

נוכחות חברי מועצת העירייה בישיבות מועצת העירייה

ובישיבות וועדותיה

א. כללי

1. בהתאם להחלטת המועצה משנת 2004 שבה הוחלט: "מחליטים כי מבקר העירייה יבדוק מדי פעם את נוכחות חברי מועצה בישיבות הוועדות ויתן לכך פומבי בתקשורת." נערכה בדיקת נוכחות של חברי מועצת העירייה בישיבותיה ובישיבות ועדות החובה והרשות.
2. בדיקת נוכחות חברי המועצה בישיבות ובוועדות השונות שולבה במסגרת תכנית העבודה השנתית של מבקר העירייה לשנת 2013.
3. מטרת הביקורת הינה להציג את תמונת נוכחות חברי מועצת העירייה בישיבותיה ובוועדותיה לשנת 2013, וזאת כאמור בהתאם להחלטת המועצה.
4. דוח בדיקת נוכחות זה הינו החמישי במספר לגבי כהונתה של מועצת העירייה היוצאת, מאז הבחירות הקודמות לרשויות המקומיות אשר התקיימו בחודש אוקטובר 2008.
5. נתוני בדיקת נוכחות חברי המועצה היוצאת מתייחסים לתקופה שבין ה-1 לינואר 2013 ועד לתאריך 22/10/13, מועד בו נתקיימו הבחירות המוניציפאליות לרשויות המקומיות.
6. כל ישיבות המועצה והוועדות אשר התקיימו לאחר מועד הבחירות קרי מה-22/10/13 ועד לסוף שנת עבודה 2013, מצוינות בדוח לצד נתוני הנוכחות של חברי המועצה היוצאת.
7. כלל נתוני נוכחות חברי המועצה בישיבות ובוועדות, נלקחו מתוך פרוטוקולים של ישיבות המועצה וועדות החובה והרשות.
8. יואר, כי חברי המועצה פעילים גם במגוון תחומים רבים אחרים אשר אינם באים לידי ביטוי בדוח זה ועל כן, אין ללמוד מהנתונים המופיעים בדוח זה כמצביעים על מלוא פעילותם של חברי המועצה.
9. במועצת העירייה מכהנים 19 חברים שנבחרו לכהונתם על ידי תושבי העיר בבחירות למועצת העירייה. פעילותם של חברי המועצה נעשית בהתנדבות, למעט ראש העיר וסגני ראש העיר בשכר.

ב. להלן עיקרי הממצאים:

1. מספר התכנסויות ישיבות מועצת העיר והוועדות השונות פחת בשנת 2013.
2. מתוך 17 ועדות חובה שכינוסן מתחייב על פי חוק, לא התכנסו כלל 3 ועדות החובה הבאות: ועדה חקלאית, הוועדה לענייני ביקורת וועדת חינוך.
3. ועדת משנה לתכנון ובניה, ועדת מכרזים, ועדת תנועה וועדת כספים נתכנסו כחוק (ועדת כספים כונסה 6 פעמים כש-4 מהן לאחר ה-22/10/13).
- 10 ועדות חובה אחרות התכנסו פחות ממספר הישיבות המינימאלי כפי שמתחייב מסעיף 166 (אא) לפקודת העיריות.
4. הרכבן של חלק מהוועדות אינו תואם את פקודת העיריות בהיבט ההרכב ומספר החברים כמו: ועדת בטיחות בדרכים, ועדה לקידום מעמד הילד, ועדת חינוך והוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים.
(ראה פירוט בטבלה מרכזת ובסעיפים: 3.6 ; 3.10 ; 3.11 ; 3.13)
5. מתוך 6 ועדות רשות נתכנסו 2 ועדות כדלהלן:
 - א. ועדת נגישות לנכים - הוועדה נתכנסה פעמיים והשתתף בה חבר מועצה אחד. ראה פירוט בטבלה מרכזת של ועדות רשות ובסעיף 4.5.
 - ב. ועדת ספורט - במסגרתה נתקיימו שני כנסים בנושא ספורט ללא רישום נוכחים. ראה פירוט בטבלה מרכזת של ועדות רשות ובסעיף 4.3.
6. יואר, כי ועדת ערר לארנונה, שבה אין חברי מועצה ואשר ממונה על ידם, אינה מתכנסת באופן מוסדר כמתחייב על פי חוק.
7. מהנתונים עולה כי קיימת השתתפות מועטה של חלק מחברי המועצה בדיוני ועדות חובה וועדות הרשות בהן הם חברים.
8. לא נרשמו בפרוטוקולים פירוט הסיבות להיעדרותם של שני חברי מועצה מ-4 ומ-5 ישיבות מועצה רצופות, כמתחייב מסעיף 123 לפקודת העיריות (ראה טבלה מרכזת להלן וסעיף 2).
9. נמצא כי לא קיים רישום אחיד לניהול הפרוטוקולים, ואין הקפדה על מספור רץ ותיוק פרוטוקולים במקום אחד מרכזי.
מומלץ על הכנת נוהל לניהול ולעריכת פרוטוקולים הכולל הסדרת תיוק במקום מרכזי.
10. מרבית הממצאים וההמלצות המפורטים בדוח זה, חוזרים על עצמם מדי שנה.

פירוט נוכחות חברי מועצת העירייה

בישיבות מועצת העירייה

ובישיבות וועדותיה

נוכחות של חברי מועצה בישיבות מועצת העירייה בשנת 2013¹

אחוז נוכחות	מספר ישיבות אותן החסיר	סך הכל נוכח	14			11	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1	מועד ישיבה סגן ישיבה סיעה	
			המועצה החדשה															
			29/12	11/12	21/11	18/8	18/8	12/6	22/5	1/5	17/4	13/3	13/2	30/1	16/1	2/1		
			לא מן המניין	מן המניין	לא מן המניין	לא מן המניין	מן המניין	לא מן המניין	מן המניין	מן המניין	מן המניין	מן המניין	מן המניין	לא מן המניין	לא מן המניין	מן המניין		
100%	-	11	לא חבר במועצה החדשה			+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	מעוף	יעקב אביטל
100%	-	11	לא חברה במועצה החדשה			+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ירוקים	אתי גן אל
100%	-	14	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ליכוד	אורן כהן
100%	-	14	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	תפוז	אהוד יובל לוי
100%	-	14	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	עבודה	עמירם מילר
100%	-	11	לא חברה במועצה החדשה			+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	מעוף	עו"ד שלי עמרמי בוזגלו
100%	-	14	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	מעוף	צביקה צרפתי
100%	-	14	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	כפר סבא בתנופה	אמיר קולמן
93%	1	13	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	ש"ס	שמעון פרץ
91%	1	10	לא חבר במועצה החדשה			+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	מר"צ	יאיר אברהם
91%	1	10	לא חבר במועצה החדשה			+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	ירוקים	גיא בן גל
91%	1	10	לא חבר במועצה החדשה			+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	עבודה	יצחק יואל
91%	1	10	לא חבר במועצה החדשה			+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	מעוף	ארנון לוי
86%	2	12	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	-	+	+	כפר סבא בתנופה	עו"ד איתן צנעני
82%	2	9	לא חבר במועצה החדשה			+	+	+	+	+	-	+	+	-	+	+	ירוקים	עו"ד נפתלי גרוס
79%	3	11	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	-	-	+	מעוף	יהודה בן חמו ²
79%	3	11	-	+	-	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	מעוף	אברהם (ממה) שיינפין
64%	5	9	+	+	+	-	-	-	-	+	+	+	-	+	+	+	מעוף	ד"ר אמיר גבע ³
64%	4	7	לא חבר במועצה החדשה			+	+	+	+	+	-	+	-	-	+	-	ירוקים	ד"ר ברוך צ'יש ⁴

¹ המועצה החדשה התכנסה בשנת 2013, לאחר הבחירות, 3 פעמים נוספות

² נעדר 3 ישיבות רצופות עקב מחלתו של אביו והאבל אחר פטירתו

³ נעדר 5 ישיבות מהן 4 רצופות

⁴ נעדר 4 ישיבות מהן 2 רצופות

ועדות חובה:

ועדת ביטחון		ועדת תנועה ⁵		ועדת בטיחות בדרכים		ועדת הנחות		ועדת מכרזים ושיבות דיון ⁵		ועדת כספים ⁶		ועדת משנה לתכנון ולבניה ⁵		ועדה מקומית לתכנון ולבניה ⁵		ועדות חברים:	
נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן		
1	1									2	2			1	1	יעקב אביטל	
1	1									2	2			1	1	יאיר אברהם	
0	1													1	1	גיא בן גל	
1	1									2	2	1	11	0	1	יהודה בן חמו	
0	1			0	1					2	2			1	1	ד"ר אמיר גבע	
1	1					2	2			1	2	11	11	1	1	אתי גן אל	
0	1							4	10					0	1	עו"ד נפתלי גרוס	
1	1									1	2			1	1	יצחק יואל	
1	1									2	2			1	1	אהוד יובל לוי	
0	1			0	1			2	10	1	2			0	1	אורן כהן	
0	1			0	1			0	10			7	10	11	1	1	ארנון לוי
1	1	6	6					10	10			11	11	1	1	עמירם מילר	
						2	2	5	10					1	1	עו"ד שלי עמרמי-בוזגלו	
0	1									0	2	0	11	0	1	שמעון פרץ	
0	1													0	1	ד"ר ברוך צ'יש	
0	1					2	2	5	10			5	11	1	1	עו"ד איתן צנעני	
1	-							9	10	2	2	10	11	1	1	צביקה צרפתי	
1	1			1	1					1	2			1	1	אמיר קולמן	
0	1													0	1	אברהם שיינפיין	
1		6		1		2		10		2		11		1		מס' ישיבות	
47%		100%		25%		83%		50%		73%		62%		68%		אחוז נוכחות	

⁵ ועדות אלה התכנסו בשנת 2013, לאחר הבחירות, פעם אחת נוספת
⁶ ועדת כספים התכנסה בשנת 2013, לאחר הבחירות, 4 פעמים נוספות
⁷ כולל נוכחות ממלא מקום

ועדת חינוך	ועדה לענייני ביקורת	ועדה חקלאית	ועדה למיגור אלימות		ועדת מל"ח		ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור		ועדה לאיכות הסביבה		ועדה לקידום מעמד הילד		ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים		ועדות חובה - המשך:		
			נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן			
ועדת החינוך לא התכנסה בשנת 2013 עד לסיום כהונת המועצה (22/10/13). ראה/י פירוט בדוח	הוועדה לענייני ביקורת לא התכנסה בשנת 2013 עד לסיום כהונת המועצה (22/10/13) כתוצאה מהחלטת יו"ר הוועדה. ראה/י פירוט בדוח	הוועדה החקלאית לא התכנסה בשנת 2013 עד לסיום כהונת המועצה (22/10/13). ראה/י פירוט בדוח	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	יעקב אביטל		
			0	2			0	1	1	2					יאיר אברהם		
							1	1								גיא בן גל	
					0	2					2	2	2	2		יהודה בן חמו	
													0	2		ד"ר אמיר גבע	
																	אתי גן אל
																	עו"ד נתלי גרוס
																	יצחק יואל
													0	2	0	2	אהוד יובל לוי
											1	1					אורן כהן
																	ארנון לוי
																	עמירם מילר
									1	1	1	1	0	1	1	-	עו"ד שלי עמרמי בוזגלו
																	שמעון פרץ
														ד"ר ברוך צ'יש			
														עו"ד איתן צנעני			
			2	2	2	2			0	1				צביקה צרפתי			
											2	2		אמיר קולמן			
														אברהם שיינפין			
-	-	-	2	2	2	2	1	1	1	2	2	2	2	מס' ישיבות			
-	-	-	50%	50%	100%	100%	60%	60%	62.5%	62.5%	62.5%	33%	33%	אחוז נוכחות			

ועדות רשות:

ועדת בריאות עירונית	ועדת ערי תאום	ועדת ספורט	ועדת רווחה	ועדת תרבות	ועדת נגישות לנכים		ועדות חברים
					נכח	הוזמן	
ועדת בריאות עירונית לא התכנסה בשנת 2013 עד לסיום כהונת המועצה (22/10/13). ראה/י פירוט בדוח	ועדת ערי תאום לא התכנסה בשנת 2013 עד לסיום כהונת המועצה (22/10/13). ראה/י פירוט בדוח	בשנת 2013 עד לסיום כהונת המועצה התקיימו שני כנסים בנושא תכנית אב לספורט ובנושא מניעת אלימות בספורט ולא נרשמו בהם פרוטוקולים, כך שלא ניתן לדעת מי מבין חברי ועדת הספורט נכח בכנסים אלה	ועדת רווחה לא התכנסה בשנת 2013 עד לסיום כהונת המועצה (22/10/13). ראה/י פירוט בדוח	ועדת תרבות לא התכנסה בשנת 2013 עד לסיום כהונת המועצה (22/10/13). ראה/י פירוט בדוח	2	2	יעקב אביטל
							יאיר אברהם
							גיא בן גל
							יהודה בן חמו
							אמיר גבע
							אתי גן אל
							נפתלי גרוס
							יצחק יואל
							אהוד יובל לוי
							אורן כהן
							ארנון לוי
							עמירם מילר
							שלי עמרמי בוזגלו
							שמעון פרץ
		ברוך צ'יש					
		איתן צנעני					
		צביקה צרפתי					
		אמיר קולמן					
		אברהם שיינפיין					
-	-	-	-	-	2		מס' ישיבות
-	-	-	-	-	100%		אחוז נוכחות

1. להלן הוראות החוק לגבי הוועדות והממצאים על אופן עבודת הוועדות:

ראוי לציין כי כל חבר מועצה מוזמן למספר שונה של ועדות וכתוצאה מהשוני בעבודת הוועדות וממספר הישיבות השונה של כל ועדה, יוצא, כי הנתונים המוצגים לעיל ולהלן, אינם משקפים את מלוא הפעילות של חברי המועצה.

1.1. הבסיס החוקי לפעילות ועדות העירייה בהן חברים בין היתר, חברי

מועצה, הן ועדות חובה והן ועדות רשות, מופיע בפקודת העיריות-

נוסח חדש פרק שמיני: ועדות המועצה - בסעיפים להלן:

- א. סעיף 148 - ועדת מכרזים (תיקון: תשל"ט-1978).
- ב. סעיף 149 - ועדת כספים.
- ג. סעיף 149א. - ועדת מל"ח (תיקון: תשל"ג-1973; תשס"א-2001).
- ד. סעיף 149ב. - ועדת בטחון (תיקון: תשל"ה-1975; תשס"א-2001).
- ה. סעיף 149ג. - ועדה לענייני ביקורת (תיקון: תשל"ט-1978; תש"ן-1990; תשנ"ח-1998; תשס"ב-2002).
- ו. סעיף 149ד. - ועדת הנחות (תיקון: תשנ"ה-1995; תשנ"ו-1996).
- ז. סעיף 149ה. - ועדה לקליטת עליה (תיקון: תשנ"ח-1998).
- ח. סעיף 149ו. - ועדת בטיחות בדרכים (תיקון: תשנ"ט-1999).
- ט. סעיף 149ז. - ועדה לקידום מעמד הילד (תיקון: תש"ס-2000).
- י. סעיף 149ח. - ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור (תיקון: תשס"ד-2004).
- יא. סעיף 149ט. - ועדת חינוך (תיקון: תשס"ה-2005).
- יב. סעיף 149י. - ועדה לאיכות הסביבה (תיקון: תשס"ה-2005; תשס"ח-2008).
- יג. סעיף 149יא. - ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים (תיקון: תשס"ה-2005).
- יד. סעיף 149יב. - ועדה למיגור אלימות (תיקון: תשע"א-2011).
- טו. סעיף 150 - ועדות שונות.

- טז. סעיף 150א. - ההרכב הסייעתי של ועדות החובה (תיקון : תשנ"ו; תשס"א-2001).
- יז. סימן ב' - ועדה חקלאית סעיפים 151-161 (תיקון : תשכ"ח-1967).
- יח. סעיף 162 - הרכב ועדות רשות (תיקון : תשמ"א; תשס"א-2001).
- יט. סעיף 163 - תקופת הכהונה של הוועדות.
- כ. סעיף 164 - חדילת חברות בוועדה.
- כא. סעיף 165 - יושבי ראש הוועדות (תיקון : תשל"ג-1973).
- כב. סעיף 166 - הנוהל בעבודת הוועדות (תיקון : תשל"ו-1976).
- בנוסף, חלק מהוועדות בהן חברים חברי מועצה, פועלות על פי חוקים, תקנות ונהלים, כגון:**

- א. חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965.
- ב. חוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית), תשל"ו-1976.
- ג. תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987.
- ד. תקנות העיריות (הסדר רכישות, ניהול מחסנים, רישום וניהול טובין), התשנ"ח-1998.
- ה. תקנות התעבורה תשכ"א-1961.

1.2. מינוי וכינון ועדות החובה לעירייה מתבסס על האמור בסעיף 163 לפקודת העיריות, בו נקבע:

"163. תקופת הכהונה של הוועדות

ועדה של המועצה תכהן בתפקידה כל תקופת-כהונתה של המועצה, מלבד אם נקבעה הוראה אחרת בפקודה זו או בחוק אחר, אלא שוועדה ארעית תתפרק מאליה עם גמר תפקידה;..."

1.3. מועצת העירייה הינה הגוף הנבחר, בו מכהנים נבחרים הציבור. תפקידה של מועצת העירייה הוא כשל רשות מחוקקת מקומית, הווה אומר, מחד עיצוב מדיניות הרשות באילוצים הקואליציוניים והתקציביים הקיימים, על פי מצעי המפלגות לבחירות על פיהם הם נבחרו וזאת באמצעות חקיקת חוקי עזר עירוניים ובקביעתו ובאישורו של התקציב העירוני ומאידך, פיקוח על

פעולות המנגנון הפקידותי של העירייה על יחידותיה המקצועיות. בפועל, הואיל ואין בכוחה של מועצת העירייה לפקח באופן ישיר, על תחומי פעולות העירייה ויחידותיה, מקימה מועצת העירייה ועדות, בהן חברים הן חברי מועצת העירייה, הן עובדי עירייה והן נציגי ציבור ויועצים חיצוניים מקצועיים ובאמצעותן מתאפשר תהליך קבלת החלטות תקין, יחד עם פיקוח על פעולות העירייה.

1.4. מליאת מועצת העירייה אם כן, היא הזירה הפומבית להשמעת הצהרות פוליטיות, לייזום פעילויות עירוניות לטובת תושבי העיר ולהתמודדות על תשומת הלב המיידית של הציבור והתקשורת.

כאשר יש לבחון עניינים לגופם, לברור בין אלטרנטיבות, לקבוע נהלי עבודה, להתוות מדיניות ולנסות למצוא פתרונות מעשיים ההולמים את הצרכים האמיתיים, הדרך היא לדון בדברים, בוועדות המקצועיות באופן ממוקד. הוועדה היא המסגרת שבה ממקדת המועצה את עבודתה. זהו למעשה הפורום הציבורי-מקצועי של הרשות המקומית בו נפגשים נבחרי הציבור, יחד עם חברי הנהלת העירייה והדרגים המקצועיים הבכירים ברשות, להשמעת הדעות, על מנת לדון, לקבל החלטות ולקבוע את מדיניות העירייה.

הוועדה היא הזירה המתאימה ביותר לפעולת הנבחרים, בה הם יכולים להשפיע ולבקר את הנעשה, ברוח מצע רשימותיהם והבטחותיהם לבוחריהם.

1.5. **הבסיס על פיו מתנהלים ענייני המועצה קבועים בתקנון, מכוח סעיף 136 בפקודת העיריות בו נקבע:**

"136. ישיבות המועצה והנהל בהן (תיקון: תשל"ו)

(א) ישיבות מועצה, זימוגן והנהל בהן יהיו לפי התקנון שבתוספת השניה.

(ב) שר הפנים, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, רשאי לשנות את

הוראות התקנון."

לפיכך, **"תקנון בדבר ישיבות מועצה, זימוגן והנהל בהן"**, שבדיני העיריות, קובע בין היתר את אופן ניהול ישיבות המועצה, לרבות אופן קבלת ההחלטות בה.

בנוסף, כאמור לעיל, הנהלים על פיהם מתמנות ועובדות ועדות המועצה נקבעו כאמור, בפקודת העיריות בסעיפים 147-166 ובסעיפים נוספים, באופן ממוקד לוועדות מסויימות.

1.6. אין כל מגבלה חוקית על מספר הוועדות שמועצה רשאית להקים. אולם כמוזכר לעיל, החוק קובע, במפורש את חובת הקמתן של ועדות מסויימות – אלו הן ועדות החובה, גם אלו שאין חובת חברות של חברי מועצה בהן. כל יתר הוועדות, לפיכך, הן ועדות רשות.

בעיריית כפר סבא כל ועדות החובה שהוזכרו לעיל, מונן.

קיימות ועדות חובה נוספות כגון: ועדת מל"ח (משק לשעת חירום); ועדת ביטחון; ועדה לקליטת עלייה (אם נתקיימו נסיבות המוגדרות בחוק, המחייבות את הקמתה); ועדת רכש ובלאי/קניות; ועדת ערר לענייני ארנונה, **בהן אין חובת חברות של חברי מועצה, אף שבחלקן, כמפורט בגוף הדוח, מכהנים חברי מועצה.**

1.7. רוב חברי ועדה, מהווים מניין חוקי בישיבותיה, אלא אם נקבע בחוק כי החלטה מסויימת טעונה רוב מיוחד ואז יהא רוב מיוחד זה, המניין החוקי של הישיבה.

החלטות ועדה מתקבלות ברוב קולותיהם של חברי הוועדה המצביעים בישיבה, שיש בה מניין חוקי. באם הקולות בהצבעה היו שקולים יובאו ההצעות להכרעת מועצת העירייה.

1.8. בכל ישיבה יש לרשום בפרוטוקול את שמות חברי הוועדה הנוכחים בישיבה, את מהלך הדיונים ואת תוצאות ההצבעות. **יו"ר הוועדה הוא האחראי לניהול התקין של הפרוטוקול.** החלטות הוועדות טעונות אישור מועצת העירייה, אלא אם כן, משתמעת מן החוק, הוראה אחרת. לפי דרישת יושב ראש הוועדה, יועמדו פנקסי העירייה ומסמכיה לרשותה של הוועדה בזמן ישיבתה, אם הם נוגעים לנושא שעל סדר יומה של הישיבה.

1.9. בעיריית כפר סבא בנוסף לוועדות חובה, פועלות ועדות רשות בהן חברים חברי מועצת העירייה לצד חברים אחרים. כמו כן, ישנן ועדות נוספות בהן לא חברים חברי מועצת העירייה.

הוועדות בהן חברים חברי מועצת העירייה מופקדות על נושאים מוגדרים ותפקידן ליעץ למועצת העירייה ו/או לראש העירייה.
ועדות אלה ניתן לחלק לשני סוגים:

1.9.1. **ועדות חובה (סטטוטוריות) -** הן ועדות, אשר הקמתן ותפקודן

מחוייבת מכוח סעיפי הפרק השמיני - ועדות המועצה - בדיני

העיריות או מכוח חוקים, תקנות ונהלים אחרים. ועדות אלו מורכבות ברובן, אך ורק, מחברי מועצת העירייה ותפקידן לייעץ למועצת העירייה.

1.9.2. ועדות רשות - הן הוועדות הקבועות והן הוועדות הארעיות, המתמנות על ידי המועצה, **תפקידן לייעץ לראש העיר בעניינים מסויימים.**

בשנים האחרונות מסתמנת מגמה של המחוקק להפוך ועדות רשות בנושאים כגון- חינוך; איכות הסביבה; מיגור אלימות לוועדות חובה וזאת בשל העדיפות הלאומית הניתנת לנושאים אלה. המחוקק אף מטיל את החובה על ראש העיר לעמוד בראש חלק מוועדות אלה (כדוגמת ועדת חינוך). מגמה אחרת היא הפיכת חלק מהוועדות שבהן היה מפגש בין נבחרי הציבור לבין הדרג המקצועי של העירייה לוועדות המורכבות אך ורק מדרג מקצועי ללא השתתפות חברי המועצה. החלטותיהן של ועדות אלה מובאות לאישור המועצה, לכן המפגש בין המלצות הדרג המקצועי לבין נבחרי הציבור מתקיים במסגרת דיוני מועצת העירייה, מול העין הבוחנת של הציבור ושל התקשורת.

1.10. חלוקת הוועדות בהן חברים חברי מועצה -

1.10.1. ועדות חובה, בהן קיימת חובת חברות של חברי מועצה:

1. ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאה);
2. ועדת משנה לתכנון ובניה;
3. ועדת כספים;
4. ועדת מכרזים;
5. ועדת הנחות;
6. ועדת בטיחות בדרכים;
7. ועדה לענייני ביקורת;
8. ועדת לקידום מעמד הילד;
9. ועדת חינוך;
10. ועדה לאיכות הסביבה;
11. ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים;
12. ועדה למיגור אלימות;
13. ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור;
14. ועדה חקלאית;
15. ועדת תנועה (רשות תמרור מקומית)

1.10.2. ועדות חובה בהן לא קיימת חובת חברות של חברי מועצה:

1. ועדת מל"ח ;
2. ועדת ביטחון ;
3. ועדה לקליטת עליה ;
4. ועדת רכש ובלאי/קניות ;
5. ועדה להקצאת קרקעות ומבנים ללא תמורה או בתמורה סמלית ;
6. ועדת בטיחות ;
7. ועדת ערר לענייני ארנונה.

1.10.3. ועדות רשות שהוקמו בהחלטת מועצה בהן חברים חברי מועצה:

1. ועדת נגישות לנכים ;
2. ועדת תרבות ;
3. ועדת רווחה ;
4. ועדת ספורט ;
5. הוועדה לקשרי חוץ וערי תאום ;
6. ועדה לשימור אתרים (כוועדת משנה של ועדת משנה לתכנון ובניה) ;
7. ועדת בריאות עירונית.

2. מועצת העירייה

להלן שיעור ההשתתפות בישיבות מועצת העירייה אשר התקיימו בשנת 2013:

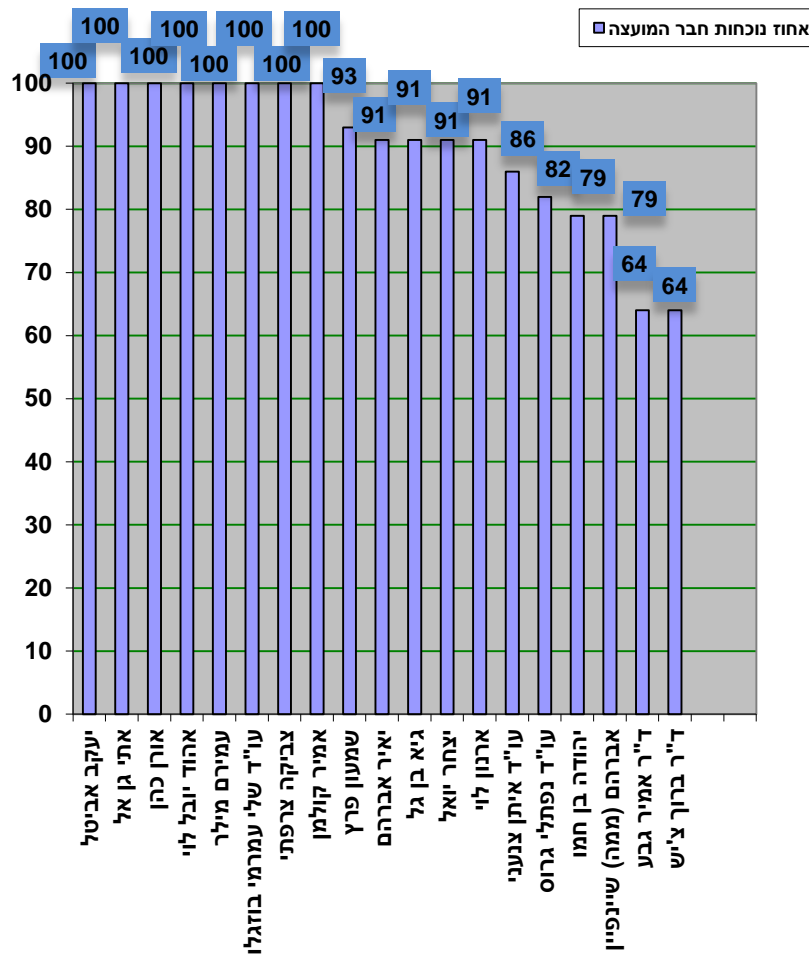
אחוז השתתפות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן ⁸	נציג סיעה	חבר מועצה	
100%	11	11	מעוף	יעקב אביטל	1.
100%	11	11	ירוקים	אתי גן אל	2.
100%	14	14	ליכוד	אורן כהן	3.
100%	14	14	תפוז	אהוד יובל לוי	4.
100%	14	14	עבודה	עמירם מילר	5.
100%	11	11	מעוף	עו"ד שלי עמרמי-בוזגלו	6.
100%	14	14	מעוף	צביקה צרפתי	7.
100%	14	14	כפר סבא בתנופה	אמיר קולמן	8.
93%	13	14	ש"ס	שמעון פרץ	9.
91%	10	11	מר"צ	יאיר אברהם	10.
91%	10	11	ירוקים	גיא בן גל	11.
91%	10	11	עבודה	יצחק יואל	12.
91%	10	11	מעוף	ארנון לוי	13.
86%	12	14	כפר סבא בתנופה	עו"ד איתן צנעני	14.
82%	9	11	ירוקים	עו"ד נפתלי גרוס	15.
79%	11	14	מעוף	יהודה בן חמו ⁹	16.
79%	11	14	מעוף	אברהם (ממה) שיינפיין	17.
64%	9	14	ירוקים	ד"ר אמיר גבע ¹⁰	18.
64%	7	11	מעוף	ד"ר ברוך ציש	19.

⁸ לאחר הבחירות, עד סוף שנת 2013, התקיימו 3 ישיבות מועצה של הקדנציה החדשה.

⁹ נעדר מ-3 ישיבות רצופות, עקב אבד, כמפורט להלן.

¹⁰ נעדר מ-4 ישיבות רצופות, ששתיים מהן נערכו באותו מועד, כמפורט להלן.

אחוז נוכחות בישיבות מועצת העירייה



**אחוז נוכחות בישיבות מועצת העירייה עומד על 90.05%,
המהווה עלייה של 5.52% לעומת שנת 2012.**

בפקודת העיריות (נוסח חדש) נקבע בפרק שביעי - ארגון מועצה ודרך פעולתה - סימן א': חברי המועצה, בסעיף 123, כלהלן:

" 123. (א) חבר מועצה שנעדר משיבות המועצה שלושה חדשים רצופים, או שנעדר משלוש ישיבות רצופות – אם היו בשלושה חדשים פחות משלוש ישיבות – יחדל להיות חבר המועצה, מלבד אם נעדר בגלל מחלה או בגלל שירות בצבא-הגנה לישראל או ברשות המועצה שניתנה מראש, ובתנאי שראש העיריה או הממונה שלח לו הודעה לפי סעיף קטן (ב).

העדר משיבות
המועצה
(תיקון מס' 24)
תשל"ט-1978

(ב) בתום החודש השני להעדרו של חבר המועצה משיבות המועצה או מיד אחרי הישיבה השניה שממנה נעדר, הכל לפי המאוחר, ישלח לו ראש העיריה הודעה בכתב שתציין את ישיבות המועצה שמהן נעדר ואת נוסחו המלא של סעיף זה; ההודעה תישלח לחבר המועצה במכתב רשום לפי מענו הידוע לאחרונה והעתק ממנה יישלח במכתב רשום לממונה. "...

(תיקון מס' 24)
תשל"ט-1978

מעיון שערכה הביקורת בפרוטוקולי ישיבות מועצת העירייה שנערכו בשנת 2013 נמצא כי ראש העיר נעדר מ- 3 ישיבות רצופות, ששתי ישיבות מהן, נערכו באותו חודש והיו ישיבות שלא מן המניין. הסיבה להעדרותו משתי ישיבות, הוזכרה בתחילת כל ישיבה על ידי סגן ומ"מ ראש העיר והיא אשפוז ולאחר מכן פטירתו של אביו של ראש העיר; חבר המועצה ד"ר אמיר גבע, מסיעת הירוקים, נעדר מ- 4 ישיבות רצופות ששתיים מהן התקיימו באותו מועד ושתיים מתוכן היו בנושא הבחירות לרשויות המקומיות. לא נמצאה בפרוטוקולים הסיבה להעדרותו. על ראש העיר לפעול, בעת הצורך על פי הקבוע בסעיף 123, שהובא לעיל.

ללא כל ספק, סעיף זה מדרבן את השתתפות חברי המועצה בישיבות המועצה, להבדיל מהשתתפותם בישיבות ועדות החובה וועדות הרשות של העירייה בהן הם חברים, שם לא קיימת כל סנקציה על היעדרות.

לאחר הבחירות, בתקופת כהונת הקדנציה החדשה, עד סוף שנת 2013 התקיימו 3 ישיבות נוספות של המועצה, שהנתונים לגביהן חושבו רק לגבי חברי המועצה שנבחרו שוב.

3. ועדות חובה

בכל עירייה חובה להקים את ועדות החובה כמפורט בתת פרק 2.1, לעיל. מניין חוקי (קוורום) בישיבות הוועדות, בהן חברים חברי מועצה, הן רוב חברי הוועדה. משנפתחה ישיבה כדין, יהא המשכה כדין כל עוד משתתפים בה שליש מחברי הוועדה כפי שנקבע לעניין ישיבות מועצת העירייה בתוספת השנייה (סעיף 136) - פרק שישי (מניין המשתתפים) בסעיפים 21-23, תקנון בדבר ישיבות מועצה והנוהל בהן.

ועדות החובה, בהן חברים חברי מועצה, חייבות להתכנס אחת לשלושה חודשים לפחות, על פי הקבוע בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות.

ראש העיר הוא האחראי לקיום חובה זו, כפי שנקבע בסעיף 166 לפקודת העיריות, בו נכתב לגבי הנוהל בעבודת הוועדות, כלהלן:

"166. הנוהל בעבודת הוועדות (תיקון: תשל"ו)

(א) יושב ראש ועדה של המועצה רשאי בכל עת לקרוא לישיבת הועדה, והוא חייב לקרוא לישיבה על פי החלטת הועדה, או על פי בקשת שלישי חבריה, או על פי בקשה של המועצה, או של ראש העיריה.

(אא) ועדה שחובה להקימה לפי כל דין תכונס לפחות אחת לשלושה חודשים; לא כונסה ועדה כאמור, יורה ראש העיריה לכנסה, והוא יקבע את סדר היום של ישיבת הועדה; לא נכת יושב ראש הועדה בישיבה, או סרב לנהלה, ינהלה זקן חברי הועדה.

(ב) "...".

יש לציין כי סעיף 166 (ב) קובע:

"(ב) כל ועדה של המועצה רשאית, בשם-לב להחלטות המועצה, ובמידה שלא

נקבעה הוראה אחרת בענין זה¹¹, להסדיר בעצמה את עבודתה ואת דיוניה."

לפיכך, כל החלטה של ועדה על סדרי עבודתה ואופן דיוניה, חייבת להיות מתאימה להוראות החוק.

¹¹ הדגשת הביקורת

להלן פירוט פעילות ועדות החובה בהן חברים חברי מועצה-

3.1 ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאה)

לכל מרחב תכנון מקומי תהיה ועדה מקומית לתכנון ולבניה. את סמכויותיה שואבת הוועדה מ- "חוק התכנון והבניה, תשכ"ה 1965", על תיקונו. חוק זה קובע את מעמדה ותפקידה של הוועדה המקומית לתכנון ובניה, במערך התכנון ההירארכי בארץ כולה ואת העקרונות והנהלים של עבודתה. בפרק ב' סימן ג': ועדה מקומית סעיף 18 (א) נקבע: "**במרחב תכנון מקומי הכולל תחום רשות מקומית אחת בלבד, תהיה מועצת הרשות המקומית - הועדה המקומית.**"

בנוסף, כקבוע בחוק התכנון והבניה יוזמנו דרך קבע, לדיוני הוועדה המקומית נציגי המשרדים והגופים הבאים: נציגי שר הפנים, השר להגנת הסביבה, שר הבינוי והשיכון, שר הבריאות, השר לביטחון פנים, שר התחבורה; נציג מנהל מקרקעי ישראל שתהא להם דעה מייעצת. בחוק התכנון והבניה נקבע בפרק ב' סימן ו' - הוראות כלליות, בסעיף 42 כי מניין חוקי לקיום הישיבות במוסדות התכנון הוא נוכחות רוב חברי הוועדה. אם אין מניין חוקי בפתיחת הישיבה תידחה פתיחתה, על ידי יו"ר הוועדה, ב- 15 דקות. לאחר זמן זה, הישיבה תהיה חוקית גם אם השתתפו בה שליש מהחברים ובכללם יו"ר הוועדה ובלבד שמספרם לא יפחת משניים, בנוסף ליו"ר. לאחר שנפתחה הישיבה, המשכה יהיה חוקי, כל עוד, נכחו בה שני חברים ובנוסף להם היו"ר. בעת הצבעה בישיבות הוועדה, במקרה של דעות שקולות יהיה ליו"ר הוועדה קול נוסף, באותו עניין.

הביקורת מצאה כי הרכב הוועדה תואם את האמור בחוק. בוועדה חברים גם כן, כל חברי מועצת העירייה, 19 במספר, בהם יו"ר הוועדה. בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד ה- 22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), נערכה ישיבה אחת של הוועדה המקומית (מליאה) ב- 15/1/2013.

לאחר הבחירות, בתקופת כהונת הקדנציה החדשה, עד סוף שנת 2013, התקיימה ישיבה אחת נוספת של הוועדה (הנתונים לגביה לא נבדקו). לפיכך, בשנת 2013 התקיימו 2 ישיבות של הוועדה המקומית (מליאה).

הוועדה המקומית (מליאה), לא כונסה בשנת 2013, 4 פעמים לפחות, כמתחייב מהקבוע בפקודת העיריות בסעיף 166(אא). ראש העיר הוא האחראי לקיום חובה זו, כמשתמע מהקבוע בסעיף 166(אא) לפקודת העיריות ולפיכך, הביקורת ממליצה כי הוועדה המקומית (מליאה), תתכנס מדי שנה, 4 פעמים לכל הפחות, כמתחייב.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים כולם בוועדה המקומית לתכנון ובניה (מליאה), בתקופה שנבדקה, עומד על - 68%.

3.2 ועדת משנה לתכנון ולבניה

בחוק התכנון והבניה נקבע בפרק ב' סימן ג' בסעיף 18 (ה): "ועדה מקומית תקים

ועדת משנה לתכנון ולבניה (בסעיף זה - **ועדת המשנה**), וזוה הרכבה:

(1) ראש הרשות המקומית או אחד מסגניו שהמועצה מינתה לכך;

(2) במועצת רשות מקומית שמספר חבריה פחות מעשרים ואחד - לא

יותר משישה חברי מועצה,...

(3) נציג רשות הכבאות שתחומה כולל את תחום הוועדה המקומית, בעל

הכשרה מקצועית בעניני מניעת שריפות, יוזמן, דרך קבע, לדיוני ועדת

המשנה ותהיה לו דעה מייעצת בענינים הנוגעים לשריפות."

בנוסף, כקבוע בחוק התכנון והבניה יוזמנו דרך קבע, לדיוני הוועדה המקומית ולדיוני ועדת המשנה, נציגי המשרדים והגופים הבאים, שתהא להם דעה מייעצת:

נציגי שר הפנים, השר להגנת הסביבה, שר הבינוי והשיכון, שר הבריאות,

השר לביטחון פנים, שר התחבורה; נציג מנהל מקרקעי ישראל. בנוסף,

מצאה הביקורת כי מונו על ידי מספר שרים, נציגים נוספים לוועדה כגון,

נציגי היחידה האזורית לאיכות הסביבה, אחראית מחוז משרד הפנים, נציג

שר הפנים-ממונה מטעם העמותה לקידום התכנון והבנייה והסביבה

בישראל, פיקוד העורף, רשות העתיקות המוזמנים לשיבות הוועדה דרך קבע.

הביקורת מוצאת לנכון לציין, כי עיון בפרוטוקולים מצביע כי השתתפות הנציגים שהוזכרו לעיל, זניחה ביותר (11 פעם מתוך 143, המהווים 7.7%), על אף, שכל הנציגים מוזמנים דרך קבע באמצעות המייל.

בחוק התכנון והבניה נקבע בפרק ב' סימן ו' בסעיף 42, כי מניין חוקי לקיום הישיבה הוא נוכחות רוב חברי הוועדה. אם אין מניין חוקי בפתיחת הישיבה תידחה פתיחתה על ידי יו"ר הוועדה ב - 15 דקות. לאחר עבור זמן זה, הישיבה תהיה חוקית גם אם השתתפו בה שליש מהחברים ובכללם יו"ר הוועדה ובלבד שמספרם לא יפחת משניים, בנוסף ליו"ר. לאחר שנפתחה הישיבה, המשכה יהיה חוקי, כל עוד, נכחו בה שני חברים ובנוסף להם היו"ר. בישיבות הוועדה, במקרה של דעות שקולות בעת הצבעה, יהיה ליו"ר הוועדה קול נוסף באותו עניין.

הביקורת מצאה כי כל הישיבות בתקופה שנבדקה החלו במניין חוקי.

בהתאם לסעיף 18 לחוק התכנון והבניה נקבע בישיבת ועדה מקומית (מליאה) שנערכה בתאריך 14/12/2009 הרכב ועדת המשנה, כלהלן:

מטעם סיעת מעוף - 3 חברים ;

מטעם סיעת הירוקים - חבר אחד ;

מטעם סיעת כפר סבא בתנופה - חבר אחד ;

מטעם סיעת העבודה - חבר אחד ;

מטעם סיעת ש"ס - חבר אחד.

לפיכך, בוועדת המשנה לתכנון ולבניה חברים 7 חברי מועצה, בהם יו"ר הוועדה.

בתקופה שנבדקה מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), נערכו 11 ישיבות של ועדת המשנה לתכנון ולבניה, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה נערכה בתאריך 10/9/13.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המשנה לתכנון ולבניה בתקופה שנבדקה, עומד על-62%.

לאחר הבחירות, בתקופת כהונת הקדנציה החדשה, עד סוף שנת 2013 התקיימה ישיבה אחת נוספת של הוועדה שכאמור, הנתונים לגביה לא נבדקו.

מועצת העיר אישרה ב-8/7/09, הרכב של ועדת משנה לשימור אתרים ובה חברים 5 חברי מועצה שהם: יהודה בן חמו-יו"ר, עמירם מילר, ד"ר אמיר גבע, יאיר אברהם, עו"ד שלי עמרמי-בוזגלו.

מנהלת המוזיאון הארכיאולוגי היא רכזת הוועדה.

הביקורת מצאה כי בשנת 2013, הרכב ועדה זה לא השתנה ובתקופה שנבדקה לא התקיימו ישיבות.

3.3 ועדת כספים

ועדת כספים מוקמת מכוח סעיף 149 בפקודת העיריות. בוועדה חברים 11 חברים, כולל היו"ר. הרכב חברי הוועדה נקבע במועצת העירייה ב-28/01/2009.

בתפקיד יו"ר הוועדה מכהן ראש העירייה.

מנהלת לשכת גזבר העירייה משמשת כמזכירת הוועדה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), נערכו 2 ישיבות של ועדת הכספים, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה נערכה ב-9/6/13.

הביקורת מציינת לחיוב, כי בשתי ישיבות ועדת הכספים בתקופה שנבדקה נכחו יותר ממחצית מחברי הוועדה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הכספים, בתקופה שנבדקה, עומד על - 73%.

לאחר הבחירות, בתקופת כהונת הקדנציה החדשה עד סוף שנת 2013, התקיימו 4 ישיבות נוספות של הוועדה, שכאמור, הנתונים לגביהן לא נבדקו. לפיכך, בשנת 2013 התקיימו 6 ישיבות של ועדת כספים.

3.4 ועדת מכרזים

ועדת המכרזים מוקמת מכוח סעיף 148 בפקודת העיריות ופועלת על פי תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987, בהן נקבע כי מועצת העירייה תבחר את חברי ועדת המכרזים ואת היו"ר שלה מבין חבריה. כן נקבע, כי ראש העיר אינו יכול להיות חבר בוועדה זו.

בפתיחת תיבת המכרזים חייבים להיות נוכחים חבר הוועדה שקבעה לכך הוועדה ושני האנשים המחזיקים במפתחות תיבת המכרזים.

עם תחילת דיוני ועדת המכרזים בקדנציה שהחלה בחודש דצמבר 2008, נקבעו בישיבת הוועדה שהתקיימה ב- 23/12/2008, בנוכחות היועצת המשפטית לוועדה, סדרי הדיון בוועדת המכרזים, כלהלן:

"קביעת גהלי עבודה של ועדת המכרזים:

החלטות :

1. ...

4. קוורום לפתיחה - פתיחת מעטפות של הצעות מכרזים יתבצעו ע"י יו"ר הוועדה ובהעדרו

מ"מ יו"ר הוועדה ומזכירת ועדת המכרזים.

מועדי הפתיחה יתקיימו בהתאם לצורך.

5. קוורום לדיון - סוכם כי הקוורום המינימלי לקיום הדיונים בוועדה - שלושה

חברים כאשר אחד מהם לפחות הינו יו"ר הוועדה או ממלא מקומו."

בוועדה חברים 7 חברים, כולם חברי מועצה, כאשר במועצת העיר 8 סיעות. ראש העיר, כקבוע בחוק, אינו חבר בוועדת המכרזים. בתפקיד יו"ר הוועדה מכהן סגן ראש העיר מר עמירם מילר, חבר מועצה מטעם סיעת העבודה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), נערכו 10 ישיבות דיון של ועדת המכרזים, כאשר ישיבת הדיון האחרונה בתקופה זו, נערכה ב-16/9/13.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המכרזים - בישיבות 'דיון במכרזים', בתקופה הנבדקת, עומד על - 50%.

הביקורת מציינת כי בתקופה זו התקיימו בנוסף, 16 ישיבות פתיחה, אשר בכולן נכח יו"ר הוועדה מר עמירם מילר. ב-2 מהן, נכחו חברי ועדה נוספים - צביקה צרפתי ושלי עמרמי-בוזגלו כשבאחת מהן נכחו גם חברי הוועדה: אורן כהן, עו"ד איתן צנעני, ועו"ד נפתלי גרוס.

פרוטוקולי ועדת המכרזים אינם ממוספרים בסדר רץ. הביקורת שבה וממליצה על מספור הפרוטוקולים של ועדת המכרזים בסדר רץ להקלת ההתמצאות בהם.

לאחר הבחירות, בתקופת כהונת הקדנציה החדשה עד סוף שנת 2013, התקיימו 2 ישיבות פתיחה וישיבת דיון אחת של ועדת המכרזים, שכאמור, הנתונים לגביהן לא נבדקו.

3.5 ועדת הנחות

ועדת הנחות מוקמת מכוח סעיף 149ד, בפקודת העיריות. ועדה זו עוסקת במתן הנחות בארנונה לתושבים, בשיעורים, כמפורט בסעיפים (א)(1)(א); (ב) ובמחיקת סכומים המגיעים לעירייה לפי סעיף 339 כמפורט בסעיף (2). הרכב הוועדה נקבע בסעיף (ב) ומונה 3 חברי מועצה במספר התניות. בפועל, חברים בוועדה 3 חברי מועצה שחברותם בוועדה אושרה במועצת העיר. בנוסף, חברים בוועדה זו הגזבר או נציג מטעמו; מנהלת אגף הרווחה או עובד מטעמה; מנהלת אגף הכנסות או עובד מטעמה; היועץ המשפטי או עו"ד מטעמו. את תפקיד יושב ראש הוועדה ממלאת עו"ד שלי עמרמי-בוזגלו חברת מועצת העיר, נציגת סיעת מעוף.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), נערכו 2 ישיבות של ועדת הנחות, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה נערכה בתאריך 30/7/2013.

הביקורת מציינת כי לאחר הבחירות עד סוף שנת 2013 לא התקיימו ישיבות נוספות של ועדת הנחות.

ראש העיר הוא האחראי לכינוסה הסדיר של ועדת הנחות במהלך השנה בתדירות של 4 פעמים לפחות, כמתחייב מהקבוע בסעיף 166(אא) לפקודת

העיריות ולפיכך, הביקורת ממליצה כי ועדת הנחות תתכנס מדי שנה, 4 פעמים לכל הפחות, כמתחייב.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הנחות, בתקופה הנבדקת, עומד על- 83%.

מניין חוקי בישיבות ועדת הנחות הוא נוכחות יו"ר הועדה או ממלא מקומו; יועץ משפטי; גזבר.

בכל ישיבות הוועדה בשנת 2013 היה מניין חוקי, משמע, השתתפו בה תמיד, מבין חברי המועצה - יו"ר הועדה והשתתפו בכל הישיבות היועץ המשפטי וגזבר העירייה.

3.6 ועדת בטיחות בדרכים

הוועדה לבטיחות בדרכים מוקמת מכוח סעיף 149 לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו היא ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לבטיחות בדרכים. עוד נקבע כי הוועדה תגיש לאישור המועצה את תכניותיה ותפקח על ביצוע התכניות המאושרות. הרכב הוועדה קבוע בסעיף 149 בו נקבע כי מספר חברי הוועדה לבטיחות בדרכים יעמוד על 12. בפועל, על פי רשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת על ידי מזכירת הוועדה מספר חברי הוועדה עומד על 22, ביניהם 9 עובדי עירייה ולא 12, בניגוד לקבוע בסעיפים 149 ו(ב) ו(ג)2.

מועצת העיר אישרה ב-7/4/2009 את הרכב 6 חברי המועצה החברים בוועדה בחלוקה לפי סיעות.

הביקורת מציינת כי בסעיף 149. (ב)1 נקבע כי יו"ר הוועדה יהיה ראש העירייה או סגנו שהוא ממלא מקומו הקבוע. בפועל, על אף שראש העיר מינה סגן וממלא מקום קבוע (סגן ראש העיר על פי סעיף 14) את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר מועצה מסיעת ראש העיר שאינו סגנו וממלא מקומו של ראש העיר, כמתחייב.

יתר על כן, על פי רשימת חברי הוועדה לבטיחות בדרכים שקיבלה הביקורת ממנהלת המטה העירוני לבטיחות בדרכים המכהנת כמרכזת הוועדה, חברים בוועדה 4 חברי מועצה ולא 6 כפי שאישרה מועצת העיר, כאמור לעיל, (2 חברי המועצה החסרים הם מסיעת מעוף ומסיעת העבודה). נוסף על כך, בוועדה חברים יותר חברים ממספרם הקבוע בחוק.

הביקורת ממליצה כי הרכב חברי הוועדה לבטיחות בדרכים יהיה תואם לקבוע בחוק ולהחלטת המועצה.

בתקופה הנבדקת מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), נערכה ישיבה אחת בלבד של הוועדה לבטיחות בדרכים, שנערכה ב-12/2/13.

הביקורת מציינת כי לאחר הבחירות עד סוף שנת 2013 לא התקיימו ישיבות נוספות של הוועדה לבטיחות בדרכים.

לפיכך, הוועדה לבטיחות בדרכים, לא כונסה בשנת 2013, 4 פעמים לפחות, כמתחייב מהקבוע בפקודת העיריות בסעיף 166(אא).

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לבטיחות בדרכים, בתקופה הנבדקת, עומד על -25%.

לדעת הביקורת, לאור חשיבות הנושאים הנדונים בוועדה לבטיחות בדרכים, יש לכנס את הוועדה כמתחייב בחוק, ארבע פעמים בשנה, לכל הפחות, יחד עם העלאת שיעור השתתפות חברי המועצה בישיבות הוועדה לבטיחות בדרכים.

3.7 ועדת תנועה

ועדת התנועה אחראית להסדרת התנועה בתחום העיר כגון, נתיבי נסיעה, תמרור, מקומות חניה, אזורים אסורים לחניה ועוד. הוועדה היא מסגרת להתייעצות מקצועית בענייני הסדרי תנועה ובסיס להחלטות המתקבלות על ידי רשות התמרור המקומית, או על ידי המפקח על התעבורה, בהתייעצות עם קצין משטרה. בוועדת התנועה מכהן חבר מועצה אחד, המשמש כיו"ר הוועדה. בנוסף אליו, חברים בוועדת התנועה:

- מהנדסת תנועה - מנהלת מחלקת תנועה של העירייה
- נציג מחלקת תנועה בתחנת המשטרה המקומית
- מנהלת רשות החנייה
- מנהל מחלקת עבודות ציבוריות באגף ההנדסה

- נציג המועצה הלאומית למניעת תאונות
- נציג מורי הנהיגה בכפר סבא
- נציגי חברות תחבורה ציבוריות
- עו"ד מהלשכה המשפטית של העירייה-על פי הנחיית מנכ"ל העירייה

ההחלטות אשר מתקבלות בישיבות ועדת התנועה מאושרות בחתימת ידם של ראש העיר כראש רשות התמרור המקומית; נציג המשטרה המקומית ויו"ר ועדת התנועה. את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה, עמירם מילר, מסיעת העבודה, האחראי על נושא תנועה ובטיחות בדרכים.

בתקופה הנבדקת מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), נערכו 6 ישיבות של ועדת התנועה כשהישיבה האחרונה בתקופה הנבדקת, נערכה בתאריך 1/10/2013.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חבר המועצה, יו"ר ועדת התנועה בתקופה הנבדקת, עומד על -100%.

לאחר הבחירות, בתקופת כהונת הקדנציה החדשה עד סוף שנת 2013, התקיימה ישיבה אחת נוספת, של ועדת תנועה, שכאמור, הנתונים לגביה לא נבדקו.

3.8 ועדת ביטחון

ועדה ביטחון מוקמת בעירייה שבה נתכונן משמר אזרחי, מכוח סעיף 149ב לפקודת העיריות. תפקידה של הוועדה לייעץ ולסייע למשטרה בעניין המשמר האזרחי. בפקודת העיריות נקבע הרכב הוועדה, כלהלן:

- נציגי העירייה שתמנה המועצה.
- נציגי שר הביטחון; שר החינוך והתרבות; השר לביטחון פנים - כולם, אם ראו לשלוח נציג.
- חברים אחרים כפי שתחליט הוועדה.

מועצת העיר אישרה פה אחד ב-10/6/09 את הרכב ועדת הביטחון המונה 17 חברי מועצה (2 חברי מועצה מסיעת מעוף לא מונו לכהונה בוועדת הביטחון).

כפי שיפורט להלן, לאור המגמה הנמשכת מזה מספר שנים של תדירות כינוס נמוכה מהמתחייב של ועדת הביטחון, הביקורת שבה ומציינת כי סעיף 149ב(ב)(1) בפקודת העיריות, קובע שהמועצה תמנה את נציגי העירייה כחברים בוועדת הביטחון ללא קביעת מספרם וללא הטלת חובה של מינוי חברי מועצה כחברים

בוועדה ועל כן, הביקורת שבה וממליצה, לבחון שינוי של הרכב ועדת הביטחון, על מנת לאפשר כינוס הוועדה בתדירות המתחייבת והראויה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), נערכה ישיבה אחת של ועדת הביטחון, אשר התקיימה בתאריך 22/4/2013.

הביקורת מציינת כי לאחר הבחירות עד סוף שנת 2013 לא התקיימו ישיבות נוספות של ועדת הביטחון.

ועדת הביטחון כונסה כאמור, פעם אחת בלבד בשנת 2013 ולא כונסה 4 פעמים לפחות, כמתחייב מהקבוע בפקודת העיריות בסעיף 166(אא). הביקורת ממליצה כי יו"ר הוועדה יכנס את ועדת הביטחון - 4 פעמים לפחות, מדי שנה, כקבוע בסעיף 166 (אא) בפקודת העיריות.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הביטחון, בתקופה הנבדקת, עומד על - 47%.

הביקורת מציינת כי סגן ראש העיר וממלא מקומו, צביקה צרפתי, נכח בישיבת ועדת ביטחון על אף, שאינו חבר בוועדה. (נוכחותו זו לא חושבה)

3.9 ועדה לענייני ביקורת

הוועדה לענייני ביקורת מוקמת מכוח סעיף 149ג. לפקודת העיריות, בו נקבע כי המועצה תבחר מבין חבריה, ועדה לענייני ביקורת. בסעיף זה נקבע כי ראש העיר וסגניו לא יהיו חברים בוועדה לענייני ביקורת ובוועדה לא יהיו יותר משבעה חברים, כאשר יו"ר הוועדה יהיה מהאופוזיציה ולא יכהן כדירקטור בהנהלת גוף עירוני מבוקר.

כמו כן, נקבע כי הרכב הוועדה יהיה תואם ככל הניתן להרכב הסיעתי של המועצה. הביקורת מציינת כאמור, כי הוועדה לענייני ביקורת היא ועדה מיוחדת ולפיכך נקבע לה הרכב מיוחד בסעיף 149ג. (ב) כלהלן: "(ב) מספר חברי הוועדה לא יעלה על שבעה;

הרכב הוועדה יהיה תואם, ככל שניתן, את ההרכב הסיעתי של המועצה;..."

הביקורת מצאה כי הרכב הוועדה לענייני ביקורת בשנת 2012 מנה 7 חברים. בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), לא נערכו ישיבות של הוועדה לענייני ביקורת. יש לציין כי אי כינוס הוועדה נבע מהחלטתו של יו"ר הוועדה שהחליט לא לכנס את הוועדה עקב קיום הבחירות לרשויות המקומיות בחודש אוקטובר 2013, דבר שלדעתו ייתר את כינוס הוועדה כיוון שהיא לא תוכל לסיים את תהליך הטיפול בדוח הביקורת השנתי של מבקר העירייה ועל כן, לדעתו, על הוועדה החדשה שתוקם לאחר תחילת כהונת המועצה החדשה, לדון בין היתר, גם בדוח זה.

הביקורת מציינת כי לאחר הבחירות עד סוף שנת 2013 לא התקיימו ישיבות של הוועדה לענייני ביקורת.

הביקורת ממליצה כי יו"ר הוועדה יכנס את הוועדה לענייני ביקורת - 4 פעמים לפחות, מדי שנה, כקבוע בסעיף 166 (אא) בפקודת העיריות.

3.10 ועדה לקידום מעמד הילד

הוועדה לקידום מעמד הילד מוקמת מכוח סעיף 149 (תיקון: תש"ס) בו נקבע: "(א) המועצה תבחר ועדה שתפקידה ליזום ולתכנן פעילות לקידום מעמד הילד ובני הנוער, להגן עליהם ולהבטיח את זכויותיהם לרבות מימוש עקרונות של טובת הילד, אי אפליה, הזכות להתפתחות, בתנאים נאותים וזכותם של ילדים ובני נוער להשמיע את דעתם ולהשתתף בצורה נאותה בקבלת החלטות הנוגעות לעניניהם.

(ב) חברי הוועדה יהיו -

(1) שלושה עד חמישה חברי מועצה;

(2) מנהל אגף החינוך;

(3) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים ציבוריים;

(4) אחד ממנהלי בתי הספר בעיר;

- (5) נציג ארגון המורים העל-יסודיים;
- (6) נציג ארגון מורי אגודת ישראל - בעיר שבה פועל מוסד חינוך שמוריו חברים בארגון; בפסקה זו, "מוסד חינוך" - מוסד חינוך חובה כמשמעותו בחוק לימוד חובה, התשי"ט-1949;
- (7) נציג הסתדרות המורים;
- (8) יושב ראש מועצת התלמידים העירונית;
- (9) יושב ראש ועד ההורים העירוני;
- (10) מפקד תחנת המשטרה שבתחום סמכותו נמצאת העיר;
- (11) נציג תנועות הנוער בעיר;
- (12) נציג ארגון התנדבותי שעניינו קידום עניני ילדים ונוער;
- (13) חברים נוספים, כפי שתקבע המועצה."

הרכב הוועדה לקידום מעמד הילד אושר בישיבת מועצת העיר אשר התקיימה ב- 10/6/2009 ובה חברים מטעם מועצת העיר ראש העיר, כיו"ר הוועדה ועוד 4 חברי מועצה נוספים.

הביקורת מציינת כי מעיון ברשימת חברי הוועדה שהעבירה לביקורת מנהלת מחלקת נוער, צעירים וקהילה, בתפקידה כמזכירת הוועדה - עולה כי הרכב הוועדה אינו תואם את הקבוע בחוק.

ראשית, בוועדה חברים 4 חברי מועצה ולא 5 לפי תשובתה של מנהלת המחלקה לנוער צעירים וקהילה לגבי חברת המועצה עו"ד שלי עמרמי-בוזגלו: "היא לא חברת ועדה אלא מ"מ של יו"ר הוועדה. היא לא הוזמנה אח"כ". מזכירת המחלקה אף הוסיפה: "בזמנו אמרו לי להוריד אותה ובאמת אינני זוכרת מי אמר".

זאת ועוד, בוועדה אין חבר שהוא אחד ממנהלי בתי הספר בעיר ואין נציג של הסתדרות המורים. בנוסף, מפקד תחנת המשטרה המקומית מינה לו ממלא מקום ובוועדה חבר יו"ר מועצת הנוער העירונית ולא יו"ר מועצת התלמידים העירונית. הביקורת מציינת שבוועדה מכהנים חברים נוספים, נציגי מחלקות קשורות בעירייה ונציגי עמותות שונות.

על אף זאת, הביקורת שבה וממליצה להסדיר את מינוי חברי הוועדה החסרים, כך שהרכבה יהיה בהתאם לקבוע בחוק.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), נערכו 2 ישיבות של הוועדה לקידום מעמד הילד, כשהישיבה האחרונה בתקופה הנבדקת, נערכה ב-20/5/13. לביקורת נמסר ממחלקת נוער, צעירים וקהילה כי היו אמורות להיות עוד שתי ישיבות בשנת 2013 (באוקטובר ובדצמבר) אולם עקב הבחירות הן נדחו ובפועל הן לא התכנסו. לפיכך, הוועדה לקידום מעמד הילד, לא כונסה בשנת 2013, 4 פעמים לפחות, כמתחייב מהקבוע בפקודת העיריות בסעיף 166(אא). יתר על כן, הביקורת רואה ליקוי בכך שהרכב הוועדה אינו תואם את הקבוע בחוק ושבה וממליצה להסדיר את הרכב הוועדה כמתחייב.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה החברים בוועדה לקידום מעמד הילד (4), בתקופה הנבדקת עומד על-62.5%.

3.11 ועדת חינוך

ועדת החינוך מוקמת מכוח סעיף 149ט (תיקון מס' 97 תשס"ה-2005). הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה, קובעות כי חברי הוועדה יהיו:

- ראש העיר או ממלא מקומו הקבוע - אשר ישמש כיו"ר הוועדה;
- 3 עד 6 חברי מועצה ובלבד שסה"כ מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי;
- שני נציגי בתי ספר בתחום שיפוט העירייה, שהם מנהלים או סגני מנהלים בבתי הספר כאמור, האחד מבית ספר יסודי לפי בחירת הסתדרות המורים והשני בית ספר על יסודי, לפי בחירת ארגון המורים העל יסודיים;
- נציג ועד ההורים העירוני;
- יו"ר מועצת התלמידים העירונית ואם אינו זכאי להצביע בבחירות לעירייה אזי תבחר מועצת התלמידים נציג אחר במקומו כחבר בוועדה.

על פי רשימת חברי הוועדה שקיבלה הביקורת מאגף החינוך, בוועדת החינוך 16 חברים והם: ראש העיר המכהן כיו"ר הוועדה ו-4 חברי מועצה. בנוסף, חברים בוועדת החינוך מנהלת בי"ס יסודי, מנהלת חטיבת ביניים, מנהל תיכון, סגנית

מנהל אגף החינוך ומנהלת המחלקה לילדים בסיכוי, מנהלת מחלקת חטיבות ביניים ורווחה חינוכית, מנהלת מחלקת בתי ספר יסודיים וממלכתיים דתיים, מנהלת מחלקת גני ילדים, רכזת מוגנות, מנהלת השירות הפסיכולוגי, יו"ר מועצת התלמידים ויו"ר ועד ההורים העירוני. מנהל אגף החינוך הוא מזכיר הוועדה.

בוועדת החינוך חברים הן חברי מועצה והן עובדי אגף החינוך ולפיכך, בוועדה מספר זוגי של חברים. הביקורת שבה וממליצה להתאים את מספר חברי ועדת החינוך והרכבה לקבוע בחוק.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), לא נערכו ישיבות של ועדת החינוך.

הביקורת מציינת כי לאחר הבחירות עד סוף שנת 2013 לא התקיימו ישיבות של ועדת החינוך.

ראש העיר הוא האחראי לכינוסה הסדיר של ועדת החינוך במהלך השנה 4 פעמים לפחות, כמתחייב מהקבוע בסעיף 166(אא) לפקודת העיריות ולפיכך, הביקורת ממליצה כי ועדת החינוך תתכנס מדי שנה, 4 פעמים לכל הפחות, כמתחייב.

3.12 ועדה לאיכות הסביבה

הועדה לאיכות הסביבה מוקמת מכוח סעיף 149י (תיקון מס' 98-תשס"ה). הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה קובעות כי בנוסף לשבעת חברי הוועדה שהרכבם יפורט להלן, יוזמנו דרך קבע נציג ארגון ארצי שענינו בשמירת איכות הסביבה ונציג השר להגנת הסביבה. בסעיף 149י. (ב) נקבע הרכב חברי הוועדה כלהלן:

"(1) ארבעה חברי מועצה;

(2) עובד בכיר שהוא האחראי לתחום איכות הסביבה בעירייה;

(3) שני נציגי ציבור שהם תושבי העיר; את האחד תבחר המועצה בהתייעצות

עם ארגונים מקומיים שענינם בשמירת איכות

הסביבה ואת האחר יבחרו ארגונים מקומיים כאמור, ובאין ארגון מקומי,

תבחר המועצה את האחד בהתייעצות עם ארגון ארצי ואת השני יבחר

ארגון ארצי;"

רשימת הרכב הוועדה לאיכות הסביבה שקיבלה הביקורת ממזכיר הוועדה מונה 13 חברים ומשקיף, ביניהם 5 חברי מועצה, שלושה נציגי ציבור, מנהל היחידה האזורית לאיכות הסביבה כנציג המשרד להגנת הסביבה, מתאמת אגפית לקיימות עירונית, נציג הנוער, נציג ארגון סביבתי ארצי ונציג של ארגון סביבתי מקומי.

תפקידה של הוועדה ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לשמירה על איכות הסביבה ולהבטחת פיתוח ושימוש בני קיימא של הסביבה, להגיש לאישור מועצת העירייה את תכניותיה ולעקוב אחר ביצוע התוכניות המאושרות.

הרכב הוועדה לאיכות הסביבה, הכולל 5 חברי מועצה, אושר בישיבת מועצת העיר אשר התקיימה ב- 4/02/2009. את תפקיד יו"ר הוועדה ממלאת חברת המועצה עו"ד שלי עמרמי בוזגלו. מנהל אגף איכות הסביבה הינו מזכיר הוועדה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), נערכה ישיבה אחת של הוועדה לאיכות הסביבה, אשר נערכה ב-2/6/13.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לאיכות הסביבה, בתקופה הנבדקת עומד על 60%.

הביקורת מציינת כי לאחר הבחירות עד סוף שנת 2013 לא התקיימו ישיבות נוספות של הוועדה לאיכות הסביבה.

ראש העיר הוא האחראי לכינוסה הסדיר של ועדת איכות הסביבה במהלך השנה של 4 פעמים לפחות, כמתחייב מהקבוע בסעיף 166(אא) לפקודת

העיריות ולפיכך, הביקורת ממליצה כי ועדת איכות הסביבה תתכנס מדי שנה, 4 פעמים לכל הפחות, כמתחייב.

3.13 ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים

הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים מוקמת מכוח סעיף 149יא (תיקון מס' 99-תשס"ה).

הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה, קובעות כלהלן:
" (ב) חברי הוועדה יהיו -

(1) שלושה חברי מועצה לכל היותר, בכפוף להוראות סעיף קטן (ג), שאחד מהם יהיה היושב ראש, כפי שתבחר המועצה;

(2) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים חברתיים;

(3) מנהל מחלקת חינוך;

(4) שני נציגי ציבור, שיבחר ראש העירייה באישור המועצה;

(5) מנהל בית ספר בתחום שיפוטה של העירייה, שניתן בו חינוך על-יסודי, שימנה מנהל מחלקת חינוך;

(6) נציג הרשות הלאומית למלחמה בסמים שימנה המנהל הכללי של הרשות;

(ג) מספר חברי המועצה שיכהנו בוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים מכוח סעיף קטן (ב)(1) ייקבע על ידי המועצה, כך שכלל מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי."

תפקידה של הוועדה למאבק בנגע הסמים, ליזום ולתכנן פעילות לקידום טיפול מקיף במאבק בנגע הסמים המסוכנים, לגבי מניעה, שיקום וטיפול, לרבות טיפול בהשלכות הנובעות מהתמכרות לסמים וכן חינוך והסברה, בין השאר, לעניין הדין בשימוש בסמים. עוד נקבע כי הוועדה תגיש לאישור מועצת העירייה את תכניותיה ותעקוב אחר ביצוע התוכניות המאושרות.

הרכב הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים אושר בישיבת מועצת העיר אשר התקיימה ב- 10/6/2009, ובה חברים מטעם מועצת העיר ראש העיר כיו"ר הוועדה ושני חברי מועצה נוספים מסיעת הירוקים ומסיעת תפוז"ח.

הביקורת מצאה כי על אף, שהרכב הוועדה קבוע בחוק, ברשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת מהרשות למלחמה בסמים, לא רשומים כחברים בוועדה - מנהל אגף החינוך ולא שני נציגי ציבור, בניגוד למתחייב. בנוסף, בחוק נקבע כי כלל מספר חברי הוועדה יהיה בלתי זוגי ולאור רשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת, כאמור, אין הקפדה על כך ולפיכך, הביקורת שבה וממליצה כי הרכב הוועדה יותאם לקבוע בחוק.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), נערכו 2 ישיבות של הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים, כשהישיבה האחרונה בתקופה הנבדקת, נערכה ב-7/10/13.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים, בתקופה הנבדקת עומד על 33%.

הביקורת מציינת כי לאחר הבחירות עד סוף שנת 2013 לא התקיימו ישיבות נוספות של הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים.

על אף שהוועדה היא ועדת חובה החייבת להתכנס אחת ל-3 חודשים לפחות, כמתחייב מהקבוע בסעיף 166(אא) לפקודת העיריות, הוועדה התכנסה פעמיים בלבד בשנת 2013 ולפיכך, הביקורת ממליצה כי יו"ר הוועדה יכנס אותה כמתחייב, לאור החשיבות הציבורית בעבודתה.

3.14 ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור

ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור מוקמת מכוח סעיף 149ח לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו ליזום ולתכנן דרכי הנצחה ופעולות הנצחה לתושבי העיר שנרצחו בעקבות פעילות טרור.

הרכב הוועדה נקבע בסעיף (ב) כך שמספר חברי הוועדה לא יפחת משלושה ולא יעלה על תשעה; שליש מהם יהיו חברי מועצה, שליש נציגי ציבור ושליש בני משפחות של נרצחי פעילות טרור שהיו תושבי העיר, שהמועצה קבעה את דרך

בחירתם.

מועצת העיר אישרה את הרכב הוועדה בישיבת המועצה אשר התקיימה

ב- 4/2/2009.

חברת המועצה שלי עמרמי-בוזגלו קיבלה כתב מינוי מראש העיר לכהן כיו"ר הוועדה במקומו של חבר המועצה אברהם (ממה) שיינפיין, לאחר שהלה התפטר מחברותו בוועדה.

בוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור חברים 3 חברים : שלי עמרמי-בוזגלו חברת מועצת העיר מטעם סיעת מעוף, המשמשת יו"ר הוועדה, נציג ציבור ובן משפחה של נרצח פעילות טרור, שהיה תושב העיר.

בתקופה הנבדקת מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), נערכה ישיבה אחת של הוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור, שהתקיימה בתאריך 14/3/2013.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברת המועצה, החברה בוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור, בתקופה שנבדקה עומד על 100%.

הביקורת מציינת כי לאחר הבחירות עד סוף שנת 2013 לא התקיימו ישיבות נוספות של הוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור.

יוצא לפיכך, שהוועדה, כוועדת חובה, לא כונסה 4 פעמים לפחות, במשך שנה, כמתחייב מהקבוע בפקודת העיריות בסעיף 166(אא). ראש העיר הוא האחראי לכינוסה הסדיר של הוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור, במהלך של 4 פעמים לפחות מדי שנה, כמתחייב מהקבוע בסעיף 166(אא) לפקודת העיריות ולפיכך, הביקורת ממליצה כי הוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור תתכנס כאמור, מדי שנה, 4 פעמים לכל הפחות, כמתחייב.

3.15 ועדת מל"ח

ועדת מל"ח מוקמת מכוח סעיף 149א לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו הוא הכנת המשק לשעת חירום והפעלתו בשעת חירום.

אין חובה לחברות חברי מועצה בוועדה זו ואין כל הוראה לגבי הרכב הוועדה ומספר חבריה.

מועצת העיר אישרה ב- 7/4/2009 את מינוי ראש העיר כיו"ר ועדת מל"ח ואת מינוי חברי הוועדה מבין הגורמים המקצועיים בעירייה. בוועדה זו חברים בין היתר - סמנכ"ל העירייה, מנהל מחלקת ביטחון, סגן מנהל מחלקת בטחון, מנהל אגף איכות הסביבה, מהנדס הרשות, מנהלת אגף הרווחה, דוברת העירייה, קב"ט מוסדות חינוך.

כתבי מינוי לחברי הוועדה נשלחו בתאריך 26/4/2009. ראש העיר מכהן כיו"ר ועדת מל"ח וסגנו וממלא מקומו, צביקה צרפתי, מונה למנהל מכלול אוכלוסייה בחירום. מרכז מל"ח משמש כמזכיר ועדת מל"ח.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד ה- 22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), נערכו 3 ישיבות של ועדת מל"ח, כאשר הישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה נערכה בתאריך 28/8/2013.

על פי פרוטוקול הישיבה האחרונה שהתקיימה ב-28/8/2013, יו"ר הוועדה, יהודה בן חמו וחבר הוועדה צביקה צרפתי לא רשומים כנוכחים בישיבה וזאת מכיוון שישבה זו התקיימה בראשות מנכ"ל העירייה בתוקף תפקידו כסגן מל"ח רשותי והוזמנו אליה עובדים מקצועיים בלבד. הישיבה נוהלה על ידי מנכ"ל העירייה, כאמור, ועסקה בהכנות לקראת אפשרות תקיפה של ארצות הברית בסוריה. לפיכך, הביקורת לא כללה ישיבה זו בחישוביה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת מל"ח, בתקופה שנבדקה עומד על 50%.

הביקורת מציינת כי לאחר הבחירות עד סוף שנת 2013 לא התקיימו ישיבות נוספות של ועדת מל"ח.

ראש העיר הוא האחראי לכינוסה הסדיר של ועדת מל"ח במהלך השנה, 4 פעמים לפחות, כמתחייב מהקבוע בסעיף 166(אא) לפקודת העיריות ולפיכך, הביקורת ממליצה כי ועדת מל"ח תתכנס מדי שנה, 4 פעמים לכל הפחות, כמתחייב.

3.16 ועדה למיגור אלימות

תיקון 122 לפקודת העיריות, מיום 17/2/11, קובע כי בכל עירייה תוקם "ועדה למיגור אלימות" (סעיף 149יב) וזאת נוכח מגמת העלייה במספר אירועי הפשיעה בכלל ובמעשי אלימות בפרט. בוועדה זו אמורים לשתף פעולה אישי ציבור, אנשי מקצוע, פקידות עירונית, נציגי משטרה ונציגי ארגונים במטרה להתמודד עם האלימות הקשה שפשטה בחברה שלנו.

תפקידי הוועדה והרכב חבריה נקבע כאמור, בסעיף 149יב לפקודת העיריות:
 "149יב. (א) המועצה תבחר ועדה שתפקידה לאסוף ולנתח נתונים הנוגעים למעשי האלימות, העבריינות והפשיעה בתחום העירייה, לבחון את התוכניות הקיימות להתמודדות עם מעשים אלה ולגבש תכניות חדשות; הוועדה תגיש לאישור המועצה את תכניותיה ותעקוב אחר ביצוע התכניות המאושרות.

(ב) חברי הוועדה יהיו-

- (1) ראש העירייה או סגנו שהוא ממלא מקומו הקבוע, והוא יהיה היושב ראש;
- (2) המנהל הכללי של העירייה;
- (3) מנהל אגף החינוך בעירייה;
- (4) מנהל אגף הפיקוח בעירייה;
- (5) מנהל הביטחון בעירייה;
- (6) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים חברתיים בעירייה;
- (7) היועץ לענייני אזרחים ותיקים בעירייה;
- (8) נציג אחד או יותר של משטרת ישראל, כפי שיקבע מפקד המרחב שבתחום סמכותו נמצאת העירייה;
- (9) שני חברי מועצה לכל היותר;
- (10) חברים נוספים ובין השאר נציגי ארגונים העוסקים בזכויות נפגעי עבירה.

(ג) באישור הוועדה, ניתן למנות ממלא מקום זמני במקומו של חבר הוועדה, אם הדבר מוצדק בנסיבות העניין."

מועצת העירייה החליטה בישיבתה מיום 1/6/2011, לאשר את מינויו של צביקה צרפתי מסיעת מעוף, כיו"ר הוועדה למיגור אלימות ואת אייר אברהם מסיעת מר"צ, כחבר הוועדה.
הרכב הוועדה תואם את הקבוע בחוק.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד 22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), נערכו 2 ישיבות של הוועדה למיגור אלימות. ישיבה נוספת תוכננה ל-11/12/13, (ישיבה זו לא התקיימה).

הביקורת מציינת כי לאחר הבחירות עד סוף שנת 2013 לא התקיימו ישיבות נוספות של הוועדה למיגור אלימות.

הוועדה למיגור אלימות היא ועדת חובה ולפיכך, יו"ר הוועדה חייב לכנסה אחת ל-3 חודשים לפחות כקבוע בסעיף 166 (אא) בפקודת העיריות. ראש העיר הוא האחראי לקיום חובה זו, כמשתמע מהקבוע בסעיף 166(אא) לפקודת העיריות ולפיכך, הביקורת שבה וממליצה כי הוועדה למיגור אלימות תתכנס מדי שנה, 4 פעמים לכל הפחות, עקב חשיבות עבודתה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות של חברי המועצה, החברים בוועדה למיגור אלימות, בתקופה שנבדקה עומד על 50%.

3.17 ועדה חקלאית

ועדה חקלאית מוקמת מכוח סעיפים 151-161 לפקודת העיריות. תפקידיה וסמכויותיה של ועדה זו מוגדרים בסעיף 158 כלהלן:

"158. ואלה תפקידיה וסמכויותיה של הוועדה:

- (1) לייעץ למועצה בכל ענין חקלאי, הן ביזמת עצמה והן לפי בקשת המועצה;
- (2) להציע למועצה הצעות להחלטה בכל ענין חקלאי;
- (3) להוציא לפועל החלטות המועצה בענין חקלאי, אם נדרשה לכך על ידי המועצה או על ידי ראש העיריה, או על ידי השר אם היה הענין בערר על פי סעיף 160."

מספר חברי הוועדה והרכבה נקבע בסעיף 153 (א)-(ב) בו נקבע:

"153. (א) מספר חברי הוועדה יהיה מספר הניתן לחלק לשלושה, אך לא יעלה על שנים-עשר, הכל כפי שתחליט המועצה או, באין החלטת המועצה, כפי שיקבע השר, בהתאם להוראות שבתוספת השלישית.

(ב) הרכב הוועדה יהיה: שני שלישים שייבחרו לפי ההוראות שבתוספת השנייה (להלן - נציגי החקלאים) ושליש אחד שייבחר על ידי המועצה וש אחד מהם, לפחות, יהיה חבר המועצה; כל חברי הוועדה יהיו חקלאים, פרט לאחד שיכול להיות לא-חקלאי אם הוא חבר המועצה שנבחר על-ידיה לוועדה."

לפיכך, בהרכב הוועדה החקלאית חייב להיות לפחות חבר מועצה אחד. מועצת העיר אישרה ב- 7/4/2009 את מינוי ד"ר ברוך צייש כנציג המועצה בוועדה החקלאית. החל מתאריך 12/1/2010 מונה במקומו ארנון לוי כנציג המועצה בוועדה החקלאית.

מזכירת הוועדה החקלאית ענתה לביקורת כי בשנת 2013, כמו בשנים קודמות, לא התקיימו ישיבות של הוועדה החקלאית. נוסף על כך, מסרה לביקורת כי הפרוטוקול האחרון של ישיבת הוועדה החקלאית שנמצא בתיקי הוועדה החקלאית, מתעד ישיבה של הוועדה החקלאית מ-24/10/2004, ממצא המעיד על אי כינוס של הוועדה לאורך יותר מ-9 שנים.

יחד עם זאת, הביקורת מצאה במזכירות העירייה סיכום פגישה מתאריך 3/7/12 בה נכחו יו"ר הוועדה, חבר המועצה-נציג המועצה בוועדה החקלאית ומזכירת הוועדה, אולם הוסבר לביקורת על ידי מזכירת הוועדה, כי זו לא היתה ישיבה של הוועדה החקלאית אלא פגישת עדכון בין המשתתפים, אותה יזם חבר המועצה ארנון לוי.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד סופה לא נערכה כאמור, אף לא ישיבה אחת של הוועדה החקלאית, בניגוד למתחייב. לדעת הביקורת על יו"ר הוועדה לכנס את הוועדה בתדירות המתחייבת.

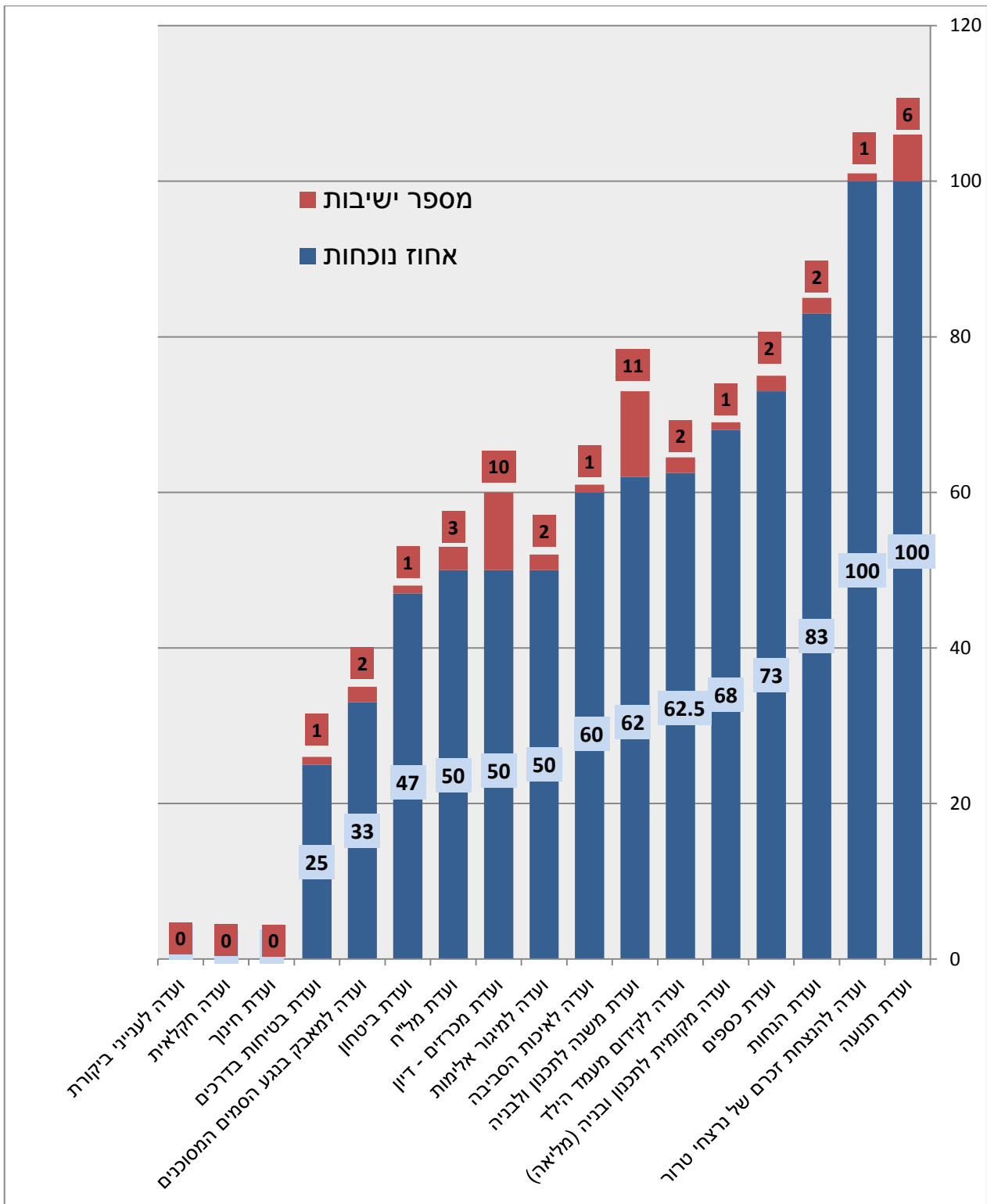
3.18 להלן ממוצע של אחוז הנוכחות בישיבות ועדות החובה (אשר נבדקו), ללא מתן משקל למספר הישיבות של כל ועדה :

ממוצע נוכחות	מספר ישיבות	מספר חברי מועצה	שם הוועדה	
100%	1	1	ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור	.1
100%	6	1	ועדת תנועה	.2
83%	2	3	ועדת הנחות	.3
73%	2	11	ועדת כספים	.4
68%	1	19	ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאה)	.5
62.5%	2	5	הוועדה לקידום מעמד הילד	.6
62%	11	7	ועדת משנה לתכנון ובניה	.7
60%	1	5	ועדה לאיכות הסביבה	.8
50%	2	2	ועדה למיגור אלימות	.9
50%	10	7	ועדת מכרזים-דין	.10
50%	¹² 3	2	ועדת מלי"ח	.11
47%	1	17	ועדת ביטחון	.12
33%	2	3	ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים	.13
25%	1	6	ועדת בטיחות בדרכים	.14
-	0	5	ועדת חינוך	.15
-	0	1	ועדה חקלאית	.16
-	0	7	ועדה לענייני ביקורת	.17

אחוז הנוכחות הממוצע בישיבות ועדות החובה של מועצת העיר עומד על 62% ובאופן יחסי לאחר מתן משקל למספר הישיבות של כל ועדה, אחוז הנוכחות היחסי עומד על 63%.

¹² ישיבה אחת התקיימה בהשתתפות בעלי תפקיד בלבד (ללא חברי מועצה)

אחוז נוכחות בוועדות החובה



אחוז הנוכחות הממוצע בישיבות ועדות החובה עומד על 62%

ואחוז הנוכחות היחסי לפי מספר הישיבות עומד על 63%

מהגרף המוצג לעיל, ניתן ללמוד, מבלי להתייחס לכמות הישיבות שהתקיימו בכל ועדה, כי קיימת אצל חברי מועצת העירייה, העדפה מסויימת לגבי השתתפותם בישיבות הוועדות. נוצר מצב המצביע לכאורה, כי ישנן ועדות אטרקטיביות יותר, מאשר ועדות אחרות.

הביקורת מבקשת לציין, כי על פי דעתה ולמרות שפעילותם של הרוב הגדול של חברי מועצת העירייה היא התנדבותית, חלה על כל חבר מועצה נבחר, חובה ציבורית שמתבטאת בפעילותו במועצת העירייה ובאמצעות ועדותיה, כלפי ציבור בוחריו.

לפעילות במועצת העירייה ובוועדותיה מספר היבטים מנקודת מבטה של הביקורת:

א. שותפות בתהליך עשייה ובקבלת החלטות במועצה ובוועדות.

ב. פיקוח ומעקב על ביצוע החלטות מועצת העירייה, על ידי הדרג הביצועי בעירייה.

ג. העלאת הצעות וייזום פעולות ופעילות לטובת כלל תושבי העיר.

אי לכך, נשאלת השאלה לגבי תרומתם לציבור ולעשייה בעירייה, של אותם חברי מועצה שהשתתפותם בישיבות הוועדות השונות, בהן הם חברים, דלה יחסית.

הביקורת מציינת כי מהנתונים המצביעים על ממוצע נוכחות חברי מועצה בוועדות החובה, כפי שפורטו לעיל, לא ניתן ללמוד על אחוז ההשתתפות של כל חבר מועצה בנפרד וישנם חברי מועצה שהשתתפותם בוועדות העירייה פעילה יותר, מאשר חברים אחרים.

ניתן ללמוד על נוכחות כל חבר מועצה בוועדות בהן הוא חבר, מעיון בטבלאות המרכזות שבתחילת הדוח.

4. ועדות רשות

ועדות רשות הן ועדות שהמחוקק לא קבע את החובה להקמתן. סעיף 150 בפקודת העיריות (נוסח חדש), קובע כי בנוסף לוועדות החובה, רשאית המועצה לבחור ועדות קבועות או ועדות ארעיות שתפקידן ליעץ למועצה בעניינים ובמקרים מסויימים. ועדות הרשות מאפשרות לנווט את נושאי עיסוקיהן באמצעות גוף מקצועי דמוקרטי-פוליטי המתמקד בתחום מסויים. על כן, בחלק מוועדות אלה, משתתפים אנשי מקצוע המתמחים

בתחום (כגון ועדות: רווחה, תרבות, ספורט, בריאות, נגישות לנכים).

להלן פירוט פעילות ועדות הרשות, בהן חברים חברי מועצה-

4.1 ועדת תרבות

בוועדה זו מכהנים 3 חברי מועצה.

מועצת העיר אישרה ב-28/1/2009 כי מספר חברי הוועדה יהיה 19 לפי ההתפלגות הסיעתית של המועצה. מועצת העירייה אישרה ב-22/7/09 את החלפת יו"ר הוועדה וחבר המועצה יאיר אברהם, מסיעת מר"צ, מונה ליו"ר הוועדה.

על אף שמועצת העירייה אישרה כאמור, ב-28/01/2009 כי מספר חברי הוועדה יהיה 19 לפי ההתפלגות הסיעתית של המועצה, רשימת חברי ועדת התרבות שהועברה לביקורת ממשרדו של מנהל אגף תרבות, נוער וספורט, המשמש כמזכיר הוועדה, כוללת 18 חברי ועדה בלבד ובהם 3 חברי מועצה והם: יאיר אברהם, מסיעת מר"צ המכהן כאמור, כיו"ר הוועדה; ארנון לוי, מסיעת מעוף ואתי גן אל, מסיעת הירוקים. הביקורת שבה וממליצה שמספר חברי הוועדה יהיה זהה למספר שקבעה מועצת העיר.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות) לא נערכו ישיבות של ועדת תרבות.

4.2 ועדת רווחה

בוועדה זו מכהנים 4 חברי מועצה.

מועצת העיר קבעה ב-28/1/2009 כי מספר חברי הוועדה יהיה 19 לפי ההתפלגות הסיעתית של המועצה.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה אברהם (ממה) שיינפיין, מסיעת מעוף.

על פי רשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת על ידי מנהלת אגף הרווחה המכהנת כמזכירת הוועדה, בוועדה זו מכהנים 15 חברים על פי ההתפלגות הסיעתית של מועצת העיר בחסר של 4 חברי מועצה-שניים מסיעת מעוף; אחד מסיעת כפר סבא בתנופה ואחד מסיעת ש"ס.

בנוסף, לפי רשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת על ידי מזכירת הוועדה, בוועדה חברים עוד 7 נציגי ארגוני מתנדבים שונים. מזכירת הוועדה מסרה לביקורת כי יו"ר הוועדה התפטר ומאז לא קרה כלום עם וועדת הרווחה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), לא נערכו ישיבות של ועדת הרווחה.

4.3 ועדת ספורט

בוועדה זו מכהנים 3 חברי מועצה. מועצת העיר קבעה את הרכב חברי ועדת הספורט ב-28/1/2009. את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא סגן ומ"מ ראש העיר, צביקה צרפתי, מסיעת מעוף. בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), פעילות וכינוס ועדת הספורט היתה במסגרת כנס בנושא מניעת אלימות בספורט, שהתקיים ב-3/3/13 וכנס בנושא תכנית אב לספורט, שהתקיים ב-2/6/13. לכנסים אלו לא יצאו פרוטוקולים, כך שלא ניתן לדעת מי מבין חברי ועדת הספורט השתתף בהם ולפיכך, לא ניתן לחשב את נוכחות חברי המועצה בישיבות ועדת הספורט בשנת 2013.

4.4 ועדת ערי תאום

בוועדה זו מכהנים 2 חברי מועצה. מועצת העיר החליטה ב-28/1/09 על מינוי חברי המועצה החברים בוועדת ערי תאום. את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה אברהם (ממה) שיינפיין, מסיעת מעוף. לעיריית כפר סבא 5 ערי תאום ומעת לעת מתקיימים חילופי משלחות תושבים בין ערי התאום. פעילות ועדת ערי תאום מתרכזת בחילופי משלחות התושבים בין הערים ובבניית מרקם יחסי הידידות עם תושבי ערי התאום.

מזכיר הוועדה מסר לביקורת כי לאחר התפטרותו של יו"ר הוועדה מכל תפקידיו לא מונה יו"ר חדש במקומו ולא כונסה הוועדה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), לא נערכו ישיבות של ועדת ערי תאום.

4.5 ועדת נגישות לנכים

בוועדה זו מכהן חבר מועצה אחד.

רשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת על ידי סגן מהנדס העיר כוללת 13 חברים.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה, יאיר אברהם, מסייעת מר"צ.

מועצת העירייה אישרה את מינויו ליו"ר הוועדה לנגישות נכים ב-22/7/2009.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), נערכו 2 ישיבות של ועדת נגישות לנכים, כשהישיבה האחרונה בתקופה שנבדקה, נערכה ב-14/10/13.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות של חבר המועצה, המכהן כיו"ר ועדת נגישות לנכים, בתקופה שנבדקה עומד על 100%.

לאור החובות המוטלות על העירייה לביצוע פתרונות להסדרת הנגישות על פי חוק שוויון הזדמנויות לאנשים עם מוגבלות, על תקנותיו וקידום יישום תכנית האב לנגישות ולאור חשיבות קידום הנגשה לאנשים עם מוגבלות, הן בהיבט של נגישות פיזית והן בהיבט של נגישות השירות, הביקורת ממליצה כי הוועדה לנגישות לנכים תתכנס באופן תכוף יותר.

4.6 ועדת בריאות

במהלך שנת 2013, מכהן בוועדה זו חבר מועצה אחד. בוועדת הבריאות העירונית חברים בין היתר, מתאם הבריאות העירוני, נציגים של אגפים ומחלקות שונות בעירייה, רופאים ונציגים מקופות החולים השונות, רופאים ונציגים מבית חולים מאיר, יו"ר הוועד המתאם של רשת ערים בריאות בישראל, משנה למנכ"ל בית חולים הדסה, נציג

ארגון אחוד והצלה, נציגים של האגודה למלחמה בסרטן, נציגים מלשכת הבריאות המחוזית, נציגים מחברת טבע, יו"ר ועד ההורים העירוני, נציגי ציבור.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה אברהם (ממה) שיינפיין, מסיעת מעוף.

תפקיד מתאם הבריאות העירוני הוגדר על פי דרישת משרד הפנים כתפקיד מחייב בעירייה. על מתאם הבריאות העירוני לעסוק בייזום, קידום, תכנון ויישום תהליכים עירוניים המבוססים על צרכי האוכלוסייה ומכוונים לקידום הבריאות והקיימות, תאום ויצירת שותפויות בין מחלקות העירייה ותיאום ביניהן לבין ספקי שירותים ומוסדות בעיר.

רשת ערים בריאות הוקמה בישראל בשנת 1990 ביוזמה משותפת של משרד הבריאות ומרכז השלטון המקומי. ברשת זו חברות כ-48 רשויות מקומיות, כ-4 משרדי ממשלה וכ-11 ארגונים שונים, בהם קופות חולים.

עיר בריאה היא עיר דמוקרטית, לומדת, נגישה, בטוחה, ירוקה ובת קיימא- בה קיימת מודעות לבריאות כזכות של כל אדם ומחויבות פוליטית לפעול מערכתית לפיתוח הבריאות בעיר. העקרונות ודרכי הפעולה נשענות על שלוש אמנות בינלאומיות: "בריאות לכל"; "אמנת Ottawa לקידום הבריאות"; "אג'נדה 21 לפיתוח בר קיימא".

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), לא נערכו ישיבות של ועדת הבריאות העירונית.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2013 ועד ה-22/10/13 (סיום כהונת המועצה ומועד הבחירות), התקיימו כאמור, שני כנסים בנושא ספורט (תכנית אב לספורט ומניעת אלימות בספורט) ושתי ישיבות של הוועדה לנגישות לנכים, משמע 4 ישיבות בלבד של ועדות הרשות וזאת לעומת 13 ישיבות של ועדות הרשות בשנת 2012.

מספר נמוך יחסית של 4 ישיבות של כל ועדות הרשות בתקופה שנבדקה מצביע על מצב בו ייתכן וחלק מסיעות מועצות העירייה לא שיבצו ככל הנראה, בוועדות הרשות, את חברי המועצה בהתאם לתחומי העניין ולכישוריהם, דבר אשר ייתכן וגרם למספר נמוך של ישיבות ועדות הרשות.

5. מסקנות והמלצות

הביקורת מצביעה על מספר ליקויים באופן ניהול ישיבות ועדות העירייה, בהן חברים חברי מועצת העיר. ליקויים אלה, חוזרים על עצמם, ומאפיינים הן את ועדות החובה והן את ועדות הרשות.

5.1 רישום פרוטוקולי הוועדות לוקה בחסר ואינו אחיד. מעיון בפרוטוקולים מצאה הביקורת כי בחלקם אין הקפדה מלאה על רישום נוכחות חברי הוועדה - משתתפים, חסרים, נוכחים (סגל מקצועי, מוזמנים); אין מספור פרוטוקול; אין רישום שעת פתיחת הישיבה.

לפיכך, מעיון בחלק מהפרוטוקולים לא ניתן לדעת מה המניין שנכח בפתיחת הישיבה ומכאן מוטלת בספק תקינות קיום הישיבות וההחלטות שנתקבלו בהן.

הביקורת שבה וממליצה כי תקבע תצורה אחידה לרישום פרוטוקולי ועדות העירייה, שתכלול בין היתר, את הדגשים הבאים:

- ציון מספר פרוטוקול הישיבה (מספר רץ).
- ציון תאריך כינוס ישיבת הוועדה.
- ציון מועד פתיחת ישיבת הוועדה ומספר החברים שנכח בפתיחתה.
- פירוט מלא של: משתתפים (חברי ועדה); חסרים (חברי ועדה); נוכחים (סגל מקצועי, מוזמנים).
- ציון שם רושם הפרוטוקול (מזכיר הוועדה).

בנוסף, לאור אי ההקפדה על שליחת העתקי הפרוטוקולים הן של ועדות החובה והן של ועדות הרשות, על ידי מזכירי הוועדות, לתיוק במזכירות העירייה, הביקורת ממליצה כי כל מזכירי הוועדות יונחו לשלוח העתק של כל פרוטוקול, לתיוק במזכירות העירייה.

בנוסף, הביקורת ממליצה לשקול תיוק ממוחשב של כל הפרוטוקולים בשרת המחשב המרכזי בתיקיות ממויינות לפי ועדות.

לאבטחת מהימנות הפרוטוקולים, הביקורת שבה וממליצה לאפשר למשתמשים-צפייה בלבד בפרוטוקולים לאחר פרסומם בשרת המחשב המרכזי.

יתר על כן, להגברת השקיפות ולשיתוף ציבור תושבי העיר בתהליכים, הביקורת שבה וממליצה לשקול פרסום פרוטוקולים אלה באתר האינטרנט העירוני, בו מתפרסמים פרוטוקולים של ישיבות מועצת העיר.

5.2 אין הקפדה על כינוס כל ועדות החובה 4 פעמים בשנה לכל הפחות, אחת לשלושה חודשים לפחות, כפי שמתחייב מהאמור בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות, כגון כינוס חסר של 10 ועדות חובה מתוך 17 ועדות החובה המכהנות, כמפורט להלן:

- ועדת בטיחות בדרכים (ישיבה אחת), כמו בשנת 2012.
 - ועדת ביטחון (ישיבה אחת), כמו בשנת 2012.
 - ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור (ישיבה אחת), כמו בשנת 2012.
 - ועדה למיגור אלימות (2 ישיבות).
 - ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאה) (2 ישיבות, אחת מהן בקדנציה החדשה).
 - ועדת הנחות (2 ישיבות).
 - ועדה לאיכות הסביבה (ישיבה אחת).
 - ועדת מל"ח (2 ישיבות).
 - ועדה לקידום מעמד הילד (2 ישיבות).
 - ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים (2 ישיבות).
- יוצא מכך שהוועדות שפורטו לעיל, מתכנסות מספר מועט של פעמים, בניגוד למתחייב.
- הביקורת סבורה כי על ראש העיר להקפיד במילוי חובתו להורות על כינוס ועדות החובה כשהן לא מתכנסות אחת לשלושה חודשים לפחות, כמשתמע מהאמור בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות.

5.3 חלק מוועדות החובה ובהן- הוועדה לענייני ביקורת, ועדת החינוך והוועדה החקלאית לא התכנסו כלל במהלך כל השנה, כשהאחרונה לא התכנסה מזה 9 שנים.

ועדות חובה חייבות להתכנס לפחות אחת ל-3 חודשים קבוע בסעיף 166 (אא), משמע 4 ישיבות לכל הפחות, של כל ועדת חובה, מדי שנה ועל ראש העיר מוטלת האחריות לכנסן במידה ולא התכנסו כמתחייב.

5.4 הרכב חלק מוועדות החובה כגון- ועדת בטיחות בדרכים; ועדה לקידום מעמד הילד; ועדת חינוך; ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים אינו תקין, כמפורט בדוח. הביקורת שבה וממליצה כי הרכב כל הוועדות יוסדרו על פי המתחייב.

5.5 לא מונה ממלא מקום לאחד מחברי ועדת המשנה לתכנון ובנייה. הביקורת שבה וממליצה כי ימונה לאותו חבר ועדה, ממלא מקום בפרט, שהלה, לא השתתף באף ישיבה של הוועדה בתקופה שנבדקה, כדי לאפשר פעילות תקינה של הוועדה גם כאשר נבצרה מחלק מחברי הוועדה האפשרות להשתתף בישיבות הוועדה.

5.6 בחלק מהוועדות כגון: ועדת חינוך והוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים מספר החברים זוגי. לפעילות תקינה ולמניעת שוויון בהצבעות, הגורם לעיכובים בעבודת הוועדות ומחייב את העברת ההחלטות למועצת העירייה, הביקורת ממליצה כי בכל הוועדות יכהנו מספר אי זוגי של חברים.

5.7 להלן אחוזי הנוכחות בוועדות העירייה:

להלן אחוז נוכחות חברי המועצה בוועדות העירייה:

א. אחוז נוכחות ממוצע של חברי המועצה בוועדות החובה - 62%.

ב. אחוז נוכחות ממוצע של חברי המועצה בוועדות הרשות - 100%.

להלן שיעור הנוכחות היחסי של חברי מועצה בוועדות העירייה:

א. אחוז הנוכחות היחסי של חברי המועצה ב-45 ישיבות של ועדות חובה

עומד על 63%.

ב. אחוז הנוכחות היחסי של חברי המועצה ב-4 ישיבות של ועדות רשות עומד על 100%.

מניתוח הנתונים שאספה הביקורת, ניתן לקבוע כי על אף, שאחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה בוועדות החובה נמוך מאחוז הנוכחות הממוצע בוועדות הרשות, יש לזכור כי בשנת 2013 התקיימו 45 ישיבות של ועדות החובה, כמות הגבוהה בכ-89% מכמות הישיבות של ועדות הרשות אשר הסתכמו ב-4 ישיבות בלבד, ובפרט שסך כל חברי ועדות החובה מבין חברי המועצה עומד על 102 מבין חברי המועצה לעומת 13 חברים בוועדות הרשות מבין חברי המועצה, דבר המצביע כאמור, על השתתפות רבה הרבה יותר של חברי המועצה בישיבות ועדות החובה.

בנוסף, ניתן לקבוע כי מרבית חברי המועצה נוכחים הן בוועדות החובה והן בוועדות הרשות באופן לא אחיד. משמע, הנוכחות האישית, של אותם חברי מועצה, נעה מנוכחות גבוהה יחסית בוועדות מסויימות לנוכחות נמוכה יחסית, בוועדות אחרות.

הביקורת מסיקה באופן כללי את המסקנות הבאות:

- השתתפותו של חבר המועצה, בוועדות בהן הוא חבר, הינה פונקציה של מידת הפעילות שלו, או ליתר דיוק, פונקציה של תפיסתו לגבי פעילותו הציבורית.
- השתתפות חברי המועצה בישיבות הוועדות מושפעת גם מהעניין הציבורי/אישי-פוליטי בנושאים הנדונים.
- פעילות הוועדות השונות מושפעות בעיקר על פי נטייתו של יו"ר הוועדה ליזום פעילות ומאידך, מרצון חברי הוועדה להשתתף בפעילות הוועדה.
- חלק מחברי המועצה עוסק בפעילות למען העירייה המתבצעת מחוץ לפעילות הוועדות ו/או פעולות המוטלות על חבר המועצה על ידי ראש העיר ו/או מועצת העירייה.
- חברי המועצה מעדיפים להשתתף בוועדות "יוקרתיות", על פי תפיסתם; השתתפותם מושפעת לא רק מתחום התעניינותם האישי, אלא גם מתפיסת חבר המועצה, לגבי ציפיות ציבור בוחריו, ממנו.

- ישנם חברי מועצה שנוכחותם בפעילויות הוועדות, הן ועדות חובה והן ועדות רשות נמוכות. לדעת הביקורת, הסיבות לכך הן שלוש:
 - א. היות וחברי המועצה, למעט ראש העיר וסגנו בשכר, פועלים בהתנדבות, עיסוקם הציבורי הוא משני בעיניהם. יחד עם זאת, אין לשכוח כי התנדבות זו לא נכפתה עליהם ובעצם היבחרותם למועצת העירייה הינה שליחות ציבורית, מרצונם. שליחותם הציבורית לפיכך, מחייבת פעילות נאותה למען תושבי העיר.
 - ב. התעניינותם בנושאים שבטיפול הוועדות, להן מונו על ידי סיעתם, נמוכה.
 - ג. יחסי הכוחות בתוך הסיעה, מונעים חברות של חלק מחברי הסיעה בוועדות מסוימות.

יחד עם זאת, הביקורת מציינת כי השתתפות חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה, אשר עומדת על 90.05% הינה בשיעורים גבוהים הרבה יותר בהשוואה להשתתפותם בישיבות הוועדות (חובה ו/או רשות) והסיבה לכך היא ככל הנראה, מפני שישיבות אלה פתוחות לציבור ולתקשורת.

ישיבות מועצת העירייה מהוות את "הבמה" של חברי המועצה להצגת עמדות, להשמעת דבריהם ולהבעת ביקורת. זאת גם זירה מתאימה להתנצחות. זהו הפורום שבו מתגלים ומתבררים - בנאומים, בשאלות, בקריאות ביניים ובהצעות לסדר - כל יחסי הכוחות במועצה, כל ההסכמות וכל ההתנגדויות. מעל בימת המועצה יכולים כל חברי המועצה להעלות נושאים מוניציפאליים שונים לדיון ציבורי, פומבי וגלוי. זאת הזירה לדרוש ולקבל מראש העיר הסבר על פעולות העירייה ולבקר את הגורמים המחליטים והמבצעים.

לאור חשיבותן של ישיבות מועצת העירייה לחשיפתו של כל חבר מועצה לציבור ולעיתונות המקומית בעיקר, ניתן להבין את שיעור ההשתתפות הגבוה בישיבות המועצה.

המסקנה העיקרית היא שישיבות המועצה, בהיותן פומביות, "מושכות" יותר את חברי המועצה בלהשתתף בהן, וזאת בניגוד לוועדות בהן הדיונים אינם

פומביים, אך בהם אמורה להיעשות למעשה, עבודת המועצה.
הביקורת אף מציינת כי ישיבות המועצה החלו להיות מצולמות ולהיות
מועברות "בשידור חי" באתר האינטרנט העירוני החל מתאריך 21/9/2011.
רוב המסקנות וההמלצות בדוח זה, חוזרות על עצמן לאורך השנים בהן נערכת
הביקורת בנושא זה.