

# נוכחות חברי מועצת העירייה בישיבות מועצת העירייה ובישיבות וועדותיה

## 1. כללי

במסגרת תכנית העבודה השנתית של מבקר העירייה לשנת 2012, ולאור החלטת המועצה משנת 2004 בה הוחלט: "מחליטים כי מבקר העירייה יבדוק מדי פעם את נוכחות חברי מועצה בישיבות הוועדות ויתן לכך פומבי בתקשורת.", נערכה בדיקה של נוכחות חברי מועצת העירייה בישיבות מועצת העירייה, בישיבות ועדות החובה, ועדות הרשות של העירייה וכן נבדקו תדירות ואופן כינוס הוועדות בהן חברים חברי המועצה.

מטרת הביקורת הינה בדיקת נוכחות ופעילות חברי מועצת העירייה בוועדותיה ובמועצה, בהתאם להחלטה משנת 2004 כאמור לעיל.

חברי המועצה, למעט ראש העיר וסגן אחד בשכר, מכהנים בתפקידם בהתנדבות, לאחר שהציגו מועמדותם לכהונה במועצת העירייה ונבחרו לכהונתם על ידי תושבי העיר, בבחירות למועצת העירייה.

דוח זה נערך לגבי שנת כהונתה הרביעית של מועצת העירייה מאז הבחירות האחרונות לרשויות המקומיות אשר התקיימו בחודש אוקטובר 2008.

הביקורת מציינת כי חברי המועצה פעילים ואחראים על מגוון תחומים ועל כן, אין ללמוד מהנתונים המופיעים בדוח זה כמצביעים על מלוא פעילותם. יחד עם זאת, לא ניתן להתעלם מאי כינוס של ועדות חובה של העירייה כמתחייב על פי החוק, וכן כינוס מועט יחסית של ועדות רשות של העירייה. בקדנציית מועצת העירייה שהתכוננה ב- 8.12.2008 מכהנים 19 חברים.

**להלן מוצגות טבלאות מסכמות של נוכחות חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה ובישיבות וועדות העירייה אשר התקיימו בשנת 2012:**

### ישיבות מועצת העירייה:

אחוז השתתפות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	חבר מועצה	
100%	15	15	יהודה בן חמו	.1
100%	15	15	ארנון לוי	.2
100%	15	15	עו"ד שלי עמרמי-בוזגלו	.3
100%	15	15	צביקה צרפתי	.4
93.3%	14	15	יעקב אביטל	.5
93.3%	14	15	אהוד יובל לוי	.6
93.3%	14	15	עמירם מילר	.7
93.3%	14	15	עו"ד איתן צנעני	.8
93.3%	14	15	אמיר קולמן	.9
86.6%	13	15	יצחק יואל	.10
86.6%	13	15	אורן כהן	.11
80%	12	15	יאיר אברהם*	.12
80%	12	15	ד"ר אמיר גבע	.13
80%	12	15	אתי גן אל	.14
80%	12	15	שמעון פרץ	.15
73.3%	11	15	גיא בן גל*	.16
73.3%	11	15	אברהם (ממה) שיינפיין	.17
66.6%	10	15	עו"ד נפתלי גרוס	.18
33.3%	5	15	ד"ר ברוך צ'יש*	.19
* חברי המועצה יאיר אברהם, גיא בן גל וד"ר ברוך צ'יש נעדרו מ-3 ישיבות מועצה רצופות, כמפורט בגוף הדוח.				

## ועדות חובה:

ועדת ביטחון		ועדת תנועה מקומית		ועדת בטיחות בדרכים		ועדת הנחות		ועדת מכרזים ישיבות דיון		ועדת כספים		ועדת משנה לתכנון ולבניה		ועדה מקומית לתכנון ולבניה		
נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	
1	1									6	9			2	3	יעקב אביטל
1	1									6	9			1	3	יאיר אברהם
1	1											11*	16	0	3	גיא בן גל
1	1									9	9	8*	16	3	3	יהודה בן חמו
1	1			0	1					6	9			0	3	ד"ר אמיר גבע
0	1					3	4			4	9			1	3	אתי גן אל
0	1							2	5					1	3	עו"ד נפתלי גרוס
0	1									6	9			3	3	יצחק יואל
1	1									7	8			3	3	אהוד יובל לוי
1	1			0	1			2	5	8	9			1	3	אורן כהן
0	1			1	1			0	5					3	3	ארנון לוי
1	1	6	6					5	5			16	16	3	3	עמירם מילר
								4	5					2	3	עו"ד שלי עמרמי בוזגלו
0	1									3	9	1	16	3	3	שמעון פרץ
0	1													0	3	ד"ר ברוך צ'יש
0	1					1	4	3	5			10*	16	3	3	עו"ד איתן צנעני
1	-							4	5	9	9	15*	16	3	3	צביקה צרפתי
1	1			0	1					8	9			3	3	אמיר קולמן
0	1					4	4					13*	16	2	3	אברהם שיינפיין

\* כולל נוכחות ממלאי מקום – ראה פירוט בגוף הדוח

ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים	ועדה חקלאית	ועדה למיגור אלימות		ועדת מל"ח		ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור		ועדה לאיכות הסביבה		ועדת חינוך		ועדה לקידום מעמד הילד		ועדה לענייני ביקורת		ועדות חובה המשך:		
		נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן			
לא התכנסה	לא התכנסה															יעקב אביטל		
		0	1					0	4	4	4	3	4			יאיר אברהם		
								2	4						2	2	גיא בן גל	
					1	2					4	4	4	4			יהודה בן חמו	
																	ד"ר אמיר גבע	
											2	4					אתי גן אל	
																	עו"ד נפתלי גרוס	
															0	2	יצחק יואל	
														1	4	2	2	אהוד יובל לוי
										2	4					2	2	אורן כהן
																2	2	ארנון לוי
																		עמירם מילר
										4	4	4	4	2	4	2	2	עו"ד שלי עמרמי בזוגלו
																		שמעון פרץ
																		ד"ר ברוך צ'יש
												1	4					עו"ד איתן צנעני
		1	1		2	2												צביקה צרפתי
												2	4	2	2	אמיר קולמן		
						1	1									אברהם שיינפין		

**ועדות רשות:**

ועדת בריאות עירונית		ועדת נגישות לנכים		ועדת ערי תאום		ועדת ספורט		ועדת רווחה		ועדת תרבות		
נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	נכח	הוזמן	
								2	3			יעקב אביטל
		2	2							1	1	יאיר אברהם
												גיא בן גל
												יהודה בן חמו
												אמיר גבע
				3	3					0	1	אתי גן אל
						0	3					נפתלי גרוס
												יצחק יואל
												אהוד יובל לוי
												אורן כהן
										0	1	ארנון לוי
												עמירם מילר
												שלי עמרמי בוזגלו
												שמעון פרץ
												ברוך צ'יש
												איתן צנעני
						3	3					צביקה צרפתי
								2	3			אמיר קולמן
1	1			3	3	1	3	3	3			אברהם שיינפייין

ראוי לציין כי כל חבר מועצה מוזמן למספר שונה של ועדות וכתוצאה מהשוני בעבודת הוועדות וממספר הישיבות השונה של כל ועדה, יוצא, כי הנתונים המוצגים בטבלאות שלעיל אינם משקפים את מלוא הפעילות של חברי המועצה.

- 1.1. הבסיס החוקי לפעילות ועדות העירייה המכהנות, בהן חברים בין היתר, חברי מועצה, הן ועדות חובה והן ועדות רשות, מופיע בפקודת העיריות - נוסח חדש פרק שמיני: ועדות המועצה - בסעיפים להלן:
- א. סעיף 148 - ועדת מכרזים (תיקון: תשל"ט-1978).
- ב. סעיף 149 - ועדת כספים.
- ג. סעיף 149א. - ועדת מל"ח (תיקון: תשל"ג-1973; תשס"א-2001).
- ד. סעיף 149ב. - ועדת בטחון (תיקון: תשל"ה-1975; תשס"א-2001).
- ה. סעיף 149ג. - ועדה לענייני ביקורת (תיקון: תשל"ט-1978; תש"ן-1990; תשנ"ח-1998; תשס"ב-2002).
- ו. סעיף 149ד. - ועדת הנחות (תיקון: תשנ"ה-1995; תשנ"ו-1996).
- ז. סעיף 149ה. - ועדה לקליטת עליה (תיקון: תשנ"ח-1998).
- ח. סעיף 149ו. - ועדת בטיחות בדרכים (תיקון: תשנ"ט-1999).
- ט. סעיף 149ז. - ועדה לקידום מעמד הילד (תיקון: תש"ס-2000).
- י. סעיף 149ח. - ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור (תיקון: תשס"ד-2004).
- יא. סעיף 149ט. - ועדת חינוך (תיקון: תשס"ה-2005).
- יב. סעיף 149י. - ועדה לאיכות הסביבה (תיקון: תשס"ה-2005; תשס"ח-2008).
- יג. סעיף 149יא. - ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים (תיקון: תשס"ה-2005).
- יד. סעיף 149יב. - ועדה למיגור אלימות (תיקון: תשע"א-2011).
- טו. סעיף 150 - ועדות שונות.
- טז. סעיף 150א. - ההרכב הסייעתי של ועדות החובה (תיקון: תשנ"ו; תשס"א-2001).
- יז. סימן ב' - ועדה חקלאית סעיפים 151-161 (תיקון: תשכ"ח-1967).

- יח. סעיף 162 - הרכב ועדות רשות (תיקון : תשמ"א ; תשס"א-2001).
- יט. סעיף 163 - תקופת הכהונה של הוועדות.
- כ. סעיף 164 - חדילת חברות בוועדה.
- כא. סעיף 165 - יושבי ראש הוועדות (תיקון : תשל"ג-1973).
- כב. סעיף 166 - הנוהל בעבודת הוועדות (תיקון : תשל"ו-1976).
- בנוסף, חלק מהוועדות בהן חברים חברי מועצה, פועלות על פי חוקים, תקנות ונהלים, כלהלן:**
- א. חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965.
- ב. חוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית), תשל"ו-1976.
- ג. תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987.
- ד. תקנות העיריות (הסדר רכישות, ניהול מחסנים, רישום וניהול טובין), התשנ"ח-1998.
- ה. תקנות התעבורה תשכ"א-1961.

- 1.2. מינוי וכינון ועדות החובה לעירייה מתבסס על האמור בסעיף 163 לפקודת העיריות, בו נקבע:
- " 163. תקופת הכהונה של הוועדות ועדה של המועצה תכהן בתפקידיה כל תקופת כהונתה של המועצה, מלבד אם נקבעה הוראה אחרת בפקודה זו או בחוק אחר, אלא שועדה ארעית תתפרק מאליה עם גמר תפקידיה;..."**
- 1.3. מועצת העירייה הינה הגוף הנבחר, בו מכהנים נבחרים הציבור. תפקידיה של מועצת העירייה הוא כשל רשות מחוקקת מקומית, הווה אומר מחד עיצוב מדיניות הרשות באילוצים הקואליציוניים והתקציביים הקיימים, על פי מצעי המפלגות לבחירות על פיהם הם נבחרו וזאת באמצעות חקיקת חוקי עזר עירוניים ובקביעתו ובאישורו של התקציב העירוני ומאידך, פיקוח על פעולות המנגנון הפקידותי של העירייה על יחידותיה המקצועיות.
- בפועל, הואיל ואין בכוחה של מועצת העירייה לפקח באופן ישיר, על תחומי פעולות העירייה ויחידותיה, מקימה מועצת העירייה ועדות, בהן חברים הן

חברי מועצת העירייה, הן עובדי עירייה והן נציגי ציבור ויועצים חיצוניים מקצועיים ובאמצעותן מתאפשר תהליך קבלת החלטות תקין, יחד עם פיקוח על פעולות העירייה.

1.4. מליאת מועצת העירייה אם כן, היא הזירה הפומבית להשמעת הצהרות פוליטיות, לייזום פעילויות עירוניות לטובת תושבי העיר ולהתמודדות על תשומת הלב המיידית של הציבור והתקשורת.

כאשר יש לבחון עניינים לגופם, לברור בין אלטרנטיבות, לקבוע נהלי עבודה, להתוות מדיניות ולנסות למצוא פתרונות מעשיים ההולמים את הצרכים האמיתיים, הדרך היא לדון בדברים, בוועדות המקצועיות באופן ממוקד. הוועדה היא המסגרת שבה ממקדת המועצה את עבודתה. זהו למעשה הפורום הציבורי-מקצועי של הרשות המקומית בו נפגשים נבחרים הציבור, יחד עם חברי הנהלת העירייה והדרגים המקצועיים הבכירים ברשות, להשמעת הדעות, על מנת לדון, לקבל החלטות ולקבוע את מדיניות העירייה.

הוועדה היא הזירה המתאימה ביותר לפעולת הנבחרים, בה הם יכולים להשפיע ולבקר את הנעשה, ברוח מצע רשימותיהם והבטחותיהם לבחוריהם.

1.5. **הבסיס על פיו מתנהלים ענייני המועצה קבועים בתקנון, מכוח סעיף 136 בפקודת העיריות. "תקנון בדבר ישיבות מועצה, זימוגן והנהלה בהן", שבדיני העיריות, קובע בין היתר את אופן ניהול ישיבות המועצה, לרבות אופן קבלת ההחלטות בה. בנוסף, הנהלים על פיהם מתמנות ועובדות ועדות המועצה נקבעו כאמור, בפקודת העיריות בסעיפים 166-147 ובסעיפים נוספים, באופן ממוקד, לוועדות מסויימות.**

1.6. אין כל מגבלה חוקית על מספר הוועדות שמועצה רשאית להקים. אולם החוק קובע, במפורש את חובת הקמתן של ועדות מסויימות – אלו הן ועדות החובה, גם אלו שאין חובת חברות של חברי מועצה בהן. כל יתר הוועדות, לפיכך, הן ועדות רשות.

בכל עירייה חובה להקים ועדות חובה, בהן נקבע בהוראות החוק, כי יהיו חברים בהן חברי מועצה, כגון: ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאה); ועדת משנה לתכנון ובניה; ועדת מכרזים; ועדת כספים; ועדת הנחות; ועדה לענייני ביקורת; ועדת בטיחות בדרכים; ועדה לקידום מעמד הילד; ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור; ועדת חינוך; ועדה לאיכות הסביבה;

ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים; ועדה למיגור אלימות; ועדה חקלאית (אם נתקיימו נסיבות המוגדרות בחוק, המחייבות הקמתה); ועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים; ועדת תנועה (רשות תמרור מקומית).

**בעיריית כפר סבא כל ועדות החובה שהוזכרו לעיל, מכהנות. הרכב חלק מהוועדות, אינו כקבוע בחוק וחלקן לא כונסו בתדירות המתחייבת ואף לא כונסו בכלל בשנת 2012, כמפורט להלן, בגוף הדוח.**

**קיימות ועדות חובה נוספות בהן אין חובת חברות של חברי מועצה, אף שבחלקן, כמפורט בגוף הדוח, מכהנים חברי מועצה, כגון: ועדת מל"ח (משק לשעת חירום); ועדת ביטחון; ועדה לקליטת עלייה (אם נתקיימו נסיבות המוגדרות בחוק, המחייבות את הקמתה); ועדת רכש ובלאי/קניות; ועדת ערר לענייני ארנונה.**

1.7. רוב חברי ועדה, מהווים מניין חוקי בישיבותיה, אלא אם נקבע בחוק כי החלטה מסויימת טעונה רוב מיוחד ואז יהא רוב מיוחד זה, המניין החוקי של הישיבה.

החלטות ועדה מתקבלות ברוב קולותיהם של חברי הוועדה המצביעים בישיבה, שיש בה מניין חוקי. באם הקולות בהצבעה היו שקולים יובאו ההצעות להכרעת מועצת העירייה.

1.8. בכל ישיבה יש לרשום בפרוטוקול את שמות חברי הוועדה הנוכחים בישיבה, את מהלך הדיונים ואת תוצאות ההצבעות. **יו"ר הוועדה הוא האחראי לניהול התקין של הפרוטוקול.** החלטות הוועדות טעונות אישור מועצת העירייה, אלא אם כן, משתמעת מן החוק, הוראה אחרת. לפי דרישת יושב ראש הוועדה, יועמדו פנקסי העירייה ומסמכיה לרשותה של הוועדה בזמן ישיבתה, אם הם נוגעים לנושא שעל סדר יומה של הישיבה.

1.9. בעיריית כפר סבא בנוסף לוועדות חובה, פועלות ועדות רשות בהן חברים חברי מועצת העירייה לצד חברים אחרים. כמו כן, ישנן ועדות נוספות בהן לא חברים חברי מועצת העירייה.

**הוועדות בהן חברים חברי מועצת העירייה מופקדות על נושאים מוגדרים ותפקידן לייעץ למועצת העירייה /או לראש העירייה.**

**ועדות אלה ניתן לחלק לשני סוגים:**

1.9.1. **ועדות חובה (סטטוטוריות) - הן ועדות, אשר הקמתן ותפקודן מחוייבת מכוח סעיפי הפרק השמיני - ועדות המועצה - בדיני**

העיריות או מכוח חוקים, תקנות ונהלים אחרים. ועדות אלו מורכבות ברובן, אך ורק, מחברי מועצת העירייה ותפקידן לייעץ למועצת העירייה.

**1.9.2. ועדות רשות -** הן הוועדות הקבועות והן הוועדות הארעיות, המתמנות על ידי המועצה, תפקידן לייעץ לראש העירייה בעניינים מסויימים.

בשנים האחרונות מסתמנת מגמה של המחוקק להפוך ועדות רשות בנושאים כגון- חינוך, איכות הסביבה, מיגור אלימות לוועדות חובה וזאת בשל העדיפות הלאומית הניתנת לנושאים אלה. המחוקק אף מטיל את החובה על ראש העיר לעמוד בראש חלק מוועדות אלה (כדוגמת ועדת חינוך). מגמה אחרת היא הפיכת חלק מהוועדות שבהן היה מפגש בין נבחרי הציבור לבין הדרג המקצועי של העירייה לוועדות המורכבות אך ורק מדרג מקצועי ללא השתתפות חברי המועצה. החלטותיהן של ועדות אלה מובאות לאישור המועצה, לכן המפגש בין המלצות הדרג המקצועי לבין נבחרי הציבור מתקיים במסגרת דיוני מועצת העירייה, מול העין הבוחנת של הציבור ושל התקשורת.

#### **1.10. חלוקת הוועדות בהן חברים חברי מועצה -**

##### **1.10.1. ועדות חובה, בהן קיימת חובת חברות של חברי מועצה:**

1. ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאה);
2. ועדת משנה לתכנון ובניה;
3. ועדת כספים;
4. ועדת מכרזים;
5. ועדת הנחות;
6. ועדת בטיחות בדרכים;
7. ועדה לענייני ביקורת;
8. ועדת לקידום מעמד הילד;
9. ועדת חינוך;
10. ועדה לאיכות הסביבה;
11. ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים;
12. ועדה למיגור אלימות;
13. ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור;

14. ועדה חקלאית ;

15. ועדת תנועה (רשות תמרור מקומית)

**1.10.2. ועדות חובה בהן לא קיימת חובת חברות של חברי מועצה:**

1. ועדת מל"ח ;

2. ועדת ביטחון ;

3. ועדה לקליטת עליה ;

4. ועדת רכש ובלא/קניות ;

5. ועדה להקצאת קרקעות ומבנים ללא תמורה או בתמורה סמלית ;

6. ועדת בטיחות ;

7. ועדת ערר לענייני ארנונה.

**1.10.3. ועדות רשות שהוקמו בהחלטת מועצה בהן חברים חברי מועצה:**

1. ועדת נגישות לנכים ;

2. ועדת תרבות ;

3. ועדת רווחה ;

4. ועדת ספורט ;

5. הוועדה לקשרי חוץ וערי תאום ;

6. ועדה לשימור אתרים (כוועדת משנה של ועדת משנה לתכנון ובניה) ;

7. ועדת בריאות עירונית.

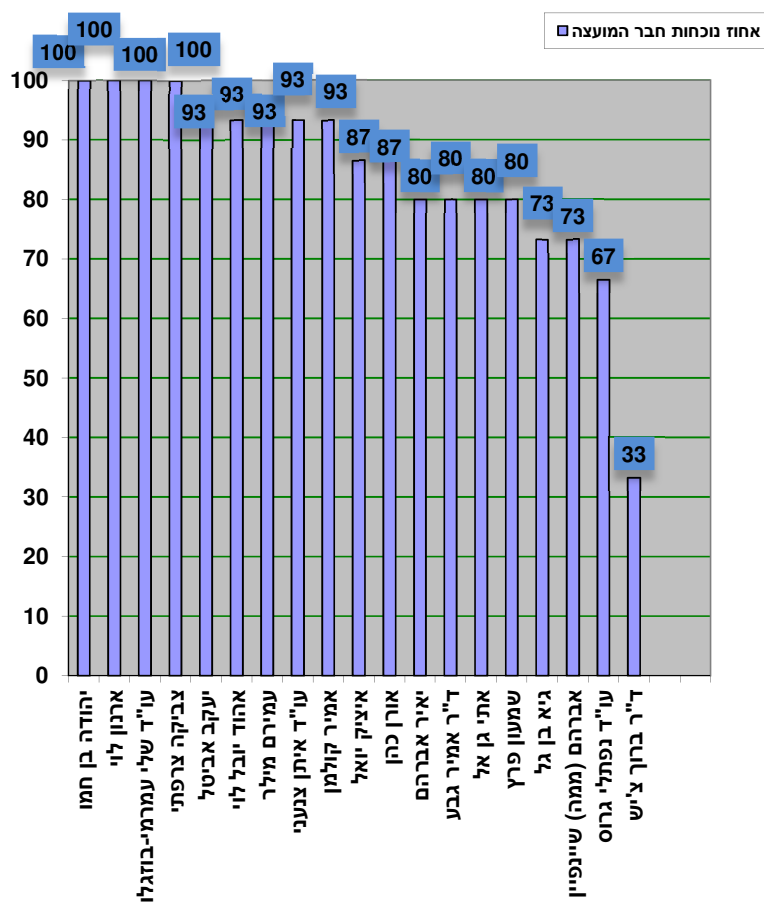
## 2. מועצת העירייה

להלן שיעור ההשתתפות בישיבות מועצת העירייה אשר התקיימו בשנת 2012:

אחוז השתתפות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר מועצה	
100%	15	15	מעוף	יהודה בן חמו	.1
100%	15	15	מעוף	ארנון לוי	.2
100%	15	15	מעוף	עו"ד שלי עמרמי-בוזגלו	.3
100%	15	15	מעוף	צביקה צרפתי	.4
93.3%	14	15	מעוף	יעקב אביטל	.5
93.3%	14	15	תפוז	אהוד יובל לוי	.6
93.3%	14	15	עבודה	עמירם מילר	.7
93.3%	14	15	כפר סבא בתנופה	עו"ד איתן צנעני	.8
93.3%	14	15	כפר סבא בתנופה	אמיר קולמן	.9
86.6%	13	15	עבודה	יצחק יואל	.10
86.6%	13	15	ליכוד	אורן כהן	.11
80%	12	15	מר"צ	יאיר אברהם	.12
80%	12	15	ירוקים	ד"ר אמיר גבע	.13
80%	12	15	ירוקים	אתי גן אל	.14
80%	12	15	ש"ס	שמעון פרץ	.15
73.3%	11	15	ירוקים	גיא בן גל	.16
73.3%	11	15	מעוף	אברהם (ממה) שיינפיין	.17
66.6%	10	15	ירוקים	עו"ד נפתלי גרוס	.18
33.3%	5	15	מעוף	ד"ר ברוך צייש	.19

\* חברי המועצה יאיר אברהם, גיא בן גל וד"ר ברוך צייש נעדרו מ-3 ישיבות מועצה רצופות, כמפורט להלן.

### אחוז נוכחות בישיבות מועצת העירייה



אחוז נוכחות בישיבות מועצת העירייה עומד על 84.53%

**בפקודת העיריות (נוסח חדש) נקבע בפרק שביעי - ארגון מועצה ודרך פעולתה - סימן א': חברי המועצה, בסעיף 123, כלהלן:**

" 123. (א) חבר מועצה שנעדר משיבות המועצה שלושה חדשים רצופים, או שנעדר משלוש ישיבות רצופות – אם היו בשלושה חדשים פחות משלוש ישיבות – יחדל להיות חבר המועצה, מלבד אם נעדר בגלל מחלה או בגלל שירות בצבא-הגנה לישראל או ברשות המועצה שניתנה מראש, ובתנאי שראש העיריה או הממונה שלח לו הודעה לפי סעיף קטן (ב).

העדר משיבות המועצה (תיקון מס' 24) תשל"ט-1978

(ב) בתום החודש השני להעדרו של חבר המועצה משיבות המועצה או מיד אחרי הישיבה השניה שממנה נעדר, הכל לפי המאוחר, ישלח לו ראש העיריה הודעה בכתב שתציין את ישיבות המועצה שמהן נעדר ואת נוסחו המלא של סעיף זה; ההודעה תישלח לחבר המועצה במכתב רשום לפי מענו הידוע לאחרונה והעתק ממנה יישלח במכתב רשום לממונה. "...

(תיקון מס' 24) תשל"ט-1978

מעיון שערכה הביקורת בפרוטוקולי ישיבות מועצת העיר שנערכו בשנת 2012, נמצא כי חבר המועצה ד"ר ברוך צ'יש, מסיעת מעוף, נעדר פעמיים מ-3 ישיבות רצופות, ששתי ישיבות מהן, נערכו באותו תאריך, ולא נמצאה הסיבה לכך; חבר המועצה יאיר אברהם, מסיעת מר"צ, נעדר מ-3 ישיבות רצופות, ולא נמצאה הסיבה לכך; חבר המועצה גיא בן גל, מסיעת הירוקים, נעדר מ-3 ישיבות רצופות ששתי ישיבות מהן, נערכו באותו תאריך, ולא נמצאה הסיבה לכך. על ראש העיר לפעול, בעת הצורך על פי הקבוע בסעיף 123, שהובא לעיל.

ללא כל ספק, סעיף זה מדרבן את השתתפות חברי המועצה בישיבות המועצה, להבדיל מהשתתפותם בישיבות וועדות החובה והרשות של העירייה בהן הם חברים, שם לא קיימת כל סנקציה על היעדרות.

ישיבות המועצה מכונסות ומנוהלות בהתאם לקבוע בסעיף 136 בפקודת העיריות העוסק בישיבות המועצה והנוהל בהן.

החל מישיבת המועצה שהתקיימה בתאריך 21/09/2011, ישיבות מועצת העירייה החלו להיות מצולמות ומשודרות ב-"שידור חי" באתר האינטרנט העירוני.

באתר האינטרנט העירוני קיים לרשות כל המעוניינים ארכיון של הצילומים אשר צולמו ושודרו ב-"שידור חי".

### 3. ועדות חובה

בכל עירייה חובה להקים את ועדות החובה כמפורט בתת פרק 1.1, לעיל.

מניין חוקי (קוורום) בישיבות הוועדות, בהן חברים חברי מועצה, הן רוב חברי הוועדה. משנפתחה ישיבה כדן, יהא המשכה כדן כל עוד משתתפים בה שליש מחברי הוועדה כפי שנקבע לעניין ישיבות מועצת העירייה בתוספת השנייה (סעיף 136) - פרק שישי (מניין המשתתפים) בסעיפים 21-23, תקנון בדבר ישיבות מועצה והנוהל בהן.

ועדות החובה, בהן חברים חברי מועצה, חייבות להתכנס אחת לשלושה חודשים לפחות, על פי הקבוע בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות.

**ראש העיר הוא האחראי לקיום חובה זו, כפי שנקבע בסעיף 166 לפקודת העיריות, בו נכתב לגבי הנוהל בעבודת הוועדות, כלהלן:**

**"166. (א) יושב ראש ועדה של המועצה רשאי בכל עת לקרוא לישיבת**

**הועדה, והוא חייב לקרוא לישיבה על פי החלטת הועדה, או על פי בקשת**

**שליש חבריה, או על פי בקשה של המועצה, או של ראש העיריה.**

**(אא) ועדה שחובה להקימה לפי כל דין תכונס לפחות אחת לשלושה**

**חודשים; לא כונסה ועדה כאמור, יורה ראש העיריה לכנסה, והוא יקבע את**

**סדר היום של ישיבת הועדה; לא נכח יושב ראש הועדה בישיבה, או סרב**

**לנהלה, ינהלה זקן חברי הועדה.**

**(ב) "...".**

## להלן פירוט פעילות ועדות החובה בהן חברים חברי מועצה-

### 3.1 ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאה)

לכל מרחב תכנון מקומי תהיה ועדה מקומית לתכנון ולבניה. את סמכויותיה שואבת הוועדה מ- "חוק התכנון והבניה, תשכ"ה 1965", על תיקוניו. חוק זה קובע את מעמדה ותפקידה של הוועדה המקומית לתכנון ובניה, במערך התכנון ההירארכי בארץ כולה ואת העקרונות והנהלים של עבודתה. בפרק ב' סימן ג': ועדה מקומית סעיף 18 (א) נקבע: "במרחב תכנון מקומי הכולל תחום רשות מקומית אחת בלבד, תהיה מועצת הרשות המקומית - הוועדה המקומית."

בנוסף, כקבוע בחוק התכנון והבניה יוזמנו דרך קבע, לדיוני הוועדה המקומית נציגי המשרדים והגופים הבאים: נציגי שר הפנים, השר להגנת הסביבה, שר הבינוי והשיכון, שר הבריאות, השר לביטחון פנים, שר התחבורה; נציג מנהל מקרקעי ישראל שתהא להם דעה מייעצת.

בחוק התכנון והבניה נקבע בפרק ב' סימן ו' - הוראות כלליות, בסעיף 42 כי מניין חוקי לקיום הישיבות במוסדות התכנון הוא נוכחות רוב חברי הוועדה. אם אין מניין חוקי בפתיחת הישיבה תידחה פתיחתה, על ידי יו"ר הוועדה, ב- 15 דקות. לאחר זמן זה, הישיבה תהיה חוקית גם אם השתתפו בה שליש מהחברים ובכללם יו"ר הוועדה ובלבד שמספרם לא יפחת משניים, בנוסף ליו"ר. לאחר שנפתחה הישיבה, המשכה יהיה חוקי, כל עוד, נכחו בה שני חברים ובנוסף להם היו"ר. בעת הצבעה בישיבות הוועדה, במקרה של דעות שקולות יהיה ליו"ר הוועדה קול נוסף, באותו עניין.

**הביקורת מצאה כי הרכב הוועדה תואם את האמור בחוק. בוועדה חברים אם כן, כל חברי מועצת העירייה, 19 במספר, בהם יו"ר הוועדה.**

**בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה נערכו 3 ישיבות של הוועדה המקומית (מליאה), כשהאחרונה שבהם התקיימה בתאריך 18.12.2012.**

**הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות של חברי המועצה, החברים כולם בוועדה המקומית לתכנון ובניה (מליאה), בתקופה שנבדקה, עומד על - 65%.**

**להלן פירוט נוכחות כל חברי המועצה, החברים כאמור, בוועדה המקומית לתכנון ובניה (מליאה), כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:**

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	3	3	מעוף	יהודה בן חמו-יו"ר	.1
100%	3	3	עבודה	יצחק יואל	.2
100%	3	3	תפ"ח	אהוד יובל לוי	.3
100%	3	3	מעוף	ארנון לוי	.4
100%	3	3	עבודה	עמירם מילר	.5
100%	3	3	ש"ס	שמעון פרץ	.6
100%	3	3	כפר סבא בתנופה	עו"ד איתן צנעני	.7
100%	3	3	מעוף	צביקה צרפתי	.8
100%	3	3	כפר סבא בתנופה	אמיר קולמן	.9
67%	2	3	מעוף	יעקב אביטל	.10
67%	2	3	מעוף	עו"ד שלי עמרמי-בוזגלו	.11
67%	2	3	מעוף	אברהם (ממה) שיינפיין	.12
33%	1	3	מר"צ	יאיר אברהם	.13
33%	1	3	ירוקים	אתי גן אל	.14
33%	1	3	ירוקים	עו"ד נפתלי גרוס	.15
33%	1	3	ליכוד	אורן כהן	.16
0%	0	3	ירוקים	גיא בן גל	.17
0%	0	3	ירוקים	ד"ר אמיר גבע	.18
0%	0	3	מעוף	ד"ר ברוך צייש	.19

### 3.2 ועדת משנה לתכנון ולבניה

בחוק התכנון והבניה נקבע בפרק ב' סימן ג' בסעיף 18 (ה): "ועדה מקומית

תקים ועדת משנה לתכנון ולבניה (בסעיף זה - **ועדת המשנה**), וזה הרכבה:

(1) ראש הרשות המקומית או אחד מסגניו שהמועצה מינתה לכך;

(2) במועצת רשות מקומית שמספר חבריה פחות מעשרים ואחד - לא

יותר משישה חברי מועצה,...

(3) נציג רשות הכבאות שתחומה כולל את תחום הועדה המקומית, בעל

הכשרה מקצועית בענייני מניעת שריפות, יוזמן, דרך קבע, לדיוני ועדת

המשנה ותהיה לו דעה מייעצת בעניינים הנוגעים לשריפות."

בנוסף, כקבוע בחוק התכנון והבניה יוזמנו דרך קבע, לדיוני הוועדה המקומית ולדיוני ועדת המשנה, נציגי המשרדים והגופים הבאים, שתהא להם דעה מייעצת:

נציגי שר הפנים, השר להגנת הסביבה, שר הבינוי והשיכון, שר הבריאות, השר לביטחון פנים, שר התחבורה; נציג מנהל מקרקעי ישראל. בנוסף, מצאה הביקורת כי מונו על ידי מספר שרים, נציגים נוספים לוועדה כגון, נציגי היחידה האזורית לאיכות הסביבה, פיקוד העורף, רשות העתיקות המוזמנים לשיבות הוועדה דרך קבע.

בחוק התכנון והבניה נקבע בפרק ב' סימן ו' בסעיף 42, כי מניין חוקי לקיום הישיבה הוא נוכחות רוב חברי הוועדה. אם אין מניין חוקי בפתחת הישיבה תידחה פתיחתה על ידי יו"ר הוועדה ב - 15 דקות. לאחר עבור זמן זה, הישיבה תהיה חוקית גם אם השתתפו בה שליש מהחברים ובכללם יו"ר הוועדה ובלבד שמספרם לא יפחת משניים, בנוסף ליו"ר. לאחר שנפתחה הישיבה, המשכה יהיה חוקי, כל עוד, נכחו בה שני חברים ובנוסף להם היו"ר. בישיבות הוועדה, במקרה של דעות שקולות בעת הצבעה, יהיה ליו"ר הוועדה קול נוסף באותו עניין.

בהתאם לסעיף 18 לחוק התכנון והבניה נקבע בישיבת ועדה מקומית (מליאה) שנערכה בתאריך 14.12.2009 הרכב ועדת המשנה, כלהלן:

מטעם סיעת מעוף - 3 חברים ;

מטעם סיעת הירוקים - חבר אחד ;

מטעם סיעת כפר סבא בתנופה - חבר אחד ;

מטעם סיעת העבודה - חבר אחד ;

מטעם סיעת ש"ס - חבר אחד.

לפיכך, בוועדת המשנה לתכנון ולבניה חברים 7 חברי מועצה, בהם יו"ר הוועדה.

בתקופה שנבדקה מתחילת שנת 2012 ועד סופה, נערכו 16 ישיבות של ועדת המשנה לתכנון ולבניה, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2012 נערכה בתאריך 25.12.2012.

הביקורת מצאה ליקויים ברישום פרוטוקולי ישיבות ועדת המשנה לתכנון ולבניה, כך שחברי מועצה שנכחו בישיבות הוועדה 13 פעמים כממלאי מקום חברים, נרשמו בפרוטוקולים 8 פעמים כממלאי מקום ו-5 פעמים כחברי הוועדה, על אף, שאינם חברי ועדת המשנה לתכנון ולבניה, אלא ממלאי מקום. הביקורת ממליצה כי הפרוטוקולים יבדקו לפני פרסומם.

בנוסף, הביקורת מצאה כי באתר האינטרנט העירוני מפורסמים נכון למחצית חודש ינואר 2013 רק 7 פרוטוקולים מתוך 16 שהתקיימו בשנת 2012, משמע 9 פרוטוקולים של ישיבות הוועדה אשר התקיימו בשנת 2012, וחלקם אף בתחילתה אושרו על ידי הוועדה, אך בבירור עם מחלקת רישוי בניה, מצאה הביקורת כי הם טרם נחתמו על ידי ראש העיר ולפיכך, טרם פורסמו.

הביקורת ממליצה על סיום ההליך הפרוצדוראלי של אישור הפרוטוקולים וחתימה של ראש העיר עליהם ופרסום מלא שלהם באתר האינטרנט.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המשנה לתכנון ולבניה בתקופה שנבדקה, עומד על-66%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדת משנה לתכנון ולבניה,  
כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	נכח ממלא מקום חיצוני	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
50%	1	7	16	מעוף	יהודה בן חמו-יו"ר/ ארנון לוי (מ"מ)*	1.
100%	-	16	16	עבודה	עמירם מילר*	2.
94%	1*	15*	16	מעוף	צביקה צרפתי*	3.
81%	1	12	16	מעוף	אברהם (ממה) שיינפיין	4.
69%	10	1	16	ירוקים	גיא בן גל/ אתי גן אל (מ"מ)	5.
63%	1	9	16	כפר סבא בתנופה	עו"ד איתן צנעני	6.
6%	-	1	16	ש"ס	שמעון פרץ	7.
*ארנון לוי מילא את מקומו של צביקה צרפתי בישיבה אחת ל-35 דקות ולאחר שהלה הגיע הוא עזב את הישיבה.						
*ארנון לוי ממלא מקום של יהודה בן חמו כחבר ועדת המשנה בלבד.						
*עמירם מילר משמש כממלא מקום יו"ר הוועדה בהעדרו של יהודה בן חמו.						

מועצת העיר אישרה הרכב של ועדת משנה לשימור אתרים ב-8.7.09, ובה חברים 5 חברי מועצה שהם: יהודה בן חמו-יו"ר, עמירם מילר, ד"ר אמיר גבע, יאיר אברהם, עו"ד שלי עמרמי-בוזגלו.

מנהלת המוזיאון הארכיאולוגי היא רכזת הוועדה.

הביקורת מצאה כי בשנת 2012, ועדה זו קיימה ישיבה אחת.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המשנה לשימור אתרים, בתקופה הנבדקת, עומד על - 60%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדת המשנה לשימור אתרים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	1	1	מעוף	יהודה בן חמו-יו"ר	1.
100%	1	1	ירוקים	ד"ר אמיר גבע	2.
100%	1	1	מעוף	שלי עמרמי-בוזגלו	3.
0%	0	1	מר"צ	יאיר אברהם	4.
0%	0	1	עבודה	עמירם מילר	5.

### 3.3 ועדת כספים

ועדת כספים מוקמת מכוח סעיף 149 בפקודת העיריות. בוועדה חברים 11 חברים, כולל היו"ר. הרכב חברי הוועדה נקבע במועצת העירייה ב-28.01.2009.

בתפקיד יו"ר הוועדה מכהן ראש העירייה.

מנהלת לשכת גזבר העירייה משמשת כמזכירת הוועדה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה, נערכו 9 ישיבות של ועדת הכספים, מהן ישיבה אחת פרוטוקול טלפוני לאישור העברות תקציביות מסעיף לסעיף ובנוסף, 2 ישיבות של הוועדה היו ישיבות דיון בתקציב 2013, אליהן הוזמנו כל חברי המועצה, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2012 נערכה ב- 11.12.2012.

הביקורת מציינת לחיוב, כי בכל ישיבות ועדת הכספים בשנת 2012 נכחו יותר ממחצית מחברי הוועדה ובכולן נכחו לא פחות מ-63% מחברי הוועדה. כמו כן, הביקורת מציינת כי בישיבות הוועדה שדנו בתקציב 2013, אליהן הוזמנו, על פי הרישומים בפרוטוקולים, כל חברי המועצה, נכח חבר מועצה אחד - אברהם (ממה) שיינפיין, שאינו חבר קבוע בוועדת הכספים.

הביקורת מצאה ליקויים ברישום פרוטוקולי ועדת הכספים כך שחבר המועצה מסיעת תפוח"ח, אהוד יובל לוי, לא נרשם לא כנוכח ולא כחסר בפרוטוקול ישיבת הוועדה שהתקיימה ב-11.12.2012 וכן רישום של חברת מועצה אחת מסיעת מעוף,

עו"ד שלי עמרמי-בוזגלו, שאינה חברת הוועדה, אך נרשמה כחברת הוועדה בפרוטוקול מה-8.11.2012, ואף השתתפה בהצבעות על פי הרישומים בפרוטוקול, ללא שנרשם בו כי החליפה חבר ועדה אחר.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הכספים, בתקופה הנבדקת, עומד על - 74%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדת הכספים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	9	9	מעוף	יהודה בן חמו-יו"ר	1.
100%	9	9	מעוף	צביקה צרפתי	2.
89%	8	9	ליכוד	אורן כהן	3.
89%	8	9	כפר סבא בתנופה	אמיר קולמן	4.
88%	7	8	תפוז	אהוד יובל לוי*	5.
67%	6	9	מעוף	יעקב אביטל	6.
67%	6	9	מר"צ	יאיר אברהם	7.
67%	6	9	ירוקים	ד"ר אמיר גבע	8.
67%	6	9	עבודה	יצחק יואל	9.
44%	4	9	ירוקים	אתי גן אל	10.
33%	3	9	ש"ס	שמעון פרץ	11.

\*חבר המועצה מסיעת תפוז, אהוד יובל לוי, לא נרשם לא כנוכח ולא כחסר בפרוטוקול ישיבת הוועדה מה-11.12.12 ולפיכך, הביקורת השמיטה בחישוביה לגביו, פרוטוקול אחד. \*פרוטוקול אחד מתאריך 28.3.12 היה פרוטוקול טלפוני והביקורת התייחסה אליו כאל שאר הפרוטוקולים.

### 3.4 ועדת מכרזים

ועדת המכרזים מוקמת מכוח סעיף 148 בפקודת העיריות ופועלת על פי תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987, בהן נקבע כי מועצת העירייה תבחר את חברי ועדת המכרזים ואת היו"ר שלה מבין חבריה. כן נקבע כי ראש העיר אינו יכול להיות חבר בוועדה זו.

בפתיחת תיבת המכרזים חייבים להיות נוכחים חבר הוועדה שקבעה לכך הוועדה ושני האנשים המחזיקים במפתחות תיבת המכרזים.

עם תחילת דיוני ועדת המכרזים בקדנציה הנוכחית, נקבעו בישיבת הוועדה שהתקיימה ב- 23.12.2008, בנוכחות היועצת המשפטית לוועדה, סדרי הדיון בוועדת המכרזים, כלהלן:

#### "קביעת נהלי עבודה של ועדת המכרזים:

#### החלטות :

#### 1. ...

4. קוורום לפתיחה - פתיחת מעטפות של הצעות מכרזים יתבצעו ע"י יו"ר הוועדה ובהעדרו מ"מ יו"ר הוועדה ומזכירת ועדת המכרזים. מועדי הפתיחה יתקיימו בהתאם לצורך.

5. קוורום לדיון – סוכם כי הקוורום המינימלי לקיום הדיונים בוועדה - שלושה

חברים כאשר אחד מהם לפחות הינו יו"ר הוועדה או ממלא מקומו.

בוועדה חברים 7 חברים, כולם חברי מועצה, כאשר במועצת העיר 8 סיעות. ראש העיר, כקבוע בחוק, אינו חבר בוועדת המכרזים. בתפקיד יו"ר הוועדה מכהן סגן ראש העיר מר עמירם מילר, חבר מועצה מטעם סיעת העבודה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה, נערכו 5 ישיבות דיון של ועדת המכרזים, כאשר ישיבת הדיון האחרונה בשנת 2012 נערכה ב-21.11.12.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המכרזים - בישיבות 'דיון במכרזים', בתקופה הנבדקת, עומד על - 57%.

הביקורת מציינת כי התקיימו בנוסף, 11 ישיבות פתיחה, אשר ב-8 מהן, מבין חברי הוועדה, נכח מבין חברי המועצה, יו"ר הוועדה מר עמירם מילר, וב-3 ישיבות פתיחה אחרות נכח מבין חברי המועצה, ממלא מקומו עו"ד איתן צנעני.

פרוטוקולי ועדת המכרזים אינם ממוספרים בסדר רץ. הביקורת ממליצה על מספור הפרוטוקולים של ועדת המכרזים בסדר רץ להקלת ההתמצאות בהם.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדת מכרזים בישיבות דיון במכרזים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	5	5	עבודה	עמירם מילר-יו"ר	1.
80%	4	5	מעוף	צביקה צרפתי	2.
80%	4	5	מעוף	עו"ד שלי עמרמי-בוזגלו	3.
60%	3	5	כפר סבא בתנופה	עו"ד איתן צנעני- מ"מ יו"ר	4.
40%	2	5	ירוקים	עו"ד נפתלי גרוס	5.
40%	2	5	ליכוד	אורן כהן	6.
0%	0	5	מעוף	ארנון לוי	7.

### 3.5 ועדת הנחות

ועדת הנחות מוקמת מכוח סעיף 149ד, בפקודת העיריות. ועדה זו עוסקת במתן הנחות בארנונה לתושבים, בשיעורים, כמפורט בסעיפים (א)(1)(א); (ב) ובמחיקת סכומים המגיעים לעירייה לפי סעיף 339 כמפורט בסעיף (2). הרכב הוועדה נקבע בסעיף (ב) ומונה שלושה חברי מועצה במספר התניות. בפועל, חברים בוועדה 3 חברי מועצה שחברותם בוועדה אושרה במועצת העיר. בנוסף, חברים בוועדה זו הגזבר או נציג מטעמו; מנהלת אגף הרווחה או עובד מטעמה; מנהלת אגף הכנסות או עובד מטעמה; היועץ המשפטי או עו"ד מטעמו.

את תפקיד יושב ראש הוועדה ממלא אברהם (ממה) שיינפיין חבר מועצת העיר, נציג סיעת מעוף.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה, נערכו 4 ישיבות של ועדת הנחות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2012 נערכה בתאריך 21.11.2012.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הנחות, בתקופה הנבדקת, עומד על-67%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדת הנחות, כפי שהעלתה הביקורת, מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות אליהן הוזמן	מס' ישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. אברהם (ממה) שיינפיין - יו"ר	מעוף	4	4	100%
2. אתי גן אל	ירוקים	4	3	75%
3. עו"ד איתן צנעני	כפר סבא בתנופה	4	1	25%

מניין חוקי בישיבות ועדת הנחות הוא נוכחות יו"ר הוועדה או ממלא מקומו; יועץ משפטי; גזבר.

בכל ישיבות הוועדה בשנת 2012 היה מניין חוקי, משמע, השתתפו בה תמיד, מבין חברי המועצה - יו"ר הוועדה. כמו כן, השתתפו בכל הישיבות היועץ המשפטי וגזבר העירייה.

### 3.6 ועדת בטיחות בדרכים

הוועדה לבטיחות בדרכים מוקמת מכוח סעיף 1149 לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו היא ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לבטיחות בדרכים. עוד נקבע כי הוועדה תגיש לאישור המועצה את תכניותיה ותפקח על ביצוע התכניות המאושרות. הרכב הוועדה קבוע בסעיף 1149 בו נקבע כי מספר חברי הוועדה לבטיחות בדרכים יעמוד על 12. בפועל, מספר חבריה עומד על 18

ולא 12 חברי ועדה, בניגוד לקבוע בסעיפים 149 ו(ב) ו(ג)(2).  
מועצת העיר אישרה ב-7.4.2009 את הרכב 6 חברי המועצה החברים בוועדה  
בחלוקה לפי סיעות.

הביקורת מציינת כי בסעיף 149. (ב)(1) נקבע כי יו"ר הוועדה יהיה ראש  
העירייה או סגנו שהוא ממלא מקומו הקבוע. בפועל, על אף שראש העיר מינה  
ממלא מקום קבוע (סגן ראש העיר על פי סעיף 14) את תפקיד יו"ר הוועדה  
ממלא חבר מועצה מסיעת ראש העיר שאינו סגנו וממלא מקומו של ראש העיר,  
כמתחייב.

יתר על כן, על פי רשימת חברי הוועדה לבטיחות בדרכים שקיבלה הביקורת  
ממנהלת המטה העירוני לבטיחות בדרכים המכהנת כמרכזת הוועדה, חברים  
בוועדה 4 חברי מועצה ולא 6 כפי שאישרה מועצת העיר, כאמור לעיל, (2 חברי  
המועצה החסרים הם מסיעת מעוף ומסיעת העבודה). נוסף על כך, בוועדה  
חברים יותר חברים ממספרם הקבוע בחוק.

הביקורת שבה וממליצה כי הרכב חברי הוועדה לבטיחות בדרכים יהיה תואם  
לקבוע בחוק.

בתקופה הנבדקת מתחילת שנת 2012 ועד סופה, נערכה ישיבה אחת של הוועדה  
לבטיחות בדרכים, שנערכה ב- 26.3.2012, כך שהוועדה לבטיחות בדרכים, לא  
כונסה בשנת 2012, 4 פעמים לפחות, כמתחייב מהקבוע בפקודת העיריות בסעיף  
166(אא).

הביקורת מציינת כי רכזת הוועדה מסרה לביקורת כי נקבע מועד לישיבה בחודש  
מאי 2012 ובגלל שהגיעו לישיבה המתוכננת רק המנהל האזורי מטעם הרשות  
הלאומית לבטיחות בדרכים, מנהל מחלקת עבודות ציבוריות באגף ההנדסה והיא  
הישיבה לא התקיימה. בנוסף, ישיבה נוספת שנקבעה לסוף חודש נובמבר  
בוטלה, לאחר שנשלחו זימונים, עקב מחלתה של רכזת הוועדה.

לדעת הביקורת אין אלו סיבות מוצדקות לקיום ישיבה אחת בלבד של הוועדה  
לבטיחות בדרכים, בפרט לאור חשיבותה.

יתר על כן, הביקורת רואה ליקוי בכך שהרכב הוועדה אינו תואם את הקבוע  
בחוק וממליצה להסדיר את הרכב הוועדה כמתחייב.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לבטיחות בדרכים, בתקופה הנבדקת, עומד על -25%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדה לבטיחות בדרכים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	1	1	מעוף	ארנון לוי-יו"ר	.1
0%	0	1	ירוקים	ד"ר אמיר גבע	.2
0%	0	1	ליכוד	אורן כהן	.3
0%	0	1	כפר סבא בתנופה	אמיר קולמן	.4

לדעת הביקורת, לאור חשיבות הנושאים הנדונים בוועדה לבטיחות בדרכים, יש לכנס את הוועדה כמתחייב בחוק, אחת לשלושה חודשים, לכל הפחות, יחד עם העלאת שיעור השתתפות חברי המועצה בישיבות הוועדה לבטיחות בדרכים.

### 3.7 ועדת תנועה מקומית

ועדת התנועה אחראית להסדרת התנועה בתחום העיר כגון, נתיבי נסיעה, תמרור, מקומות חניה, אזורים אסורים לחניה ועוד. הוועדה היא מסגרת להתייעצות מקצועית בענייני הסדרי תנועה ובסיס להחלטות המתקבלות על ידי רשות התמרור המקומית, או על ידי המפקח על התעבורה, בהתייעצות עם קצין משטרה. בוועדת התנועה מכהן חבר מועצה אחד, המשמש כיו"ר הוועדה. בנוסף אליו, חברים בוועדת התנועה:

- יועץ תנועה של העירייה
- מהנדסת תנועה – מנהלת מחלקת תנועה של העירייה
- נציג מחלקת תנועה בתחנת המשטרה המקומית
- מנהלת רשות החנייה
- מנהל מחלקת עבודות ציבוריות באגף ההנדסה

- נציג המועצה הלאומית למניעת תאונות
- נציג מורי הנהיגה בכפר סבא
- נציגי חברות תחבורה ציבוריות
- עו"ד מהלשכה המשפטית של העירייה-במידה ומתבקשת השתתפותו

ההחלטות אשר מתקבלות בישיבות ועדת התנועה מאושרות בחתימת ידם של ראש העיר כראש רשות התמרור המקומית; נציג המשטרה המקומית ויו"ר ועדת התנועה.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה, עמירם מילר, מסיעת העבודה, האחראי על נושא תנועה ובטיחות בדרכים.

בתקופה הנבדקת מתחילת שנת 2012 ועד סופה, נערכו 6 ישיבות של ועדת התנועה המקומית, כשהישיבה האחרונה בשנת 2012, נערכה בתאריך 13.11.2012.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חבר המועצה, יו"ר ועדת התנועה המקומית, בתקופה הנבדקת, עומד על -100%.

להלן פירוט נוכחות חבר המועצה, המכהן כיו"ר ועדת התנועה המקומית, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	6	6	עבודה	עמירם מילר - יו"ר	1.

### 3.8 ועדת ביטחון

ועדה ביטחון מוקמת בעירייה שבה נתכונן משמר אזרחי, מכוח סעיף 149ב לפקודת העיריות. תפקידה של הוועדה ליעץ ולסייע למשטרה בעניין המשמר האזרחי.

בפקודת העיריות נקבע הרכב הוועדה, כלהלן:  
- נציגי העירייה שתמנה המועצה.

- נציגי שר הביטחון; שר החינוך והתרבות; השר לביטחון פנים - כולם, אם ראו לשלוח נציג.

- חברים אחרים כפי שתחליט הוועדה.

**מועצת העיר אישרה פה אחד ב-10.6.09 את הרכב ועדת הביטחון המונה 17 חברי מועצה (2 חברי מועצה מסיעת מעוף לא מונו לכהונה בוועדת הביטחון).**

כפי שיפורט להלן, לאור המגמה הנמשכת מזה מספר שנים של תדירות כינוס נמוכה מהמתחייב של ועדת הביטחון, הביקורת שבה ומציינת כי סעיף 149ב(ב)(1) בפקודת העיריות, קובע שהמועצה תמנה את נציגי העירייה כחברים בוועדת הביטחון ללא קביעת מספרם וללא הטלת חובה של מינוי חברי מועצה כחברים בוועדה ועל כן, הביקורת שבה וממליצה, לבחון שינוי של הרכב ועדת הביטחון, על מנת לאפשר כינוס הוועדה בתדירות המתחייבת והראויה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה, נערכה ישיבה אחת של ועדת הביטחון, אשר התקיימה בתאריך 24.6.2012 משמע, ועדת הביטחון כונסה פעם אחת בלבד בשנת 2012, ולא כונסה 4 פעמים לפחות, כמתחייב מהקבוע בפקודת העיריות בסעיף 166(אא).

הביקורת ממליצה כי יו"ר הוועדה יכנס את ועדת הביטחון - 4 פעמים לפחות, מדי שנה, כקבוע בסעיף 166 (אא) בפקודת העיריות.

**הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הביטחון, בתקופה שנבדקה, עומד על - 35%.**

הביקורת מציינת כי סגן ראש העיר וממלא מקומו, צביקה צרפתי וחברת המועצה שלי עמרמי-בוזגלו, נכחו בישיבת ועדת ביטחון על אף, שאינם חברים בוועדה. (נוכחתם זו לא חושבה)

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדת הביטחון, כפי שהעלתה  
הביקורת מעיון בפרוטוקול הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	1	1	מעוף	יהודה בן חמו – יו"ר	.1
100%	1	1	ירוקים	גיא בן גל	.2
100%	1	1	תפוז	אהוד יובל לוי	.3
100%	1	1	ליכוד	אורן כהן	.4
100%	1	1	עבודה	עמירם מילר	.5
100%	1	1	כפר סבא בתנופה	אמיר קולמן	.6
0%	0	1	מעוף	יעקב אביטל	.7
0%	0	1	מר"צ	יאיר אברהם	.8
0%	0	1	ירוקים	ד"ר אמיר גבע	.9
0%	0	1	ירוקים	אתי גן אל	.10
0%	0	1	ירוקים	עו"ד נפתלי גרוס	.12
0%	0	1	עבודה	יצחק יואל	.13
0%	0	1	מעוף	ארנון לוי	.14
0%	0	1	ש"ס	שמעון פרץ	.15
0%	0	1	מעוף	ד"ר ברוך צייש	.16
0%	0	1	כפר סבא בתנופה	עו"ד איתן צנעני	.16
0%	0	1	מעוף	אברהם (ממה) שיינפיין	.17

### **3.9 ועדה לענייני ביקורת**

הוועדה לענייני ביקורת מוקמת מכוח סעיף 149ג. לפקודת העיריות, בו נקבע כי המועצה תבחר מבין חבריה, ועדה לענייני ביקורת. בסעיף זה נקבע כי ראש העיר וסגניו לא יהיו חברים בוועדה לענייני ביקורת ובוועדה לא יהיו יותר משבעה חברים, כאשר יו"ר הוועדה יהיה מהאופוזיציה ולא יכהן כדירקטור בהנהלת גוף עירוני מבוקר.

כמו כן, נקבע כי הרכב הוועדה יהיה תואם ככל הניתן להרכב הסיעתי של המועצה.

הביקורת מציינת כאמור, כי הוועדה לענייני ביקורת היא ועדה מיוחדת ולפיכך נקבע לה הרכב מיוחד בסעיף 149ג. (ב) כלהלן: "(ב) מספר חברי הועדה לא יעלה על שבעה; הרכב הועדה יהיה תואם, ככל שניתן, את ההרכב הסיעתי של המועצה;..."

הביקורת מצאה כי הרכב הוועדה לענייני ביקורת בשנת 2012 מנה 7 חברים.

**בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה, נערכו 2 ישיבות של הוועדה לענייני ביקורת, כשהישיבה האחרונה בשנת 2012 נערכה בתאריך 4.12.2012.**

הביקורת מציינת כי הוועדה דנה ביסודיות בדוחות מבקר העירייה ובדוחות נוספים המונחים על שולחנה כגון, דוחות מבקר המדינה ודוחות רואי החשבון של משרד הפנים.

על אף זאת, הוועדה לענייני ביקורת קיימה 2 דיונים במהלך שנת 2012, כך שהוועדה לענייני ביקורת לא כונסה במהלך השנה 4 פעמים לפחות, כמתחייב מהקבוע בפקודת העיריות בסעיף 166(אא).

**הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות היחסי של חברי המועצה, החברים בוועדה לענייני ביקורת, בתקופה שנבדקה עומד על -86%.**

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדה לענייני ביקורת, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	2	2	ירוקים	גיא בן גל – יו"ר	1.
100%	2	2	תפוז	אהוד יובל לוי	2.
100%	2	2	ליכוד	אורן כהן	3.
100%	2	2	מעוף	ארנון לוי	4.
100%	2	2	מעוף	עו"ד שלי עמרמי-בוזגלו	5.
100%	2	2	כפר סבא בתנופה	אמיר קולמן	6.
0%	0	2	עבודה	יצחק יואל	7.

### 3.10 ועדה לקידום מעמד הילד

הוועדה לקידום מעמד הילד מוקמת מכוח סעיף 149ז (תיקון: תש"ס) בו נקבע: " (א) המועצה תבחר ועדה שתפקידה ליזום ולתכנן פעילות לקידום מעמד הילד ובני הנוער, להגן עליהם ולהבטיח את זכויותיהם לרבות מימוש עקרונות של טובת הילד, אי אפליה, הזכות להתפתחות, בתנאים נאותים וזכותם של ילדים ובני נוער להשמיע את דעתם ולהשתתף בצורה נאותה בקבלת החלטות הנוגעות לענייניהם.

(ב) חברי הוועדה יהיו -

(1) שלושה עד חמישה חברי מועצה;

(2) מנהל אגף החינוך;

(3) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים ציבוריים;

(4) אחד ממנהלי בתי הספר בעיר;

(5) נציג ארגון המורים העל-יסודיים;

- (6) נציג ארגון מורי אגודת ישראל - בעיר שבה פועל מוסד חינוך שמוריו חברים בארגון; בפסקה זו, "מוסד חינוך" - מוסד חינוך חובה כמשמעותו בחוק לימוד חובה, התשי"ט-1949;
- (7) נציג הסתדרות המורים;
- (8) יושב ראש מועצת התלמידים העירונית;
- (9) יושב ראש ועד ההורים העירוני;
- (10) מפקד תחנת המשטרה שבתחום סמכותו נמצאת העיר;
- (11) נציג תנועות הנוער בעיר;
- (12) נציג ארגון התנדבותי שעניינו קידום עניני ילדים ונוער;
- (13) חברים נוספים, כפי שתקבע המועצה."

הרכב הוועדה לקידום מעמד הילד אושר בישיבת מועצת העיר אשר התקיימה ב- 10.6.2009 ובה חברים מטעם מועצת העיר ראש העיר כיו"ר הוועדה ו-4 חברי מועצה נוספים.

הביקורת שבה ומציינת כי מעיון ברשימת חברי הוועדה שהעבירה לביקורת מנהלת מחלקת נוער, צעירים וקהילה, בתפקידה כמזכירת הוועדה - עולה כי הרכב הוועדה אינו תואם את המתחייב בחוק, כך שאין בוועדה חבר שהוא אחד ממנהלי בתי הספר בעיר ואין נציג של הסתדרות המורים. בנוסף, מפקד תחנת המשטרה המקומית מינה לו ממלא מקום ובוועדה חבר יו"ר מועצת הנוער העירונית ולא יו"ר מועצת התלמידים העירונית. הביקורת מציינת שבוועדה מכהנים חברים נוספים נציגי מחלקות קשורות בעירייה ונציגי עמותות שונות.

על אף זאת, הביקורת שבה וממליצה להסדיר את מינוי חברי הוועדה החסרים, כך שהרכבה יהיה בהתאם לקבוע בחוק.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה, נערכו 4 ישיבות של הוועדה לקידום מעמד הילד, כשהישיבה האחרונה בשנת 2012 נערכה ב-12.12.2012.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה החברים בוועדה לקידום מעמד הילד, בתקופה שנבדקה עומד על -60%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדה לקידום מעמד הילד, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	4	4	מעוף	יהודה בן חמו-יו"ר	1.
75%	3	4	מר"צ	יאיר אברהם	2.
50%	2	4	מעוף	עו"ד שלי עמרמי-בוזגלו	3.
50%	2	4	כפר סבא בתנופה	אמיר קולמן	4.
25%	1	4	תפ"ח	אהוד יובל לוי	5.

### 3.11 ועדת חינוך

ועדת החינוך מוקמת מכוח סעיף 149ט (תיקון מס' 97 תשס"ה-2005).

הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה, קובעות כי חברי הוועדה יהיו:

- ראש העיר או ממלא מקומו הקבוע - אשר ישמש כיו"ר הוועדה;
- 3 עד 6 חברי מועצה ובלבד שסה"כ מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי;
- שני נציגי בתי ספר בתחום שיפוט העירייה, שהם מנהלים או סגני מנהלים בבתי הספר כאמור, האחד מבית ספר יסודי לפי בחירת הסתדרות המורים והשני בית ספר על יסודי, לפי בחירת ארגון המורים העל יסודיים;
- נציג ועד ההורים העירוני;
- יו"ר מועצת התלמידים העירונית ואם אינו זכאי להצביע בבחירות לעירייה אזי תבחר מועצת התלמידים נציג אחר במקומו כחבר בוועדה.

על פי רשימת חברי הוועדה שקיבלה הביקורת מאגף החינוך, בוועדת החינוך 10 חברים והם: ראש העיר המכהן כיו"ר הוועדה ו-4 חברי מועצה. בנוסף, חברים בוועדת החינוך מנהלת בי"ס יסודי, מנהלת חטיבת ביניים, מנהל תיכון, יו"ר מועצת התלמידים ויו"ר ועד ההורים העירוני. מנהל אגף החינוך הוא מזכיר הוועדה.

בוועדת החינוך חברים לפיכך, מספר זוגי של חברים. הביקורת שבה וממליצה להתאים את מספר חברי ועדת החינוך והרכבה לקבוע בחוק. הביקורת רואה בחיוב כי בישיבות ועדת החינוך משתתפות דרך קבע, מספר עובדות אשר מרביתן מאגף החינוך והשתתפותן תורמת לדיונים.

הביקורת מצאה ליקוי ברישום הפרוטוקולים. הפרוטוקולים אינם ממוספרים ונרשמים בהם כל הנוכחים ללא הפרדה בין חברי הוועדה למשתתפים אחרים וללא ציון שמות חברי הוועדה החסרים.

הביקורת ממליצה לרשום את הפרוטוקולים בצורה מקובלת.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה, נערכו 4 ישיבות של ועדת החינוך, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2012 נערכה ב- 30.12.2012.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי מועצת העירייה, החברים בוועדת החינוך, בתקופה שנבדקה עומד על 75%.

להלן פירוט נוכחות חברי מועצה, החברים בוועדת החינוך, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות אליהן הוזמן	מס' ישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. יהודה בן חמו-יו"ר	מעוף	4	4	100%
2. יאיר אברהם	מר"צ	4	4	100%
3. עו"ד שלי עמרמי-בוזגלו	מעוף	4	4	100%
4. אתי גן אל	ירוקים	4	2	50%
5. עו"ד איתן צנעני	כפר סבא בתנופה	4	1	25%

### 3.12 ועדה לאיכות הסביבה

הועדה לאיכות הסביבה מוקמת מכוח סעיף 149י (תיקון מס' 98-תשס"ה). הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה קובעות כי בנוסף לשבעת חברי הוועדה שהרכבם יפורט להלן, יוזמנו דרך קבע נציג ארגון ארצי שענינו בשמירת איכות הסביבה ונציג השר להגנת הסביבה. בסעיף 149י. (ב) נקבע הרכב חברי הוועדה כלהלן:

"(1) ארבעה חברי מועצה;

(2) עובד בכיר שהוא האחראי לתחום איכות הסביבה בעיריה;

(3) שני נציגי ציבור שהם תושבי העיר; את האחד תבחר המועצה

בהתייעצות עם ארגונים מקומיים שענינם בשמירת איכות

הסביבה ואת האחר יבחרו ארגונים מקומיים כאמור, ובאין ארגון

מקומי, תבחר המועצה את האחד בהתייעצות עם ארגון ארצי ואת

השני יבחר ארגון ארצי";

הרכב הוועדה לאיכות הסביבה מונה 11 חברים, ביניהם 4 חברי מועצה, שני נציגי ציבור, מנהל היחידה האזורית לאיכות הסביבה, מתאמת אגפית לקיימות עירונית, נציגת השר להגנת הסביבה, נציג ארגון סביבתי ארצי ונציג של ארגון סביבתי מקומי.

תפקידה של הוועדה ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לשמירה על איכות הסביבה ולהבטחת פיתוח ושימוש בני קיימא של הסביבה, להגיש לאישור מועצת העירייה את תכניותיה ולעקוב אחר ביצוע התוכניות המאושרות.

הרכב הוועדה לאיכות הסביבה, הכולל 4 חברי מועצה, אושר בישיבת

מועצת העיר אשר התקיימה ב- 4.02.2009.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלאת חברת המועצה עו"ד שלי עמרמי בוזגלו.

מנהל אגף איכות הסביבה הינו מזכיר הוועדה.

**בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה, נערכו 4 ישיבות של**

**הוועדה לאיכות הסביבה, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2012 נערכה**

**בתאריך 26.11.2012.**

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לאיכות הסביבה, בתקופה שנבדקה עומד על 50%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדה לאיכות הסביבה, כפי שהעלתה הביקורת, מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	4	4	מעוף	עו"ד שלי עמרמי בוזגלו – יו"ר	1.
50%	2	4	ירוקים	גיא בן גל	2.
50%	2	4	ליכוד	אורן כהן	3.
0%	0	4	מר"צ	יאיר אברהם	4.

### 3.13 ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים

הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים מוקמת מכוח סעיף 149א (תיקון מס' 99-תשס"ה).

הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה, קובעות כלהלן:  
" (ב) חברי הוועדה יהיו -

- (1) שלושה חברי מועצה לכל היותר, בכפוף להוראות סעיף קטן (ג), שאחד מהם יהיה היושב ראש, כפי שתבחר המועצה;
- (2) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים חברתיים;
- (3) מנהל מחלקת חינוך;
- (4) שני נציגי ציבור, שיבחר ראש העירייה באישור המועצה;
- (5) מנהל בית ספר בתחום שיפוטה של העירייה, שניתן בו חינוך על-יסודי, שימנה מנהל מחלקת חינוך;
- (6) נציג הרשות הלאומית למלחמה בסמים שימנה המנהל הכללי של הרשות;

(ג) מספר חברי המועצה שיכהנו בוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים מכוח סעיף קטן (ב)(1) ייקבע על ידי המועצה, כך שכלל מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי.

תפקידה של הוועדה למאבק בנגע הסמים, ליזום ולתכנן פעילות לקידום טיפול מקיף במאבק בנגע הסמים המסוכנים, לגבי מניעה, שיקום וטיפול, לרבות טיפול בהשלכות הנובעות מהתמכרות לסמים וכן חינוך והסברה, בין השאר, לעניין הדין בשימוש בסמים. עוד נקבע כי הוועדה תגיש לאישור מועצת העירייה את תכניותיה ותעקוב אחר ביצוע התוכניות המאושרות.

הרכב הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים אושר בישיבת מועצת העיר אשר התקיימה ב- 10.6.2009, ובה חברים מטעם מועצת העיר ראש העיר כיו"ר הוועדה ושני חברי מועצה נוספים מסיעת הירוקים ומסיעת תפוז"ח.

**הביקורת מצאה כי על אף, שהרכב הוועדה קבוע בחוק, ברשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת מהרשות למלחמה בסמים, לא רשומים כחברים בוועדה - מנהל אגף החינוך ולא שני נציגי ציבור, בניגוד למתחייב.**

בנוסף, בחוק נקבע כי כלל מספר חברי הוועדה יהיה בלתי זוגי ולאור רשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת, כאמור, אין הקפדה על כך ולפיכך, הביקורת שבה וממליצה כי הרכב הוועדה יותאם לקבוע בחוק.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה, לא נערכה אף לא ישיבה אחת של הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים, וזאת לאור תשובתה של מנהלת הרשות העירונית למאבק בסמים ואלכוהול שענתה ב- 10/1/2013 לשאלת הביקורת בדבר מועדי התכנסות הוועדה בשנת 2012, כלהלן: " לא התקיימה וועדה היות והייתי בבית עקב בעיה רפואית במשך שנה שלמה. אנו נקיים וועדה ככל הנראה בסוף החודש הנ"ל. כל זאת כאשר הישיבה האחרונה של הוועדה התקיימה בתאריך 24.10.2011 .

על אף שכאמור, הוועדה היא ועדת חובה החייבת להתכנס אחת ל-3 חודשים לפחות, כמתחייב מהקבוע בסעיף 166(אא) לפקודת העיריות, הוועדה לא התכנסה כלל, בשנת 2012 כאמור לעיל, ולפיכך, הביקורת ממליצה כי יו"ר הוועדה יכנס אותה כמתחייב, לאור החשיבות הציבורית והחינוכית בעבודתה.

### 3.14 ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור

ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור מוקמת מכוח סעיף 149ח לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו ליזום ולתכנן דרכי הנצחה ופעולות הנצחה לתושבי העיר שנרצחו בעקבות פעילות טרור.

הרכב הוועדה נקבע בסעיף (ב) כך שמספר חברי הוועדה לא יפחת משלושה ולא יעלה על תשעה; שליש מהם יהיו חברי מועצה, שליש נציגי ציבור ושלש בני משפחות של נרצחי פעילות טרור שהיו תושבי העיר, שהמועצה קבעה את דרך בחירתם.

מועצת העיר אישרה את הרכב הוועדה בישיבת המועצה אשר התקיימה ב-4.2.2009.

חבר המועצה אברהם (ממה) שיינפיין קיבל כתב מינוי מראש העיר לכהן כיו"ר הוועדה ב-31/812010, במקומה של חברת המועצה נורית חסון-לוי, לאחר שהחליף אותה כחבר מועצה מטעם סיעת מעוף.

בוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור חברים 3 חברים: אברהם (ממה) שיינפיין חבר מועצת העיר מטעם סיעת מעוף, המשמש יו"ר הוועדה, נציג ציבור ובן משפחה של נרצח פעילות טרור, שהיה תושב העיר.

בתקופה הנבדקת מתחילת שנת 2012 ועד סופה, נערכה ישיבה אחת של הוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור, שהתקיימה בתאריך 31.01.2012, כך שהוועדה, כוועדת חובה, לא כונסה 4 פעמים לפחות, במשך שנה, כמתחייב מהקבוע בפקודת העיריות בסעיף 166(אא). הביקורת שבה וממליצה כי יו"ר הוועדה יכנס את הוועדה כמתחייב.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חבר המועצה, החבר בוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור, בתקופה שנבדקה עומד על 100%.

להלן פירוט נוכחות חבר המועצה החבר בוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרוו, כפי שהעלתה הביקורת, מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	1	1	מעוף	אברהם (ממה) שיינפיין – יו"ר	1.

### 3.15 ועדת מל"ח

ועדת מל"ח מוקמת מכוח סעיף 149א לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו הוא הכנת המשק לשעת חירום והפעלתו בשעת חירום. אין חובה לחברות חברי מועצה בוועדה זו ואין כל הוראה לגבי הרכב הוועדה ומספר חבריה. מועצת העיר אישרה ב- 7.4.2009 את מינוי ראש העיר כיו"ר ועדת מל"ח ואת מינוי חברי הוועדה מבין הגורמים המקצועיים בעירייה. בוועדה זו חברים בין היתר - סמנכ"ל העירייה, מנהל מחלקת ביטחון, סגן מנהל מחלקת בטחון, מנהל אגף איכות הסביבה, מהנדס הרשות, מנהלת אגף הרווחה, דוברת העירייה, קב"ט מוסדות חינוך.

כתבי מינוי לחברי הוועדה נשלחו בתאריך 26.4.2009.

ראש העיר מכהן כיו"ר ועדת מל"ח וסגנו וממלא מקומו, צביקה צרפתי, מונה למנהל מכלול אוכלוסייה בחירום.

מרכז מל"ח משמש כמזכיר ועדת מל"ח.

בפרוטוקולי ישיבות הוועדה מה- 2.5.2012 ו- 23.8.2012, יו"ר הוועדה, יהודה בן חמו וחבר הוועדה צביקה צרפתי לא רשומים כנוכחים בישיבה. ישיבות אלה, התקיימו על פי בירור עם מזכיר הוועדה, בלשכת מנכ"ל העירייה בתוקף תפקידו כסגן מל"ח רשותי ולהן הוזמנו עובדים מקצועיים בלבד. הישיבות נוהלו על ידי מנכ"ל העירייה, כאמור, ועסקו באישור

תכנית המיגון הרשותית. לפיכך, הביקורת השמיטה שתי ישיבות אלה מתחשיביה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה נערכו 4 ישיבות של וועדת מל"ח, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2012 נערכה בתאריך 23.8.2012.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת מל"ח, בתקופה שנבדקה עומד על 75%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדת מל"ח, כפי שהעלתה הביקורת, מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
50%	1	2	מעוף	יהודה בן חמו-יו"ר	1.
100%	2	2	מעוף	צביקה צרפתי	2.

### 3.16 ועדה למיגור אלימות

תיקון 122 לפקודת העיריות, מיום 17.2.11, קובע כי בכל עירייה תוקם "ועדה למיגור אלימות" (סעיף 149יב) וזאת נוכח מגמת העלייה במספר אירועי הפשיעה בכלל ובמעשי אלימות בפרט. בוועדה זו אמורים לשתף פעולה אישי ציבור, אנשי מקצוע, פקידות עירונית, נציגי משטרה ונציגי ארגונים במטרה להתמודד עם האלימות הקשה שפשטה בחברה שלנו.

תפקידי הוועדה והרכב חבריה נקבע כאמור, בסעיף 149יב לפקודת העיריות: "149יב. (א) המועצה תבחר ועדה שתפקידה לאסוף ולנתח נתונים הנוגעים למעשי האלימות, העבריינות והפשיעה בתחום העירייה, לבחון את התוכניות הקיימות להתמודדות עם מעשים אלה ולגבש תכניות חדשות; הוועדה תגיש לאישור המועצה את תכניותיה ותעקוב אחר ביצוע התכניות המאושרות.

(ב) חברי הוועדה יהיו-

(1) ראש העירייה או סגנו שהוא ממלא מקומו הקבוע, והוא יהיה היושב ראש;

(2) המנהל הכללי של העירייה;

(3) מנהל אגף החינוך בעירייה;

(4) מנהל אגף הפיקוח בעירייה;

(5) מנהל הביטחון בעירייה;

(6) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים חברתיים בעירייה;

(7) היועץ לענייני אזרחים ותיקים בעירייה;

(8) נציג אחד או יותר של משטרת ישראל, כפי שיקבע מפקד המרחב

שבתחום סמכותו נמצאת העירייה;

(9) שני חברי מועצה לכל היותר;

(10) חברים נוספים ובין השאר נציגי ארגונים העוסקים בזכויות נפגעי

עבירה.

(ג) באישור הוועדה, ניתן למנות ממלא מקום זמני במקומו של חבר הוועדה, אם

הדבר מוצדק בנסיבות העניין."

מועצת העירייה החליטה בישיבתה מיום 1.6.2011, לאשר את מינויו של צביקה צרפתי מסיעת מעוף, כיו"ר הוועדה למיגור אלימות ואת יאיר אברהם מסיעת מר"צ, כחבר הוועדה. חבר מועצה נוסף, אהוד יובל לוי מסיעת תפוז"ח, שהוצע על ידי האופוזיציה להיות חבר הוועדה, לא אושר על ידי מועצת העיר בישיבתה מיום ה-9.11.2011, להיות נציג המועצה מטעם האופוזיציה בוועדה, ולפיכך, לא מונה חבר מועצה אחר כנציג האופוזיציה, כך שבפועל מונה לוועדה חבר מועצה אחד, פרט ליושב ראש הוועדה. שאר הרכב הוועדה תואם את הקבוע בחוק.

על אף, שיו"ר הוועדה למיגור אלימות מונה על ידי המועצה ב-1.6.2011, הוועדה למיגור אלימות שהיא ועדת חובה לא כונסה כלל במהלך שנת 2011 ובשנת 2012 הוועדה כונסה פעם אחת בלבד על אף, שיו"ר הוועדה, אמר בין היתר, בישיבתה הראשונה בשנת 2012, שהתקיימה ב-3.4.2012, כלהלן:

"\* ועדה למיגור הינה ועדה סטטוטורית מתוקף החוק

\* הועדה תתכנס 3 פעמים בשנה"

הוועדה למיגור אלימות היא ועדת חובה ולפיכך, יו"ר הוועדה חייב לכנסה אחת ל-3 חודשים לפחות כקבוע בסעיף 166 (אא) בפקודת העיריות. ראש העיר הוא האחראי לקיום חובה זו, כמשתמע מהקבוע בסעיף 166(אא) לפקודת העיריות ולפיכך, הביקורת שבה וממליצה כי הוועדה למיגור אלימות תתכנס בשנת 2013, 4 פעמים לכל הפחות, עקב חשיבות עבודתה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה נערכה כאמור, ישיבה אחת של הוועדה למיגור אלימות שהתקיימה בתאריך 2012.3.4.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות של חברי המועצה, החברים בוועדה למיגור אלימות, בתקופה שנבדקה עומד על 50%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדה למיגור אלימות, כפי שהעלתה הביקורת, מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. צביקה צרפתי-יו"ר	מעוף	1	1	100%
2. יאיר אברהם	מר"צ	1	0	0%

### 3.17 ועדה חקלאית

ועדה חקלאית מוקמת מכוח סעיפים 151-161 לפקודת העיריות. תפקידיה וסמכויותיה של ועדה זו מוגדרים בסעיף 158 כלהלן:

" 158. ואלה תפקידיה וסמכויותיה של הועדה:

- (1) לייעץ למועצה בכל ענין חקלאי, הן ביזמת עצמה והן לפי בקשת המועצה;
- (2) להציע למועצה הצעות להחלטה בכל ענין חקלאי;
- (3) להוציא לפועל החלטות המועצה בענין חקלאי, אם נדרשה לכך על ידי המועצה או על ידי ראש העיריה, או על ידי השר אם היה הענין בערר על פי

סעיף 160."

מספר חברי הוועדה והרכבה נקבע בסעיף 153 (א)-(ב) בו נקבע:

"153. (א) מספר חברי הוועדה יהיה מספר הניתן לחלק לשלושה, אך לא יעלה על שנים-עשר, הכל כפי שתחליט המועצה או, באין החלטת המועצה, כפי שיקבע השר, בהתאם להוראות שבתוספת השלישית.

(ב) הרכב הוועדה יהיה: שני שלישים שייבחרו לפי ההוראות שבתוספת השנייה (להלן - נציגי החקלאים) ושליש אחד שייבחר על ידי המועצה וש אחד מהם, לפחות, יהיה חבר המועצה; כל חברי הוועדה יהיו חקלאים, פרט לאחד שיכול להיות לא-חקלאי אם הוא חבר המועצה שנבחר על-ידיה לוועדה."

לפיכך, בהרכב הוועדה החקלאית חייב להיות לפחות חבר מועצה אחד. מועצת העיר אישרה ב- 7.4.2009 את מינוי ד"ר ברוך צ'יש כנציג המועצה בוועדה החקלאית.

החל מתאריך 12.1.2010 מונה ארנון לוי כנציג המועצה בוועדה החקלאית.

מזכירת הוועדה החקלאית מסרה לביקורת כי בשנת 2012, כמו בשנים קודמות, לא התקיימו ישיבות של הוועדה החקלאית. נוסף על כך, מסרה לביקורת כי הפרוטוקול האחרון של ישיבת הוועדה החקלאית שנמצא בתיקי הוועדה החקלאית שבאחריותה, מתעד ישיבה של הוועדה החקלאית מה- 24.10.2004, ממצא המעיד על אי כינוס של הוועדה לאורך יותר מ-8 שנים.

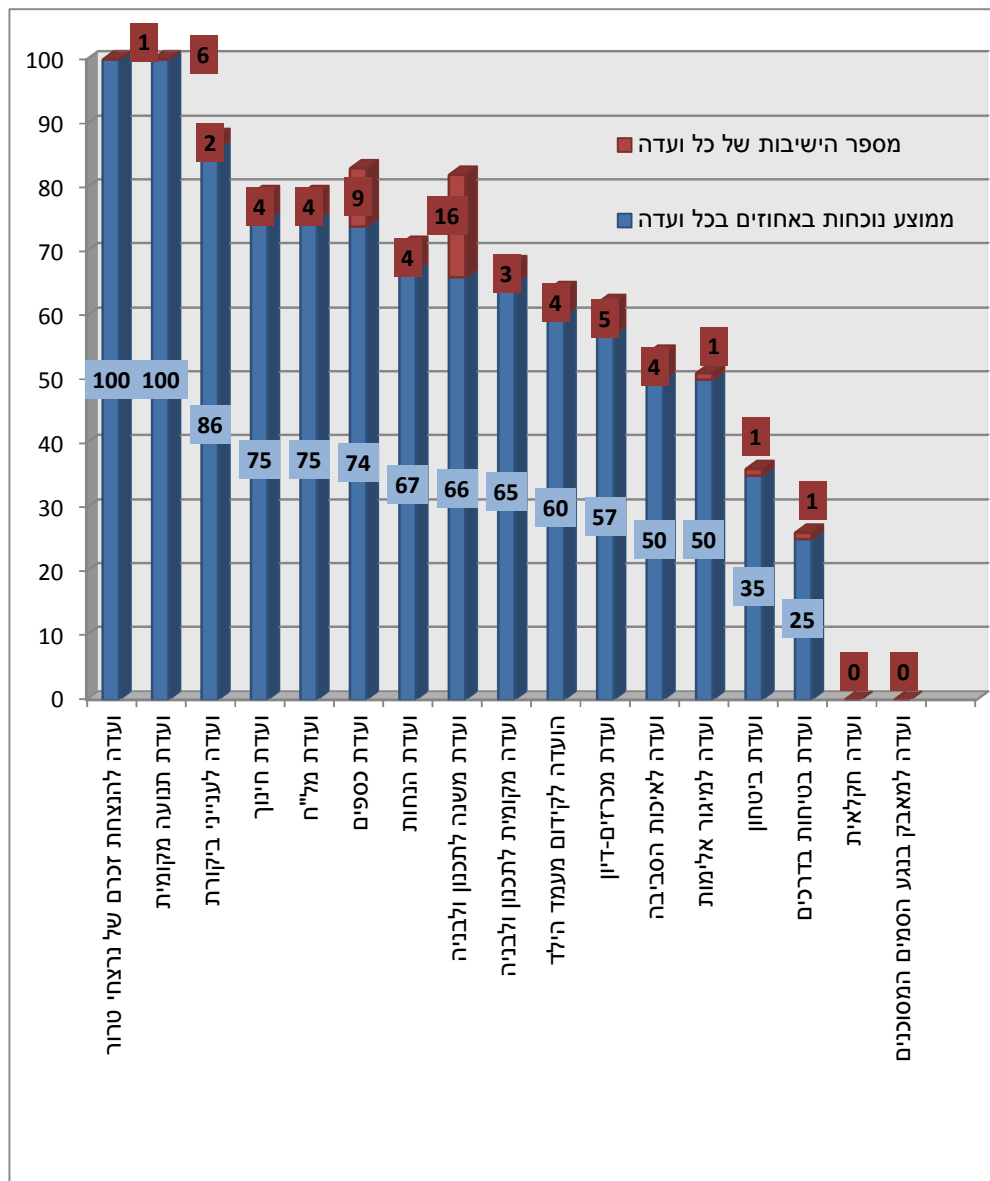
בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה לא נערכה כאמור, אף לא ישיבה אחת של הוועדה החקלאית, בניגוד למתחייב. לדעת הביקורת על יו"ר הוועדה לכנס את הוועדה בתדירות המתחייבת.

**3.18 להלן ממוצע של אחוז הנוכחות בישיבות ועדות החובה ללא מתן משקל למספר הישיבות של כל ועדה :**

ממוצע נוכחות	מספר ישיבות	שם הוועדה	
100%	1	ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור	.1
100%	6	ועדת תנועה מקומית	.2
86%	2	ועדה לענייני ביקורת	.3
75%	4	ועדת חינוך	.4
75%	4	ועדת מ"ח	.5
74%	9	ועדת כספים	.6
67%	4	ועדת הנחות	.7
66%	16	ועדת משנה לתכנון ובנייה	.8
65%	3	ועדה מקומית לתכנון ובנייה	.9
60%	4	הוועדה לקידום מעמד הילד	.10
57%	5	ועדת מכרזים-דיון	.11
50%	4	ועדה לאיכות הסביבה	.12
50%	1	ועדה למיגור אלימות	.13
35%	1	ועדת ביטחון	.14
25%	1	ועדת בטיחות בדרכים	.15
-	0	ועדה חקלאית	.16
-	0	ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים	.17

**אחוז הנוכחות הממוצע בישיבות ועדות החובה של מועצת העיר עומד על 65.66% ובאופן יחסי לאחר מתן משקל למספר הישיבות של כל ועדה, אחוז הנוכחות היחסי עומד על 69.1%.**

## אחוז נוכחות בוועדות החובה



אחוז הנוכחות הממוצע בישיבות ועדות החובה עומד על 65.66%

ואחוז הנוכחות היחסי לפי מספר הישיבות עומד על 69.1%

מהגרף המוצג לעיל, ניתן ללמוד, מבלי להתייחס לכמות הישיבות שהתקיימו בכל ועדה, כי קיימת אצל חברי מועצת העירייה, העדפה מסויימת לגבי השתתפותם בישיבות הוועדות. נוצר מצב המצביע לכאורה, כי ישנן ועדות אטרקטיביות יותר, מאשר ועדות אחרות.

הביקורת מבקשת לציין, כי על פי דעתה ולמרות שפעילותם של הרוב הגדול של חברי מועצת העירייה היא התנדבותית, חלה על כל חבר מועצה נבחר, חובה ציבורית שמתבטאת בפעילותו במועצת העירייה ובאמצעות ועדותיה, כלפי ציבור בוחריו.

לפעילות במועצת העירייה ובוועדותיה מספר היבטים מנקודת מבטה של הביקורת:

א. שותפות בתהליך עשייה ובקבלת החלטות במועצה ובוועדות.

ב. פיקוח ומעקב על ביצוע החלטות מועצת העירייה, על ידי הדרג הביצועי בעירייה.

ג. העלאת הצעות וייזום פעולות ופעילות לטובת כלל תושבי העיר.

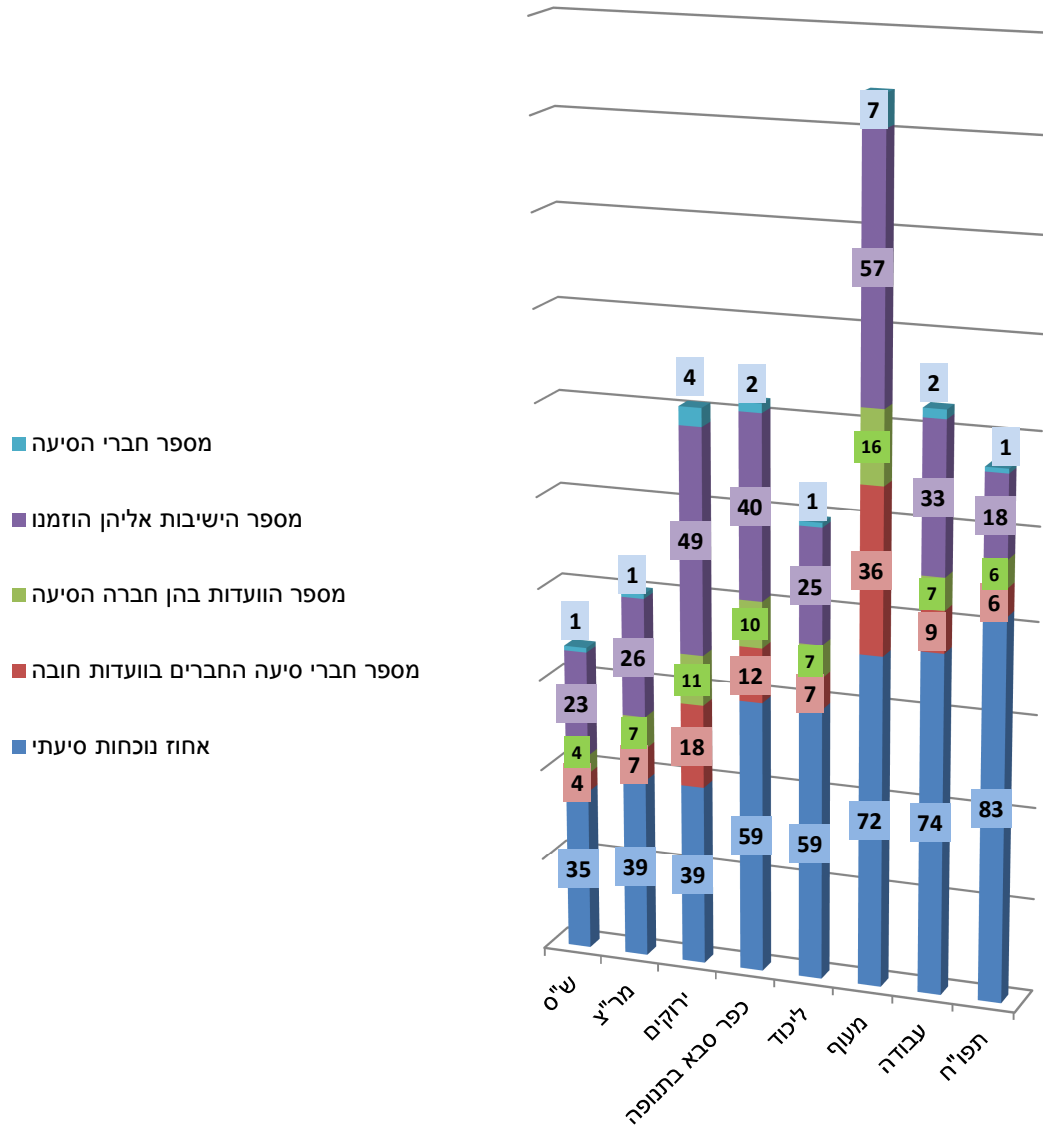
אי לכך, נשאלת השאלה לגבי תרומתם לציבור ולעשייה בעירייה, של אותם חברי מועצה שהשתתפותם בישיבות הוועדות השונות, בהן הם חברים, דלה יחסית.

### 3.19 להלן ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות החובה:

אחוז נוכחות	מספר הישיבות אליהן הוזמנו	מספר הוועדות בהן חברה הסיעה	מספר החברים בוועדות חובה	יו"ר במספר ועדות <sup>1</sup>	מספר חברי הסיעה	סיעות
83%	18	6	6	-	1	1. תפוז"ח
74%	33	7	9	2	2	2. עבודה
72%	57	16	36	13	7	3. מעוף
59%	25	7	7	-	1	4. ליכוד
59%	40	10	12	-	2	5. כפר סבא בתנופה
39%	49	11	18	1	4	6. ירוקים
39%	26	7	7	-	1	7. מר"צ
35%	23	4	4	-	1	8. ש"ס

<sup>1</sup> מספר יושבי ראש של ועדות חובה מטעם הסיעה

## ממוצע נוכחות סיעתית באחוזים בוועדות חובה



ממוצע הנוכחות הסיעתית בוועדות החובה עומד על 57.5%

וממוצע הנוכחות הסיעתית היחסי למספר הישיבות עומד על 57.6%

הביקורת מציינת כי מהנתונים המצביעים על ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות החובה העומד על 57.5%, לא ניתן ללמוד על אחוז ההשתתפות של כל חבר סיעה בנפרד וישנם חברי מועצה שהשתתפותם בוועדות העירייה פעילה יותר, מאשר חברים אחרים לסיעתם. גם מאחוז הנוכחות הסיעתי היחסי בוועדות החובה העומד על 57.6%, לא ניתן לדעת מהם האחוזים של כל חבר מועצה בכל ועדה וועדה. יתר על כן, הביקורת מציינת כי מספר החברים בכל סיעה שונה וכך גם מספר הוועדות בהן חברה כל סיעה ומספר הוועדות בהן, חבר כל חבר מועצה בעצמו, כאמור.

#### **4. ועדות רשות**

ועדות רשות הן ועדות שהמחוקק לא קבע את החובה להקמתן. סעיף 150 בפקודת העיריות (נוסח חדש), קובע כי בנוסף לוועדות החובה, רשאית המועצה לבחור ועדות קבועות או ועדות ארעיות שתפקידן לייעץ למועצה בעניינים ובמקרים מסויימים. ועדות הרשות מאפשרות לנווט את נושאי עיסוקיהן באמצעות גוף מקצועי דמוקרטי-פוליטי המתמקד בתחום מסויים. על כן, בחלק מוועדות אלה, משתתפים אנשי מקצוע המתמחים בתחום (כגון ועדות: רווחה, תרבות, ספורט, בריאות, נגישות לנכים).

#### **להלן פירוט פעילות ועדות הרשות, בהן חברים חברי מועצה-**

##### **4.1 ועדת תרבות**

בוועדה זו מכהנים 3 חברי מועצה. מועצת העיר אישרה ב-28.1.2009 כי מספר חברי הוועדה יהיה 19 לפי ההתפלגות הסיעתית של המועצה וכי את תפקיד יושב ראש הוועדה ימלא חבר המועצה ד"ר ברוך צייש, נציג סיעת מעוף. כחצי שנה לאחר מכן, בעקבות ההסכם הקואליציוני עם סיעת מר"צ, אישרה מועצת העירייה ב-22.7.09 את החלפת יו"ר הוועדה וחבר המועצה יאיר אברהם, נציג סיעת מר"צ, מונה במקומו ליו"ר הוועדה.

על אף שמועצת העירייה אישרה כאמור, ב-28.01.2009 כי מספר חברי הוועדה יהיה 19 לפי ההתפלגות הסיעתית של המועצה, רשימת חברי ועדת התרבות שהועברה לביקורת ממשרדו של מנהל אגף תרבות, נוער וספורט, המשמש כמזכיר הוועדה, כוללת 17 חברי ועדה

בלבד ואילו רשימת חברי ועדת התרבות שהועברה לביקורת על ידי עוזרת מנכ"ל העירייה כוללת 18 חברים ש-15 מהם זהים. בשתי הרשימות חברים בוועדת התרבות 3 חברי מועצה והם: יאיר אברהם, נציג סיעת מר"צ המכהן כאמור, כיו"ר הוועדה; ארנון לוי, נציג סיעת מעוף ואתי גן אל, נציגת סיעת הירוקים.

הביקורת שבה וממליצה שמספר חברי הוועדה יהיה זהה למספר שקבעה מועצת העיר.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה נערכה ישיבה אחת של ועדת תרבות שנערכה ב- 24.10.2012, ישיבה שהתקיימה כשנתיים לאחר ישיבת ועדת התרבות הקודמת שהיתה ב- 7.11.2010.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות של חברי המועצה, החברים בוועדת תרבות, בתקופה שנבדקה עומד על 33%.

להלן פירוט נוכחות חברי מועצה החברים בוועדת תרבות כפי שהעלתה הביקורת, מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות אליהן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. יאיר אברהם	מר"צ	1	1	100%
2. ארנון לוי	מעוף	1	0	0%
3. אתי גן אל	ירוקים	1	0	0%

#### 4.2 ועדת רווחה

בוועדה זו מכהנים 4 חברי מועצה. מועצת העיר קבעה ב- 28.1.2009 כי מספר חברי הוועדה יהיה 19 לפי ההתפלגות הסיעתית של המועצה.

על פי רשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת על ידי מנהלת אגף הרווחה המכהנת כמזכירת הוועדה, בוועדה זו מכהנים 15 חברים על

פי ההתפלגות הסיעתית של מועצת העיר, ללא 4 חברי מועצה - שניים מסיעת מעוף; אחד מסיעת כפר סבא בתנופה ואחד מסיעת ש"ס ולא 19 כמספר חברי המועצה. בנוסף, לפי רשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת על ידי מזכירת הוועדה, בוועדה חברים עוד 7 נציגי ארגוני מתנדבים שונים.

מזכירת הוועדה מסרה לביקורת כי חבר הוועדה עו"ד נפתלי גרוס, מסיעת הירוקים ביקש מיור"ר הוועדה במהלך שנת 2011 לפרוש מחברותו בוועדה אולם, על אף שהוא פרש מחברותו בוועדה, הלה לא הוחלף על ידי נציג אחר מסיעתו.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה, נערכו 3 ישיבות של ועדת הרווחה, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2012 נערכה ב-30.10.2012.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות של חברי המועצה, החברים בוועדת הרווחה, בתקופה שנבדקה עומד על 78%.

להלן פירוט נוכחות חברי מועצה החברים בוועדת הרווחה כפי שהעלתה הביקורת, מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות אליהן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. אברהם (ממה) שינפיין - יו"ר	מעוף	3	3	100%
2. יעקב אביטל	מעוף	3	2	67%
3. אמיר קולמן	כפר סבא בתנופה	3	2	67%

• עו"ד נפתלי גרוס מסיעת הירוקים הודיע על פרישתו מהוועדה עוד בשנת 2011 אך לא מונה לו מחליף מסיעתו.

פרוטוקולי ישיבות ועדת הרווחה ממוספרים, אך נרשמים בהם רק הנוכחים והאורחים, ללא ציון שמות חברי הוועדה הנעדרים. הביקורת שבה וממליצה כי מזכירת הוועדה תרשום בפרוטוקולים את שמות חברי הוועדה החסרים.

### 4.3 ועדת ספורט

בוועדה זו מכהנים 3 חברי מועצה.  
 מועצת העיר קבעה את הרכב חברי ועדת הספורט ב-28.1.2009.  
 את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא סגן ומ"מ ראש העיר, צביקה צרפתי.  
**בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה, נערכו 3 ישיבות של ועדת הספורט, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2012, נערכה ב-25.11.2012.**

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הספורט, בתקופה שנבדקה עומד על 44%.

להלן פירוט נוכחות חברי מועצה החברים בוועדת הספורט כפי שהעלתה הביקורת, מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	3	3	מעוף	צביקה צרפתי - יו"ר	1.
33%	1	3	מעוף	אברהם (ממה) שיינפיין	2.
0%	0	3	ירוקים	עו"ד נפתלי גרוס	3.

פרוטוקולי ישיבות ועדת הספורט של שנת 2012 מצביעים על השתתפות נמוכה של חברי הוועדה העומדת בממוצע על 17%. בנוסף, הפרוטוקולים אינם ממוספרים ונרשמות בהם רשימת נוכחים ללא ציון שמות חברי הוועדה הנעדרים. הביקורת שבה וממליצה כי מזכיר הוועדה, ימספר את כל פרוטוקולי ישיבות ועדת הספורט, לצורך מעקב וניהול יעיל של עבודת הוועדה, כולל רישום בפרוטוקול של שמות חברי הוועדה החסרים.

#### **4.4 ועדת ערי תאום**

בוועדה זו מכהנים 2 חברי מועצה.

מועצת העיר החליטה ב-28.1.09 על מינוי חברי המועצה החברים בוועדת ערי תאום.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה אברהם (ממה) שיינפיין.

לעיריית כפר סבא 5 ערי תאום ומעת לעת מתקיימים חילופי משלחות תושבים בין ערי התאום. פעילות ועדת ערי תאום מתרכזת בחילופי משלחות התושבים בין הערים ובבניית מרקם יחסי הידידות עם תושבי ערי התאום.

**בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה, נערכו 3 ישיבות של ועדת ערי תאום, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2012 נערכה ב-14.10.2012.**

**הביקורת מצאה כי מזכיר הוועדה רשם את הפרוטוקולים באופן לא מלא בכך שלא רשם את חברי הוועדה החסרים ולפיכך, הביקורת שבה וממליצה כי מזכיר הוועדה יקפיד להבא לרשום בפרוטוקולים גם את שמות חברי הוועדה שלא השתתפו בישיבות הוועדה, וכן, ימספר את כל פרוטוקולי ישיבות ועדת ערי תאום, לצורך מעקב וניהול יעיל של עבודת הוועדה.**

**הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת ערי תאום, עומד על 100%.**

**להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדת ערי תאום כפי שהעלתה הביקורת, מעיון בפרוטוקולי הוועדה:**

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	3	3	מעוף	אברהם (ממה) שיינפיין- יו"ר	1.
100%	3	3	ירוקים	אתי גן אל	2.

#### 4.5 ועדת נגישות לנכים

בוועדה זו מכהן חבר מועצה אחד.  
רשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת על ידי סגן מהנדס העיר כוללת 10 חברים.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה יאיר אברהם נציג סיעת מר"צ.  
מועצת העירייה אישרה את מינויו ליו"ר ועדה לנגישות נכים ב-22.7.2009.  
בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה נערכו 2 ישיבות של ועדת נגישות לנכים, כשהישיבה האחרונה נערכה ב-26.12.12.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות של חבר המועצה, המכהן כיו"ר ועדת נגישות לנכים, בתקופה שנבדקה עומד על 100%.

להלן פירוט נוכחות חבר המועצה, החבר בוועדת נגישות לנכים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	2	2	מר"צ	יאיר אברהם-יו"ר	1.

לאור החובות המוטלות על העירייה לביצוע פתרונות להסדרת הנגישות על פי חוק שוויון הזדמנויות לאנשים עם מוגבלות, על תקנותיו וקידום יישום תכנית האב לנגישות ולאור חשיבות קידום הנגשה לאנשים עם מוגבלות, הן בהיבט של נגישות פיזית והן בהיבט של נגישות השירות, שבה הביקורת וממליצה כי הוועדה לנגישות לנכים תתכנס באופן תכוף יותר.

#### 4.6 ועדת בריאות

במהלך שנת 2012, מכהן בוועדה זו חבר מועצה אחד.  
בוועדת הבריאות העירונית חברים בין היתר, מתאם הבריאות העירוני, נציגים של אגפים ומחלקות שונות בעירייה, רופאים ונציגים מקופות החולים

השונות, רופאים ונציגים מבית חולים מאיר, יו"ר הוועד המתאם של רשת ערים בריאות בישראל, משנה למנכ"ל בית חולים הדסה, נציג ארגון אחוד והצלה, נציגים של האגודה למלחמה בסרטן, נציגים מלשכת הבריאות המחוזית, נציגים מחברת טבע, יו"ר ועד ההורים העירוני, נציגי ציבור.

**את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה אברהם (ממה) שיינפיין, נציג סיעת מעוף.**

תפקיד מתאם הבריאות העירוני הוגדר על פי דרישת משרד הפנים כתפקיד מחייב בעירייה. על מתאם הבריאות העירוני לעסוק בייזום, קידום, תכנון ויישום תהליכים עירוניים המבוססים על צרכי האוכלוסייה ומכוונים לקידום הבריאות והקיימות, תאום ויצירת שותפויות בין מחלקות העירייה ותאום ביניהן לבין ספקי שירותים ומוסדות בעיר.

רשת ערים בריאות הוקמה בישראל בשנת 1990 ביוזמה משותפת של משרד הבריאות ומרכז השלטון המקומי. ברשת בישראל חברות כ-48 רשויות מקומיות, כ-4 משרדי ממשלה וכ-11 ארגונים שונים, בהם קופות חולים. **עיר בריאה היא עיר דמוקרטית, לומדת, נגישה, בטוחה, ירוקה ובת קיימא- בה קיימת מודעות לבריאות כזכות של כל אדם ומחויבות פוליטית לפעול מערכתית לפיתוח הבריאות בעיר. העקרונות ודרכי הפעולה נשענות על שלוש אמנות בינלאומיות:**

- **"בריאות לכל"** - נוסחה על ידי ארגון הבריאות העולמי במטרה להביא לשיפור מצב הבריאות וצמצום פערים בריאותיים, תוך הדגשת הרפואה המונעת וקידום הבריאות, שותפויות בין מגזרים בחברה ושיתוף תושבים.
- **"אמנת Ottawa לקידום הבריאות"** - נוסחה על ידי ארגון הבריאות העולמי בשנת 1986 במטרה לגבש אסטרטגיות להשגת "בריאות לכל", כתהליך המאפשר לאנשים להגדיל את השליטה על הגורמים המשפיעים על הבריאות (חברתיים, סביבתיים, כלכליים) ועל ידי כך לשפר את בריאותם, זאת באמצעות מדיניות ציבורית בריאה, יצירת סביבה תומכת, חיזוק מעורבות הקהילה ופיתוח מיומנויות אישיות.

- **"אג'נדה 21 לפיתוח בר קיימא"** - נוסחה על ידי האו"ם בשנת 1992 ואומצה על ידי תנועת הערים הבריאות בשנת 1998. עוסקת בדרכים לפיתוח העונה על צרכי הדור הנוכחי מבלי לסכן את צרכי הדורות הבאים. נשענת על עקרונות של צדק חברתי וסביבתי, שימוש אחראי במשאבי טבע והגנת הסביבה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה, נערכה ישיבה אחת של ועדת הבריאות העירונית, כאשר הישיבה היחידה בשנת 2012, נערכה ב-13.3.2012.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות של חבר המועצה, המכהן כיו"ר ועדת הבריאות העירונית, בתקופה שנבדקה עומד על 100%.

להלן פירוט נוכחות חבר המועצה, המכהן כיו"ר ועדת הבריאות העירונית כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	1	1	מעוף	אברהם (ממה) שיינפיין - יו"ר	1.

בחדש מאי 2003 קיבלה ממשלת ישראל החלטה כי מדיניותה ומדיניות משרדי הממשלה יתבססו על עקרונות התנהלות בת-קיימא. בשיתוף עם מרכז השלטון המקומי ורשת ערים בריאות בישראל, נוסחו 10 עקרונות לניהול מקיים של הרשות.

בעיר הבריאה מתקיים תהליך של עבודה משותפת של כל המגזרים - תושבים, ארגונים, עסקים והעירייה, על מנת להבטיח עיר חיה שטוב לחיות בה.

"עיר בריאה" היא תפיסת עולם ערכית וארגונית, קיימת בה מחויבות של נבחר הציבור לבוחריו, ניהול איכותי משותף, שקיפות, אחריות, כבוד הדדי ועזרה הדדית.

הביקורת ממליצה כי ועדתה הבריאות העירונית תתכנס באופן תכוף יותר.

**4.7 בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2012 ועד סופה, עומד ממוצע הנוכחות של חברי המועצה, בישיבות ועדות הרשות, על 75.83%. ממוצע הנוכחות האמור, הינו גבוה יותר מממוצע אחוז הנוכחות של חברי המועצה בישיבות ועדות החובה, העומד על 65.66%.**

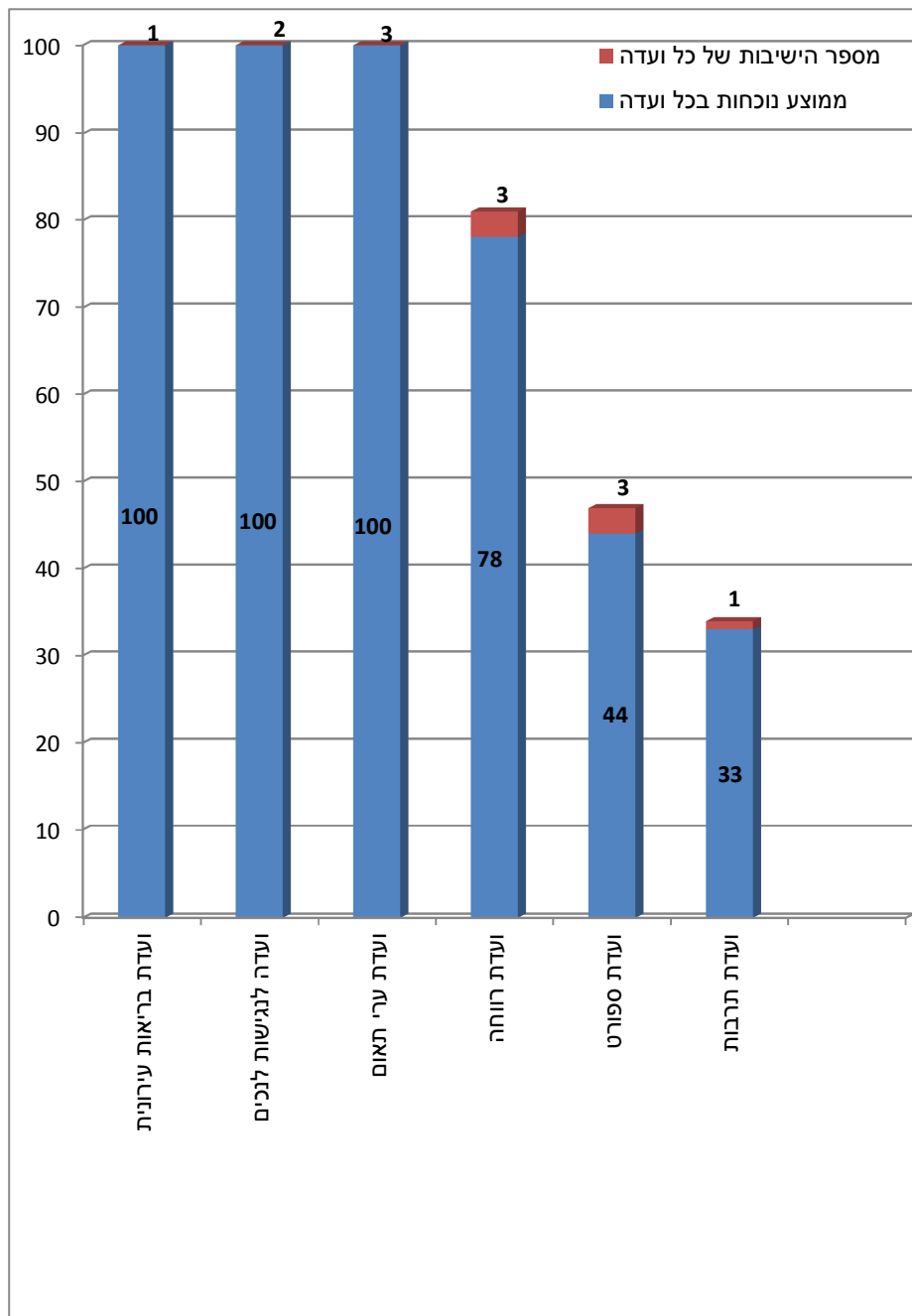
#### **4.7.1 להלן ממוצע נוכחות בוועדות הרשות של מועצת העירייה**

ממוצע נוכחות	מספר ישיבות	שם הוועדה	
100%	1	ועדת בריאות עירונית	.1
100%	2	ועדה לנגישות לנכים	.2
100%	3	ועדת ערי תאום	.3
78%	3	ועדת רווחה	.4
44%	3	ועדת ספורט	.5
33%	1	ועדת תרבות	.6

ניתן להסיק מממוצע הנוכחות בוועדות הרשות העומד על 75.83% כמו גם, משיעור הנוכחות היחסי בוועדות הרשות, העומד על 76.84% המתייחסים ל-13 ישיבות בסך הכל של ועדות הרשות לעומת שיעור הנוכחות היחסי בוועדות החובה, העומד על 69.1% המתייחסים ל-65 ישיבות בסך הכל של ועדות החובה, כי קיימת אצל חברי מועצת העירייה, העדפה מסויימת לגבי השתתפותם בישיבות של הוועדות, כך נוצר מצב המצביע לכאורה, כי ישנן ועדות "אטרקטיביות" יותר, מאשר ועדות אחרות.

הביקורת מבקשת לציין, כי לפי דעתה ולמרות שפעילותם של הרוב הגדול של חברי מועצת העירייה היא התנדבותית, חלה על כל חבר מועצה נבחר, חובה ציבורית להשתתף באופן פעיל ונאות בישיבות הוועדות הן ועדות החובה והן ועדות הרשות, בהן הוא חבר.

## אחוז נוכחות ממוצע בוועדות הרשות



**אחוז נוכחות ממוצע בוועדות הרשות הינו 75.83%**

## 4.7.2 להלן פירוט נוכחות סיעתית יחסית בוועדות הרשות

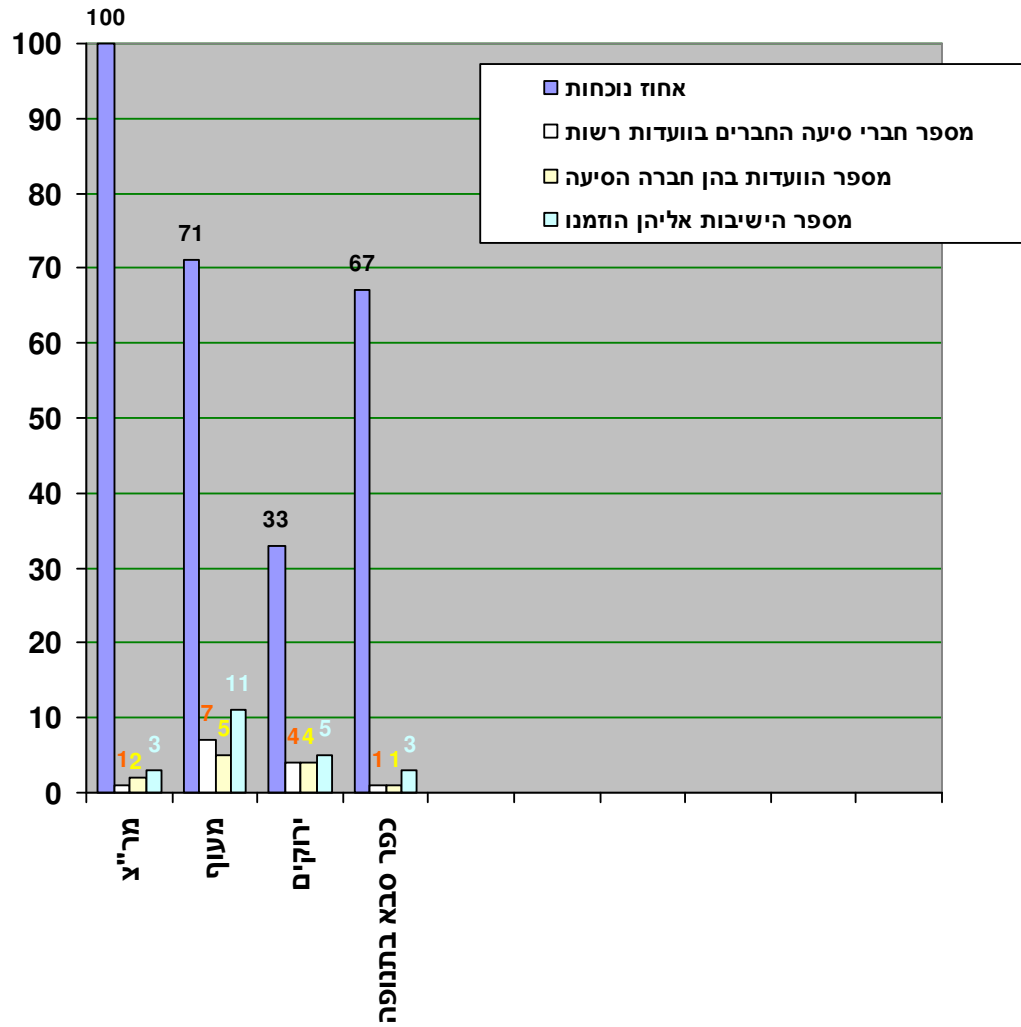
אחוז נוכחות	מספר ישיבות ועדות רשות אליהן הוזמנו	כמות ועדות רשות בהן חברה הסיעה	מספר חברי סיעה החברים בוועדות רשות	יו"ר במספר ועדות <sup>2</sup>	סה"כ מס' חברי הסיעה	סיעה	
100%	3	2	2	2	1	מר"צ	1.
71%	11	5	7	4	7	מעוף	2.
67%	3	1	1	-	2	כפר סבא בתנופה	3.
33%	5	4	4	-	4	ירוקים	4.

שיעור הנוכחות הסיעתי היחסי של חברי המועצה בוועדות הרשות העומד על 76.84%, יחד עם מספר נמוך יחסית של 13 ישיבות בכל ועדות הרשות מצביע על מצב בו ייתכן וחלק מסיעות מועצות העירייה לא השכילו לשבץ בוועדות מטעמן, את חברי המועצה בהתאם לתחומי העניין ולכישורי החברים, דבר אשר ייתכן וגרם למספר נמוך של ישיבות ועדות הרשות.

יתר על כן, הביקורת מצביעה על שיבוץ נמוך יחסית של חברי מועצה, מטעם הסיעות החברות במועצת העיר, כחברים בוועדות הרשות כך שרבים מחברי ועדות הרשות אינם חברי מועצה אלא נציגי הסיעות, נתון אשר יכול לעוות את אחוז ההשתתפות הסיעתית (של חברי מועצה) בישיבות ועדות הרשות, המוצג לעיל ולהלן.

<sup>2</sup> מספר יושבי ראש של ועדות רשות מטעם הסיעה

## אחוז נוכחות סיעתי יחסי בוועדות רשות



שיעור הנוכחות הסיעתי היחסי בוועדות הרשות הינו 76.84%

## 5. מסקנות והמלצות

הביקורת מצביעה על מספר ליקויים באופן ניהול ישיבות ועדות העירייה, בהן חברים חברי מועצת העיר. ליקויים אלה, חוזרים על עצמם, ומאפיינים הן את ועדות החובה והן את ועדות הרשות.

5.1 רישום פרוטוקולי הוועדות לוקה בחסר ואינו אחיד. מעיון בפרוטוקולים מצאה הביקורת כי בחלק מהם אין הקפדה מלאה על רישום נוכחות חברי הוועדה - משתתפים, חסרים, נוכחים (סגל מקצועי, מוזמנים); אין מספור פרוטוקול; אין רישום שעת פתיחת הישיבה. לפיכך, מעיון בחלק מהפרוטוקולים לא ניתן לדעת אם נכח בהן מניין חוקי ומכאן מוטלת בספק תקינות קיום הישיבות וההחלטות שנתקבלו בהן. הביקורת שבה וממליצה כי תקבע תצורה אחידה לרישום פרוטוקולי ועדות העירייה, שתכלול בין היתר, את הדגשים הבאים:

- ציון מספר פרוטוקול הישיבה (מספר רץ).
- ציון תאריך כינוס ישיבת הוועדה.
- ציון מועד פתיחת ישיבת הוועדה ומספר החברים שנכח בפתיחתה.
- פירוט מלא של: משתתפים (חברי ועדה); חסרים (חברי ועדה); נוכחים (סגל מקצועי, מוזמנים).
- ציון שם רושם הפרוטוקול (מזכיר הוועדה).

בנוסף, לאור אי ההקפדה על שליחת העתקי הפרוטוקולים הן של ועדות החובה והן של ועדות הרשות, על ידי מזכירי הוועדות, לתיוק במזכירות העירייה, הביקורת ממליצה כי כל מזכירי הוועדות יונחו לשלוח העתק של כל פרוטוקול, לתיוק במזכירות העירייה.

בנוסף, הביקורת שבה וממליצה לשקול תיוק ממוחשב של כל הפרוטוקולים בשרת המחשב המרכזי בתיקיות ממויינות לפי ועדות. לאבטחת מהימנות הפרוטוקולים, הביקורת שבה וממליצה לאפשר למשתמשים - צפייה בלבד בפרוטוקולים לאחר פרסומם בשרת המחשב המרכזי. יתר על כן, להגברת השקיפות ולשיתוף ציבור תושבי העיר בתהליכים, הביקורת שבה וממליצה לשקול פרסום פרוטוקולים אלה באתר האינטרנט

העירוני, בו מתפרסמים פרוטוקולים של ישיבות מועצת העיר.

5.2 אין הקפדה על כינוס כל ועדות החובה 4 פעמים בשנה לכל הפחות, אחת לשלושה חודשים לפחות, כפי שמתחייב מהאמור בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות, כגון כינוס חסר של 6 ועדות חובה מתוך 17 ועדות החובה המכהנות, כמפורט להלן:

- ועדת בטיחות בדרכים (ישיבה אחת בשנה);
  - ועדת ביטחון (ישיבה אחת בשנה);
  - ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור (ישיבה אחת בשנה);
  - ועדה למיגור אלימות (ישיבה אחת בשנה),
  - ועדה לענייני ביקורת (2 ישיבות בשנה);
  - ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאה) (3 ישיבות בשנה),
- כך שוועדות אלה מתכנסות מספר מועט של פעמים בניגוד למתחייב. הביקורת סבורה כי על ראש העיר להקפיד במילוי חובתו בדבר אחריותו לכינוס הוועדות כשהן לא מתכנסות אחת לשלושה חודשים לפחות, כמשתמע מהאמור בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות.

5.3 חלק מוועדות החובה כגון-ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים והוועדה החקלאית לא התכנסו כלל במהלך כל השנה כשהאחרונה לא התכנסה מזה 8 שנים.

ועדות חובה חייבות להתכנס לפחות אחת ל-3 חודשים כקבוע בסעיף 166 (אא), משמע 4 ישיבות לכל הפחות של כל ועדת חובה מדי שנה ועל ראש העיר מוטלת האחריות לכנסן במידה ולא התכנסו כמתחייב.

5.4 הרכב חלק מוועדות החובה כגון- ועדת בטיחות בדרכים; ועדה לקידום מעמד הילד; ועדת חינוך; ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים והוועדה למיגור אלימות, אינו תקין, כמפורט בדוח. הביקורת שבה וממליצה כי הרכבי כל הוועדות יוסדרו על פי הנדרש.

5.5 לא מונה ממלא מקום לאחד מחברי ועדת המשנה לתכנון ובנייה. הביקורת שבה וממליצה כי ימונה לאותו חבר ועדה, ממלא מקום בפרט, שהלה, השתתף בישיבה אחת של הוועדה במהלך השנה, כדי לאפשר פעילות תקינה של הוועדה גם כאשר נבצרה מחלק מחברי הוועדה האפשרות להשתתף בישיבות הוועדה.

5.6 בחלק מהוועדות מספר החברים זוגי. לפעילות תקינה ולמניעת שוויון בהצבעות הגורם לעיכובים בעבודת הוועדות ומחייב את העברת ההחלטות למועצת העירייה, הביקורת שבה וממליצה כי בכל הוועדות יכהנו מספר אי זוגי של חברים.

#### 5.7 להלן אחוזי הנוכחות בוועדות העירייה:

##### להלן אחוז נוכחות חברי המועצה בוועדות העירייה:

א. אחוז נוכחות ממוצע של חברי המועצה בוועדות החובה - 65.66%

ב. אחוז נוכחות ממוצע של חברי המועצה בוועדות הרשות - 75.83%

##### להלן שיעור הנוכחות היחסי של חברי מועצה בוועדות העירייה:

א. אחוז הנוכחות היחסי של חברי המועצה בוועדות החובה - 69.1%

ב. אחוז הנוכחות היחסי של חברי המועצה בוועדות הרשות - 76.84%

##### להלן אחוז הנוכחות הסייעתי הממוצע בוועדות העירייה:

א. אחוז נוכחות סיעתי ממוצע בוועדות החובה - 57.5%

ב. אחוז נוכחות סיעתי ממוצע בוועדות הרשות - 67.75%

##### להלן שיעור הנוכחות הסייעתית היחסית בוועדות העירייה:

א. אחוז הנוכחות הסייעתי היחסי בוועדות החובה - 57.6%

ב. אחוז הנוכחות הסייעתי היחסי בוועדות הרשות - 76.84%

מניתוח הנתונים שאספה הביקורת, ניתן לקבוע כי על אף, שאחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה בוועדות החובה נמוך מאחוז הנוכחות הממוצע בוועדות הרשות, יש לזכור כי כמות הישיבות אשר התקיימו בשנת 2012, של ועדות החובה המסתכמת ב-65 ישיבות, גבוהה בכ-83% מכמות הישיבות של ועדות הרשות אשר הסתכמו ב-13 ישיבות בלבד, ובפרט שסך

כל חברי ועדות החובה מבין חברי המועצה עומד על 99 מבין חברי המועצה לעומת 14 חברים בוועדות הרשות מבין חברי המועצה, דבר המצביע כאמור, על השתתפות רבה הרבה יותר של חברי המועצה בישיבות ועדות החובה.

בנוסף, ניתן לקבוע כי מרבית חברי המועצה נוכחים הן בוועדות החובה והן בוועדות הרשות באופן לא אחיד. משמע, הנוכחות האישית, של אותם חברי מועצה, נעה מנוכחות גבוהה יחסית בוועדות מסויימות לנוכחות נמוכה יחסית, בוועדות אחרות.

הביקורת מסיקה באופן כללי את המסקנות הבאות:

- השתתפותו של חבר המועצה, בוועדות בהן הוא חבר, הינה פונקציה של מידת הפעילות שלו, או ליתר דיוק, פונקציה של תפיסתו לגבי פעילותו הציבורית.
- השתתפות חברי המועצה בישיבות הוועדות מושפעת גם מהעניין הציבורי/אישי-פוליטי בנושאים הנדונים.
- פעילות הוועדות השונות מושפעות בעיקר על פי נטייתו של יו"ר הוועדה ליזום פעילות ומאידך, מרצון חברי הוועדה להשתתף בפעילות הוועדה.
- חלק מחברי המועצה עוסק בפעילות למען העירייה המתבצעת מחוץ לפעילות הוועדות ו/או פעולות המוטלות על חבר המועצה על ידי ראש העיר ו/או מועצת העירייה.
- חברי המועצה מעדיפים להשתתף בוועדות "יוקרתיות", על פי תפיסתם; השתתפותם מושפעת לא רק מתחום התעניינותם האישי, אלא גם מתפיסת חבר המועצה, לגבי ציפיות ציבור בוחריו, ממנו.
- ישנם חברי מועצה שנוכחותם בפעילויות הוועדות, הן ועדות חובה והן ועדות רשות נמוכות. לדעת הביקורת, הסיבות לכך הן שלוש:
  1. היות וחברי המועצה, למעט ראש העיר וסגנו בשכר, פועלים בהתנדבות, עיסוקם הציבורי הוא משני בעיניהם. יחד עם זאת, אין לשכוח כי התנדבות זו לא נכפתה עליהם ובעצם היבחרותם למועצת העירייה הינה שליחות ציבורית, מרצונם. שליחותם הציבורית לפיכך, מחייבת פעילות נאותה למען תושבי העיר.

2. התעניינותם בנושאים שבטיפול הוועדות, להן מונו על ידי סיעתם, נמוכה.

3. יחסי הכוחות בתוך הסיעה, מונעים חברות של חלק מחברי הסיעה בוועדות מסויימות.

יחד עם זאת, על הביקורת לציין כי השתתפות חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה הינה בשיעורים גבוהים הרבה יותר בהשוואה להשתתפותם בישיבות הוועדות (חובה ו/או רשות) ואשר עומדת על 84.53%. הסיבה לכך היא ככל הנראה, מפני ששיבות אלה פתוחות לציבור ולתקשורת.

בנוסף, הביקורת מצאה מתוך עיון בפרוטוקולי הוועדות כי קיים לעיתים ליקוי ברישום הנוכחים. ליקוי זה יכול להשפיע על רישום תוצאות ההצבעות.

לפיכך, הביקורת שבה וממליצה להקפיד על רישום נאות של הפרוטוקולים יחד עם הנהגת תצורה אחידה לפרוטוקול כמפורט בסעיף 5.1, לעיל.

ישיבות מועצת העירייה מהוות את "הבמה" של חברי המועצה להצגת עמדות, להשמעת דבריהם ולהבעת ביקורת. זאת גם זירה מתאימה להתנצחות. זהו הפורום שבו מתגלים ומתבררים - בנאומים, בשאלות, בקריאות ביניים ובהצעות לסדר - כל יחסי הכוחות במועצה, כל ההסכמות וכל ההתנגדויות. מעל בימת המועצה יכולים כל חברי המועצה להעלות נושאים מוניציפאליים שונים לדיון ציבורי, פומבי וגלוי. זאת הזירה לדרוש ולקבל מראש העיר הסבר על פעולות העירייה ולבקר את הגורמים המחליטים והמבצעים.

לאור חשיבותן של ישיבות מועצת העירייה לחשיפתו של כל חבר מועצה לציבור ולעיתונות המקומית בעיקר, ניתן להבין את שיעור ההשתתפות הגבוה בישיבות המועצה.

המסקנה העיקרית היא ששיבות המועצה, בהיותן פומביות, "מושכות" יותר את חברי המועצה בלהשתתף בהן, וזאת בניגוד לוועדות בהן הדיונים אינם פומביים, אך בהם אמורה להיעשות למעשה, עבודת המועצה. הביקורת אף מציינת כי ישיבות המועצה החלו להיות מצולמות ולהיות מועברות "בשידור חי" באתר האינטרנט העירוני החל מתאריך 21.9.2011.

רוב המסקנות וההמלצות בדוח זה, חוזרות על עצמן לאורך השנים בהן נערכת הביקורת בנושא זה.

dingoo

## טבלת נוכחות של חברי מועצה בישיבות מועצת העירייה בשנת 2012

נספח א'

הערות	אחוז נוכחות	מספר ישיבות אותן החסיר	סך הכל נוכח	15	14	13	12	11	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1	מועד ישיבה	שם ישיבה	סיבה		
				24/12	5/12	21/11	21/11	14/11	10/10	5/9	4/7	24/6	6/6	2/5	17/4	1/2	1/2	4/1					
				לא מן המניין	מן המניין	לא מן המניין	לא מן המניין	מן המניין	מן המניין	מן המניין	מן המניין	לא מן המניין	מן המניין	מן המניין	מן המניין	לא מן המניין	מן המניין	מן המניין					
	100%	-	15	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	מעוף	יהודה בן חמו			.1
	100%	-	15	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	מעוף	ארנון לוי			.2
	100%	-	15	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	מעוף	עויד שלי עמרמי-בוגלו			.3
	100%	-	15	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	מעוף	צפתי צביקה			.4
	93.3%	1	14	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	מעוף	יעקב אביטל			.5
	93.3%	1	14	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	תפ"יח	אהוד יובל לוי			.6
	93.3%	1	14	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	עבודה	עמירם מילר			.7
	93.3%	1	14	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	ע"י בתנופה	כפר סבא איתן צעני			.8
	93.3%	1	14	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	עבודה	אמיר קולמן			.9
	86.6%	2	13	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	-	+	+	עבודה	יצחק יואל			.10
נעדר משתי ישיבות רצופות	86.6%	2	13	+	+	-	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ליכוד	אורן כהן			.11
נעדר מ-3 ישיבות רצופות	80%	3	12	+	-	-	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	מר"צ	יאיר אברהם			.12
	80%	3	12	+	+	+	+	+	+	-	+	-	+	+	+	+	+	-	ירוקים	ד"ר אמיר גבע			.13
	80%	3	12	+	-	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	-	ירוקים	אתי גן אל			.14
	80%	3	12	+	+	-	+	+	+	+	-	+	+	+	+	-	+	+	ש"ס	שמעון פרו			.15
נעדר מ-3 ישיבות רצופות	73.3%	4	11	+	-	-	-	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	ירוקים	גיא בן גל			.16
	73.3%	4	11	+	-	+	+	+	-	+	+	+	+	-	+	+	+	-	מעוף	אברהם שוינפיין			.17
נעדר משתי ישיבות רצופות	66.6%	5	10	-	-	+	+	+	-	+	+	-	+	+	-	+	+	+	ירוקים	עויד נפתלי גרוס			.18
נעדר פעמיים מ-3 ישיבות רצופות	33.3%	10	5	-	+	-	-	-	+	-	+	-	-	-	+	-	-	+	מעוף	ד"ר ברוך ציש			.19