

נוכחות חברי מועצת העירייה בישיבות מועצת העירייה ובישיבות וועדותיה

1. כללי

במסגרת תכנית העבודה השנתית של מבקר העירייה לשנת 2014, ולאור החלטת המועצה משנת 2004, בה הוחלט: "מחליטים כי מבקר העירייה יבדוק מדי פעם את נוכחות חברי מועצה בישיבות הוועדות ויתן לכך פומבי בתקשורת!", נערכה בדיקה של נוכחות חברי מועצת העירייה בישיבות מועצת העירייה; בישיבות ועדות החובה; ובוועדות הרשות של העירייה.

מטרת הביקורת הינה בדיקת נוכחות ופעילות חברי מועצת העירייה בוועדותיה ובמועצה, בהתאם להחלטת המועצה משנת 2004, כאמור לעיל.

חברי המועצה, למעט ראש העיר ושני סגנים בשכר, מכהנים בתפקידם בהתנדבות, לאחר שהציגו מועמדותם לכהונה במועצת העירייה ונבחרו לכהונתם על ידי תושבי העיר, בבחירות למועצת העירייה.

דוח זה נערך לגבי שנת כהונתה הראשונה של מועצת העירייה מאז הבחירות האחרונות לרשויות המקומיות, אשר התקיימו בחודש אוקטובר 2013.

הביקורת מציינת כי חברי המועצה פעילים ואחראים על מגוון תחומים ועל כן, אין ללמוד מהנתונים המופיעים בדוח זה כמצביעים על מלוא פעילותם. **הביקורת מציינת לטובה את הגידול במספר ישיבות ועדות החובה וועדות הרשות, כמו גם, הגידול במספר ישיבות מועצת העיר במסגרת המועצה הנבחרת החדשה.** יחד עם זאת, ב-4 ועדות חובה היתה עלייה יחסית לשנה קודמת במספר הישיבות, אך עדיין ועדות אלו לא התכנסו 4 פעמים לפחות בשנה. 3 ועדות חובה נוספות, התכנסו פחות מ-4 פעמים בשנה, אותו מספר ישיבות שהתכנסו בשנה קודמת. על כל 7 ועדות אלו להתכנס 4 פעמים לפחות מדי שנה כמתחייב על פי החוק. יתר על כן, הרכב חלק מוועדות החובה של העירייה לא תואם את המתחייב בחוק הן מבחינת מספרם והרכבם ולפיכך, מומלץ להסדיר את הרכב ועדות החובה.

בקדנציית מועצת העירייה שהתכוננה ב- 21.11.2013 מכהנים 19 חברים.

התקופה שנבדקה בדוח להלן, היא מיום כינון המועצה החדשה שהיה ב-21.11.13 כאמור, ועד לסוף שנת 2014.

עיקרי הממצאים המפורטים בדוח ובפרק המסקנות וההמלצות:

1. הביקורת מבקשת לציין, כי מעיון בפרוטוקולים של ישיבות מועצת העיר ושל ועדות העירייה עולה כי ראש העירייה הינחה שהרכבי הוועדות יהיו בהתאם לקבוע בחוק. עוד עולה, כי ראש העיר הינחה את יושבי ראש הוועדות, הן ועדות החובה והן ועדות הרשות, כי עם הקמת הוועדות ייקבעו על ידם מראש, 4 מועדים, לכל הפחות, לדיונים במשך שנת 2014.
2. הביקורת מציינת כי החל מה-21/11/13 ועד לסוף שנת 2014, התקיימו 20 ישיבות של מועצת העירייה לעומת 11 ישיבות שהתקיימו בשנת 2013, כשאחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה בישיבות מועצת העיר עומד על 96.57% לעומת 89.57% בשנת 2013.
3. הביקורת מציינת כי החל מה-21/11/13 ועד לסוף שנת 2014, התקיימו 90 ישיבות של ועדות חובה לעומת 47 ישיבות שהתקיימו בשנת 2013, כשאחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה בישיבות ועדות החובה בשנת 2014 עומד על 78.29% לעומת 61.67% בשנת 2013.
4. הביקורת מציינת כי החל מה-21/11/13 ועד לסוף שנת 2014, התקיימו 28 ישיבות של 8 ועדות רשות לעומת 2 ישיבות שהתקיימו בשנת 2013 בוועדה אחת מתוך 5 ועדות רשות, כשאחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה בישיבות ועדות הרשות בשנת 2014 עומד על 81% לעומת 100% השתתפות של חבר ועדת רשות אחד שהשתתף כאמור, ב-2 ישיבות בשנת 2013.

5. רישום וניהול הפרוטוקולים לא אחיד; חסר פרטים; כולל אי הקפדה על מספור רץ ותיוק במקום אחד מרכזי.
6. אי כינוס של 7 ועדות חובה¹, כמפורט להלן, 4 פעמים לפחות, מדי שנה, בניגוד לקבוע בסעיף 166 (אא) לפקודת העיריות.
7. הרכב החברים בחלק מוועדות החובה אינו תואם את הרכב המתחייב בפקודת העיריות הן מבחינת זהות הרכב החברים והן מבחינת מספר החברים (זוגי/אי זוגי).
- דוח זה מצביע על שיפור באחוז ההשתתפות של חברי מועצה בישיבות המועצה וועדותיה ובמספר ישיבות ועדות החובה והרשות. יחד עם זאת, קיימים ממצאים שיש לפעול לתיקונם.**
- פירוט הוראות החוק והממצאים על אופן עבודת הוועדות, מובא להלן, בפירוט.
- להלן מוצגות טבלאות מסכמות של נוכחות חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה ובישיבות וועדות העירייה אשר התקיימו החל ב-21/11/13 עד סוף שנת 2014:

¹ ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאה); ועדת בטיחות בדרכים; ועדת חינוך; ועדה חקלאית; ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים; ועדה למיגור אלימות; ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור.

נוכחות של חברי מועצה בישיבות מועצת העירייה מתחילת כהונתה ב-21/11/13 עד ה-31/12/14

אחוז נוכחות	סה"כ החסיי	סה"כ נכח	25.12	3.12	5.11	5.11	1.10	1.10	3.9	9.7	2.7	25.6	25.6	21.5	2.4	12.3	5.2	15.1	15.1	29.12 .2013	11.12 .2013	21.11. 2013	מועד ישיבה	סוג ישיבה	סיעה	
			לא מן המניין	מן המניין	לא מן המניין	מן המניין	לא מן המניין	מן המניין	לא מן המניין	מן המניין	מן המניין	טלפוני	מן המניין	לא מן המניין	לא מן המניין	מן המניין	מן המניין	מן המניין	לא מן המניין	מן המניין	מן המניין	לא מן המניין	לא מן המניין			
100%	-	20	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	מעוף	ד"ר אמיר גבע	
100%	-	20	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	מרצ	יהודה יוגד	
100%	-	20	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ליכוד	אורן כהן	
100%	-	20	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	עבודה	עמירם מילר	
100%	-	20	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	מעוף	רביטל עמר שלום	
100%	-	20	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	תנופה	עו"ד איתן צנעני	
100%	-	20	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	מעוף	צביקה צרפתי	
100%	-	20	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	תנופה	אמיר קולמן	
100%	-	20	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	מרצ	פליאה קטנר	
100%	-	20	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	תפוז	ענת קלומל	
100%	-	20	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	מעוף	ד"ר דבורה שני	
95%	1	19	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	מעוף	יהודה בן חמו	
95%	1	19	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	מרצ	עילאי הרסגור-הנדון	
95%	1	19	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	תפוז	אליהו כהן	
95%	1	19	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	מרצ	רויטל לן כהן	
95%	1	19	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	מעוף	מתי פז	
90%	2	18	+	+	+	+	+	-	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	תפוז	אהוד יובל לוי	
90%	2	18	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	-	+	+	+	ש"ס	שמעון פרץ	
80%	4	16	+	+	+	+	-	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	-	כ"ס שלנו	אברהם (ממה) שיינפין	

ועדות חובה

ועדת ביטחון		ועדת תנועה		ועדת בטיחות בדרכים		ועדת הנחות		ועדת מכרזים ישיבות דיון		ועדת כספים		ועדת משנה לתכנון ולבניה		ועדה מקומית לתכנון ולבניה		ועדות: חברים:
נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	
4	4									12	14	10	14	4	4	יהודה בן חמו
2	4							12	13	13	14			3	4	ד"ר אמיר גבע
4	4			1	2			12	13	14	14	4	4	4	4	עילאי הרסגור הנדין
4	4					4	4							4	4	יהודה יוגד
3	4							8	13	9	12			3	4	אורן כהן
1	4					2	4	6	13					3	4	אליהו כהן
2	4									10	14	12	14	3	4	אהוד יובל לוי
4	4													4	4	רויטל לן כהן
2	4	7	7	2	2			13	13	2	2	14	14	4	4	עמירם מילר
3	4			1	2							13	14	4	4	מתי פז
0	4									2	14			3	4	שמעון פרץ
2	4							4	13			8	14	3	4	עו"ד איתן צנעני
2	4			2	2	4	4	11	13	14	14	14	14	4	4	צביקה צרפתי
4	4									12	14			4	4	אמיר קולמן
3	4									10	14	10	10	3	4	פליאה קטנר
1	4			1	2					13	14			3	4	ענת קלומל
1	4													3	4	אברהם שיינפיין
4	4													4	4	רביטל שלום עמר
4	4									12	14			3	4	ד"ר דבורה שני
4		7		2		4		13		14		14		4		מס' ישיבות
66%		100%		70%		83%		73%		81%		87%		87%		אחוז נוכחות בישיבות

ועדת חינוך		ועדה לענייני ביקורת		ועדה חקלאית		ועדה למיגור אלימות		ועדת מל"ח		ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור		ועדה לאיכות הסביבה		ועדה לקידום מעמד הילד		ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים		ועדות חובה המשיך:
נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	
3	3							3	4					3	4	2	2	יהודה בן חמו
												4	4					ד"ר אמיר גבע
																		עילאי הרסגור הנדין
		6	7															יהודה יוגד
		5	7															אורן כהן
																		אליהו כהן
		7	7			1	2					2	4					אהוד יובל לוי
3	3													3	4	1	2	רויטל לן כהן
		6	7															עמירם מילר
		6	7							1	1							מת'י פז
																0	2	שמעון פרץ
2	3																	עו"ד איתן צנעני
				2	2	2	2					4	4					צביקה צרפתי
		4	7											4	4			אמיר קולמן
						1	2											פליאה קטנר
1	3													2	4			ענת קלומל
												1	4					אברהם שיינפיין
3	3	4	7															רביטל שלום עמר
														1	4			ד"ר דבורה שני
3		7		2		2		4		1		4		4		2		מספר ישיבות
80%		78%		100%		67%		75%		100%		69%		65%		50%		אחוז נוכחות בישיבות

ועדות רשות

ועדה לעניין שורדי שואה		ועדה לקידום הגיוס לצה"ל		ועדה לקידום לקווי למידה		ועדת נגישות		ועדת ערי תאום		ועדת ספורט		ועדת רווחה		ועדת תרבות		ועדות חברים
נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	
																יהודה בן חמו
														4	4	ד"ר אמיר גבע
																עילאי הרסגור הנדין
																יהודה יוגד
																אורן כהן
																אליהו כהן
																אהוד יובל לוי
												0	1	0	1	רויטל לן כהן
																עמירם מילר
5	5					3	4					4	4			מתי פז
																שמעון פרץ
																עו"ד איתן צנעני
										3	3					צביקה צרפתי
						3	4									אמיר קולמן
						4	4	1	1							פליאה קטנר
						1	4									ענת קלומל
						2	4							2	4	אברהם שיינפיין
																רביטל שלום עמר
5	5	3	3	4	4	3	4					2	4			ד"ר דבורה שני
5		3		4		4		1		3		4		4		מס' ישיבות
100%		100%		100%		67%		100%		100%		67%		75%		אחוז נוכחות בישיבות

2. להלן הוראות החוק לגבי הוועדות והממצאים על אופן עבודת הוועדות:

יש לציין כי כל חבר מועצה חבר במספר שונה של ועדות וכתוצאה מהשוני בעבודת הוועדות וממספר הישיבות השונה של כל ועדה, כל חבר מועצה מוזמן למספר שונה של ישיבות ומכאן יוצא, כי הנתונים המוצגים לעיל ולהלן, אינם משקפים את מלוא הפעילות של חברי המועצה.

2.1 הבסיס החוקי לפעילות ועדות העירייה בהן חברים בין היתר, חברי מועצה, הן ועדות חובה והן ועדות רשות, מופיע בפקודת העיריות - נוסח חדש פרק שמיני: ועדות המועצה - בסעיפים להלן:

- א. סעיף 148 - ועדת מכרזים (תיקון: תשל"ט-1978).
- ב. סעיף 149 - ועדת כספים.
- ג. סעיף 149א. - ועדת מל"ח (תיקון: תשל"ג-1973; תשס"א-2001).
- ד. סעיף 149ב. - ועדת בטחון (תיקון: תשל"ה-1975; תשס"א-2001).
- ה. סעיף 149ג. - ועדה לענייני ביקורת (תיקון: תשל"ט-1978; תש"ן-1990; תשנ"ח-1998; תשס"ב-2002).
- ו. סעיף 149ד. - ועדת הנחות (תיקון: תשנ"ה-1995; תשנ"ו-1996).
- ז. סעיף 149ה. - ועדה לקליטת עליה (תיקון: תשנ"ח-1998).
- ח. סעיף 149ו. - ועדת בטיחות בדרכים (תיקון: תשנ"ט-1999).
- ט. סעיף 149ז. - ועדה לקידום מעמד הילד (תיקון: תש"ס-2000).
- י. סעיף 149ח. - ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור (תיקון: תשס"ד-2004).
- יא. סעיף 149ט. - ועדת חינוך (תיקון: תשס"ה-2005).
- יב. סעיף 149י. - ועדה לאיכות הסביבה (תיקון: תשס"ה-2005; תשס"ח-2008).
- יג. סעיף 149יא. - ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים (תיקון: תשס"ה-2005).

יד. סעיף 149יב. - ועדה למיגור אלימות (תיקון : תשע"א-2011).

טו. סעיף 150 - ועדות שונות.

טז. סעיף 150א. - ההרכב הסיעתי של ועדות החובה (תיקון : תשנ"ו; תשס"א-2001).

יז. סימן ב' - ועדה חקלאית סעיפים 151-161 (תיקון : תשכ"ח-1967).

יח. סעיף 162 - הרכב ועדות רשות (תיקון : תשמ"א ; תשס"א-2001).

יט. סעיף 163 - תקופת הכהונה של הוועדות.

כ. סעיף 164 - חדילת חברות בוועדה.

כא. סעיף 165 - יושבי ראש הוועדות (תיקון : תשל"ג-1973).

כב. סעיף 166 - הנוהל בעבודת הוועדות (תיקון : תשל"ו-1976).

בנוסף, חלק מהוועדות בהן חברים חברי מועצה, פועלות על פי חוקים, תקנות ונהלים, כגון:

א. חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965.

ב. חוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית), תשל"ו-1976.

ג. תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987.

ד. תקנות העיריות (הסדר רכישות, ניהול מחסנים, רישום וניהול טובין), התשנ"ח-1998.

ה. תקנות התעבורה תשכ"א-1961.

2.2. מינוי וכינון ועדות החובה לעירייה מתבסס על האמור בסעיף 163 לפקודת העיריות, בו נקבע:

" 163. תקופת הכהונה של הוועדות

ועדה של המועצה תכהן בתפקידה כל תקופת-כהונתה של המועצה, מלבד אם נקבעה הוראה אחרת בפקודה זו או בחוק אחר, אלא שועדה ארעית תתפרק מאליה עם גמר תפקידה;..."

2.3. מועצת העירייה הינה הגוף הנבחר, בו מכהנים נבחרים הציבור. תפקידה של מועצת העירייה הוא כשל רשות מחוקקת מקומית, הווה אומר, מחד עיצוב מדיניות הרשות באילוצים הקואליציוניים והתקציביים הקיימים, על פי מצעי המפלגות לבחירות על פיהם הם נבחרו וזאת באמצעות חקיקת חוקי עזר עירוניים ובקביעתו ובאישורו של התקציב העירוני ומאידך, פיקוח על פעולות המנגנון הפקידותי של העירייה על יחידותיה המקצועיות. בפועל, הואיל ואין בכוחה של מועצת העירייה לפקח באופן ישיר, על תחומי פעולות העירייה ויחידותיה, מקימה מועצת העירייה ועדות, בהן חברים הן חברי מועצת העירייה, הן עובדי עירייה והן נציגי ציבור ויועצים חיצוניים מקצועיים ובאמצעותן מתאפשר תהליך קבלת החלטות תקין, יחד עם פיקוח על פעולות העירייה.

2.4. מליאת מועצת העירייה אם כן, היא הזירה הפומבית להשמעת הצהרות פוליטיות, לייזום פעילויות עירוניות לטובת תושבי העיר ולהתמודדות על תשומת הלב המיידית של הציבור והתקשורת.

כאשר יש לבחון עניינים לגופם, לברור בין אלטרנטיבות, לקבוע נהלי עבודה, להתוות מדיניות ולנסות למצוא פתרונות מעשיים ההולמים את הצרכים האמיתיים, הדרך היא לדון בדברים, בוועדות המקצועיות באופן ממוקד. הוועדה היא המסגרת שבה ממקדת המועצה את עבודתה. זהו למעשה הפורום הציבורי-מקצועי של הרשות המקומית בו נפגשים נבחרים הציבור, יחד עם חברי הנהלת העירייה והדרגים המקצועיים הבכירים ברשות, להשמעת הדעות, על מנת לדון, לקבל החלטות ולקבוע את מדיניות העירייה.

הוועדה היא הזירה המתאימה ביותר לפעולת הנבחרים, בה הם יכולים להשפיע ולבקר את הנעשה, ברוח מצע רשימותיהם והבטחותיהם לבוחריהם.

2.5. **הבסיס על פיו מתנהלים ענייני המועצה קבועים בתקנון, מכוח סעיף 136 בפקודת העיריות בו נקבע:**

"136. ישיבות המועצה והנהל בהן (תיקון: תשל"ו)

(א) ישיבות מועצה, זימונן והנהל בהן יהיו לפי התקנון שבתוספת השניה.

(ב) שר הפנים, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, רשאי לשנות את

הוראות התקנון!

לפיכך, **"תקנון בדבר ישיבות מועצה, זימונן והנהל בהן"**, שבדיני העיריות, קובע בין היתר את אופן ניהול ישיבות המועצה, לרבות אופן קבלת ההחלטות בה.

בנוסף, כאמור לעיל, הנהלים על פיהם מתמנות ועובדות ועדות המועצה נקבעו כאמור, בפקודת העיריות בסעיפים 147-166 ובסעיפים נוספים, באופן פרטני לוועדות מסויימות.

2.6. אין כל מגבלה חוקית על מספר הוועדות שמועצה רשאית להקים. אולם כמוזכר לעיל, החוק קובע, במפורש את חובת הקמתן של ועדות מסויימות – אלו הן ועדות החובה, גם אלו שאין חובת חברות של חברי מועצה בהן. כל יתר הוועדות, לפיכך, הן ועדות רשות.

בעיריית כפר סבא כל ועדות החובה שהוזכרו לעיל, מונו ומכהנות.

קיימות ועדות חובה נוספות כגון: ועדת מל"ח (משק לשעת חירום); ועדת ביטחון; ועדה לקליטת עלייה (אם נתקיימו נסיבות המוגדרות בחוק, המחייבות את הקמתה); ועדת רכש ובלאי/קניות; ועדת ערר לענייני ארנונה, בהן אין חובת חברות של חברי מועצה, אף שבחלקן, כמפורט בגוף הדוח, מכהנים חברי מועצה.

2.7. רוב חברי ועדה, מהווים מניין חוקי בישיבותיה, אלא אם נקבע בחוק כי החלטה מסויימת טעונה רוב מיוחד ואז יהא רוב מיוחד זה, המניין החוקי של הישיבה.

החלטות ועדה מתקבלות ברוב קולותיהם של חברי הוועדה המצביעים בישיבה, שיש בה מניין חוקי. באם הקולות בהצבעה היו שקולים יובאו ההצעות להכרעת מועצת העירייה.

2.8. בכל ישיבה יש לרשום בפרוטוקול את שמות חברי הוועדה הנוכחים בישיבה, את מהלך הדיונים ואת תוצאות ההצבעות. **יו"ר הוועדה הוא האחראי לניהול התקין של הפרוטוקול.** החלטות הוועדות טעונות אישור מועצת העירייה, אלא אם כן, משתמעת מן החוק, הוראה אחרת. לפי דרישת יושב ראש הוועדה, יועמדו פנקסי העירייה ומסמכיה לרשותה של הוועדה בזמן ישיבתה, אם הם נוגעים לנושא שעל סדר יומה של הישיבה.

2.9. בעיריית כפר סבא בנוסף לוועדות חובה, פועלות ועדות רשות בהן חברים חברי מועצת העירייה לצד חברים אחרים. כמו כן, ישנן ועדות נוספות בהן לא חברים

חברי מועצת העירייה.

הוועדות בהן חברים חברי מועצת העירייה מופקדות על נושאים מוגדרים ותפקידן לייעץ למועצת העירייה ו/או לראש העירייה. ועדות אלה ניתן לחלק לשני סוגים:

2.9.1. ועדות חובה (סטטוטוריות) - הן ועדות, אשר הקמתן ותפקודן מחוייבת מכוח סעיפי הפרק השמיני - ועדות המועצה - בדיני העיריות או מכוח חוקים, תקנות ונהלים אחרים. ועדות אלו מורכבות ברובן, אך ורק, מחברי מועצת העירייה ותפקידן לייעץ למועצת העירייה.

2.9.2. ועדות רשות - הן הוועדות הקבועות והן הוועדות הארעיות, המתמנות על ידי המועצה, תפקידן לייעץ לראש העירייה בעניינים מסויימים.

בשנים האחרונות מסתמנת מגמה של המחוקק להפוך ועדות רשות בנושאים כגון- חינוך, איכות הסביבה, מיגור אלימות לוועדות חובה וזאת בשל העדיפות הלאומית הניתנת לנושאים אלה. המחוקק אף מטיל את החובה על ראש העיר לעמוד בראש חלק מוועדות אלה (כדוגמת ועדת חינוך; ועדת בטיחות בדרכים). מגמה אחרת היא הפיכת חלק מהוועדות שבהן היה מפגש בין נבחרי הציבור לבין הדרג המקצועי של העירייה לוועדות המורכבות אך ורק מדרג מקצועי ללא השתתפות חברי המועצה. החלטותיהן של ועדות אלה מובאות לאישור המועצה, לכן המפגש בין המלצות הדרג המקצועי לבין נבחרי הציבור מתקיים במסגרת דיוני מועצת העירייה, מול העין הבוחנת של הציבור ושל התקשורת.

2.10. חלוקת הוועדות בהן חברים חברי מועצה -

2.10.1. ועדות חובה, בהן קיימת חובת חברות של חברי מועצה:

1. ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאה);
2. ועדת משנה לתכנון ובניה;
3. ועדת כספים;
4. ועדת מכרזים;
5. ועדת הנחות;
6. ועדת בטיחות בדרכים;
7. ועדה לענייני ביקורת;
8. ועדת לקידום מעמד הילד;

- 9. ועדת חינוך ;
 - 10. ועדה לאיכות הסביבה ;
 - 11. ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים ;
 - 12. ועדה למיגור אלימות ;
 - 13. ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור ;
 - 14. ועדה חקלאית ;
 - 15. ועדת תנועה (רשות תמרור מקומית)
- 2.10.2. ועדות חובה בהן לא קיימת חובת חברות של חברי מועצה:**

- 1. ועדת מל"ח ;
- 2. ועדת ביטחון ;
- 3. ועדה לקליטת עליה ;
- 4. ועדת רכש ובלאי/קניות ;
- 5. ועדה להקצאת קרקעות ומבנים ללא תמורה או בתמורה סמלית ;
- 6. ועדת בטיחות ;
- 7. ועדת ערר לענייני ארנונה.

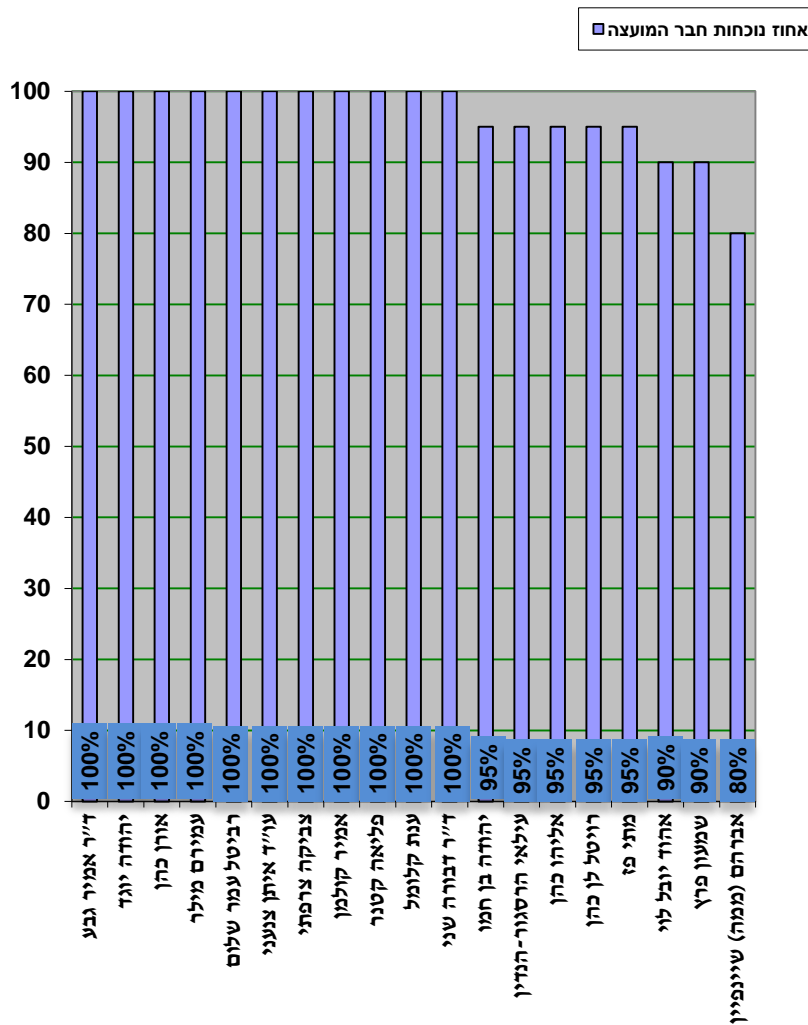
- 2.10.3. ועדות רשות שהוקמו בהחלטת מועצה בהן חברים חברי מועצה:**
- 1. ועדת נגישות נכים ;
 - 2. ועדת תרבות ;
 - 3. ועדת רווחה ;
 - 4. ועדת ספורט ;
 - 5. הוועדה לקשרי חוץ וערי תאום ;
 - 6. ועדה לשימור אתרים (כוועדת משנה של ועדת משנה לתכנון ובניה) ;
 - 7. ועדה לעניין שורדי שואה ;
 - 8. ועדה לקידום לקויי למידה ;
 - 9. ועדה לקידום הגיוס והשירות בצה"ל.

3. מועצת העירייה

להלן שיעור ההשתתפות בישיבות מועצת העירייה אשר התקיימו החל ב-21/11/13 עד סוף שנת 2014:

אחוז השתתפות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר מועצה	
100%	20	20	מעוף	ד"ר אמיר גבע	1.
100%	20	20	מרצ	יהודה יוגד	2.
100%	20	20	ליכוד	אורן כהן	3.
100%	20	20	עבודה	עמירם מילר	4.
100%	20	20	מעוף	רביטל עמר שלום	5.
100%	20	20	תנופה	עו"ד איתן צנעני	6.
100%	20	20	מעוף	צביקה צרפתי	7.
100%	20	20	תנופה	אמיר קולמן	8.
100%	20	20	מרצ	פליאה קטנר	9.
100%	20	20	תפוז	ענת קלומל	10.
100%	20	20	מעוף	ד"ר דבורה שני	11.
95%	19	20	מעוף	יהודה בן חמו	12.
95%	19	20	מרצ	עילאי הרסגור-הנדין	13.
95%	19	20	תפוז	אליהו כהן	14.
95%	19	20	מרצ	רויטל לן כהן	15.
95%	19	20	מעוף	מתי פז	16.
90%	18	20	תפוז	אהוד יובל לוי	17.
90%	18	20	ש"ס	שמעון פרץ	18.
80%	16	20	כ"ס שלנו	אברהם (ממה) שיינפיין	19.

אחוז נוכחות חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה



אחוז נוכחות חברי המועצה ב-20 ישיבות של מועצת העירייה עומד על 96.57%, לעומת 89.57% ב-11 ישיבות בשנת 2013.

בפקודת העיריות (נוסח חדש) נקבע בפרק שביעי - ארגון מועצה ודרך

פעולתה - סימן א': חברי המועצה, בסעיף 123, כלהלן:

" 123. (א) חבר מועצה שנעדר משיבות המועצה שלושה חדשים רצופים, או שנעדר

העדר משיבות
המועצה
(תיקון מס' 24)
תשל"ט-1978

משלוש ישיבות רצופות – אם היו בשלושה חדשים פחות משלוש ישיבות –

יחדל להיות חבר המועצה, מלבד אם נעדר בגלל מחלה או בגלל שירות כצבא-הגנה

לישראל או ברשות המועצה שניתנה מראש, ובתנאי שראש העיריה או הממונה שלח לו

הודעה לפי סעיף קטן (ב).

(ב) בתום החודש השני להעדרו של חבר המועצה משיבות המועצה או מיד

(תיקון מס' 24)
תשל"ט-1978

אחרי הישיבה השניה שממנה נעדר, הכל לפי המאוחר, ישלח לו ראש העיריה הודעה

בכתב שתציין את ישיבות המועצה שמהן נעדר ואת נוסחו המלא של סעיף זה; ההודעה

תישלח לחבר המועצה במכתב רשום לפי מענו הידוע לאחרונה והעתק ממנה יישלח

במכתב רשום לממונה. !!!

מעיון שערכה הביקורת בפרוטוקולי ישיבות מועצת העיר שנערכו החל

מ-21/11/2013 (תחילת כהונת המועצה), ועד לסוף שנת 2014 נמצא כי 3 חברי

מועצה (שמעון פרץ מסיעת ש"ס; אהוד יובל לוי מסיעת תפוח"ח; אברהם

שיינפיין מסיעת כ"ס שלנו) נעדרו מ-2 ישיבות רצופות, אשר נערכו באותו

יום.

ממצאי הביקורת תקינים. לביקורת אין הערות.

4. ועדות חובה

בכל עירייה חובה להקים את ועדות החובה כמפורט בתת פרק 2.1, לעיל. מניין חוקי (קוורום) בישיבות הוועדות, בהן חברים חברי מועצה, הן רוב חברי הוועדה. משנפתחה ישיבה כדין, יהא המשכה כדין כל עוד משתתפים בה שליש מחברי הוועדה כפי שנקבע לעניין ישיבות מועצת העירייה בתוספת השנייה (סעיף 136) - פרק שישי (מניין המשתתפים) בסעיפים 21-23, תקנון בדבר ישיבות מועצה והנוהל בהן. ועדות החובה, בהן חברים חברי מועצה, חייבות להתכנס אחת לשלושה חודשים לפחות, על פי הקבוע בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות. ראש העיר הוא האחראי לקיום חובה זו, כפי שנקבע בסעיף 166 לפקודת העיריות, בו נכתב לגבי הנוהל בעבודת הוועדות, כלהלן:

(ב) "...

יש לציין כי סעיף 166 (ב) קובע:

"(ב) כל ועדה של המועצה רשאית, בשים-לב להחלטות המועצה, ובמידה שלא נקבעה הוראה אחרת בענין זה², להסדיר בעצמה את עבודתה ואת דיוניה".

לפיכך, כל החלטה של ועדה על סדרי עבודתה ואופן דיוניה, חייבת להיות מתאימה להוראות החוק.

להלן פירוט פעילות ועדות החובה בהן חברים חברי מועצה-

הביקורת מבקשת לציין, כי מעיון בפרוטוקולים של ישיבות מועצת העיר ושל ועדות העירייה עולה כי ראש העירייה הינחה שהרכבי הוועדות יהיו בהתאם לקבוע בחוק. עוד עולה, כי ראש העיר הינחה את יושבי ראש הוועדות, הן ועדות החובה והן ועדות הרשות, כי עם הקמת הוועדות ייקבעו על ידם מראש, 4 מועדים, לכל הפחות, לדיונים במשך שנת 2014.

הביקורת מציינת לטובה כי החל מה-21/11/13 ועד לסוף שנת 2014, התקיימו 90 ישיבות של ועדות חובה לעומת 47 ישיבות שהתקיימו בשנת 2013, כשאחוז הנוכחות

² הדגשת הביקורת

הממוצע של חברי המועצה בישיבות ועדות החובה בשנת 2014 עומד על 78.29% לעומת 61.67% בשנת 2013.

4.1 ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאה)

לכל מרחב תכנון מקומי תהיה ועדה מקומית לתכנון ולבניה. את סמכויותיה שואבת הוועדה מ- "חוק התכנון והבניה, תשל"ה 1965", על תיקונו. חוק זה קובע את מעמדה ותפקידה של הוועדה המקומית לתכנון ובניה, במערך התכנון ההירארכי בארץ כולה ואת העקרונות והנהלים של עבודתה. בפרק ב' סימן ג': ועדה מקומית סעיף 18 (א) נקבע: "במרחב תכנון מקומי הכולל תחום רשות מקומית אחת בלבד, תהיה מועצת הרשות המקומית - הועדה המקומית".

בנוסף, כקבוע בחוק התכנון והבניה יוזמנו דרך קבע, לדיוני הוועדה המקומית נציגי המשרדים והגופים הבאים: נציגי שר הפנים, השר להגנת הסביבה, שר הבינוי והשיכון, שר הבריאות, השר לביטחון פנים, שר התחבורה; נציג מנהל מקרקעי ישראל שתהא להם דעה מייעצת. בחוק התכנון והבניה נקבע בפרק ב' סימן ו' - הוראות כלליות, סעיף 42 כי מניין חוקי לקיום הישיבות במוסדות התכנון הוא נוכחות רוב חברי הוועדה. אם אין מניין חוקי בפתיחת הישיבה תידחה פתיחתה, על ידי יו"ר הוועדה, ב- 15 דקות. לאחר זמן זה, הישיבה תהיה חוקית גם אם השתתפו בה שליש מהחברים ובכללם יו"ר הוועדה ובלבד שמשפרם לא יפחת משניים, בנוסף ליו"ר. לאחר שנפתחה הישיבה, המשכה יהיה חוקי, כל עוד, נכחו בה שני חברים ובנוסף להם היו"ר. בעת הצבעה בישיבות הוועדה, במקרה של דעות שקולות יהיה ליו"ר הוועדה קול נוסף, באותו עניין.

הביקורת מצאה כי הרכב הוועדה תואם את האמור בחוק. בוועדה חברים **אם כן, כל חברי מועצת העירייה, 19 במספר, בהם יו"ר הוועדה. בתקופה הנבדקת, מה- 21/11/13 תחילת כהונת המועצה, ועד ה- 31.12.14 נערכו 4 ישיבות של הוועדה המקומית (מליאה). בשנת 2014 התקיימו 3 ישיבות בלבד, במקום 4 פעמים לפחות, כמתחייב מהקבוע בפקודת העיריות**

בסעיף 166(אא).

הביקורת ממליצה כי הוועדה המקומית (מליאה), תקפיד על כינוסה כמתחייב בחוק.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים כולם בוועדה המקומית לתכנון ובניה (מליאה), בתקופה שנבדקה, עלה ועומד על 87% לעומת 68% בשנת 2013.

4.2 ועדת משנה לתכנון ולבניה

בחוק התכנון והבניה נקבע בפרק ב' סימן ג' בסעיף 18 (ה):

"ועדה מקומית תקים ועדת משנה לתכנון ולבניה (בסעיף זה - **ועדת המשנה**), וזה הרכבה:

- (1) ראש הרשות המקומית או אחד מסגני שהמועצה מינתה לכך;
- (2) במועצת רשות מקומית שמספר חבריה פחות מעשרים ואחד - לא יותר משישה חברי מועצה, ...;
- (3) נציג רשות הכבאות שתחומה כולל את תחום הוועדה המקומית, בעל הכשרה מקצועית בעניני מניעת שריפות, יוזמן, דרך קבע, לדיוני ועדת המשנה ותהיה לו דעה מייעצת בענינים הנוגעים לשריפות."

בנוסף, כקבוע בחוק התכנון והבניה יוזמנו דרך קבע, לדיוני הוועדה המקומית ולדיוני ועדת המשנה, נציגי המשרדים והגופים הבאים, שתהא להם דעה מייעצת: נציגי שר הפנים, השר להגנת הסביבה, שר הבינוי והשיכון, שר הבריאות, השר לביטחון פנים, שר התחבורה; נציג מנהל מקרקעי ישראל. בנוסף, מצאה הביקורת כי מונו על ידי מספר שרים, נציגים נוספים לוועדה כגון, נציגי היחידה האזורית לאיכות הסביבה, אחראית מחוז משרד הפנים, נציג שר הפנים - ממונה מטעם העמותה לקידום התכנון והבנייה והסביבה בישראל, פיקוד העורף, רשות העתיקות המוזמנים לשיבות הוועדה דרך קבע.

הביקורת מוצאת לנכון לציין, כי עיון בפרוטוקולים מצביע כי נציג רשות כיבוי אש, החבר בהרכב הוועדה כמפורט בחוק בסעיף (3) בו, כמפורט לעיל, והמוזמן דרך קבע, השתתף ב-8 ישיבות מתוך 14, השתתפות של 57%. יתר על כן, מבין יתר הנציגים שהוזכרו לעיל, המוזמנים כולם דרך קבע, השתתפותם היא זניחה ביותר ועומדת על 7.79% השתתפות (12 מתוך 154).

בפועל, השתתפו רק שני נציגים - נציגה ממושרד הפנים, השתתפה 8 פעמים; נציג היחידה האזורית לאיכות הסביבה, השתתף 4 פעמים.

בחוק התכנון והבניה נקבע בפרק ב' סימן ו' בסעיף 42, כי מניין חוקי לקיום הישיבה הוא נוכחות רוב חברי הוועדה. אם אין מניין חוקי בפתיחת הישיבה תידחה פתיחתה על ידי יו"ר הוועדה ב - 15 דקות. לאחר עבור זמן זה, הישיבה תהיה חוקית גם אם השתתפו בה שליש מהחברים ובכללם יו"ר הוועדה ובלבד שמספרם לא יפחת משניים, בנוסף ליו"ר. לאחר שנפתחה הישיבה, המשכה יהיה חוקי, כל עוד, נכחו בה שני חברים ובנוסף להם היו"ר. בישיבות הוועדה, במקרה של דעות שקולות בעת הצבעה, יהיה ליו"ר הוועדה קול נוסף באותו עניין.

הביקורת מצאה כי כל הישיבות בתקופה שנבדקה החלו במניין חוקי.

בהתאם לסעיף 18 לחוק התכנון והבניה נקבע בישיבת ועדה מקומית (מליאה) שנערכה בתאריך 21/11/2013 הרכב ועדת המשנה, כלהלן:

מטעם סיעת מעוף - 3 חברים, בניהם ראש העיר כיו"ר הוועדה;

מטעם סיעת מרצ - חבר אחד;

מטעם סיעת תפוז"ח - חבר אחד;

מטעם סיעת כפר סבא בתנופה - חבר אחד;

מטעם סיעת העבודה - חבר אחד.

לפיכך, בוועדת המשנה לתכנון ולבניה חברים 7 חברי מועצה, בהם יו"ר הוועדה.

בתקופה הנבדקת מ-21/11/13 תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14 נערכו 14 ישיבות של ועדת המשנה לתכנון ולבניה, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה נערכה בתאריך 02/12/14.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המשנה לתכנון ולבניה בתקופה שנבדקה, עומד על-87% לעומת 62% בשנת 2013.

4.2.1 ועדת משנה לשימור אתרים (תת ועדה של ועדה לתכנון ובניה)

בוועדת משנה לשימור אתרים חברים 5 חברי מועצה שהם: יהודה בן חמו- יו"ר, רביטל שלום-עמר; יהודה יוגד; אברהם (ממה) שיינפיין; אהוד יובל

לוי. בוועדה זו חברים גם עובדי עירייה ונציגי ציבור. חברי הוועדה נבחרו ואושרו במועצת העיר ב-15/01/14.

מנהלת המוזיאון הארכיאולוגי היא רכזת הוועדה.

הביקורת מצאה כי בתקופה הנבדקת מ-21/11/13 תחילת כהונת המועצה ועד ה-31.12.14 נערכו 2 ישיבות של הוועדה לשימור אתרים, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה נערכה בתאריך 11.12.14.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המשנה לשימור אתרים בתקופה שנבדקה, עומד על-80%.

ממצאי הביקורת תקינים. לביקורת אין הערות.

4.3 ועדת כספים

ועדת כספים מוקמת מכוח סעיף 149 בפקודת העיריות. בוועדה חברים 11 חברים, כולל היו"ר. הרכב חברי הוועדה נקבע במועצת העירייה ב-21/11/2013. בתפקיד יו"ר הוועדה מכהן ראש העירייה.

מנהלת לשכת גזבר העירייה משמשת כמזכירת הוועדה.

בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14, נערכו 14 ישיבות של ועדת הכספים, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה נערכה ב-10/12/14.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הכספים בתקופה שנבדקה, עלה ועומד על-81% לעומת 73% נוכחות בשנת 2013.

הביקורת מציינת לחיוב, כי בכל ישיבות ועדת הכספים בתקופה שנבדקה נכחו לא פחות מ-7 חברי ועדה כך שבכולן נכחו לא פחות מ-64% מחברי הוועדה.

ממצאי הביקורת תקינים. לביקורת אין הערות.

4.4 ועדת מכרזים

ועדת המכרזים מוקמת מכוח סעיף 148 בפקודת העיריות ופועלת על פי תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987, בהן נקבע כי מועצת העירייה תבחר את חברי ועדת המכרזים ואת היו"ר שלה מבין חבריה. כן נקבע, כי ראש העיר אינו יכול להיות חבר בוועדה זו.

בפתיחת תיבת המכרזים חייבים להיות נוכחים חבר הוועדה שקבעה לכך הוועדה ושני האנשים המחזיקים במפתחות תיבת המכרזים.

בתחילת דיוני ועדת המכרזים, בקדנציה שהחלה ב-21/11/13, ניתנה בישיבת הוועדה הראשונה שהתקיימה ב-15/12/2013, סקירה משפטית של תפקידי וסמכויות ועדת מכרזים על ידי היועצת המשפטית לוועדה ונקבעו נהלי עבודה:

"קביעת נהלי עבודה על פיהם תעבוד הועדה:

1. יום קבוע לדיוני הועדה:...

2. קוורום לפתיחה: פתיחת המעטפות של הצעות המכרזים יתבצעו ל"ר הועדה או ממלא מקומו ומזכירת הועדה או ממלאת מקומה.

...

4. קוורום לדיון: הקוורום הינו 4 חברים. לאחר המתנה של 15 דקות יספיקו 3 חברים.

במידה וידוע מראש כי רק 3 חברים יגיעו לישיבה, יספיקו 3 חברים לקוורום כאשר אחד מהם הינו ל"ר הועדה או ממלא מקומו.

5. הצהרת סודיות: לאור העובדה שיתכן וחברי הוועדה יחשפו לסודות של המשתתפים,

כגון: סודות מסחריים וכו', חתמו כל חברי הוועדה על "טופס הצהרת סודיות" שישאר במח' רכש ומכרזים!"

בוועדה חברים 7 חברים, כולם חברי מועצה, כאשר במועצת העיר 8 סיעות. ראש העיר, כקבוע בחוק, אינו חבר בוועדת המכרזים. בתפקיד יו"ר הועדה מכהן מר עמירם מילר, חבר מועצה, מטעם סיעת העבודה. בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה 2013 ועד ה-31/12/14, נערכו 13 ישיבות דיון של ועדת המכרזים, כאשר ישיבת הדיון האחרונה בתקופה שנבדקה נערכה ב-30/12/14.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המכרזים - בישיבות 'דיון במכרזים', בתקופה שנבדקה, עלה ועומד על - 73% לעומת 50% בשנת 2013.

ממצאי הביקורת תקינים. לביקורת אין הערות.

הביקורת מציינת כי בתקופה זו התקיימו בנוסף, 22 ישיבות פתיחה, אשר ב-20 מתוכן, נכח יו"ר הוועדה מר עמירם מילר. ב-8 מהן, נכח חבר ועדה נוסף - עילאי הרסגור-הנדין ובישיבה אחת נוספת נכח חבר המועצה עו"ד איתן צנעני וזאת ככל הנראה, כיוון שכאמור לעיל, בישיבה הראשונה בה נקבעו נהלי העבודה של ועדת מכרזים, נקבע כי הקוורום לישיבות פתיחת מכרז הוא נוכחות יו"ר הוועדה ומזכירת הוועדה או ממלאי מקומם.

פרוטוקולי ועדת המכרזים אינם ממוספרים בסדר רץ. הביקורת שבה וממליצה על מספור הפרוטוקולים של ועדת המכרזים בסדר רץ להקלת ההתמצאות בהם.

4.5 ועדת הנחות

ועדת הנחות מוקמת מכוח סעיף 149ד, בפקודת העיריות. ועדה זו עוסקת במתן הנחות בארנונה לתושבים, בשיעורים, כמפורט בסעיפים (א)(1)(א); (ב) ובמחיקת סכומים המגיעים לעירייה לפי סעיף 339 כמפורט בסעיף (2). הרכב הוועדה נקבע בסעיף (ב) ומונה 3 חברי מועצה במספר התניות. בפועל, חברים בוועדה 3 חברי מועצה - יו"ר צביקה צרפתי סגן ומ"מ ראש העיר, נציג סיעת מעוף; יהודה יוגד, נציג סיעת מרצ; אליהו כהן, נציג סיעת תפוז"ח. בנוסף, חברים בוועדה זו הגזבר או נציג מטעמו; מנהלת אגף הרווחה או עובד מטעמה; מנהלת אגף הכנסות או עובד מטעמה; היועץ המשפטי או עו"ד מטעמו. את תפקיד יושב ראש הוועדה ממלא כאמור, סגן ומ"מ ראש העיר, צביקה צרפתי, חבר מועצת העיר, נציג סיעת מעוף.

בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה 2013 ועד ה-31/12/14, נערכו 4 ישיבות של ועדת הנחות, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה נערכה ב-11/11/14.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הנחות, בתקופה שנבדקה, עומד על - 83% כמו בשנת 2013.

מניין חוקי בישיבות ועדת הנחות הוא נוכחות יו"ר הוועדה או ממלא מקומו; יועץ משפטי; גזבר או נציג מטעמם.

בכל ישיבות הוועדה בשנת 2014 היה מניין חוקי, משמע, השתתפו בה תמיד, מבין חברי המועצה - יו"ר הוועדה וכמו כן, השתתפו בכל הישיבות היועץ המשפטי וגזבר העירייה או סגנית הגזבר.

ממצאי הביקורת תקינים. לביקורת אין הערות.

4.6 ועדת בטיחות בדרכים

הוועדה לבטיחות בדרכים מוקמת מכוח סעיף 149 לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו היא ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לבטיחות בדרכים. עוד נקבע כי הוועדה תגיש לאישור המועצה את תכניותיה ותפקח על ביצוע התכניות המאושרות. הרכב הוועדה קבוע בסעיף 149 בו נקבע כי מספר חברי הוועדה לבטיחות בדרכים יעמוד על 12. בפועל, מספר חברי הוועדה עומד על 22, מעבר למתחייב מהקבוע בסעיפים 149 ו(ב) ו(ג)(2). מועצת העיר אישרה ב-12/03/14 את הרכב ועדת בטיחות בדרכים בו חברים 5 חברי מועצה.

הביקורת מציינת כי בסעיף 149. (ב)(1) נקבע כי יו"ר הוועדה יהיה ראש העירייה או סגנו שהוא ממלא מקומו הקבוע. בפועל, את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר מועצה שאינו סגנו וממלא מקומו הקבוע של ראש העיר, כמתחייב.

בנוסף, הביקורת ממליצה כי הרכב חברי הוועדה לבטיחות בדרכים יהיה תואם לקבוע בחוק.

בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה עד 31/12/14 התקיימו 2 ישיבות בלבד במקום 4 (בתאריכים: 31/7/14 וב-28/12/14), בניגוד למתחייב מהקבוע בפקודת העיריות בסעיף 166(אא).

הביקורת ממליצה כי הוועדה לבטיחות בדרכים תתכנס מדי שנה, 4 פעמים לכל הפחות, כמתחייב.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לבטיחות בדרכים, בתקופה שנבדקה, עלה ועומד על-70% לעומת 25% בשנת 2013.

4.7 ועדת תנועה

ועדת התנועה אחראית להסדרת התנועה בתחום העיר כגון, נתיבי נסיעה, תמרור, מקומות חניה, אזורים אסורים לחניה ועוד. הוועדה היא מסגרת להתייעצות מקצועית בענייני הסדרי תנועה ובסיס להחלטות המתקבלות על ידי רשות התמרור המקומית, או על ידי המפקח על התעבורה, בהתייעצות עם קצין משטרה. בוועדת התנועה מכהן חבר מועצה אחד, המשמש כיו"ר הוועדה. בנוסף אליו, חברים בוועדת התנועה:

- מהנדסת תנועה - מנהלת מחלקת תחבורה של העירייה
 - נציג מחלקת תנועה בתחנת המשטרה המקומית
 - מנהלת רשות החנייה
 - מנהל מחלקת עבודות ציבוריות באגף ההנדסה
 - נציג המועצה הלאומית למניעת תאונות
 - נציג מורי הנהיגה בכפר סבא
 - נציגי חברות התחבורה הציבוריות
 - מנהלת המטה לבטיחות בדרכים של העירייה
- ההחלטות אשר מתקבלות בישיבות ועדת התנועה מאושרות בחתימת ידם של ראש העיר כראש רשות התמרור המקומית; נציג המשטרה המקומית ויו"ר ועדת התנועה.
- את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא כאמור, חבר המועצה, עמירם מילר, מסיעת העבודה, מחזיק תיק התחבורה במועצת העיר.
- בתקופה הנבדקת מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14, נערכו 7 ישיבות של ועדת התנועה כשהישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה, נערכה בתאריך 16/12/2014.**

הביקורת מציינת לטובה כי אחוז הנוכחות של זקן חברי המועצה, יו"ר ועדת התנועה, בתקופה שנבדקה, עומד על -100% כמו בשנת 2013.

ממצאי הביקורת תקינים. לביקורת אין הערות.

4.8 ועדת ביטחון

ועדה ביטחון מוקמת בעירייה שבה נתכונן משמר אזרחי, מכוח סעיף 149ב לפקודת העיריות. תפקידה של הוועדה ליעץ ולסייע למשטרה בעניין המשמר האזרחי. בפקודת העיריות נקבע הרכב הוועדה, כלהלן:

- נציגי העירייה שתמנה המועצה.
- נציגי שר הביטחון; שר החינוך והתרבות; השר לביטחון פנים - כולם, אם ראו לשלוח נציג.
- חברים אחרים כפי שתחליט הוועדה.

מועצת העיר אישרה פה אחד ב-15/01/14 את מינוי ראש העיר ליו"ר הוועדה ואת הרכב ועדת הביטחון המונה את כל חברי מועצת העיר.

כפי שיפורט להלן, הביקורת מציינת לטובה כי בניגוד למגמה הנמשכת מזה מספר שנים של תדירות כינוס נמוכה מהמתחייב של ועדת הביטחון, בשנת 2014 ישנו שיפור וועדת הביטחון התכנסה 4 פעמים בהתאם לקבוע בסעיף 166 (אא) בפקודת העיריות.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים כולם בוועדת הביטחון, בתקופה שנבדקה, עלה ועומד על - 66% לעומת 47% בשנת 2013.

הביקורת מציינת כי 7 חברי מועצה השתתפו בכל 4 ישיבות הוועדה.

ממצאי הביקורת תקינים. לביקורת אין הערות.

4.9 ועדה לענייני ביקורת

הוועדה לענייני ביקורת מוקמת מכוח סעיף 149ג. לפקודת העיריות, בו נקבע כי המועצה תבחר מבין חבריה, ועדה לענייני ביקורת. בסעיף זה נקבע כי ראש העיר וסגניו לא יהיו חברים בוועדה לענייני ביקורת ובוועדה לא יהיו יותר משבעה חברים, כאשר יו"ר הוועדה יהיה מהאופוזיציה ולא יכהן כדירקטור בהנהלת גוף עירוני מבוקר.

כמו כן, נקבע כי הרכב הוועדה יהיה תואם ככל הניתן להרכב הסיעתי של המועצה.

הביקורת מציינת כאמור, כי הוועדה לענייני ביקורת היא ועדה מיוחדת ולפיכך נקבע לה הרכב מיוחד בסעיף 149ג. (ב) כלהלן: "(ב) מספר חברי הוועדה לא יעלה על שבעה;

הרכב הוועדה יהיה תואם, ככל שניתן, את ההרכב הסיעתי של המועצה;..!"

הביקורת מצאה כי הרכב הוועדה לענייני ביקורת בשנת 2014 מונה 7 חברים. בתקופה הנבדקת מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14, התקיימו 7 ישיבות של הוועדה לענייני ביקורת כשהישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה, נערכה בתאריך 19/11/2014.

הביקורת מציינת לטובה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לענייני ביקורת, בתקופה שנבדקה, עומד על -78% לעומת אי התכנסות של הוועדה בשנת 2013.

4.10 ועדה לקידום מעמד הילד

הוועדה לקידום מעמד הילד מוקמת מכוח סעיף 149 (תיקון: תש"ס) בו נקבע: "(א) המועצה תבחר ועדה שתפקידה ליזום ולתכנן פעילות לקידום מעמד הילד ובני הנוער, להגן עליהם ולהבטיח את זכויותיהם לרבות מימוש עקרונות של טובת הילד, אי אפליה, הזכות להתפתחות, בתנאים נאותים וזכותם של ילדים ובני נוער להשמיע את דעתם ולהשתתף בצורה נאותה בקבלת החלטות הנוגעות לענייניהם.

(ב) חברי הוועדה יהיו -

- (1) שלושה עד חמישה חברי מועצה;
- (2) מנהל אגף החינוך;
- (3) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים ציבוריים;
- (4) אחד ממנהלי בתי הספר בעיר;
- (5) נציג ארגון המורים העל-יסודיים;
- (6) נציג ארגון מורי אגודת ישראל - בעיר שבה פועל מוסד חינוך שמוריו חברים בארגון; בפסקה זו, "מוסד חינוך" - מוסד חינוך חובה כמשמעותו בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949;
- (7) נציג הסתדרות המורים;

- (8) יושב ראש מועצת התלמידים העירונית;
- (9) יושב ראש ועד ההורים העירוני;
- (10) מפקד תחנת המשטרה שבתחום סמכותו נמצאת העיר;
- (11) נציג תנועות הנוער בעיר;
- (12) נציג ארגון התנדבותי שעניינו קידום עניני ילדים ונוער;
- (13) חברים נוספים, כפי שתקבע המועצה!

הרכב הוועדה לקידום מעמד הילד אושר בישיבת מועצת העיר אשר התקיימה ב- 15/01/2014 ובה חברים מטעם מועצת העיר ראש העיר, כיו"ר הוועדה ועוד 4 חברי מועצה נוספים.

הביקורת מציינת כי מעיון ברשימת חברי הוועדה שהעבירה לביקורת מנהלת מחלקת נוער, צעירים וקהילה, בתפקידה כמזכירת הוועדה- עולה כי **הרכב הוועדה אינו תואם את הקבוע בחוק**.
 בוועדה לא חבר אחד ממנהלי בתי הספר בעיר ואין נציג של הסתדרות המורים, אלא מנהל אגף תרבות ומנהלות נוספות מאגף תרבות חברות בוועדה. בוועדה חבר יו"ר מועצת הנוער העירונית ולא יו"ר מועצת התלמידים העירונית. הביקורת מציינת שבועדה מכהנים חברים נוספים, נציגי מחלקות קשורות בעירייה ונציגי עמותות שונות.
 הביקורת ממליצה להסדיר את מינוי חברי הוועדה החסרים, כך שהרכבה יהיה בהתאם לקבוע בחוק.
 בתקופה הנבדקת מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14, נערכו 4 ישיבות של הוועדה לקידום מעמד הילד כשהישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה, נערכה בתאריך 17/11/2014.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה החברים בוועדה לקידום מעמד הילד, בתקופה שנבדקה עלה ועומד על -65% לעומת 62.5% בשנת 2013.

4.11 ועדת חינוך

ועדת החינוך מוקמת מכוח סעיף 149ט (תיקון מס' 97 תשס"ה-2005).

הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה, קובעות כי חברי הוועדה יהיו:

- ראש העיר או ממלא מקומו הקבוע - אשר ישמש כיו"ר הוועדה;
- 3 עד 6 חברי מועצה ובלבד שסה"כ מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי³;
- שני נציגי בתי ספר בתחום שיפוט העירייה, שהם מנהלים או סגני מנהלים בבתי הספר כאמור, האחד מבית ספר יסודי לפי בחירת הסתדרות המורים והשני בית ספר על יסודי, לפי בחירת ארגון המורים העל יסודיים;
- נציג ועד ההורים העירוני;
- יו"ר מועצת התלמידים העירונית.

הביקורת מצאה כי מספר חברי הוועדה זוגי ועומד על 12 חברים.

הביקורת ממליצה להתאים את מספר חברי ועדת החינוך והרכבה לקבוע בחוק ובפרט, שמספר חבריה יהיה אי זוגי כמתחייב.

בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14 נערכו 3 ישיבות של ועדת חינוך, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה נערכה ב-7/12/14 וזאת לעומת שנת 2013 בה לא נערכה אף לא ישיבה אחת של ועדת החינוך.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה החברים בוועדת חינוך, בתקופה שנבדקה עומד על -80% לעומת אי כינוס של וועדה בשנת 2013.

הביקורת מאירה כי באחד הפרוטוקולים לא נרשם כמשתתף חבר ועדה אחד ומנגד הוא נרשם בפרוטוקול כמתייחס לנושא שנדון בישיבה. הביקורת ממליצה להקפיד על עדכון ורישום תקין בפרוטוקולים וכן על התכנסות מלאה של הוועדה, כמתחייב בחוק.

³ סעיף 149ט (ג) קובע כי כלל חברי הוועדה יהיה במספר בלתי זוגי.

4.12 ועדה לאיכות הסביבה

הועדה לאיכות הסביבה מוקמת מכוח סעיף 149י (תיקון מס' 98-תשס"ה).
 הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה קובעות כי בנוסף לשבעת חברי
 הוועדה שהרכבם יפורט להלן, יוזמנו דרך קבע נציג ארגון ארצי שענינו
 בשמירת איכות הסביבה ונציג השר להגנת הסביבה.
 בסעיף 149י. (ב) נקבע הרכב חברי הוועדה כלהלן:

"(1) ארבעה חברי מועצה;

(2) עובד בכיר שהוא האחראי לתחום איכות הסביבה בעירייה;

(3) שני נציגי ציבור שהם תושבי העיר; את האחד תבחר המועצה בהתייעצות

עם ארגונים מקומיים שענינם בשמירת איכות הסביבה ואת האחר יבחרו

ארגונים מקומיים כאמור, ובאין ארגון מקומי, תבחר המועצה את האחד

בהתייעצות עם ארגון ארצי ואת השני יבחר ארגון ארצי";

רשימת הרכב הוועדה לאיכות הסביבה שקיבלה הביקורת מיו"ר הוועדה
 מונה 9 חברים ו-2 משקיפים קבועים (אחת מטעם סיעת הליכוד והשני מטעם
 מועצת הנוער), ביניהם 4 חברי מועצה, מנהל אגף איכות הסביבה, נציג
 ציבור, נציג ארגון ארצי מקק"ל, 2 נציגי ארגון חיים וסביבה.

תפקידה של הוועדה ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לשמירה על
 איכות הסביבה ולהבטחת פיתוח ושימוש בני קיימא של הסביבה, להגיש
 לאישור מועצת העירייה את תכניותיה ולעקוב אחר ביצוע התוכניות
 המאושרות.

הרכב הוועדה לאיכות הסביבה, הכולל 4 חברי מועצה, אושר בישיבת מועצת
 העיר אשר התקיימה ב- 15/01/2014.
 את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא סגן ראש העיר, חבר המועצה עילאי הרסגור-
 הנדן, נציג סיעת מרצ.

בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14
 נערכו 4 ישיבות של הוועדה לאיכות הסביבה, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה
 שנבדקה נערכה ב-16/12/14 וזאת לעומת שנת 2013 בה נערכה ישיבה אחת של
 הוועדה לאיכות הסביבה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לאיכות הסביבה, בתקופה שנבדקה עלה ועומד על 69% לעומת 60% בשנת 2013.

ממצאי הביקורת תקינים. לביקורת אין הערות.

4.13 ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים

הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים מוקמת מכוח סעיף 149יא (תיקון מס' 99-תשס"ה).

הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה, קובעות כלהלן:

" (ב) חברי הוועדה יהיו -

(1) שלושה חברי מועצה לכל היותר, בכפוף להוראות סעיף קטן (ג), שאחד מהם

יהיה היושב ראש, כפי שתבחר המועצה;

(2) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים חברתיים;

(3) מנהל מחלקת חינוך;

(4) שני נציגי ציבור, שיבחר ראש העירייה באישור המועצה;

(5) מנהל בית ספר בתחום שיפוטה של העירייה, שניתן בו חינוך על-יסודי, שימנה

מנהל מחלקת חינוך;

(6) נציג הרשות הלאומית למלחמה בסמים שימנה המנהל הכללי של הרשות;

(ג) מספר חברי המועצה שיכהנו בוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים מכוח סעיף

קטן (ב)(1) ייקבע על ידי המועצה, כך שכלל מספר החברים בוועדה יהיה בלתי

זוגי⁴.

תפקידה של הוועדה למאבק בנגע הסמים, ליזום ולתכנן פעילות לקידום טיפול מקיף במאבק בנגע הסמים המסוכנים, לגבי מניעה, שיקום וטיפול, לרבות טיפול בהשלכות הנובעות מהתמכרות לסמים וכן חינוך והסברה, בין השאר, לעניין הדין בשימוש בסמים. עוד נקבע כי הוועדה תגיש לאישור מועצת העירייה את תכניותיה ותעקוב אחר ביצוע התוכניות המאושרות.

⁴ סעיף 149יא (ג) קובע כי מספר חברי המועצה בוועדה יהיה 3 לכל היותר כך שכלל מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי.

הרכב הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים אושר בישיבת מועצת העיר אשר התקיימה ב- 15/01/2014, ובה חברים מטעם מועצת העיר ראש העיר כיו"ר הוועדה ושני חברי מועצה נוספים אחד מסיעת מרצ ואחד מסיעת ש"ס אשר, בנוסף, נקבע לו מחליף מסיעת כפר סבא שלנו.

הערות הביקורת:

- על אף, שהרכב הוועדה קבוע בחוק, ברשימות חברי הוועדה שהועברו לביקורת ממנהלת הרשות העירונית לסמים ואלכוהול לא רשומים כחברים בוועדה - מנהל אגף חינוך; מנהל בית ספר תיכון (שניתן בו חינוך על יסודי) ונציג ציבור נוסף, בניגוד למתחייב.
- לביקורת הועברו על ידי מנהלת הרשות העירונית למאבק בסמים ואלכוהול המשמשת כמזכירת הוועדה, מספר רשימות שונות של חברי הוועדה.
- בחוק נקבע כי כלל מספר חברי הוועדה יהיה בלתי זוגי ולאור רשימות חברי הוועדה שהועברו לביקורת, כאמור, אין הקפדה על כך.

המלצת הביקורת: יש לפעול לרשימה אחידה שתואמת למתחייב בחוק.

בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14 נערכו 2 ישיבות, כמו בשנת 2013, בניגוד ל-4 כמתחייב בחוק.

הביקורת ממליצה כי הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים תתכנס כמתחייב וזאת לאור החשיבות הציבורית והחינוכית בעבודתה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים, בתקופה שנבדקה עלה ועומד על 50% לעומת 33% בשנת 2013.

4.14 ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור

ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור מוקמת מכוח סעיף 149ח לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו ליזום ולתכנן דרכי הנצחה ופעולות הנצחה לתושבי העיר שנרצחו בעקבות פעילות טרור.

הרכב הוועדה נקבע בסעיף (ב) כך שמספר חברי הוועדה לא יפחת משלושה ולא יעלה על תשעה; שליש מהם יהיו חברי מועצה, שליש נציגי ציבור ושליש בני משפחות של נרצחי פעילות טרור שהיו תושבי העיר, שהמועצה קבעה את דרך בחירתם.

מועצת העיר אישרה את הרכב הוועדה בישיבת המועצה אשר התקיימה ב- 15/01/2014.

בוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור חברים 3 חברים: מתי פז חבר מועצה מטעם סיעת מעוף, המשמש יו"ר הוועדה, נציג ציבור ובן משפחה של נרצח פעילות טרור, שהיה תושב העיר.

בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14 נערכה ישיבה אחת בלבד של הוועדה, אשר נערכה ב-23/02/14 וזאת כמו בשנת 2013 ולא 4 פעמים כמתחייב מהקבוע בפקודת העיריות בסעיף 166(א).

הביקורת ממליצה כי הוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור תתכנס כאמור, מדי שנה, 4 פעמים לכל הפחות, כמתחייב.

התייחסות יו"ר הוועדה לביקורת ב-11/02/15:

"הוועדה להנצחת נפגעי פעולות איבה וטרור עוסקת נכון להיום רק באירוע אחד מדי שנה: טקס יום הזיכרון, ולכן לא מתקיימות ישיבות נוספות במהלך השנה. ממשלת ישראל קבעה ביום 6.7.2014 יום הוקרה לפצועי צהל ופעולות האיבה. כעת מתגבשת בעיריית כפר סבא ועדה משותפת למספר אגפים לטיפול ביום ההוקרה. כאשר תגובש הוועדה ויוחלט מי יעמוד בראשה, אזי גם יפקו פרוטוקולים בהתאם..".

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חבר המועצה, החבר בוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור, בתקופה שנבדקה עומד על 100% כמו בשנת 2013.

4.15 ועדת מל"ח

ועדת מל"ח מוקמת מכוח סעיף 149א לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו הוא הכנת המשק לשעת חירום והפעלתו בשעת חירום.

אין חובה לחברות חברי מועצה בוועדה זו ואין כל הוראה לגבי הרכב הוועדה ומספר חבריה.

מועצת העיר אישרה ב- 15/01/2014 את מינוי ראש העיר כיו"ר ועדת מל"ח

ואת מינוי חברי הוועדה מבין הגורמים המקצועיים בעירייה. בוועדה זו חברים בין היתר - סמנכ"ל העירייה, מנהל מחלקת ביטחון, סגן מנהל מחלקת בטחון, מנהלת אגף הרווחה, קב"ט ממחלקת ביטחון.

כתבי מינוי לחברי הוועדה נשלחו בתאריך 17/02/2014.

ראש העיר מכהן כיו"ר ועדת מל"ח וסגנו וממלא מקומו, צביקה צרפתי, מונה למנהל מכלול אוכלוסייה בחירום.
מרכז מל"ח משמש כמזכיר ועדת מל"ח.

בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14 נערכו 4 ישיבות של הוועדה לעומת 3 ישיבות בשנת 2013.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת מל"ח, בתקופה שנבדקה עלה ועומד על 75% לעומת 50% בשנת 2013.

4.16 ועדה למיגור אלימות

תיקון 122 לפקודת העיריות, מיום 17.2.11, קובע כי בכל עירייה תוקם "ועדה למיגור אלימות" (סעיף 149יב) וזאת נוכח מגמת העלייה במספר אירועי הפשיעה בכלל ובמעשי אלימות בפרט. בוועדה זו אמורים לשתף פעולה אישי ציבור, אנשי מקצוע, פקידות עירונית, נציגי משטרה ונציגי ארגונים במטרה להתמודד עם האלימות הקשה שפשטה בחברה שלנו.

תפקידי הוועדה והרכב חבריה נקבע כאמור, בסעיף 149יב לפקודת העיריות:
"149יב. (א) המועצה תבחר ועדה שתפקידה לאסוף ולנתח נתונים הנוגעים למעשי האלימות, העבריינות והפשיעה בתחום העירייה, לבחון את התוכניות הקיימות להתמודדות עם מעשים אלה ולגבש תכניות חדשות; הוועדה תגיש לאישור המועצה את תכניותיה ותעקוב אחר ביצוע התכניות המאושרות.

(ב) חברי הוועדה יהיו-

- (1) ראש העירייה או סגנו שהוא ממלא מקומו הקבוע, והוא יהיה היושב ראש;
- (2) המנהל הכללי של העירייה;
- (3) מנהל אגף החינוך בעירייה;
- (4) מנהל אגף הפיקוח בעירייה;
- (5) מנהל הביטחון בעירייה;

(6) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים חברתיים בעירייה;

(7) היועץ לענייני אזרחים ותיקים בעירייה;

(8) נציג אחד או יותר של משטרת ישראל, כפי שיקבע מפקד המרחב שבתחום סמכותו נמצאת העירייה;

(9) שני חברי מועצה לכל היותר;

(10) חברים נוספים ובין השאר נציגי ארגונים העוסקים בזכויות נפגעי עבירה.

(ג) באישור הוועדה, ניתן למנות ממלא מקום זמני במקומו של חבר הוועדה, אם הדבר מוצדק בנסיבות העניין!

מועצת העירייה החליטה בישיבתה מיום 15/01/2014, לאשר את מינויו של צביקה צרפתי סגן ומ"מ ראש העיר, מסיעת מעוף, כיו"ר הוועדה למיגור אלימות ואת פליאה קטנר, מסיעת מרצ ואהוד יובל לוי, מסיעת תפוז כחברים בוועדה.

על פי רשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת מלשכת יו"ר הוועדה, סגן ומ"מ ראש העיר, צביקה צרפתי, הרכב הוועדה תקין. בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14, נערכו 2 ישיבות של הוועדה למיגור אלימות במקום 4 כמתחייב מהקבוע בסעיף 166 (אא) בפקודת העיריות. הביקורת ממליצה כי הוועדה למיגור אלימות תתכנס מדי שנה, 4 פעמים לכל הפחות וזאת אף לאור חשיבות עבודתה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה למיגור אלימות, בתקופה שנבדקה, עלה ועומד על-67% לעומת 50% בשנת 2013.

4.17 ועדה חקלאית

ועדה חקלאית מוקמת מכוח סעיפים 151-161 לפקודת העיריות. תפקידיה וסמכויותיה של ועדה זו מוגדרים בסעיף 158 כלהלן:

" 158. ואלה תפקידיה וסמכויותיה של הוועדה:

(1) לייעץ למועצה בכל ענין חקלאי, הן ביזמת עצמה והן לפי בקשת המועצה;

(2) להציע למועצה הצעות להחלטה בכל ענין חקלאי;

(3) להוציא לפועל החלטות המועצה בענין חקלאי, אם נדרשה לכך על ידי המועצה או על ידי ראש העירייה, או על ידי השר אם היה הענין בערר על פי סעיף 160."

מספר חברי הוועדה והרכבה נקבע בסעיף 153 (א)-(ב) בו נקבע:

”153. (א) מספר חברי הוועדה יהיה מספר הניתן לחלק לשלושה, אך לא יעלה על שנים-עשר, הכל כפי שתחליט המועצה או, באין החלטת המועצה, כפי שיקבע השר, בהתאם להוראות שבתוספת השלישית.

(ב) הרכב הוועדה יהיה: שני שלישים שייבחרו לפי ההוראות שבתוספת השנייה (להלן - נציגי החקלאים) ושליש אחד שייבחר על ידי המועצה וש אחד מהם, לפחות, יהיה חבר המועצה; כל חברי הוועדה יהיו חקלאים, פרט לאחד שיכול להיות לא-חקלאי אם הוא חבר המועצה שנבחר על-ידיה לוועדה!

לפיכך, בהרכב הוועדה החקלאית חייב להיות לפחות חבר מועצה אחד. מועצת העיר אישרה ב- 15/01/2014 את מינוי סגן ומ"מ ראש העיר, צביקה צרפתי, מסיעת מעוף, כנציג המועצה בוועדה החקלאית. בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14 נערכו 2 ישיבות של הוועדה וזאת בניגוד ל-10 השנים האחרונות בהן לא התקיימו כלל ישיבות של הוועדה החקלאית.

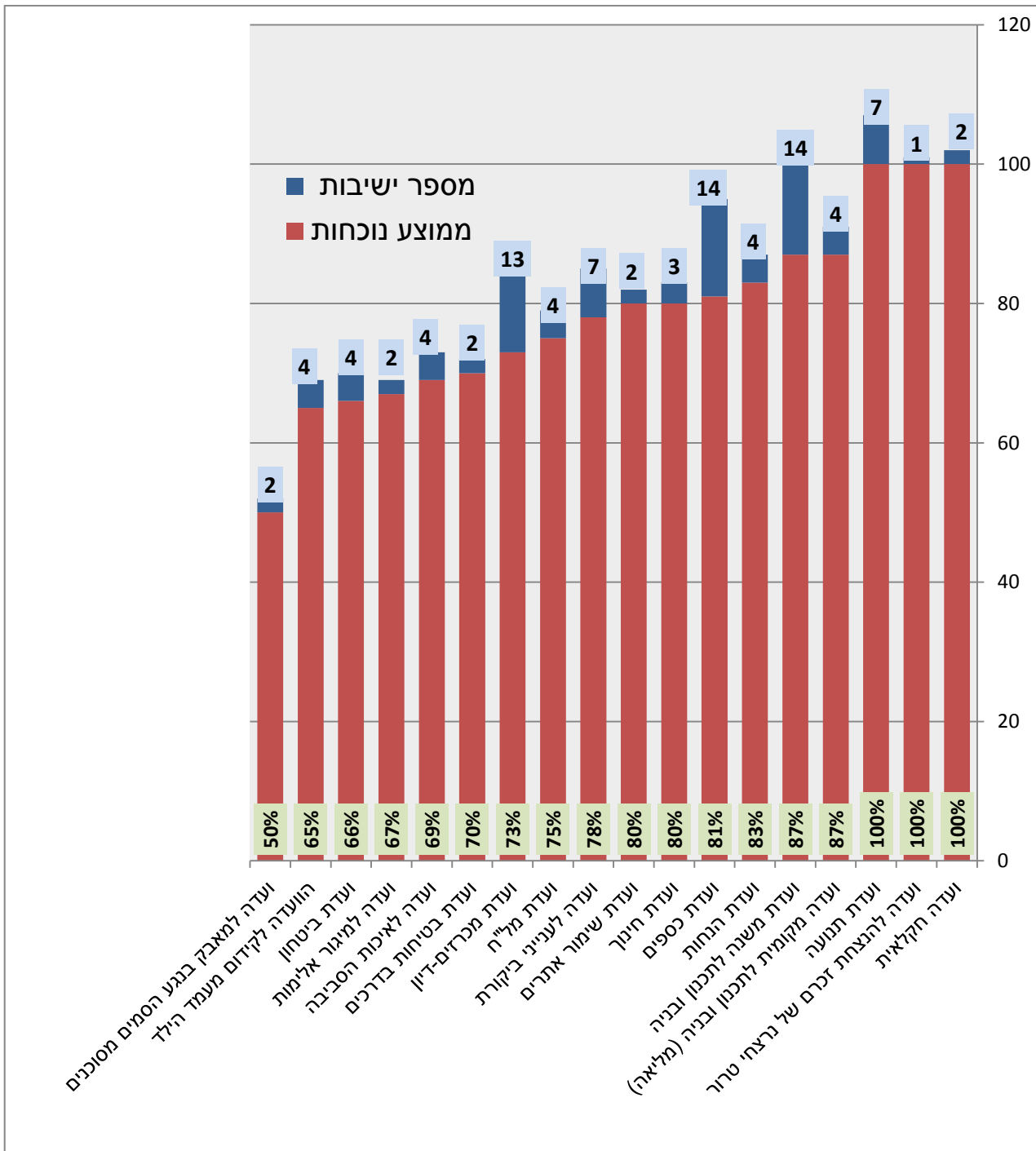
הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חבר המועצה, החבר בוועדה החקלאית, בתקופה שנבדקה עומד על 100% לעומת אי כינוס של הוועדה בשנת 2013.

**3.18 להלן אחוז נוכחות ממוצע של חברי המועצה, בישיבות ועדות החובה
ללא מתן משקל למספר הישיבות של כל ועדה :**

ממוצע נוכחות	מספר ישיבות	מספר חברי מועצה	שם הוועדה	
100%	2	1	ועדה חקלאית	.1
100%	1	1	ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור	.2
100%	7	1	ועדת תנועה	.3
87%	4	19	ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאה)	.4
87%	14	7	ועדת משנה לתכנון ובניה	.5
83%	4	3	ועדת הנחות	.6
81%	14	11	ועדת כספים	.7
80%	3	5	ועדת חינוך	.8
80%	2	5	ועדת שימור אתרים	.9
78%	7	7	ועדה לענייני ביקורת	.10
75%	4	1	ועדת מלי"ח	.11
73%	13	7	ועדת מכרזים-דיון	.12
70%	2	5	ועדת בטיחות בדרכים	.13
69%	4	4	ועדה לאיכות הסביבה	.14
67%	2	3	ועדה למיגור אלימות	.15
66%	4	19	ועדת ביטחון	.16
65%	4	5	הוועדה לקידום מעמד הילד	.17
50%	2	3	ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים	.18

אחוז הנוכחות הממוצע עומד על 78.29%, לעומת 61.67% בשנת 2013 עלייה של 16.62%

אחוז נוכחות חברי מועצה בישיבות ועדות החובה⁵



אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה בישיבות ועדות החובה עומד על 78.29%

⁵ נתונים מפורטים ניתן לראות בטבלאות מרכזות בתחילת הדוח

5. ועדות רשות

ועדות רשות הן ועדות שהמחוקק לא קבע את החובה להקמתן. סעיף 150 בפקודת העיריות (נוסח חדש), קובע כי בנוסף לוועדות החובה, רשאית המועצה לבחור ועדות קבועות או ועדות ארעיות שתפקידן לייעץ למועצה בעניינים ובמקרים מסויימים. ועדות הרשות מאפשרות לנווט את נושאי עיסוקיהן באמצעות גוף מקצועי דמוקרטי-פוליטי המתמקד בתחום מסויים. על כן, בחלק מוועדות אלה, משתתפים אנשי מקצוע המתמחים בתחום (כגון ועדות: רווחה, תרבות, ספורט, נגישות לנכים).

להלן פירוט פעילות ועדות הרשות, בהן חברים חברי מועצה-

הביקורת מציינת לטובה את העלייה במספר הישיבות של ועדות הרשות לעומת שנת 2013.

5.1 ועדת תרבות

בוועדה זו מכהנים 2 חברי מועצה. מועצת העיר אישרה ב-15/01/2014 כי יו"ר ועדת תרבות יהיה ד"ר אמיר גבע, מסיעת מעוף, ולוועדה זו ניתן לשלוח גם נציגי ציבור כמספר חברי המועצה על פי המפתח הסיעתי במועצת העיר. רשימת חברי ועדת התרבות שהועברה לביקורת ממשרדו של מנהל אגף תרבות, נוער וספורט, המשמש כמזכיר הוועדה, כוללת 19 חברי ועדה ובהם 2 חברי מועצה והם: ד"ר אמיר גבע, נציג סיעת מעוף המכהן כאמור, כיו"ר הוועדה; אברהם שיינפייך, נציג סיעת כפר סבא שלנו. בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14, נערכו 4 ישיבות של הוועדה, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה נערכה בתאריך: 30/12/14 וזאת בניגוד לשנת 2013 בה לא התקיימה אף לא ישיבה אחת של ועדת תרבות.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת תרבות, בתקופה שנבדקה עומד על 75% לעומת אי כינוס של הוועדה בשנת 2013.

5.2 ועדת רווחה

בוועדת הרווחה מכהנים 3 חברי מועצה.
מועצת העיר החליטה ב- 15/01/2014 כי יו"ר הוועדה יהיה מתי פז, נציג סיעת מעוף ומספר חברי הוועדה יהיה 19 לפי ההתפלגות הסיעתית של המועצה.

על פי רשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת על ידי מנהלת אגף הרווחה, המשמשת כמזכירת הוועדה, בוועדה זו מכהנים 19 חברים על פי ההתפלגות הסיעתית של מועצת העיר כשבין החברים 3 חברי מועצה, שאחת מהם הוזמנה רק לשיבה אחת, מאחר והחליפה נציג ציבור מסיעתה שלא הגיע כלל ל-3 ישיבות אליהן הוזמן. בנוסף, לפי רשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת על ידי מזכירת הוועדה, בוועדה חברים 2 נציגי נוער.

בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14, נערכו 4 ישיבות של הוועדה, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה נערכה בתאריך: 23/12/14 וזאת בניגוד לשנת 2013 בה לא התקיימה אף לא ישיבה אחת של ועדת רווחה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע המשוקלל של חברי המועצה, החברים בוועדת רווחה, בתקופה שנבדקה עומד על 67% לעומת אי כינוס של הוועדה בשנת 2013.

5.3 ועדת ספורט

מועצת העיר החליטה ב- 15/01/2014 כי יו"ר ועדת הספורט, יהיה סגן ומ"מ ראש העיר, צביקה צרפתי, נציג סיעת מעוף ומספר חברי הוועדה יהיה 19 לפי ההתפלגות הסיעתית של המועצה.

רשימת חברי ועדת הספורט, כוללת 16 חברי ועדה ובהם חבר מועצה אחד - צביקה צרפתי, סגן ומ"מ ראש העיר מסיעת מעוף, המכהן כאמור, כיו"ר הוועדה. יש לציין כי בנוסף, נציג ונציגת נוער מוזמנים לישיבות ועדת ספורט.

עיון ברשימת חברי ועדת הספורט מצביע כי אין הלימה בין חברי הוועדה להרכב הסיעתי של מועצת העיר.

בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14, נערכו 3 ישיבות של הוועדה, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה נערכה בתאריך: 27/11/14 וזאת בניגוד לשנת 2013 בה התקיימו שני כנסים בנושאי ספורט.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חבר המועצה, יו"ר ועדת ספורט, בתקופה שנבדקה עומד על 100% לעומת אי כינוס של הוועדה בשנת 2013.

5.4 ועדת קשרי חוץ וערי תאום

מועצת העיר החליטה ב-15/01/2014 כי יו"ר הוועדה תהיה פליאה קטנר, נציגת סיעת מרצ ומספר חברי הוועדה יהיה 19 לפי ההתפלגות הסיעתית של המועצה.

רשימת חברי ועדת קשרי חוץ וערי תאום, כוללת 16 חברי ועדה ובהם חברת המועצה אחת - פליאה קטנר, מסיעת מרצ, המכהנת כאמור, כיו"ר הוועדה.

יש לציין כי כל הסיעות החברות במועצת העיר מינו נציגי ציבור מטעמן לוועדה זו, פרט לסיעת תפוח"ח.

לעיריית כפר סבא 5 ערי תאום ומעת לעת מתקיימים חילופי משלחות תושבים בין ערי התאום. פעילות ועדת ערי תאום מתרכזת בחילופי משלחות התושבים בין הערים ובבניית מרקם יחסי הידידות עם תושבי ערי התאום.

בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14, נערכה ישיבה אחת של הוועדה, אשר נערכה בתאריך: 10/08/14 וזאת בניגוד לשנת 2013 בה לא נערכו ישיבות כלל.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברת המועצה, יו"ר ועדת קשרי חוץ וערי תאום, בתקופה שנבדקה עומד על 100% לעומת אי כינוס של הוועדה בשנת 2013.

5.5 ועדת נגישות נכים

מועצת העיר החליטה ב- 15/01/2014 כי יו"ר הוועדה תהיה פליאה קטנר, נציגת סיעת מרצ ועוד 5 חברי ועדה מבין חברי המועצה.

רשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת על ידי סגן מהנדס העיר כוללת 17 חברים שהם: 6 חברי מועצה; סגן מהנדס העיר; מנהלת אגף רווחה; מנהלת מחלקת רישוי עסקים; מנהלת רשות החנייה והפיקוח העירוני; 6 נציגי ציבור ורכזת נגישות מאגף הנדסה.

בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14, נערכו 4 ישיבות של הוועדה, כשהישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה נערכה בתאריך: 24/12/14 וזאת בניגוד לשנת 2013 בה נערכו 2 ישיבות.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת נגישות נכים, בתקופה שנבדקה עומד על 67% לעומת 100% של חבר ועדה אחד שהשתתף ב-2 ישיבות בשנת 2013.

5.6 ועדה לקידום לקויי למידה

בישיבת המועצה אשר התקיימה בתאריך 15/01/2014 הודיע ראש העיר לחברי מועצת העיר כי הוקמו מספר צוותי היגוי ותת ועדות במספר תחומים חברתיים. ראש העיר הודיע לחברי המועצה כי האציל מסמכותו ומינה את צוותי ההיגוי ואת יושבי הראש שלהם.

לראש הוועדה לקידום לקויי למידה מונתה על ידי ראש העיר, חברת המועצה ד"ר דבורה שני, מסיעת מעוף, ובוועדה חברים עובדים מקצועיים כגון, עובדים מאגף החינוך; מהשירות הפסיכולוגי חינוכי; מרכז תמיכה יישובי; ייעוץ בית ספרי; ועד הורים מרכזי; יועצת בכירה ממשרד החינוך. את תפקיד יו"ר הוועדה ממלאת כאמור, חברת המועצה ד"ר דבורה שני, מסיעת מעוף.

בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14, נערכו 4 ישיבות של הוועדה, כשהישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה נערכה בתאריך: 14/07/14.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של יו"ר הוועדה לקידום לקויי למידה, חברת המועצה, ד"ר דבורה שני, בתקופה שנבדקה עומד על 100%. (בשנת 2013 לא היתה ועדה לקידום לקויי למידה).

5.7 ועדה לקידום הגיוס והשירות בצה"ל

בישיבת המועצה אשר התקיימה בתאריך 15/01/2014 הודיע ראש העיר לחברי מועצת העיר כי הוקמו מספר צוותי היגוי ותת ועדות במספר תחומים חברתיים. ראש העיר הודיע לחברי המועצה כי האציל מסמכותו ומינה את צוותי ההיגוי ואת יושבי הראש שלהם.

לראש הוועדה לקידום הגיוס והשירות בצה"ל מונתה על ידי ראש העיר חברת המועצה ד"ר דבורה שני, מסיעת מעוף ובוועדה חברים עובדים מקצועיים כגון, עובדים מאגף החינוך; מחלקת נוער, צעירים וקהילה; יו"ר מועצת הנוער העירונית; יו"ר ועד הורים עירוני.

בנוסף, בין חברי הוועדה נמנים: נציג צה"ל; נציג משרד הבטחון; נציגות משרד החינוך; נציג ציבור.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלאת כאמור, חברת המועצה ד"ר דבורה שני, מסיעת מעוף.

בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14, נערכו 3 ישיבות של הוועדה, כשהישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה נערכה בתאריך: 05/10/14.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של יו"ר הוועדה לקידום הגיוס והשירות בצה"ל, חברת המועצה, ד"ר דבורה שני, בתקופה שנבדקה עומד על 100%. (בשנת 2013 לא היתה ועדה לקידום לקויי למידה).

5.8 ועדה לעניין שורדי שואה

בישיבת המועצה אשר התקיימה בתאריך 15/01/2014 הודיע ראש העיר לחברי מועצת העיר כי הוקמו מספר צוותי היגוי ותת ועדות במספר תחומים חברתיים. ראש העיר הודיע לחברי המועצה כי האציל מסמכותו ומינה את צוותי ההיגוי ואת יושבי הראש שלהם.

לראש הוועדה לעניין שורדי שואה מונתה על ידי ראש העיר חברת המועצה ד"ר דבורה שני, מסיעת מעוף ובוועדה חבר, חבר המועצה מתי פז, מסיעת מעוף. בנוסף, בוועדה חברים עובדים מקצועיים כגון, עובדים מאגף הרווחה; אגף החינוך; יועץ ראש העיר לענייני גמלאים; נציגי עמותות שונות; נציגה מהמוסד לביטוח לאומי.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלאת כאמור, חברת המועצה ד"ר דבורה שני, מסיעת מעוף.

בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14, נערכו 5 ישיבות של הוועדה, כשהישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה נערכה בתאריך: 30/09/14.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לעניין שורדי שואה, בתקופה שנבדקה עומד על 100%. (בשנת 2013 לא היתה ועדה לעניין שורדי שואה).

5.9 להלן ממוצע של אחוז נוכחות חברי המועצה בישיבות ועדות הרשות ללא מתן משקל למספר הישיבות של כל ועדה:

ממוצע נוכחות	מספר ישיבות	מספר חברי מועצה	שם הוועדה	
100%	5	2	ועדה לעניין שורדי שואה	.1
100%	3	1	ועדה לקידום הגיוס והשירות בצה"ל	.2
100%	4	1	ועדה לקידום לקויי למידה	.3
100%	3	1	ועדת ספורט	.4
100%	1	1	ועדה לקשרי חוץ וערי תאום	.5
75%	4	2	ועדת תרבות	.6
67%	4	6	ועדת נגישות נכים	.7
67%	4	3	ועדת רווחה	.8

אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה בישיבות ועדות הרשות של מועצת העיר עומד על 88.62%.

הביקורת מציינת את פעילות ועדות הרשות. בתקופה הנבדקת, מה-21/11/13, תחילת כהונת המועצה ועד ה-31/12/14, נערכו 28 ישיבות של כל ועדות הרשות וזאת לעומת 4 ישיבות בלבד בשנת 2013 ו-13 ישיבות בשנת 2012.

6. מסקנות והמלצות

הביקורת מציינת כי מעיון בפרוטוקולים של ישיבות מועצת העיר ושל חלק מוועדות העירייה עולה כי ראש העירייה הינחה שהרכבי הוועדות יהיה בהתאם לקבוע בחוק. כמו כן, ראש העיר הינחה את יושבי ראש ועדות החובה והרשות, לשריין מראש, 4 מועדים, לכל הפחות, לדיונים במשך שנת 2014.

הביקורת מציינת כי החל מה-21/11/13 ועד לסוף שנת 2014, התקיימו 20 ישיבות של מועצת העירייה לעומת 11 ישיבות שהתקיימו בשנת 2013, כשאחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה בישיבות מועצת העיר עומד על 96.57% לעומת 89.57% בשנת 2013.

הביקורת מציינת כי החל מה-21/11/13 ועד לסוף שנת 2014, התקיימו 90 ישיבות של ועדות חובה לעומת 47 ישיבות שהתקיימו בשנת 2013, כשאחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה בישיבות ועדות החובה בשנת 2014 עומד על 78.29% לעומת 61.67% בשנת 2013.

הביקורת מציינת כי החל מה-21/11/13 ועד לסוף שנת 2014, התקיימו 28 ישיבות של 8 ועדות רשות לעומת 2 ישיבות שהתקיימו בשנת 2013 בוועדה אחת מתוך 5 ועדות רשות, כשאחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה בישיבות ועדות הרשות בשנת 2014 עומד על 81% לעומת 100% השתתפות של חבר ועדת רשות אחד שהשתתף כאמור, ב-2 ישיבות בשנת 2013.

דוח זה מצביע אם כן, על שיפור באחוז ההשתתפות של חברי מועצה בישיבות המועצה ובישיבות ועדות החובה והרשות. בנוסף, הממצאים מצביעים על עלייה בכמות כל סוגי הישיבות וכן על עלייה בתדירות כינוס ישיבות הוועדות.

להלן ריכוז ממצאים שיש לפעול לתיקונם:

6.1 רישום פרוטוקולי הוועדות לוקה בחסר ואינו אחיד.

אין הקפדה מלאה על רישום נוכחות חברי הוועדה - משתתפים, חסרים, נוכחים (סגל מקצועי, מוזמנים);
אין מספור פרוטוקול; אין רישום שעת פתיחת הישיבה.
לפיכך, לא ניתן לדעת מה המניין שנכח בפתיחת הישיבה.

הביקורת ממליצה לקבוע תצורה אחידה לניהול ורישום פרוטוקולי ועדות העירייה, שתכלול:

- ציון מספר פרוטוקול הישיבה (מספר רץ) ותאריך הישיבה;
- ציון שעת פתיחת ישיבת הוועדה בציון נוכחים וחסרים;
- ציון שם רושם הפרוטוקול (מזכיר הוועדה).

הביקורת ממליצה לשקול תיוק ממוחשב של כל הפרוטוקולים בשרת המחשב המרכזי בתיקיות ממויינות לפי ועדות בדגש על תוכנה למניעת שינויים.

6.2 אין הקפדה על כינוס כל ועדות החובה 4 פעמים בשנה לכל הפחות, כפי שמתחייב מהאמור בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות. להלן פירוט של ועדות החובה שלא התכנסו כמתחייב:

- ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאה) (3 ישיבות);
- ועדת בטיחות בדרכים (2 ישיבות);
- ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור (ישיבה אחת);
- ועדה למיגור אלימות (2 ישיבות);
- ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים (2 ישיבות);
- ועדה חקלאית (2 ישיבות);
- ועדה לקידום מעמד הילד (2 ישיבות).

6.3 הרכב החברים בחלק מוועדות החובה כגון- ועדת בטיחות בדרכים; ועדה לקידום מעמד הילד; ועדת חינוך; ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים אינו תקין, הן מבחינת הרכב החברים והן מבחינת מספרם, כמפורט בדוח.