי מחברי הוועדה כפי שנקבע לעניין ישיבות מועצת העירייה בתוספת השנייה (סעיף 136) - פרק שישי (מניין המשתתפים) בסעיפים 21-23, תקנון בדבר ישיבות מועצה והנוהל בהן. ועדות החובה, בהן חברים חברי מועצה, חייבות להתכנס אחת לשלושה חודשים לפחות, על פי הקבוע בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות. ראש העיר הוא האחראי לקיום חובה זו, כפי שנקבע בסעיף 166 לפקודת העיריות, בו נכתב לגבי הנוהל בעבודת הוועדות, כלהלן:

"166 הנוהל בעבודת הוועדות (תיקון תשל"ג)  
... (א)

(ב) כל ועדה של המועצה רשאית, בשים-לב להחלטות המועצה, ובמידה שלא נקבעה הוראה אחרת בענין זה<sup>2</sup>, להסדיר בעצמה את עבודתה ואת דיוניה!

לפיכך, כל החלטה של ועדה על סדרי עבודתה ואופן דיוניה, חייבת להיות מתאימה להוראות החוק.

### להלן פירוט פעילות ועדות החובה בהן חברים חברי מועצה-

הביקורת מבקשת לציין, כי מעיון בפרוטוקולים של ישיבות מועצת העיר ושל ועדות העירייה בשנת כהונתה הראשונה של המועצה שהחלה ב-21/11/13, עולה כי ראש העירייה הינחה שהרכבי הוועדות יהיו בהתאם לקבוע בחוק. עוד עולה, כי ראש העיר הינחה את יושבי ראש הוועדות, הן ועדות החובה והן ועדות הרשות, כי עם הקמת הוועדות ייקבעו על ידם מראש, 4 מועדים, לכל הפחות, לדיונים במשך כל שנה. בשנת 2015, התקיימו 82 ישיבות של ועדות חובה כשאחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה בישיבות ועדות החובה עומד על 65%.

<sup>2</sup> הדגשת הביקורת

#### 4.1 ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאה)

לכל מרחב תכנון מקומי תהיה ועדה מקומית לתכנון ולבניה. את סמכויותיה שואבת הוועדה מ- "חוק התכנון והבניה, תשל"ה 1965", על תיקונו. חוק זה קובע את מעמדה ותפקידה של הוועדה המקומית לתכנון ובניה, במערך התכנון ההירארכי בארץ כולה ואת העקרונות והנהלים של עבודתה. בפרק ב' סימן ג': ועדה מקומית סעיף 18 (א) נקבע: **"במרחב תכנון מקומי הכולל תחום רשות מקומית אחת בלבד, תהיה מועצת הרשות המקומית - הועדה המקומית".**

בנוסף, כקבוע בחוק התכנון והבניה יוזמנו דרך קבע, לדיוני הוועדה המקומית נציגי המשרדים והגופים הבאים: נציגי שר הפנים, השר להגנת הסביבה, שר הבינוי והשיכון, שר הבריאות, השר לביטחון פנים, שר התחבורה; נציג מנהל מקרקעי ישראל שתהא להם דעה מייעצת. בחוק התכנון והבניה נקבע בפרק ב' סימן ו' - הוראות כלליות, סעיף 42 כי מניין חוקי לקיום הישיבות במוסדות התכנון הוא נוכחות רוב חברי הוועדה. אם אין מניין חוקי בפתיחת הישיבה תידחה פתיחתה, על ידי יו"ר הוועדה, ב- 15 דקות. לאחר זמן זה, הישיבה תהיה חוקית גם אם השתתפו בה שליש מהחברים ובכללם יו"ר הוועדה ובלבד שמספרם לא יפחת משניים, בנוסף ליו"ר. לאחר שנפתחה הישיבה, המשכה יהיה חוקי, כל עוד, נכחו בה שני חברים ובנוסף להם היו"ר. בעת הצבעה בישיבות הוועדה, במקרה של דעות שקולות יהיה ליו"ר הוועדה קול נוסף, באותו עניין.

**הביקורת מצאה כי הרכב הוועדה תואם את האמור בחוק. בוועדה חברים אם כן, כל חברי מועצת העירייה, 19 במספר, בהם יו"ר הוועדה. בתקופה הנבדקת, מה- 1/1/15 עד ה- 31/12/15 לא התקיימה אף לא ישיבה אחת של הוועדה המקומית (מליאה), במקום 4 פעמים לפחות, כמתחייב מהקבוע בפקודת העיריות בסעיף 166(אא).**

**הביקורת ממליצה כי הוועדה המקומית (מליאה), תקפיד על כינוסה כמתחייב בחוק.**

## 4.2 ועדת משנה לתכנון ולבניה

בחוק התכנון והבניה נקבע בפרק ב' סימן ג' בסעיף 18 (ה):

"ועדה מקומית תקים ועדת משנה לתכנון ולבניה (בסעיף זה - **ועדת המשנה**), וזה הרכבה:

- (1) ראש הרשות המקומית או אחד מסגניו שהמועצה מינתה לכך;
- (2) במועצת רשות מקומית שמספר חבריה פחות מעשרים ואחד - לא יותר משישה חברי מועצה, ...;
- (3) נציג רשות הכבאות שתחומה כולל את תחום הועדה המקומית, בעל הכשרה מקצועית בעניני מניעת שריפות, יוזמן, דרך קבע, לדיוני ועדת המשנה ותהיה לו דעה מייעצת בענינים הנוגעים לשריפות!"

בנוסף, כקבוע בחוק התכנון והבניה יוזמנו דרך קבע, לדיוני הועדה המקומית ולדיוני ועדת המשנה, נציגי המשרדים והגופים הבאים, שתהא להם דעה מייעצת: נציגי שר הפנים, השר להגנת הסביבה, שר הבינוי והשיכון, שר הבריאות, השר לביטחון פנים, שר התחבורה; נציג מנהל מקרקעי ישראל. בנוסף, מצאה הביקורת כי מונו על ידי מספר שרים, נציגים נוספים לוועדה כגון, נציגי היחידה האזורית לאיכות הסביבה, אחראית מחוז משרד הפנים, נציג שר הפנים - ממונה מטעם העמותה לקידום התכנון והבניה והסביבה בישראל, פיקוד העורף, רשות העתיקות המוזמנים לשיבות הועדה דרך קבע.

**הביקורת מוצאת לנכון לציין, כי עיון בפרוטוקולים מצביע כי נציג רשות כיבוי אש, החבר בהרכב הועדה כמפורט בחוק בסעיף (3) בו, כמפורט לעיל, והמוזמן דרך קבע, השתתף ב-9 ישיבות מתוך 14, השתתפות של 64%. יתר על כן, מבין יתר הנציגים שהוזכרו לעיל, המוזמנים כולם דרך קבע, השתתפותם היא זניחה ביותר ועומדת על 7.79% השתתפות (12 מתוך 154), בדיוק כמו בשנת 2014.**

**בפועל, השתתפו רק שני נציגים - נציגה מהמשרד להגנת הסביבה, השתתפה פעם אחת; נציג היחידה האזורית לאיכות הסביבה, השתתף פעמיים.**

בחוק התכנון והבניה נקבע בפרק ב' סימן ו' בסעיף 42, כי מניין חוקי לקיום הישיבה הוא נוכחות רוב חברי הועדה. אם אין מניין חוקי בפתיחת הישיבה תידחה פתיחתה על ידי יו"ר הועדה ב - 15 דקות. לאחר עבור זמן זה, הישיבה תהיה חוקית גם אם השתתפו בה שליש מהחברים ובכללם יו"ר הועדה ובלבד שמספרם לא יפחת משניים, בנוסף ליו"ר. לאחר שנפתחה הישיבה, המשכה

יהיה חוקי, כל עוד, נכחו בה שני חברים ובנוסף להם היו"ר. במקרה של דעות שקולות, בעת הצבעה בישיבות הוועדה, יהיה ליו"ר הוועדה קול נוסף באותו עניין.

הביקורת מצאה כי כל הישיבות בתקופה שנבדקה החלו במניין חוקי.

בהתאם לסעיף 18 לחוק התכנון והבניה נקבע בישיבת ועדה מקומית (מליאה)

שהתקיימה בתאריך 21/11/2013 הרכב ועדת המשנה, כלהלן:

מטעם סיעת מעוף - 3 חברים, בניהם ראש העיר כיו"ר הוועדה;

מטעם סיעת מרצ - חבר אחד;

מטעם סיעת תפוז"ח - חבר אחד;

מטעם סיעת כפר סבא בתנופה - חבר אחד;

מטעם סיעת העבודה - חבר אחד.

לפיכך, בוועדת המשנה לתכנון ולבניה חברים 7 חברי מועצה, בהם יו"ר הוועדה.

בתקופה הנבדקת מ-1/1/15 עד ה-31/12/15 התקיימו 14 ישיבות של ועדת המשנה לתכנון ולבניה, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה התקיימה בתאריך 29/12/15.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המשנה לתכנון ולבניה בתקופה שנבדקה, עומד על-73%.

#### 4.2.1 ועדת משנה לשימור אתרים (תת ועדה של ועדה לתכנון ובניה)

בוועדת משנה לשימור אתרים חברים 5 חברי מועצה שהם: יהודה בן חמו- יו"ר, רביטל שלום-עמר; יהודה יוגד; אברהם (ממה) שיינפיין; אהוד יובל לוי. בוועדה זו חברים גם עובדי עירייה ונציגי ציבור. חברי הוועדה נבחרו ואושרו במועצת העיר ב-15/1/14.

מנהלת המוזיאון הארכיאולוגי היא רכזת הוועדה.

הביקורת מצאה כי בתקופה הנבדקת מ-1/1/15 עד ה-31/12/15

התקיימו 2 ישיבות של הוועדה לשימור אתרים, כאשר הישיבה

האחרונה בתקופה שנבדקה התקיימה בתאריך 31/12/15.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המשנה לשימור אתרים בתקופה שנבדקה, עומד על-80%.

#### 4.3 ועדת כספים

ועדת כספים מוקמת מכוח סעיף 149 בפקודת העיריות. בוועדה חברים 11 חברים, כולל היו"ר. הרכב חברי הוועדה נקבע במועצת העירייה ב-21/11/2013. בתפקיד יו"ר הוועדה מכהן ראש העירייה.

מנהלת לשכת גזבר העירייה משמשת כמזכירת הוועדה.

בתקופה הנבדקת, מה-1/1/15 ועד ה-31/12/15, התקיימו 10 ישיבות של ועדת הכספים, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2015 התקיימה ב-26/11/15.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הכספים בתקופה שנבדקה, עומד על-68%.

הביקורת מציינת לחיוב, כי בכל ישיבות ועדת הכספים בתקופה שנבדקה נכחו לא פחות מ-6 חברי ועדה כך שבכולן נכחו לא פחות מ-74% מחברי הוועדה, עלייה של 10% לעומת שנת 2014. בנוסף, הביקורת מציינת לחיוב כי ב-7 ישיבות נכחו שני חברי מועצה נוספים.

#### 4.4 ועדת מכרזים

ועדת המכרזים מוקמת מכוח סעיף 148 בפקודת העיריות ופועלת על פי תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987, בהן נקבע כי מועצת העירייה תבחר את חברי ועדת המכרזים ואת היו"ר שלה מבין חבריה. כן נקבע, כי ראש העיר אינו יכול להיות חבר בוועדה זו.

בפתיחת תיבת המכרזים חייבים להיות נוכחים חבר הוועדה שקבעה לכך הוועדה ושני האנשים המחזיקים במפתחות תיבת המכרזים.

בתחילת דיוני ועדת המכרזים, בקדנציה שהחלה ב-21/11/13, ניתנה בישיבת הוועדה הראשונה שהתקיימה ב-15/12/2013, סקירה משפטית של תפקידי וסמכויות ועדת מכרזים על ידי היועצת המשפטית לוועדה ונקבעו נהלי עבודה:

**"קביעת נהלי עבודה על פיהם תעבוד הועדה:**

**1. יום קבוע לדיוני הועדה:...**

2. קוורום לפתיחה: פתיחת המעטפות של הצעות המכרזים יתבצעו לִי יוֹר הוועדה או ממלא מקומו ומזכירת הוועדה או ממלאת מקומה.

...

4. קוורום לדיון: הקוורום הינו 4 חברים. לאחר המתנה של 15 דקות יספיקו 3 חברים במידה וידוע מראש כי רק 3 חברים יגיעו לישיבה, יספיקו 3 חברים לקוורום כאשר אחד מהם הינו יוֹר הוועדה או ממלא מקומו.

5. הצהרת סודיות: לאור העובדה שיתכן וחברי הוועדה יחשפו לסודות של המשתתפים, כגון: סודות מסחריים וכו', חתמו כל חברי הוועדה על 'טופס הצהרת סודיות' שישאר במח' רכש ומכרזים!''

בוועדה חברים 7 חברים, כולם חברי מועצה, כאשר במועצת העיר 8 סיעות. ראש העיר, כקבוע בחוק, אינו חבר בוועדת המכרזים. בתפקיד יוֹר הוועדה מכהן מר עמירם מילר, חבר מועצה, מטעם סיעת העבודה. בתקופה הנבדקת, מה-1/1/15 עד ה-31/12/15, התקיימו 12 ישיבות דיון של ועדת המכרזים, כאשר ישיבת הדיון האחרונה בתקופה שנבדקה התקיימה ב-3/11/15.

**הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המכרזים - בישיבות 'דיון במכרזים', בתקופה שנבדקה עומד על -58%.**

הביקורת מציינת כי בתקופה זו התקיימו בנוסף, 16 ישיבות פתיחה, אשר בכולן נכח יוֹר הוועדה מר עמירם מילר. ב-9 מתוכם, נכח חבר ועדה נוסף - עילאי הרסגור-הנדין מסיעת מרצ. נוכחות זאת, נבעה ככל הנראה, כיוון שכאמור לעיל, בישיבה הראשונה בה נקבעו נהלי העבודה של ועדת מכרזים, נקבע כי הקוורום לישיבות פתיחת מכרז הוא נוכחות יוֹר הוועדה ומזכירת הוועדה או ממלאי מקומם.

**פרוטוקולי ועדת המכרזים אינם ממוספרים בסדר רץ. הביקורת שבה וממליצה על מספור הפרוטוקולים של ועדת המכרזים בסדר רץ להקלת ההתמצאות בהם.**

#### 4.5 ועדת הנחות

ועדת הנחות מוקמת מכוח סעיף 149ד, בפקודת העיריות. ועדה זו עוסקת במתן הנחות בארנונה לתושבים, בשיעורים, כמפורט בסעיפים (א)(1)(א); (ב) ובמחיקת סכומים המגיעים לעירייה לפי סעיף 339 כמפורט בסעיף (2).

הרכב הוועדה נקבע בסעיף (ב) ומונה 3 חברי מועצה במספר התניות. בפועל, חברים בוועדה 3 חברי מועצה - יו"ר צביקה צרפתי סגן ומ"מ ראש העיר, נציג סיעת מעוף; יהודה יוגד, נציג סיעת מרצ; אליהו כהן, נציג סיעת תפוז"ח. בנוסף, חברים בוועדה זו הגזבר או נציג/ה מטעמו; מנהלת אגף הרווחה או עובד/ת מטעמה; מנהלת אגף הכנסות או עובד/ת מטעמה; היועץ המשפטי או עו"ד מטעמו.

את תפקיד יושב ראש הוועדה ממלא כאמור, סגן ומ"מ ראש העיר, צביקה צרפתי, חבר מועצת העיר, נציג סיעת מעוף.

**בתקופה הנבדקת, מה-1/1/15, עד ה-31/12/15, התקיימו 4 ישיבות של ועדת הנחות, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה התקיימה ב-16/12/15.**

**הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הנחות, בתקופה שנבדקה עומד על -59%.**

מניין חוקי בישיבות ועדת הנחות הוא נוכחות יו"ר הוועדה או ממלא/ת מקומו; יועץ/צת משפטי; גזבר או נציג/ה מטעמו. **בכל ישיבות הוועדה בשנת 2015 היה מניין חוקי, משמע, השתתפו בה תמיד, מבין חברי המועצה - יו"ר הוועדה וכמו כן, השתתפו בכל הישיבות היועץ המשפטי וגזבר העירייה.**

#### **4.6 ועדת בטיחות בדרכים**

הוועדה לבטיחות בדרכים מוקמת מכוח סעיף 149 לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו היא ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לבטיחות בדרכים. עוד נקבע כי הוועדה תגיש לאישור המועצה את תכניותיה ותפקח על ביצוע התכניות המאושרות. הרכב הוועדה קבוע בסעיף 149 בו נקבע כי מספר חברי הוועדה לבטיחות בדרכים יעמוד על 12. **בפועל, מספר חברי הוועדה עומד על 27, מספר חברי ועדה שהוא מעבר למתחייב מהקבוע בסעיפים 149 ו(ב) ו(ג)(2).** מועצת העיר אישרה ב-12/03/14 את הרכב ועדת בטיחות בדרכים בו חברים 5 חברי מועצה.

הביקורת מציינת כי בסעיף 149ו. (ב)1 נקבע כי יו"ר הוועדה יהיה ראש העירייה או סגנו שהוא ממלא מקומו הקבוע. **בפועל**, את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר מועצה שאינו סגנו וממלא מקומו הקבוע של ראש העיר, כמתחייב.

**בנוסף, הביקורת ממליצה כי הרכב חברי הוועדה לבטיחות בדרכים יהיה תואם לקבוע בחוק.**

בתקופה הנבדקת, מה-1/1/15, עד ה-31/12/15, התקיימו 4 ישיבות של הוועדה לבטיחות בדרכים, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה התקיימה ב-15/11/15.

**הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לבטיחות בדרכים, בתקופה שנבדקה, עומד על-80%.**

#### 4.7 ועדת תנועה

ועדת התנועה אחראית להסדרת התנועה בתחום העיר כגון, נתיבי נסיעה, תמרור, מקומות חניה, אזורים אסורים לחניה ועוד. הוועדה היא מסגרת להתייעצות מקצועית בענייני הסדרי תנועה ובסיס להחלטות המתקבלות על ידי רשות התמרור המקומית, או על ידי המפקח על התעבורה, בהתייעצות עם קצין משטרה.

בוועדת התנועה מכהן חבר מועצה אחד, מחזיק תיק התחבורה במועצת העיר מסיעת העבודה, המשמש כיו"ר הוועדה. בנוסף אליו, חברים בוועדת התנועה:

- מהנדסת תנועה - מנהלת מחלקת תחבורה של העירייה
- נציג משרד תנועה בתחנת המשטרה המקומית
- מנהלת רשות החנייה
- מנהל מחלקת עבודות ציבוריות באגף ההנדסה
- נציג המועצה הלאומית למניעת תאונות
- נציג מורי הנהיגה בכפר סבא
- נציגי חברות התחבורה הציבוריות
- מנהלת המטה לבטיחות בדרכים של העירייה

ההחלטות אשר מתקבלות בישיבות ועדת התנועה מאושרות בחתימת ידם של ראש העיר כראש רשות התמרור המקומית; נציג המשטרה המקומית ויו"ר ועדת התנועה.

בתקופה הנבדקת מ-1/1/15 ועד ה-31/12/15, התקיימו 5 ישיבות של ועדת תנועה כשהישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה, התקיימה ב-29/12/2015.

הביקורת מציינת לטובה כי אחוז הנוכחות של יו"ר ועדת התנועה, שהוא הוותיק מבין חברי המועצה, בתקופה שנבדקה, עומד על -100%.

#### 4.8 ועדת ביטחון

ועדה ביטחון מוקמת בעירייה שבה נתכונן משמר אזרחי, מכוח סעיף 149ב לפקודת העיריות. תפקידה של הוועדה ליעץ ולסייע למשטרה בעניין המשמר האזרחי. בפקודת העיריות נקבע הרכב הוועדה, כלהלן:

- נציגי העירייה שתמנה המועצה.
- נציגי שר הביטחון; שר החינוך והתרבות; השר לביטחון פנים - כולם, אם ראו לשלוח נציג.
- חברים אחרים כפי שתחליט הוועדה.

מועצת העיר אישרה פה אחד ב-15/01/14 את מינוי ראש העיר ליו"ר הוועדה ואת הרכב ועדת הביטחון המונה את כל חברי מועצת העיר.

כפי שיפורט להלן, הביקורת מציינת לטובה כי בניגוד למגמה הנמשכת מזה מספר שנים של תדירות כינוס נמוכה מהמתחייב, של ועדת הביטחון, בשנת 2015 כמו בשנת 2014, ישנו שיפור וועדת הביטחון התכנסה 5 פעמים.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים כולם בוועדת הביטחון, בתקופה שנבדקה עומד על -38%.

הביקורת מציינת כי 4 חברי מועצה השתתפו בכל 5 ישיבות הוועדה.

#### 4.9 ועדה לענייני ביקורת

הוועדה לענייני ביקורת מוקמת מכוח סעיף 149ג. לפקודת העיריות, בו נקבע כי המועצה תבחר מבין חבריה, ועדה לענייני ביקורת. בסעיף זה נקבע כי ראש העיר וסגניו לא יהיו חברים בוועדה לענייני ביקורת ובוועדה לא יהיו יותר מ-7 חברים, כאשר יו"ר הוועדה יהיה מהאופוזיציה ולא יכהן כדירקטור בהנהלת גוף עירוני

מבוקר.

כמו כן, נקבע כי הרכב הוועדה יהיה תואם ככל הניתן להרכב הסיעתי של המועצה.

כאמור, הוועדה לענייני ביקורת היא ועדה מיוחדת ולפיכך נקבע לה הרכב מיוחד בסעיף 149ג. (ב) כלהלן: "(ב) מספר חברי הוועדה לא יעלה על שבעה; הרכב הוועדה יהיה תואם, ככל שניתן, את ההרכב הסיעתי של המועצה;...".

הביקורת מצאה כי הרכב הוועדה לענייני ביקורת בשנת 2015 מונה 7 חברים.

בתקופה הנבדקת מ-1/1/15 עד ה-31/12/15, התקיימו 3 ישיבות של הוועדה לענייני ביקורת כשהישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה, התקיימה ב-9/12/2015, בניגוד לקבוע בסעיף 166 (אא) לפקודת העירונית, בו נקבע כי ועדה שחובה להקימה לפי כל דין תכונס לפחות אחת ל-3 חודשים. הביקורת ממליצה כי הוועדה לענייני ביקורת תתכנס כמתחייב.

הביקורת מציינת לטובה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לענייני ביקורת, בתקופה שנבדקה עומד על -91%.

#### 4.10 ועדה לקידום מעמד הילד

הוועדה לקידום מעמד הילד מוקמת מכוח סעיף 149ז (תיקון: תש"ס) בו נקבע: "(א) המועצה תבחר ועדה שתפקידה ליזום ולתכנן פעילות לקידום מעמד הילד ובני הנוער, להגן עליהם ולהבטיח את זכויותיהם לרבות מימוש עקרונות של טובת הילד, אי אפליה, הזכות להתפתחות, בתנאים נאותים וזכותם של ילדים ובני נוער להשמיע את דעתם ולהשתתף בצורה נאותה בקבלת החלטות הנוגעות לענייניהם.

(ב) חברי הוועדה יהיו -

- (1) שלושה עד חמישה חברי מועצה;
- (2) מנהל אגף החינוך;
- (3) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים ציבוריים;
- (4) אחד ממנהלי בתי הספר בעיר;
- (5) נציג ארגון המורים העל-יסודיים;

- (6) נציג ארגון מורי אגודת ישראל - בעיר שבה פועל מוסד חינוך שמוריו חברים בארגון; בפסקה זו, "מוסד חינוך" - מוסד חינוך חובה כמשמעותו בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949;
- (7) נציג הסתדרות המורים;
- (8) יושב ראש מועצת התלמידים העירונית;
- (9) יושב ראש ועד ההורים העירוני;
- (10) מפקד תחנת המשטרה שבתחום סמכותו נמצאת העיר;
- (11) נציג תנועות הנוער בעיר;
- (12) נציג ארגון התנדבותי שענינו קידום עניני ילדים ונוער;
- (13) חברים נוספים, כפי שתקבע המועצה!

הרכב הוועדה לקידום מעמד הילד אושר בישיבת מועצת העיר אשר התקיימה ב- 15/01/2014 ובה חברים מטעם מועצת העיר, ראש העיר כיו"ר הוועדה ועוד 4 חברי מועצה נוספים.

הביקורת מציינת כי מעיון ברשימת חברי הוועדה שהעבירה לביקורת מזכירת הוועדה, מנהלת מחלקת נוער, צעירים וקהילה, עולה כי **הרכב הוועדה אינו תואם את הקבוע בחוק.**

בוועדה לא חבר אחד ממנהלי בתי הספר בעיר ואין נציג של הסתדרות המורים. בנוסף, בוועדה חבר יו"ר מועצת הנוער ולא יו"ר מועצת תלמידים. יש לציין כי בוועדה חברים נציגי אגפים ומחלקות שונות בעירייה ונציגי עמותות שונות.

**הביקורת ממליצה להסדיר את מינוי חברי הוועדה החסרים, כך שהרכבה יהיה בהתאם לקבוע בחוק.**

בתקופה הנבדקת מה-1/1/15 עד ה-31/12/15, התקיימו 4 ישיבות של הוועדה לקידום מעמד הילד כשהישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה, התקיימה ב-23/12/15.

**הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה החברים בוועדה לקידום מעמד הילד, בתקופה שנבדקה עומד על -60%.**

הביקורת מבקשת לציין כי 3 חברי המועצה יהודה בן חמו, רויטל לן כהן ואמיר קולמן נכחו בכל ישיבות הוועדה ואילו ד"ר דבורה שני וד"ר ענת קלומל לא נכחו באף ישיבה.

**4.11 ועדת חינוך**

ועדת החינוך מוקמת מכוח סעיף 149ט (תיקון מס' 97 תשס"ה-2005).

הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה, קובעות כי חברי הוועדה יהיו:

- ראש העיר או ממלא מקומו הקבוע - אשר ישמש כיו"ר הוועדה;
- 3 עד 6 חברי מועצה ובלבד שסה"כ מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי<sup>3</sup>;
- שני נציגי בתי ספר בתחום שיפוט העירייה, שהם מנהלים או סגני מנהלים בבתי הספר כאמור, האחד מבית ספר יסודי לפי בחירת הסתדרות המורים והשני בית ספר על יסודי, לפי בחירת ארגון המורים העל יסודיים;
- נציג ועד ההורים העירוני;
- יו"ר מועצת התלמידים העירונית.

הביקורת מצאה כי בוועדה חברים 5 חברי מועצה ומספר חברי הוועדה זוגי ועומד על 12 חברים.

הביקורת ממליצה להתאים את מספר חברי ועדת החינוך והרכבה לקבוע בחוק ובפרט, שמספר חבריה יהיה אי זוגי כמתחייב.

בתקופה הנבדקת, מה-1/1/15 עד ה-31/12/15 התקיימו 4 ישיבות של ועדת חינוך, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה התקיימה ב-18/10/15.

**הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה החברים בוועדת חינוך, בתקופה שנבדקה עומד על -65%.**

**4.12 ועדה לאיכות הסביבה**

הועדה לאיכות הסביבה מוקמת מכוח סעיף 149י (תיקון מס' 98-תשס"ה).

הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה קובעות כי בנוסף ל-7 חברי הוועדה

שהרכבם יפורט להלן, יוזמנו דרך קבע נציג ארגון ארצי שעניינו בשמירת

איכות הסביבה ונציג השר להגנת הסביבה.

<sup>3</sup> סעיף 149 ט(ג) קובע כי כלל חברי הוועדה יהיה במספר בלתי זוגי.

בסעיף 149. (ב) נקבע הרכב חברי הוועדה כלהלן :

"(1) ארבעה חברי מועצה;

(2) עובד בכיר שהוא האחראי לתחום איכות הסביבה בעירייה;

(3) שני נציגי ציבור שהם תושבי העיר; את האחד תבחר המועצה בהתייעצות

עם ארגונים מקומיים שענינם בשמירת איכות הסביבה ואת האחר יבחרו

ארגונים מקומיים כאמור, ובאין ארגון מקומי, תבחר המועצה את האחד

בהתייעצות עם ארגון ארצי ואת השני יבחר ארגון ארצי";

הרכב הוועדה לאיכות הסביבה מונה 9 חברים, ביניהם 4 חברי מועצה,

חבר מטעם סיעה במועצת העיר שאינו חבר מועצה, 2 נציגי ציבור, נציג ארגון

ארצי מקק"ל, נציג הנוער.

תפקידה של הוועדה ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לשמירה על

איכות הסביבה ולהבטחת פיתוח ושימוש בני קיימא של הסביבה, להגיש

לאישור מועצת העירייה את תכניותיה ולעקוב אחר ביצוע התוכניות

המאושרות.

הרכב הוועדה לאיכות הסביבה, הכולל 4 חברי מועצה, אושר בישיבת מועצת

העיר אשר התקיימה ב- 15/1/2014.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא סגן ראש העיר, חבר המועצה עילאי הרסגור-

הנדין, נציג סיעת מרצ.

בתקופה הנבדקת מה-1/1/15 עד ה-31/12/15 התקיימו 4 ישיבות של הוועדה

לאיכות הסביבה, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה התקיימה

ב-8/12/15.

**הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים**

**בוועדה לאיכות הסביבה, בתקופה שנבדקה עומד על 56%.**

### 4.13 ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים

הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים מוקמת מכוח סעיף 149יא (תיקון מס' 99-תשס"ה).

הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה, קובעות כלהלן:

"(ב) חברי הוועדה יהיו -

(1) שלושה חברי מועצה לכל היותר, בכפוף להוראות סעיף קטן (ג), שאחד מהם יהיה היושב ראש, כפי שתבחר המועצה;

(2) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים חברתיים;

(3) מנהל מחלקת חינוך;

(4) שני נציגי ציבור, שיבחר ראש העירייה באישור המועצה;

(5) מנהל בית ספר בתחום שיפוטה של העירייה, שניתן בו חינוך על-יסודי, שימנה מנהל מחלקת חינוך;

(6) נציג הרשות הלאומית למלחמה בסמים שימנה המנהל הכללי של הרשות;

(ג) מספר חברי המועצה שיכהנו בוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים מכוח סעיף קטן (ב)(1) ייקבע על ידי המועצה, כך שכלל מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי"<sup>4</sup>

תפקידה של הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים, ליזום ולתכנן פעילות לקידום טיפול מקיף במאבק בנגע הסמים המסוכנים, לגבי מניעה, שיקום וטיפול, לרבות טיפול בהשלכות הנובעות מהתמכרות לסמים וכן חינוך והסברה, בין השאר, לעניין הדין בשימוש בסמים. עוד נקבע כי הוועדה תגיש לאישור מועצת העירייה את תכניתיה ותעקוב אחר ביצוע התוכניות המאושרות.

הרכב הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים אושר בישיבת מועצת העיר אשר התקיימה ב- 15/01/2014, ובה חברים מטעם מועצת העיר ראש העיר כיו"ר הוועדה ושני חברי מועצה נוספים אחד מסיעת מרצ ואחד מסיעת ש"ס שנקבע לו, בנוסף, מחליף מסיעת כפר סבא שלנו.

<sup>4</sup> סעיף 149יא (ג) קובע כי מספר חברי המועצה בוועדה יהיה 3 לכל היותר כך שכלל מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי.

**הערות הביקורת:**

- על אף, שהרכב הוועדה קבוע בחוק, ברשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת ממנהלת הרשות העירונית לסמים ואלכוהול רשום נציג ציבור אחד ולא שניים, בניגוד למתחייב מהקבוע בסעיף 149א(ב)(4).
- בסעיף 149א(ב)(ג) לחוק נקבע שכלל מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי ולאור רשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת, כאמור, הכוללת 18 חברים בוועדה, אין הקפדה על כך.

**המלצת הביקורת: יש לקבוע את חברי הוועדה בהתאם לקבוע בחוק.**

בתקופה הנבדקת מ-1/1/15 עד ה-31/12/15, התקיימו 3 ישיבות של הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים כשהישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה, התקיימה בתאריך 27/12/2015, בניגוד לקבוע בסעיף 166 (אא) לפקודת העיריות, בו נקבע כי ועדה שחובה להקימה לפי כל דין תכנס לפחות אחת ל-3 חודשים. הביקורת ממליצה כי הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים תתכנס כמתחייב.

לאור החשיבות הציבורית והחינוכית בעבודתה של הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים, הביקורת ממליצה כי ועדה זו, תתכנס כמתחייב.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים, בתקופה שנבדקה עומד על 34%.

**4.14 ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור**

ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור מוקמת מכוח סעיף 149ח לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו ליזום ולתכנן דרכי הנצחה ופעולות הנצחה לתושבי העיר שנרצחו בעקבות פעילות טרור.

הרכב הוועדה נקבע בסעיף (ב) כך שמספר חברי הוועדה לא יפחת מ-3 ולא יעלה על 9; שליש מהם יהיו חברי מועצה, שליש נציגי ציבור ושליש בני משפחות של נרצחי פעילות טרור אשר היו תושבי העיר, שהמועצה קבעה את דרך בחירתם. מועצת העיר אישרה את הרכב הוועדה בישיבת המועצה אשר התקיימה ב-15/01/2014.

בוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור חברים 3 חברים : מתי פז חבר מועצה מטעם סיעת מעוף, המשמש יו"ר הוועדה, נציג ציבור ובן משפחה של נרצח פעילות טרור, שהיה תושב העיר.

**בתקופה הנבדקת מה-1/1/15 עד ה-31/12/15 התקיימה ישיבה אחת בלבד של הוועדה, אשר התקיימה ב-27/1/15, כמו בשנת 2013 ובשנת 2014, ולא 4 פעמים כמתחייב מהקבוע בפקודת העיריות בסעיף 166(אא). הביקורת ממליצה כי הוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור תתכנס כאמור, מדי שנה, 4 פעמים לפחות, כמתחייב.**

**להלן התייחסות יו"ר הוועדה מה-11/2/15:**

*"הוועדה להנצחת נפגעי פעולות איבה וטרור עוסקת נכון להיום רק באירוע אחד מדי שנה: טקס יום הזיכרון, ולכן לא מתקיימות ישיבות נוספות במהלך השנה...!"*

**הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חבר המועצה, החבר בוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור, בתקופה שנבדקה עומד על 100% כמו בשנת 2013 ו-2014.**

#### **4.15 ועדת מל"ח**

**ועדת מל"ח מוקמת מכוח סעיף 149א לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו הוא הכנת המשק לשעת חירום והפעלתו בשעת חירום.**

אין חובה לחברות חברי מועצה בוועדה זו ואין כל הוראה לגבי הרכב הוועדה ומספר חבריה.

מועצת העיר אישרה ב-15/01/2014 את מינוי ראש העיר כיו"ר ועדת מל"ח ואת מינוי חברי הוועדה מבין הגורמים המקצועיים בעירייה. בוועדה זו חברים בין היתר - סמנכ"ל העירייה, מנהל מחלקת ביטחון, סגן מנהל מחלקת בטחון, מנהלת אגף הרווחה, קב"ט ממחלקת ביטחון.

כתבי מינוי לחברי הוועדה נשלחו בתאריך 17/02/2014.

ראש העיר מכהן כיו"ר ועדת מל"ח וסגנו וממלא מקומו, צביקה צרפתי, מונה למנהל מכלול אוכלוסייה בחירום.

בתפקיד מזכיר ועדת מל"ח משמש ממונה חירום ממחלקת בטחון של העירייה. בתקופה הנבדקת, מה-1/1/15 עד ה-31/12/15 התקיימו 4 ישיבות של הוועדה, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה התקיימה ב-8/12/15.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת מל"ח, בתקופה שנבדקה עומד על 50%.

הביקורת מבקשת לציין כי חבר המועצה, מתי פז מסיעת מעוף, שאינו חבר בוועדה זו, השתתף בשתי הישיבות הראשונות של הוועדה בשנת 2015.

#### 4.16 ועדה למיגור אלימות

תיקון 122 לפקודת העיריות, מיום 17.2.11, קובע כי בכל עירייה תוקם "ועדה למיגור אלימות" (סעיף 149יב) וזאת נוכח מגמת העלייה במספר אירועי הפשיעה בכלל ובמעשי אלימות בפרט. בוועדה זו אמורים לשתף פעולה אישי ציבור, אנשי מקצוע, פקידות עירונית, נציגי משטרה ונציגי ארגונים במטרה להתמודד עם האלימות הקשה שפשטה בחברה שלנו.

תפקידי הוועדה והרכב חבריה נקבע כאמור, בסעיף 149יב לפקודת העיריות: "149יב. (א) המועצה תבחר ועדה שתפקידה לאסוף ולנתח נתונים הנוגעים למעשי האלימות, העבריינות והפשיעה בתחום העירייה, לבחון את התוכניות הקיימות להתמודדות עם מעשים אלה ולגבש תכניות חדשות; הוועדה תגיש לאישור המועצה את תכניותיה ותעקוב אחר ביצוע התכניות המאושרות.

(ב) חברי הוועדה יהיו-

- (1) ראש העירייה או סגנו שהוא ממלא מקומו הקבוע, והוא יהיה היושב ראש;
- (2) מנהל הכללי של העירייה;
- (3) מנהל אגף החינוך בעירייה;
- (4) מנהל אגף הפיקוח בעירייה;
- (5) מנהל הביטחון בעירייה;
- (6) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים חברתיים בעירייה;
- (7) היועץ לענייני אזרחים ותיקים בעירייה;
- (8) נציג אחד או יותר של משטרת ישראל, כפי שיקבע מפקד המרחב שבתחום סמכותו נמצאת העירייה;
- (9) שני חברי מועצה לכל היותר;

(10) חברים נוספים ובין השאר נציגי ארגונים העוסקים בזכויות נפגעי עבירה.

(ג) באישור הוועדה, ניתן למנות ממלא מקום זמני במקומו של חבר הוועדה, אם הדבר מוצדק בנסיבות העניין.

מועצת העירייה החליטה בישיבתה מיום 15/01/2014, לאשר את מינויו של צביקה צרפתי סגן ומ"מ ראש העיר, מסיעת מעוף, כיו"ר הוועדה למיגור אלימות ואת פליאה קטנר, מסיעת מרצ ואהוד יובל לוי, מסיעת תפוח כחברים בוועדה.

על פי רשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת מלשכת יו"ר הוועדה, סגן ומ"מ ראש העיר, צביקה צרפתי, הרכב הוועדה תקין. בתקופה הנבדקת מה-1/1/15 עד ה-31/12/15, התקיימו 3 ישיבות של הוועדה למיגור אלימות במקום 4 כמתחייב מהקבוע בסעיף 166 (אא) בפקודת העיריות. הביקורת ממליצה כי הוועדה למיגור אלימות תתכנס מדי שנה, 4 פעמים לכל הפחות וזאת לאור חשיבות עבודתה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה למיגור אלימות, בתקופה שנבדקה עומד על-67%.

הביקורת מבקשת לציין כי יו"ר הוועדה צביקה צרפתי מסיעת מעוף ופליאה קטנר מסיעת מרצ נכחו בכל הישיבות ואילו אהוד יובל לוי מסיעת תפוח נעדר מכל הישיבות.

#### 4.17 ועדה חקלאית

ועדה חקלאית מוקמת מכוח סעיפים 151-161 לפקודת העיריות. תפקידיה וסמכויותיה של ועדה זו מוגדרים בסעיף 158 כלהלן:

" 158. ואלה תפקידיה וסמכויותיה של הועדה:

- (1) לייעץ למועצה בכל ענין חקלאי, הן ביזמת עצמה והן לפי בקשת המועצה;
- (2) להציע למועצה הצעות להחלטה בכל ענין חקלאי;
- (3) להוציא לפועל החלטות המועצה בענין חקלאי, אם נדרשה לכך על ידי המועצה או על ידי ראש העירייה, או על ידי השר אם היה הענין בערר על פי סעיף 160."

מספר חברי הוועדה והרכבה נקבע בסעיף 153 (א)-(ב) בו נקבע:

153. (א) מספר חברי הוועדה יהיה מספר הניתן לחלק לשלושה, אך לא יעלה על שנים-עשר, הכל כפי שתחליט המועצה או, באין החלטת המועצה, כפי שיקבע השר, בהתאם להוראות שבתוספת השלישית.

(ב) הרכב הוועדה יהיה: שני שלישים שייבחרו לפי ההוראות שבתוספת השנייה (להלן - נציגי החקלאים) ושליש אחד שייבחר על ידי המועצה וש אחד מהם, לפחות, יהיה חבר המועצה; כל חברי הוועדה יהיו חקלאים, פרט לאחד שיכול להיות לא-חקלאי אם הוא חבר המועצה שנבחר על-ידיה לוועדה!

לפיכך, בהרכב הוועדה החקלאית חייב להיות לפחות חבר מועצה אחד. מועצת העיר אישרה ב- 15/01/2014 את מינוי סגן ומ"מ ראש העיר, צביקה צרפתי, מסיעת מעוף, כנציג מועצת העיר בוועדה החקלאית. בתקופה הנבדקת מה-1/1/15 ועד ה-31/12/15 התקיימה ישיבה אחת של הוועדה בתאריך 17/5/15.

**הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חבר המועצה, החבר בוועדה החקלאית, בתקופה שנבדקה עומד על 100%.**

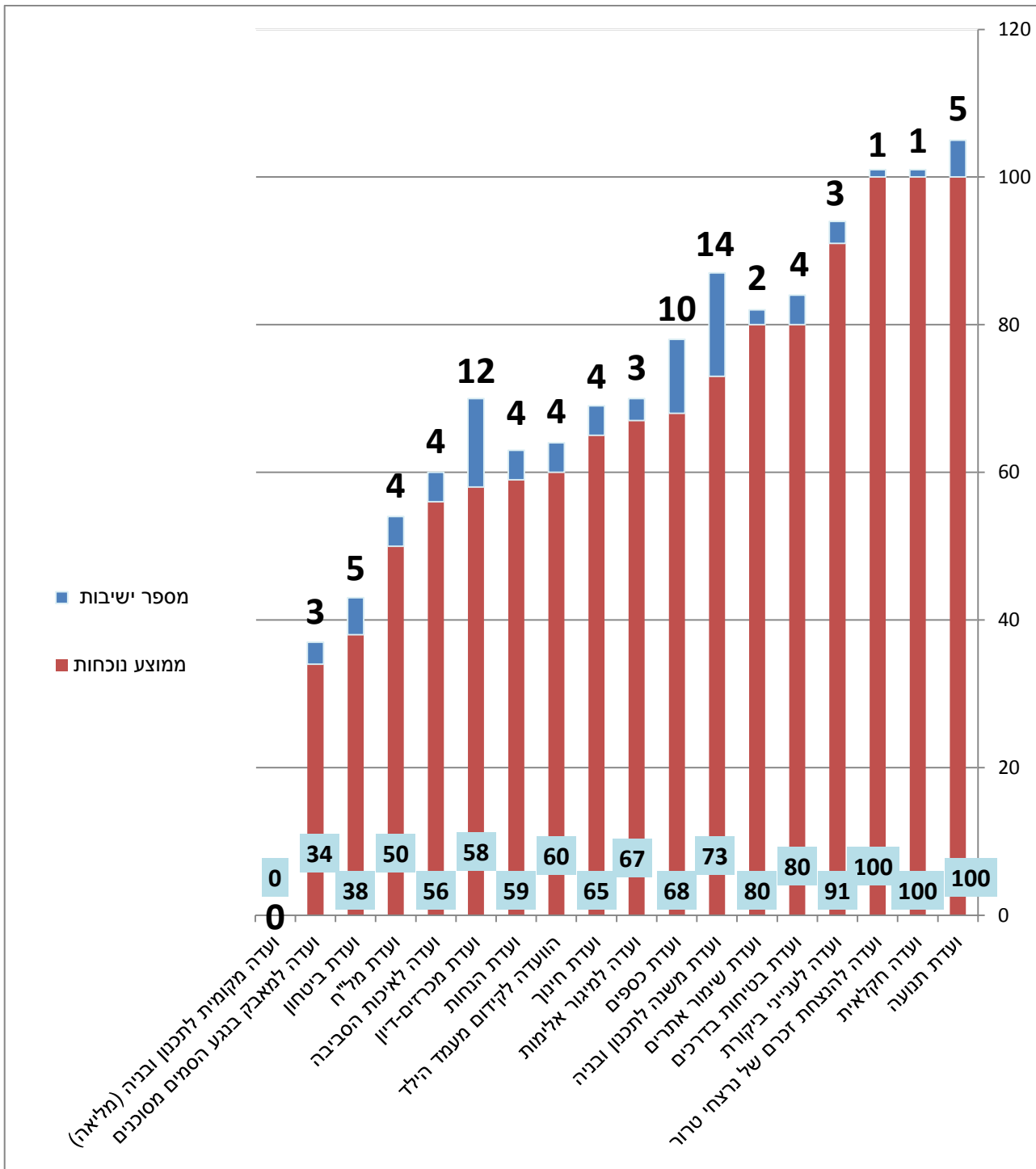
#### 4.18 להלן אחוז נוכחות ממוצע של חברי המועצה, בישיבות ועדות החובה

ללא מתן משקל למספר הישיבות של כל ועדה :

ממוצע נוכחות	מספר ישיבות	מספר חברי מועצה	שם הוועדה	
100%	5	1	ועדת תנועה	.1
100%	1	1	ועדה חקלאית	.2
100%	1	1	ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור	.3
91%	3	7	ועדה לענייני ביקורת	.4
80%	4	5	ועדת בטיחות בדרכים	.5
80%	2	5	ועדת שימור אתרים	.6
73%	14	7	ועדת משנה לתכנון ובניה	.7
68%	10	11	ועדת כספים	.8
67%	3	3	ועדה למיגור אלימות	.9
65%	4	5	ועדת חינוך	.10
60%	4	5	הוועדה לקידום מעמד הילד	.11
59%	4	3	ועדת הנחות	.12
58%	12	7	ועדת מכרזים-דיון	.13
56%	4	4	ועדה לאיכות הסביבה	.14
50%	4	2	ועדת מלי"ח	.15
38%	5	19	ועדת ביטחון	.16
34%	3	3	ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים	.17
0%	0	19	ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאה)	.18

אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה בישיבות ועדות החובה בשנת 2015 עומד על 65%.

**אחוז נוכחות חברי מועצה בישיבות ועדות החובה<sup>5</sup>**



**אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה בישיבות ועדות החובה עומד על 65%**

<sup>5</sup> נתונים מפורטים ניתן לראות בטבלאות מרכזות בתחילת הדוח

## 5. ועדות רשות

ועדות רשות הן ועדות שהמחוקק לא קבע את החובה להקמתן. סעיף 150 בפקודת העיריות (נוסח חדש), קובע כי בנוסף לוועדות החובה, רשאית המועצה לבחור ועדות קבועות או ועדות ארעיות שתפקידן לייעץ למועצה בעניינים ובמקרים מסויימים. ועדות הרשות מאפשרות לנווט את נושאי עיסוקיהן באמצעות גוף מקצועי דמוקרטי-פוליטי המתמקד בתחום מסויים. על כן, בחלק מוועדות אלה, משתתפים אנשי מקצוע המתמחים בתחום (כגון ועדות: רווחה, תרבות, ספורט, נגישות לאנשים עם מוגבלות).

### להלן פירוט פעילות ועדות הרשות, בהן חברים חברי מועצה-

#### 5.1 ועדת תרבות

בוועדה זו מכהנים 2 חברי מועצה. מועצת העיר אישרה ב-15/01/2014 כי יו"ר ועדת תרבות יהיה ד"ר אמיר גבע, מסיעת מעוף, ולוועדה זו ניתן לשלוח גם נציגי ציבור כמספר חברי המועצה על פי המפתח הסיעתי במועצת העיר. רשימת חברי ועדת התרבות שהועברה לביקורת ממשרדו של מנהל אגף תרבות, נוער וספורט, המשמש כמזכיר הוועדה, כוללת 19 חברי ועדה ובהם 2 חברי מועצה והם: ד"ר אמיר גבע, נציג סיעת מעוף המכהן כאמור, כיו"ר הוועדה; אברהם שיינפיין, נציג סיעת כפר סבא שלנו. בתקופה הנבדקת מה-1/1/15 עד ה-31/12/15, התקיימו 3 ישיבות של הוועדה, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה התקיימה בתאריך: 21/9/15.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת תרבות, בתקופה שנבדקה עומד על 50%.

הביקורת מבקשת לציין כי יו"ר הוועדה ד"ר אמיר גבע מסיעת מעוף, השתתף בכל הישיבות ואילו אברהם שיינפיין מסיעת כפר סבא שלנו, לא השתתף באף ישיבה.

## 5.2 ועדת רווחה

בוועדת הרווחה מכהנים 3 חברי מועצה.  
מועצת העיר החליטה ב- 15/01/2014 כי יו"ר הוועדה יהיה מתי פז, נציג סיעת מעוף ומספר חברי הוועדה יהיה 19 לפי ההתפלגות הסיעתית של המועצה.

על פי רשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת על ידי מנהלת אדמיניסטרטיבית מאגף הרווחה בוועדה זו חברים 22 חברים כשבין החברים 3 חברי מועצה. בנוסף אליהם, לפי הרשימה שהועברה לביקורת, 3 חברי ועדה הצטרפו בשנת 2015 לוועדה. כמו כן, בוועדה חברים 2 נציגי נוער.

**בתקופה הנבדקת מה-1/1/15 עד ה-31/12/15, התקיימו 3 ישיבות של הוועדה, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה התקיימה בתאריך: 15/12/15.**

**הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת רווחה, בתקופה שנבדקה עומד על 78%.**

## 5.3 ועדת ספורט

מועצת העיר החליטה ב- 15/01/2014 כי יו"ר ועדת הספורט, יהיה סגן ומ"מ ראש העיר, צביקה צרפתי, נציג סיעת מעוף ומספר חברי הוועדה יהיה 19 לפי ההתפלגות הסיעתית של המועצה.

רשימת חברי ועדת הספורט, כוללת 17 חברי ועדה ובהם חבר מועצה אחד - צביקה צרפתי, סגן ומ"מ ראש העיר מסיעת מעוף, המכהן כאמור, כיו"ר הוועדה. יש לציין כי בנוסף, נציג ונציגת נוער מוזמנים לישיבות ועדת ספורט.

**בתקופה הנבדקת, מה-1/1/15 עד ה-31/12/15, התקיימו 4 ישיבות של הוועדה, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה התקיימה בתאריך: 10/12/15.**

**הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חבר המועצה, יו"ר ועדת ספורט, בתקופה שנבדקה עומד על 100%.**

#### 5.4 ועדת קשרי חוץ וערי תאום

מועצת העיר החליטה ב- 15/01/2014 כי יו"ר הוועדה תהיה פליאה קטנר, נציגת סיעת מרצ ומספר חברי הוועדה יהיה 19 לפי ההתפלגות הסיעתית של המועצה.

רשימת חברי ועדת קשרי חוץ וערי תאום, כוללת 16 חברי ועדה ובהם חברת מועצה אחת - פליאה קטנר, מסיעת מרצ, המכהנת כאמור, כיו"ר הוועדה.

**יש לציין כי כל הסיעות החברות במועצת העיר מינו נציגי ציבור מטעמן לוועדה זו, פרט לסיעת תפוח.**

לעיר כפר סבא 5 ערי תאום ומעת לעת מתקיימים חילופי משלחות תושבים בין ערי התאום. פעילות ועדת ערי תאום מתרכזת בחילופי משלחות התושבים בין הערים ובבניית מרקם יחסי הידידות עם תושבי ערי התאום.

**בתקופה הנבדקת, מה-1/1/15 עד ה-31/12/15 התקיימו 3 ישיבות של הוועדה, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה התקיימה בתאריך: 15/12/15.**

**הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברת המועצה, יו"ר ועדת קשרי חוץ וערי תאום, בתקופה שנבדקה עומד על 6%<sup>6</sup> 100.**

#### 5.5 ועדת נגישות לאנשים עם מוגבלות

מועצת העיר החליטה ב- 15/01/2014 כי יו"ר הוועדה תהיה פליאה קטנר, נציגת סיעת מרצ ועוד 5 חברי ועדה מבין חברי המועצה.

רשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת על ידי מזכירת הוועדה כוללת 20 חברים שהם: 6 חברי מועצה; סמנכ"ל הנדסה ואיכות הסביבה; מנהלת אגף רווחה; מנהל מח' תחזוקת מבנים; מנהל מח' עבודות ציבוריות; סגנית מנהל אגף איכות הסביבה ומנהלת מחלקת רישוי עסקים ותברואה מונעת; מנהלת רשות החנייה והפיקוח העירוני; 4 נציגי ציבור; 3 נציגי אנשים עם מוגבלות ורכזת נגישות מאגף הנדסה.

<sup>6</sup> עילאי הר סגור הנדסין מסיעת מרצ מילא את מקומה של יו"ר הוועדה פעם אחת בישיבה בתאריך 15.8.25

בתקופה הנבדקת מה-1/1/15 עד ה-31/12/15, התקיימו 3 ישיבות של הוועדה, כשהישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה התקיימה ב-21/12/15.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת נגישות לאנשים עם מוגבלות, בתקופה שנבדקה עומד על 56%.

## 5.6 ועדה לקידום לקויי למידה

בישיבת המועצה אשר התקיימה בתאריך 15/01/2014 הודיע ראש העיר לחברי מועצת העיר כי הוקמו מספר צוותי היגוי ותת ועדות במספר תחומים חברתיים. ראש העיר הודיע לחברי המועצה כי האציל מסמכותו ומינה את צוותי ההיגוי ואת יושבי הראש שלהם.

לראש הוועדה לקידום לקויי למידה מונתה על ידי ראש העיר, חברת המועצה ד"ר דבורה שני, מסיעת מעוף, ובוועדה חברים עובדים מקצועיים כגון, עובדים מאגף החינוך; מהשירות הפסיכולוגי חינוכי; מרכז תמיכה יישובי; ייעוץ בית ספרי; ועד הורים מרכזי; יועצת בכירה ממשד החינוך.

בתקופה הנבדקת מה-1/1/15 עד ה-31/12/15, התקיימו 4 ישיבות של הוועדה, כשהישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה התקיימה בתאריך: 7/17/15.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של יו"ר הוועדה לקידום לקויי למידה, חברת המועצה, ד"ר דבורה שני, בתקופה שנבדקה עומד על 100%.

## 5.7 ועדה לקידום הגיוס והשרות בצה"ל

בישיבת המועצה אשר התקיימה בתאריך 15/01/2014 הודיע ראש העיר לחברי מועצת העיר כי הוקמו מספר צוותי היגוי ותת ועדות במספר תחומים חברתיים. ראש העיר הודיע לחברי המועצה כי האציל מסמכותו ומינה את צוותי ההיגוי ואת יושבי הראש שלהם.

לראש הוועדה לקידום הגיוס והשרות בצה"ל מונתה על ידי ראש העיר חברת המועצה ד"ר דבורה שני, מסיעת מעוף ובוועדה חברים עובדים מקצועיים כגון, עובדים מאגף החינוך; מחלקת נוער, צעירים וקהילה; יו"ר מועצת הנוער העירונית; יו"ר ועד הורים עירוני.

בנוסף, בין חברי הוועדה נמנים: נציג צה"ל; נציג משרד הבטחון; נציגות משרד

החינוך ; נציג ציבור.

בתקופה הנבדקת מה-1/1/15 עד ה-31/12/15, התקיימו 2 ישיבות של הוועדה, כשהישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה התקיימה בתאריך: 15/6/15.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של יו"ר הוועדה לקידום הגיוס והשרות בצה"ל, חברת המועצה, ד"ר דבורה שני, בתקופה שנבדקה עומד על 100%.

### 5.8 ועדה לעניין שורדי שואה

בישיבת המועצה אשר התקיימה בתאריך 15/01/2014 הודיע ראש העיר לחברי מועצת העיר כי הוקמו מספר צוותי היגוי ותת ועדות במספר תחומים חברתיים. ראש העיר הודיע לחברי המועצה כי האציל מסמכותו ומינה את צוותי ההיגוי ואת יושבי הראש שלהם.

לראש הוועדה לעניין שורדי שואה מונתה על ידי ראש העיר חברת המועצה ד"ר דבורה שני, מסיעת מעוף ובוועדה חבר מתי פז חבר המועצה, מסיעת מעוף. בנוסף, בוועדה חברים עובדים מקצועיים כגון, עובדים מאגף הרווחה; אגף החינוך; יועץ ראש העיר לענייני גמלאים; נציגי עמותות שונות; נציגה מהמוסד לביטוח לאומי.

בתקופה הנבדקת, מה-1/1/15 עד ה-31/12/15, התקיימו 5 ישיבות של הוועדה, כשהישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה התקיימה בתאריך: 28/12/15.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של יו"ר הוועדה לעניין שורדי שואה, חברת המועצה, ד"ר דבורה שני, בתקופה שנבדקה עומד על 100%.

### 5.9 ועדה לעסקים קטנים

בישיבת המועצה אשר התקיימה בתאריך 15/01/2014 הודיע ראש העיר לחברי מועצת העיר כי הוקמו מספר צוותי היגוי ותת ועדות במספר תחומים חברתיים. ראש העיר הודיע לחברי המועצה כי האציל מסמכותו ומינה את צוותי ההיגוי ואת יושבי הראש שלהם.

לראש הוועדה לעסקים קטנים מונתה על ידי ראש העיר חברת המועצה רביטל שלום-עמר, מסיעת מעוף.

בתקופה הנבדקת, מה-1/1/15 עד ה-31/12/15, התקיימו 3 ישיבות של הוועדה, כשהישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה התקיימה בתאריך: 6/10/15.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של יו"ר הוועדה לעסקים קטנים, חברת המועצה, רביטל שלום-עמר, בתקופה שנבדקה עומד על 100%.

5.9 להלן ממוצע של אחוז נוכחות חברי המועצה בישיבות ועדות הרשות ללא מתן משקל למספר הישיבות של כל ועדה:

שם הוועדה	מספר חברי מועצה	מספר ישיבות	ממוצע נוכחות
1. ועדה לעסקים קטנים	1	3	100%
2. ועדה לעניין שורדי שואה	2	5	100%
3. ועדה לקידום לקויי למידה	1	4	100%
4. ועדת ספורט	1	4	100%
5. ועדה לקשרי חוץ וערי תאום	1	3	100%
6. ועדה לקידום הגיוס והשרות בצה"ל	1	2	100%
7. ועדת רווחה	3	3	78%
8. ועדת נגישות לאנשים עם מוגבלות	6	3	56%
9. ועדת תרבות	2	3	50%

אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה בישיבות ועדות הרשות של מועצת העיר עומד על 87%.

בתקופה הנבדקת, מה-1/1/15 עד ה-31/12/15, התקיימו 30 ישיבות של כל ועדות הרשות.

## **6. מסקנות והמלצות**

לאחר הבחירות שהיו בסוף שנת 2013 עם כינונה של מועצת העיר החדשה ב-21/11/13, ראש העירייה הינחה את חברי המועצה שהרכבי הוועדות יהיה בהתאם לקבוע בחוק. כמו כן, ראש העיר הינחה את יושבי ראש ועדות החובה והרשות, לשריין מראש, 4 מועדים, לכל הפחות, לדיונים בכל שנה.

החל מה-1/1/15 ועד לסוף שנת 2015, התקיימו 15 ישיבות של מועצת העירייה, כשאחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה בישיבות מועצת העיר עומד על 87%.

החל מה-1/1/15 ועד לסוף שנת 2015, התקיימו 82 ישיבות של 17 ועדות חובה, כשאחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה בישיבות ועדות החובה בשנת 2015 עומד על 65%.

החל מה-1/1/15 ועד לסוף שנת 2015, התקיימו 30 ישיבות של 9 ועדות רשות, כשאחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה בישיבות ועדות הרשות בשנת 2015 עומד על 87%. דוח זה מצביע על שיפור באחוז ההשתתפות של חברי מועצה בישיבות ועדות הרשות. בנוסף, הממצאים מצביעים על כמות דומה של כל סוגי הישיבות של הוועדות שהיו בשנת 2014.

### **להלן ריכוז ממצאים שיש לפעול לתיקונם:**

#### **6.1 רישום פרוטוקולי הוועדות לוקה בחסר ואינו אחיד.**

אין הקפדה מלאה על רישום נוכחות חברי הוועדה - משתתפים, חסרים, נוכחים (סגל מקצועי, מוזמנים);  
אין מספור פרוטוקול; אין רישום שעת פתיחת הישיבה.  
לפיכך, לא ניתן לדעת מה המניין שנכח בפתיחת הישיבה.  
הביקורת ממליצה לקבוע תצורה אחידה לניהול ורישום פרוטוקולי ועדות העירייה, שתכלול:

- ציון מספר פרוטוקול הישיבה (מספר רץ) ותאריך הישיבה;
- ציון שעת פתיחת ישיבת הוועדה בציון נוכחים וחסרים;
- ציון שם רושם הפרוטוקול (מזכיר הוועדה).

הביקורת ממליצה לשקול תיוק ממוחשב של כל הפרוטוקולים בשרת המחשב המרכזי בתיקיות ממויינות לפי ועדות בדגש על תוכנה למניעת שינויים.

**6.2 אין הקפדה על כינוס כל ועדות החובה 4 פעמים בשנה לכל הפחות, כפי שמתחייב מהאמור בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות. להלן פירוט של שש ועדות החובה שלא התכנסו כמתחייב:**

- ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאה) (0 ישיבות);
- ועדה לענייני ביקורת (3 ישיבות);
- ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור (ישיבה אחת);
- ועדה למיגור אלימות (3 ישיבות);
- ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים (3 ישיבות);
- ועדה חקלאית (ישיבה אחת);

**6.3 הרכב החברים בחלק מוועדות החובה כגון- ועדת בטיחות בדרכים; ועדה לקידום מעמד הילד; ועדת חינוך; ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים אינו תקין, הן מבחינת הרכב החברים והן מבחינת מספרם, כמפורט בדוח.**