

# נוכחות חברי מועצת העירייה בישיבות מועצת העירייה ובישיבות ועדותיה

## 1. כללי

במסגרת תוכנית העבודה השנתית של מבקר העירייה לשנת 2009 ולאור החלטת מועצת העירייה משנת 2004 נערכה בדיקה של נוכחות חברי מועצת העירייה בישיבות מועצת העירייה, בישיבות ועדות החובה, ועדות הרשות של העירייה וכן תדירות ואופן כינוס הוועדות בהן חברים חברי המועצה. הוועדה לענייני ביקורת הטילה על מבקר העירייה להמשיך ולבדוק נושא זה. הביקורת נערכה במהלך כל שנת 2009.

**מטרת הביקורת הינה בדיקת נוכחות ופעילות חברי מועצת העירייה בוועדותיה, תדירות ואופן כינוס הוועדות, בהן חברים חברי מועצה ובדיקת ישיבות מועצת העירייה.**

חברי המועצה, למעט ראש העיר וסגניו בשכר, מכהנים בתפקידם בהתנדבות, לאחר שהציגו מועמדותם לכהונה במועצת העירייה ונבחרו לכהונתם על ידי תושבי העיר, בבחירות למועצת העירייה. דוח זה נערך לגבי שנת כהונתה הראשונה של מועצת העירייה, לאחר הבחירות לרשויות המקומיות שהתקיימו באוקטובר 2008. הביקורת מציינת כי חברי המועצה פעילים ואחראים על מגוון תחומים ועל כן, אין ללמוד מהנתונים כפי שיופיעו בדוח זה כמצביעים על מלוא הפעילות של חברי המועצה.

על אף זאת, אין בכך כדי להצדיק אי כינוס של ועדות חובה של העירייה, כמתחייב על פי החוק, וכינוס באופן מועט יחסית של ועדות רשות של העירייה.

בקדנציית מועצת העירייה שהתכוננה ב- 8.12.2008 מכהנים 19 חברים.

**1.1. הבסיס החוקי לפעילות ועדות העירייה המכהנות, בהן חברים בין היתר, חברי מועצה, הן ועדות חובה והן ועדות רשות, מופיע בפקודת**

**העיריות - נוסח חדש פרק שמיני: ועדות המועצה - בסעיפים להלן:**

- א. סעיף 148 - ועדת מכרזים (תיקון: תשל"ט).
- ב. סעיף 149 - ועדת כספים.
- ג. סעיף 149א. - ועדת מל"ח (תיקון: תשל"ג, תשס"א).
- ד. סעיף 149ב. - ועדת בטחון (תיקון: תשל"ה, תשס"א).
- ה. סעיף 149ג. - ועדה לענייני ביקורת (תיקון: תשס"א, תשל"ט, תש"ן, תשנ"ח, תשס"ב).
- ו. סעיף 149ד. - ועדת הנחות (תיקון: תשנ"ה, תשנ"ו).
- ז. סעיף 149ה. - ועדה לקליטת עליה (תיקון: תשנ"ח).
- ח. סעיף 149ו. - ועדת בטיחות בדרכים (תיקון: תשנ"ט).
- ט. סעיף 149ז. - ועדה לקידום מעמד הילד (תיקון: תש"ס).
- י. סעיף 149ח. - ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור (תיקון: תשס"ד).
- יא. סעיף 149ט. - ועדת חינוך (תיקון: תשס"ה).
- יב. סעיף 149י. - ועדה לאיכות הסביבה (תיקון: תשס"ה, תשס"ח).
- יג. סעיף 149יא. - ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים (תיקון: תשס"ה).
- יד. סעיף 150 - ועדות שונות.
- טו. סעיף 150א. - ההרכב הסיעתי של ועדות החובה (תיקון: תשס"א).
- טז. סימן ב' - ועדה חקלאית סעיפים 151-161 (תיקון: תשכ"ח).
- יז. סעיף 162 - הרכב ועדות רשות (תיקון: תשס"א).
- יח. סעיף 163 - תקופת הכהונה של הועדות.
- יט. סעיף 164 - חדילת חברות בועדות.
- כ. סעיף 165 - יושבי ראש הועדות (תיקון: תשל"ג).
- כא. סעיף 166 - הנוהל בעבודת הועדות (תיקון: תשל"ו).

בנוסף, חלק מהוועדות בהן חברים חברי מועצה פועלות על פי חוקים, תקנות ונהלים, כלהלן:

- א. חוק התכנון והבנייה, תשכ"ה-1965.
  - ב. חוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית), תשל"ו-1976.
  - ג. תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987.
  - ד. תקנות העיריות (הסדר רכישות, ניהול מחסנים, רישום וניהול טובין), התשנ"ח-1998.
  - ה. תקנות התעבורה תשכ"א-1961.
- 1.2 מינוי וכינון ועדות החובה לעירייה משתמע מהאמור בסעיף 163 לפקודת העיריות בו נקבע:
- " 163. תקופת הכהונה של הועדות.
- ועדה של המועצה תכהן בתפקידיה כל תקופת כהונתה של המועצה, מלבד אם נקבעה הוראה אחרת בפקודה זו או בחוק אחר, אלא שועדה ארעית תתפרק מאליה עם גמר תפקידיה;..."
- 1.3 מועצת העירייה הינה הגוף הנבחר, בו מכהנים נבחרים הציבור. תפקידיה של מועצת העירייה הוא כשל רשות מחוקקת מקומית, הווה אומר מחד עיצוב מדיניות הרשות באילוצים הקואליציוניים והתקציביים הקיימים, על פי מצעי המפלגות לבחירות, על פיהם הם נבחרו וזאת באמצעות חקיקת חוקי עזר עירוניים ובקביעתו ואישורו של התקציב העירוני ומאידך, פיקוח על פעולות המנגנון הפקידותי של העירייה על יחידותיה המקצועיות. בפועל, הואיל ואין בכוחה של מועצת העירייה לפקח באופן ישיר, על תחומי פעילות העירייה ויחידותיה, מקימה מועצת העירייה ועדות, בהן חברים הן חברי מועצת העירייה, הן עובדי עירייה והן נציגי ציבור ויועצים חיצוניים מקצועיים ובאמצעותן מתאפשר תהליך קבלת החלטות תקין, יחד עם פיקוח על פעולות העירייה.
- 1.4 מליאת מועצת העירייה אם כן, היא הזירה הפומבית להשמעת הצהרות פוליטיות, לייזום פעילויות עירוניות לטובת תושבי העיר ולהתמודדות על תשומת הלב המיידית של הציבור והתקשורת.

כאשר יש לבחון עניינים לגופם, לברור בין אלטרנטיבות, לקבוע נהלי עבודה, להתוות מדיניות ולנסות למצוא פתרונות מעשיים ההולמים את הצרכים האמיתיים, יש לדון בדברים, בוועדות המקצועיות באופן ממוקד. הוועדה היא המסגרת שבה ממקדת המועצה את עבודתה. זהו למעשה הפורום הציבורי-מקצועי של הרשות המקומית בו נפגשים נבחרי הציבור, יחד עם חברי הנהלת העירייה והדרגים המקצועיים הבכירים ברשות, להשמעת הדעות, על מנת לדון, לקבל החלטות ולקבוע את המדיניות. הוועדה היא הזירה המתאימה ביותר לפעולת הנבחרים, בה הנבחרים יכולים להשפיע ולבקר את הנעשה, ברוח מצע רשימותיהם והבטחותיהם לבחריהם.

**1.5. הבסיס על פיו מתנהלים ענייני המועצה קבועים בתקנון, מכוח סעיף 136 בפקודת העיריות. "תקנון בדבר ישיבות מועצה, זימונן והנהלה בהן", שבדיני העיריות, קובע בין היתר את אופן ניהול ישיבות המועצה לרבות אופן קבלת ההחלטות בה. בנוסף, הנהלים על פיהם מתמנות ועובדות ועדות המועצה נקבעו כאמור, בפקודת העיריות בסעיפים 166-147 ובסעיפים נוספים, באופן פרטני, לוועדות ספציפיות.**

**1.6. אין כל מגבלה חוקית על מספר הוועדות שמועצה רשאית להקים. אולם החוק קובע, במפורש או במשתמע, את חובת הקמתן של ועדות מסויימות - הן ועדות החובה, גם אלו שאין חובת חברות של חברי מועצה בהן. כל יתר הוועדות, לפיכך, הן ועדות רשות. בכל עירייה חובה להקים בין היתר, ועדות חובה, בהן נקבע בהוראות החוק, כי יהיו חברים חברי מועצה, כגון: ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאת מועצת העירייה); ועדת משנה לתכנון ובניה; ועדת מכרזים; ועדת כספים; ועדה לענייני ביקורת; ועדת הנחות; ועדת בטיחות בדרכים; ועדה לקידום מעמד הילד; ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור; ועדת חינוך; ועדה לאיכות הסביבה; ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים; ועדה חקלאית (אם נתקיימו נסיבות המוגדרות בחוק, המחייבות הקמתה); ועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים; ועדת תנועה (רשות תמרור מקומית).**

**בעיריית כפר סבא כל ועדות החובה שהוזכרו לעיל, מכהנות. הרכב חלק מהוועדות, אינו כקבוע בחוק וחלקן לא כונסו בתדירות המתחייבת ואף לא כונסו בכלל, כמפורט בגוף הדוח.**

**קיימות ועדות חובה נוספות בהן אין חובת חברות של חברי מועצה, כגון:**  
ועדת מלי"ח (משק לשעת חירום); ועדת בטחון; ועדה לקליטת עלייה (אם נתקיימו נסיבות המוגדרות בחוק, המחייבות את הקמתה); ועדת רכש ובלאי/קניות; ועדה להקצאת קרקעות ומבנים ללא תמורה או בתמורה סמלית; ועדת ערר לענייני ארנונה; ועדת בטיחות.

- 1.7. רוב חברי ועדה, מהווים מניין חוקי בישיבותיה, אלא אם נקבע בחוק כי החלטה מסויימת טעונה רוב מיוחד ואז יהא רוב מיוחד זה, המניין החוקי של הישיבה.
- החלטות ועדה מתקבלות ברוב קולותיהם של חברי הוועדה המצביעים בישיבה, שיש בה מניין חוקי. באם הקולות בהצבעה היו שקולים יובאו ההצעות להכרעת מועצת העירייה.
- 1.8. בכל ישיבה יש לרשום בפרוטוקול את שמות חברי הוועדה הנוכחים בישיבה, את מהלך הדיונים ואת תוצאות ההצבעות. **יו"ר הוועדה הוא האחראי לניהול התקין של הפרוטוקול.** החלטות הוועדות טעונות אישור מועצת העירייה, אלא אם כן, משתמעת מן החוק, הוראה אחרת.
- לפי דרישת יושב ראש הוועדה, יועמדו פנקסי העירייה ומסמכי לרשותה של הוועדה בזמן ישיבתה, אם הם נוגעים לנושא שעל סדר יומה של הוועדה.
- 1.9. בעיריית כפר סבא פועלות ועדות רשות, בנוסף לוועדות חובה בהן חברים חברי מועצת העירייה לצד חברים אחרים. כמו כן, ישנן ועדות נוספות בהן לא חברים חברי מועצת העירייה.
- הוועדות בהן חברים חברי מועצת העירייה מופקדות על נושאים מוגדרים ותפקידן לייעץ למועצת העירייה ו/או לראש העירייה.
- ועדות אלה ניתן לחלק לשני סוגים:

#### **1.9.1. ועדות חובה (סטטוטוריות) - המייעצות למועצת העירייה.**

#### **1.9.2. ועדות רשות - המייעצות לראש העירייה.**

ועדות החובה הן ועדות, אשר הקמתן ותפקודן מחוייבות מכוח סעיפי הפרק השמיני - ועדות המועצה - בפקודת העיריות או מכוח חוקים, תקנות ונהלים אחרים. ועדות אלו מורכבות ברובן, אך ורק, מחברי מועצת העירייה ותפקידן לייעץ למועצת העירייה.

ועדות הרשות - הן ועדות קבועות והן ועדות ארעיות, המתמנות על ידי המועצה, תפקידן ליעץ לראש העירייה בעניינים מסויימים.

בשנים האחרונות מסתמנת מגמה של המחוקק להעביר ועדות רשות בנושאים כגון- חינוך, איכות הסביבה מוועדות רשות לוועדות חובה וזאת בשל העדיפות הלאומית הניתנת לנושאים אלה. המחוקק אף מטיל את החובה על ראש העיר לעמוד בראש חלק מוועדות אלה (כדוגמת ועדת חינוך). מגמה אחרת היא הפיכת חלק מהוועדות שבהן היה מפגש בין נבחרי הציבור לבין הדרג המקצועי של העירייה לוועדות המורכבות אך ורק מדרג מקצועי ללא השתתפות חברי המועצה. החלטותיהם של ועדות אלה מובאות לאישור המועצה, לכן המפגש בין המלצות הדרג המקצועי לבין נבחרי הציבור מתקיים במסגרת דיוני מועצת העירייה, מול העין הבוחנת של הציבור ושל התקשורת.

#### 1.10. חלוקת הוועדות בהן חברים חברי מועצה -

##### 1.10.1. ועדות חובה, בהן קיימת חובת חברות של חברי מועצה:

1. ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאת מועצת הרשות);
2. ועדת משנה לתכנון ולבנייה;
3. ועדת כספים;
4. ועדת מכרזים;
5. ועדת הנחות;
6. ועדת בטיחות בדרכים;
7. ועדה לענייני ביקורת;
8. ועדת לקידום מעמד הילד;
9. ועדת חינוך;
10. ועדה לאיכות הסביבה;
11. ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים;
12. ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור;
13. ועדה חקלאית.

##### 1.10.2. ועדות חובה בהן לא קיימת חובת חברות של חברי מועצה:

1. ועדת מלי"ח;
2. ועדת בטחון;
3. ועדה לענייני קליטה;
4. ועדת רכש ובלאי/קניות;
5. ועדת הקצאת קרקעות ומבנים ללא תמורה או בתמורה סמלית;

6. ועדת בטיחות;

**1.10.3. ועדות רשות שהוקמו בהחלטת מועצה בהן חברים חברי מועצה:**

1. ועדת קהילה נגישה;

2. ועדת תרבות;

3. ועדת רווחה;

4. ועדת ספורט;

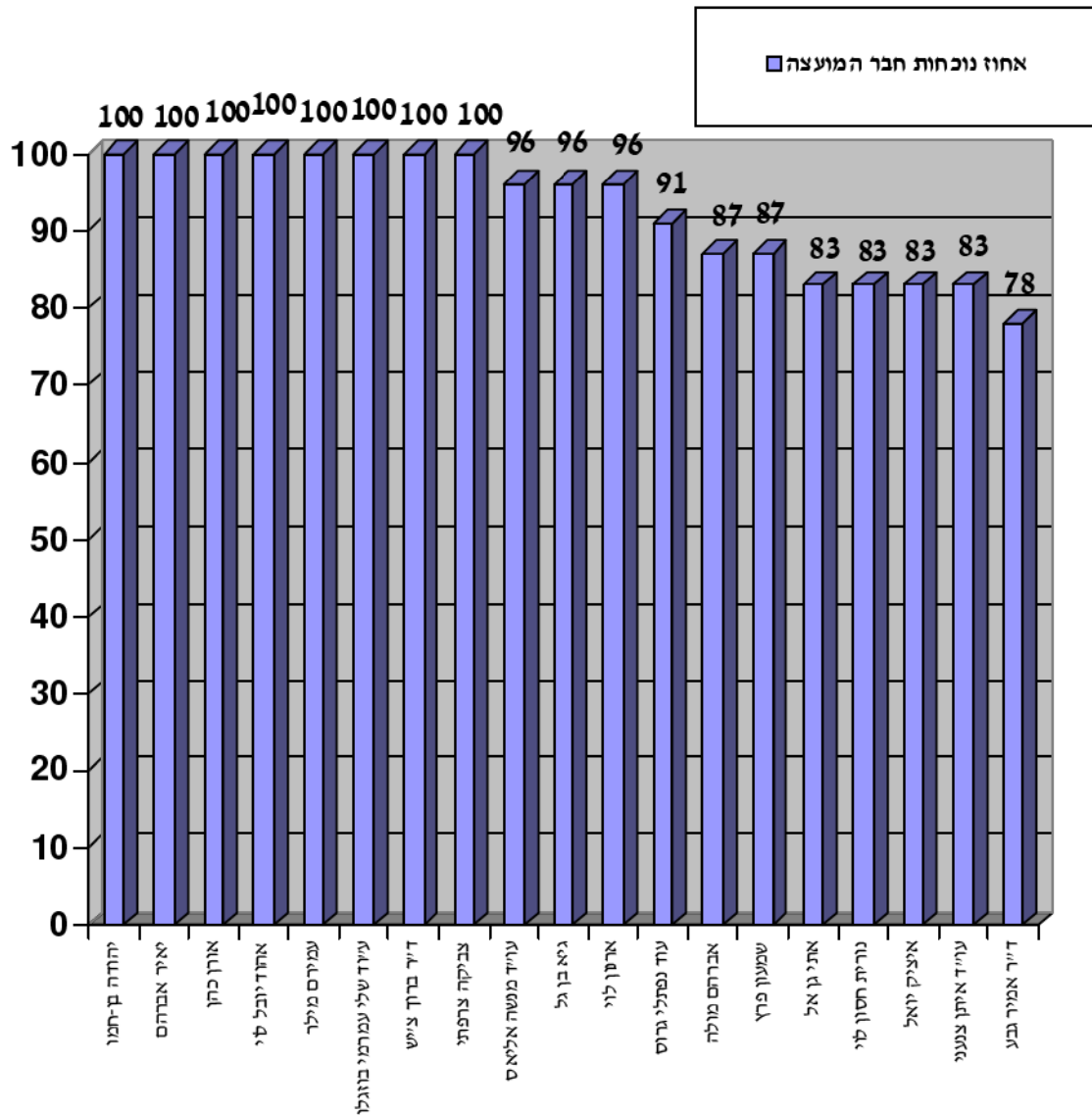
5. ועדת ערי תאום;

## 2. מועצת העירייה

להלן שיעור השתתפות חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה מתחילת כהונת המועצה ב-8/12/2008, כחודש לאחר הבחירות האחרונות:

| אחוז השתתפות | מס' ישיבות בהן נכח | מס' ישיבות להן הוזמן | נציג סיעה      | חבר מועצה             |     |
|--------------|--------------------|----------------------|----------------|-----------------------|-----|
| 100%         | 23                 | 23                   | מעוף           | יהודה בן חמו          | 1.  |
| 100%         | 23                 | 23                   | מר"צ           | יאיר אברהם            | 2.  |
| 100%         | 23                 | 23                   | ליכוד          | אורן כהן              | 3.  |
| 100%         | 23                 | 23                   | תפ"ח           | אהוד יובל לוי         | 4.  |
| 100%         | 23                 | 23                   | עבודה          | עמירם מילר            | 5.  |
| 100%         | 23                 | 23                   | מעוף           | עו"ד שלי עמרמי בוזגלו | 6.  |
| 100%         | 23                 | 23                   | מעוף           | ד"ר ברוך צ'יש         | 7.  |
| 100%         | 23                 | 23                   | מעוף           | צביקה צרפתי           | 8.  |
| 96%          | 22                 | 23                   | כפר סבא בתנופה | עו"ד מנשה אליאס       | 9.  |
| 96%          | 22                 | 23                   | ירוקים         | גיא בן גל             | 10. |
| 96%          | 22                 | 23                   | מעוף           | ארנון לוי             | 11. |
| 91%          | 21                 | 23                   | ירוקים         | עו"ד נפתלי גרוס       | 12. |
| 87%          | 20                 | 23                   | מעוף           | אברהם מולה            | 13. |
| 87%          | 20                 | 23                   | ש"ס            | שמעון פרץ             | 14. |
| 83%          | 19                 | 23                   | ירוקים         | אתי גן אל             | 15. |
| 83%          | 19                 | 23                   | מעוף           | נורית חסון לוי        | 16. |
| 83%          | 19                 | 23                   | עבודה          | איציק יואל            | 17. |
| 83%          | 19                 | 23                   | כפר סבא בתנופה | עו"ד איתן צנעני       | 18. |
| 78%          | 18                 | 23                   | ירוקים         | ד"ר אמיר גבע          | 19. |

### אחוז נוכחות בישיבות מועצת העירייה



אחוז נוכחות בישיבות מועצת העירייה עומד על 92.78%

בפקודת העיריות (נוסח חדש) נקבע בפרק שביעי - ארגון מועצה ודרך פעולתה - סימן א': חברי המועצה, בסעיף 123, כלהלן:

"123. (א) חבר מועצה שנעדר מיישיבות המועצה שלושה חדשים רצופים, או שנעדר משלוש ישיבות רצופות – אם היו בשלושה חדשים פחות משלוש ישיבות – יחדל להיות חבר המועצה, מלבד אם נעדר בגלל מחלה או בגלל שירות בצבא-הגנה לישראל או ברשות המועצה שניתנה מראש, ובתנאי שראש העיריה או הממונה שלח לו הודעה לפי סעיף קטן (ב).

(ב) בתום החודש השני להעדרו של חבר המועצה מיישיבות המועצה או מיד אחרי הישיבה השניה שממנה נעדר, הכל לפי המאוחר, ישלח לו ראש העיריה הודעה בכתב שתציין את ישיבות המועצה שמהן נעדר ואת נוסחו המלא של סעיף זה; ההודעה תישלח לחבר המועצה במכתב רשום לפי מענו הידוע לאחרונה והעתק ממנה ישלח במכתב רשום לממונה.

"...

מעיון שערכה הביקורת בפרוטוקולי ישיבות מועצת העיר שנערכו בשנת 2009, נמצא כי חברת המועצה נורית חסון-לוי, מסיעת מעוף, נעדרה משתי ישיבות שנערכו במועדים שונים; חבר המועצה ד"ר אמיר גבע, מסיעת הירוקים, נעדר משתי ישיבות אשר נערכו באותו מועד; חברת המועצה אתי גן אל, מסיעת הירוקים, נעדרה פעמיים משתי ישיבות אשר נערכו באותו מועד, משמע נעדרה מ-4 ישיבות וחבר המועצה עו"ד איתן צנעני, מסיעת כפר סבא בתנופה, נעדר מ-3 ישיבות רצופות ששתיים מהן נערכו באותו מועד.

על ראש העיר לפעול, בעת הצורך על פי הקבוע בסעיף 123, שהובא לעיל.

ללא כל ספק, סעיף זה מדרבן את נוכחות חברי המועצה בישיבות המועצה, להבדיל מהשתתפותם בוועדות החובה והרשות של העירייה בהן הם חברים, שם לא קיימת כל סנקציה על היעדרות.

ישיבות המועצה מכונסות ומנוהלות בהתאם לקבוע בסעיף 136 בפקודת העיריות העוסק בישיבות המועצה והנוהל בהן.

### 3. ועדות חובה

בכל עירייה חובה להקים את ועדות החובה כמפורט בתת פרק 1.1, לעיל. מניין חוקי (קוורום) בישיבות הוועדות, בהן חברים חברי מועצה, הן רוב חברי הוועדה. משנפתחה ישיבה כדן, יהא המשכה כדן כל עוד משתתפים בה שליש מחברי הוועדה כפי שנקבע לעניין ישיבות מועצת העירייה בתוספת השנייה (סעיף 136) - פרק שישי לפי סעיפים 20-22, תקנון בדבר ישיבות מועצה והנוהל בהן.

ועדות החובה, בהן חברים חברי מועצה, חייבות להתכנס אחת לשלושה חודשים לפחות, על פי הקבוע בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות.

ראש העיר הוא האחראי לקיום חובה זו, כמשתמע מהקבוע בסעיף 166 לפקודת העיריות, בו נקבע לגבי הנוהל בעבודת הוועדות, כלהלן:

"166. (א) יושב ראש ועדה של המועצה רשאי בכל עת לקרוא לישיבת הועדה, והוא חייב לקרוא לישיבה על פי החלטת הועדה, או על פי בקשת שלישי חברה, או על פי בקשה של המועצה, או של ראש העיריה.

(אא) ועדה שחובה להקימה לפי כל דין תכונס לפחות אחת לשלושה

חודשים; לא כונסה ועדה כאמור, יורה ראש העיריה לכנסה, והוא יקבע את

סדר היום של ישיבת הועדה; לא נכח יושב ראש הועדה בישיבה, או סרב

לנהלה, ינהלה זקן חברי הועדה.

(ב) "...

להלן פירוט פעילות ועדות החובה בהן חברים חברי מועצה-

#### 3.1 ועדה מקומית לתכנון ובנייה (מליאה)

לכל מרחב תכנון מקומי תהיה ועדה מקומית לתכנון ולבנייה. את סמכויותיה שואבת הוועדה מ - "חוק התכנון והבנייה, תשכ"ה 1965",

על תיקוניו. חוק זה קובע את מעמדה ותפקידה של הוועדה

המקומית, במערך התכנון ההירארכי בארץ כולה ואת העקרונות והנהלים של עבודתה. בפרק ב' סימן ג': ועדה מקומית סעיף 18 (א)

נקבע: "במרחב תכנון מקומי הכולל תחום רשות מקומית אחת בלבד,

תהיה מועצת הרשות המקומית - הועדה המקומית."

בנוסף, כקבוע בחוק התכנון והבנייה יוזמנו דרך קבע, לדיוני הוועדה המקומית נציגי המשרדים והגופים הבאים: נציגי שר הפנים, השר לאיכות הסביבה, שר הבינוי והשיכון, שר הבריאות, שר המשטרה, שר התחבורה; נציג מינהל מקרקעי ישראל שתהא להם דעה מייעצת. בחוק התכנון והבנייה נקבע בפרק ב' סימן ו' - הוראות כלליות, בסעיף 42 כי מניין חוקי לקיום הישיבות במוסדות התכנון הוא נוכחות רוב חברי הוועדה. אם אין מניין חוקי בפתיחת הישיבה תידחה פתיחתה, על ידי יו"ר הוועדה, ב- 15 דקות. לאחר זמן זה, הישיבה תהיה חוקית גם אם השתתפו בה שליש מהחברים ובכללם יו"ר הוועדה ובלבד שמספרם לא יפחת משניים, בנוסף ליו"ר. לאחר שנפתחה הישיבה, המשכה יהיה חוקי, כל עוד, נכחו בה שני חברים ובנוסף להם היו"ר. בעת הצבעה בישיבות הוועדה, במקרה של דעות שקולות יהיה ליו"ר קול נוסף, באותו עניין.

**הביקורת מצאה כי הרכב הוועדה תואם את האמור בחוק. בוועדה חברים אם כן, כל חברי מועצת העירייה, 19 במספר, בהם יו"ר הוועדה.**

**בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2009 ועד סופה נערכו 5 ישיבות של הוועדה המקומית (מליאה), כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2009 נערכה בתאריך 18.10.2009.**

**הביקורת מציינת כי בכל הישיבות נכחו בפתיחתן לפחות 10 חברי מועצה ולאחר תחילת הדיונים הצטרפו במהלכם חברי ועדה נוספים.**

**הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים כולם בוועדה המקומית לתכנון ובנייה (מליאה), בתקופה שנבדקה, עומד על - 73%.**

**להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים כולם בוועדה המקומית לתכנון ובנייה (מליאה), כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:**

| אחוז נוכחות | מס' ישיבות בהן נכח | מס' ישיבות אליהן הוזמן | נציג סיעה      | חבר הוועדה            |     |
|-------------|--------------------|------------------------|----------------|-----------------------|-----|
| 100%        | 5                  | 5                      | מעוף           | יהודה בן חמו-יו"ר     | .1  |
| 100%        | 5                  | 5                      | ירוקים         | אתי גן אל             | .2  |
| 100%        | 5                  | 5                      | תפוח           | אהוד יובל לוי         | .3  |
| 100%        | 5                  | 5                      | עבודה          | עמירם מילר            | .4  |
| 100%        | 5                  | 5                      | מעוף           | עו"ד שלי עמרמי בוזגלו | .5  |
| 100%        | 5                  | 5                      | מעוף           | ד"ר ברוך צייש         | .6  |
| 80%         | 4                  | 5                      | מר"צ           | יאיר אברהם            | .7  |
| 80%         | 4                  | 5                      | כפר סבא בתנופה | עו"ד איתן צנעני       | .8  |
| 80%         | 4                  | 5                      | מעוף           | צביקה צרפתי           | .9  |
| 60%         | 3                  | 5                      | כפר סבא בתנופה | עו"ד מנשה אליאס       | .10 |
| 60%         | 3                  | 5                      | ירוקים         | גיא בן גל             | .11 |
| 60%         | 3                  | 5                      | ירוקים         | עו"ד נפתלי גרוס       | .12 |
| 60%         | 3                  | 5                      | ליכוד          | אורן כהן              | .13 |
| 60%         | 3                  | 5                      | מעוף           | ארנון לוי             | .14 |
| 60%         | 3                  | 5                      | מעוף           | אברהם מולה            | .15 |
| 60%         | 3                  | 5                      | ש"ס            | שמעון פרץ             | .16 |
| 40%         | 2                  | 5                      | ירוקים         | ד"ר אמיר גבע          | .17 |
| 40%         | 2                  | 5                      | מעוף           | נורית חסון לוי        | .18 |
| 40%         | 2                  | 5                      | עבודה          | יצחק יואל             | .19 |

### 3.2 ועדת משנה לתכנון ובנייה

בחוק התכנון והבנייה נקבע בפרק ב' סימן ג' בסעיף 18 (ה): "ועדה מקומית

תקים ועדת משנה לתכנון ולבניה (בסעיף זה – **ועדת המשנה**), וזה הרכבה:

(1) ראש הרשות המקומית או אחד מסגניו שהמועצה מינתה לכך;

(2) במועצת רשות מקומית שמספר חבריה פחות מעשרים ואחד - לא יותר

משישה חברי מועצה, ...;

(3) נציג רשות הכבאות שתחומה כולל את תחום הועדה המקומית, בעל הכשרה

מקצועית בעניני מניעת שריפות, יוזמן, דרך קבע, לדיוני ועדת המשנה ותהיה

לו דעה מייעצת בענינים הנוגעים לשריפות."

בנוסף, כקבוע בחוק התכנון והבנייה יוזמנו דרך קבע, לדיוני הוועדה

המקומית ולדיוני ועדת המשנה, נציגי המשרדים והגופים הבאים, שתהא

להם דעה מייעצת:

נציגי שר הפנים, שר איכות הסביבה, שר הבינוי והשיכון, שר הבריאות,

שר המשטרה, שר התחבורה; נציג מינהל מקרקעי ישראל. בנוסף, מצאה

הביקורת כי מונו על ידי מספר שרים, נציגים נוספים לוועדה כגון, נציגי

היחידה האזורית לאיכות הסביבה, פיקוד העורף, רשות העתיקות המוזמנים

לישיבות הוועדה דרך קבע.

בחוק התכנון והבנייה נקבע בפרק ב' סימן ו' בסעיף 42, כי מניין חוקי לקיום

הישיבה הוא נוכחות רוב חברי הוועדה. אם אין מניין חוקי בפתחת הישיבה

תידחה פתיחתה על ידי יו"ר הוועדה ב - 15 דקות. לאחר עבור זמן זה,

הישיבה תהיה חוקית גם אם השתתפו בה שליש מהחברים ובכללם יו"ר

הוועדה, ובלבד שמספרם לא יפחת משניים, בנוסף ליו"ר. לאחר שנפתחה

הישיבה, המשכה יהיה חוקי, כל עוד, נכחו בה שני חברים ובנוסף להם

היו"ר. בישיבות הוועדה, במקרה של דעות שקולות בעת הצבעה, יהיה ליו"ר

הוועדה קול נוסף באותו עניין.

הביקורת מצאה כי בוועדה חברים 7 חברי מועצה בהם יו"ר הוועדה

ולפיכך, הרכב הוועדה ומספר החברים בה תואם את האמור בחוק (בעניין

ממלאי מקום - ראה עוד להלן).

בהתאם לסעיף 18 לחוק התכנון והבנייה נקבע בישיבת ועדה מקומית (מליאה) שנערכה בתאריך 14.12.2009 הרכב הוועדה כלהלן:

מטעם סיעת מעוף - 3 חברים: יהודה בן חמו, צביקה צרפתי, אברהם מולה;

מטעם סיעת הירוקים - חבר אחד: גיא בן גל;

מטעם סיעת כפר סבא בתנופה - חבר אחד;

מטעם סיעת העבודה - חבר אחד;

מטעם סיעת ש"ס - חבר אחד: שמעון פרץ.

לאחר סיום ישיבת הוועדה הודיעו הסיעות כפר סבא בתנופה וסיעת העבודה על שמות חבריהם וממלאי מקומם, כפי שיפורט להלן. בהתאם לסעיף 48א לחוק התכנון והבנייה בו נקבע: "מי שממנה חבר במוסד תכנון, רשאי למנות לו, בדרך שבה מתמנה אותו חבר, ממלא מקום אחד או יותר, ואולם בישיבת מוסד תכנון ייצג אותו ממלא מקום אחד בלבד." חברי ועדת המשנה ישלחו הודעות למזכירות הוועדה תוך שבוע עד 10 ימים בה יודיעו את מי הם ממנים כמ"מ." במהלך אותה ישיבה מונו ממלאי מקום, כלהלן:

סיעת מעוף: מ"מ יו"ר הוועדה - ד"ר ברוך צ'יש; מ"מ החברים - ארנון לוי ונורית חסון לוי;

סיעת הירוקים: מ"מ עו"ד נפתלי גרוס;

להלן פירוט ההודעות שהתקבלו לאחר תום הישיבה:

סיעת העבודה: חבר: עמירם מילר; מ"מ יצחק יואל;

סיעת כפר סבא בתנופה: חבר-עו"ד איתן צנעני; מ"מ עו"ד

מנשה אליאס.

הביקורת מציינת כי חבר הוועדה שמעון פרץ מסיעת ש"ס, אשר לא השתתף באף אחת מישיבות הוועדה במהלך השנה, לא מינה ממלא מקום.

הביקורת מעירה כי בישיבה זו לא נדון נושא באחריות מי, ליידע את ממלאי המקום על מועדי הישיבה וזאת ככל הנראה, בהסתמך על החלטה בנושא זה שהתקבלה בתחילת הקדנציה הקודמת ובה הוחלט כי הזימון לישיבות יישלח על ידי המחלקה, לחברים הקבועים ועל אחריותו של כל חבר ועדה להעביר את הזימון לממלא מקומו, במידת הצורך.

בתקופה שנבדקה מתחילת שנת 2009 ועד סופה, נערכו 16 ישיבות של ועדת המשנה לתכנון ובנייה, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2009 נערכה בתאריך 29.12.2009.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המשנה לתכנון ובנייה, בתקופה שנבדקה, עומד על- 70.42%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדת משנה לתכנון ולבנייה, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

| אחוז נוכחות | נכח ממלא מקום חיצוני | מס' ישיבות בהן נכח | מס' ישיבות להן הוזמן | נציג סיעה         | חבר הוועדה                                      |    |
|-------------|----------------------|--------------------|----------------------|-------------------|---|----|
| 100%        | -                    | 16                 | 16                   | עבודה             | עמירם מילר/<br>יצחק יואל<br>(מ"מ)               | 1. |
| 87.5%       | -                    | 14                 | 16                   | מעוף              | צביקה צרפתי/<br>ארנון לוי (מ"מ)                 | 2. |
| 81%         | 7                    | 9                  | 16                   | מעוף              | יהודה בן חמו<br>(יו"ר)/ מ"מ<br>ד"ר ברוך צייש    | 3. |
| 81%         | 1                    | 12                 | 16                   | מעוף              | אברהם מולה/<br>נורית חסון לוי<br>(מ"מ)          | 4. |
| 81%         | -                    | 13                 | 16                   | כפר סבא<br>בתנופה | עו"ד איתן<br>צנעני/ עו"ד<br>מנשה אליאס<br>(מ"מ) | 5. |
| 62.5%       | 2                    | 8                  | 16                   | ירוקים            | גיא בן גל/ עו"ד<br>נפתלי גרוס<br>(מ"מ)          | 6. |
| 0%          | -                    | 0                  | 16                   | ש"ס               | שמעון פרץ*                                      | 7. |

\* חבר הוועדה שמעון פרץ מסיעת ש"ס, לא מינה ממלא מקום ולא נכח אף לא בישיבה אחת במשך כל השנה.

מועצת העיר אישרה הרכב של ועדת משנה לשימור אתרים ב-8.7.09 ובה חברים 5 חברי מועצה שהם: יהודה בן חמו-יו"ר, עמירם מילר, ד"ר אמיר גבע, יאיר אברהם, עו"ד שלי עמרמי-בוזגלו ועוד שני עובדי עירייה: מהנדס הרשות ומנהלת המוזיאון הארכיאולוגי, הביקורת מצאה כי ועדה זו לא קיימה אף לא ישיבה אחת.

### 3.3 ועדת כספים

ועדת כספים מוקמת מכוח סעיף 149 בפקודת העיריות. בוועדה חברים 11 חברים, כולל היו"ר. הרכב חברי הוועדה נקבע במועצת העירייה ב-28.01.2009. בתפקיד יו"ר הוועדה מכהן ראש העירייה. מנהלת לשכת גזבר העירייה משמשת כמזכירת הוועדה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת הקדנציה בישיבת ועדת הכספים ב-11.12.2008 ועד סוף שנת 2009 נערכו 12 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2009 נערכה בתאריך 29.12.2009.

הביקורת מציינת כי בכל ישיבות ועדת הכספים בשנת 2009 נכחו יותר ממחצית מחברי הוועדה. כמו כן, הביקורת מציינת לחיוב כי בחלק מישיבות הוועדה נכחו חברי המועצה - אברהם מולה, עמירם מילר ושלי עמרמי בוזגלו, שאינם חברים קבועים בוועדת הכספים. ישנן ישיבות ועדת כספים אשר עקב חשיבות הנושא מוזמנים להשתתף בהן, כל חברי מועצת העיר.

הביקורת מצאה בעיון בפרוטוקולי הוועדה ליקוי ברישום נוכחות ב-2 פרוטוקולים של ישיבות ועדת כספים מהתאריכים 28.10.2009 ו-3.12.2009. בפרוטוקול הראשון יו"ר הוועדה, ראש העיר יהודה בן חמו לא נרשם לא כנוכח ולא כחסר ובפרוטוקול השני חבר הוועדה אורן כהן רשום בפרוטוקול הן כנוכח והן כחסר. הביקורת ממליצה להקפיד על רישום תקין של פרוטוקולי הוועדה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הכספים, בתקופה הנבדקת, עומד על - 86%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדת הכספים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

| אחוז נוכחות  | מס' ישיבות בהן נכח | מס' ישיבות אליהן הוזמן | נציג סיעה      | חבר הוועדה         |     |
|--|--------------------|------------------------|----------------|--------------------|-----|
| 100%   | 12                 | 12                     | מעוף           | יהודה בן חמו-יו"ר* | 1.  |
| 100%   | 12                 | 12                     | מר"צ           | יאיר אברהם         | 2.  |
| 100%   | 12                 | 12                     | תפוח           | אהוד יובל לוי      | 3.  |
| 100%   | 12                 | 12                     | מעוף           | ד"ר ברוך צייש      | 4.  |
| 100%   | 12                 | 12                     | מעוף           | צביקה צרפתי        | 5.  |
| 83%  | 10                 | 12                     | כפר סבא בתנופה | עו"ד מנשה אליאס    | 6.  |
| 83%  | 10                 | 12                     | ירוקים         | אתי גן אל          | 7.  |
| 83%  | 10                 | 12                     | ליכוד          | אורן כהן**         | 8.  |
| 75%  | 9                  | 12                     | עבודה          | יצחק יואל          | 9.  |
| 67%  | 8                  | 12                     | ירוקים         | ד"ר אמיר גבע       | 10. |
| 58%  | 7                  | 12                     | ש"ס            | שמעון פרץ          | 11. |
| * בפרוטוקול מ-28.10.09 יהודה בן חמו יו"ר הוועדה לא נרשם לא כנוכח ולא כחסר. |                    |                        |                |                    |     |
| ** בפרוטוקול מ-2.12.09 נרשם אורן כהן הן כנוכח והן כחסר.                    |                    |                        |                |                    |     |

### 3.4 ועדת מכרזים

ועדת המכרזים מוקמת מכוח סעיף 148 בפקודת העיריות ופועלת על פי תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987, בהן נקבע כי מועצת העירייה תבחר את חברי ועדת המכרזים והיו"ר שלה מבין חבריה. עוד נקבע כי ראש העיר אינו יכול להיות חבר בוועדה זו.

בפתחת תיבת המכרזים חייבים להיות נוכחים חבר הוועדה שקבעה לכך הוועדה ושני האנשים המחזיקים במפתחות תיבת המכרזים.

עם תחילת דיוני ועדת המכרזים בקדנציה הנוכחית, נקבעו בישיבת הוועדה שהתקיימה ב- 23.12.2008, בנוכחות היועצת המשפטית לוועדה, סדרי הדיון בוועדת המכרזים, כלהלן:

"קביעת גהלי עבודה של ועדת המכרזים:החלטות :

... 1.

4. קוורום לפתיחה - פתיחת מעטפות של הצעות מכרזים יתבצעו ע"י יו"ר הועדה

ובהעדרו מ"מ יו"ר הועדה ומזכירת ועדת המכרזים.

מועדי הפתיחה יתקיימו בהתאם לצורך.

5. קוורום לדיון – סוכם כי הקוורום המינימלי לקיום הדיונים בועדה - שלושה

חברים כאשר אחד מהם לפחות הינו יו"ר הועדה או ממלא מקומו."

בוועדה חברים 7 חברים, כולם חברי מועצה, כאשר במועצת העיר 8 סיעות.

ראש העיר, כקבוע בחוק, אינו חבר בוועדת המכרזים. בתפקיד יו"ר הועדה

מכהן סגן ראש העיר מר עמירם מילר, חבר מועצה מטעם סיעת העבודה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת הקדנציה הנוכחית של מועצת העיר מהישיבה הראשונה של ועדת המכרזים אשר התקיימה ב-23.12.2008 ועד סוף שנת 2009 נערכו 17 ישיבות דיון של ועדת המכרזים, כאשר ישיבת הדיון האחרונה בשנת 2009 נערכה ב-22.12.2009.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המכרזים - בישיבות 'דיון במכרזים', בתקופה הנבדקת, עומד על - 71%.

הביקורת מציינת כי ב-7 ישיבות דיון התנהלו גם ישיבות פתיחה, בנוסף לעוד

11 ישיבות פתיחה, אשר בכולן נכח יו"ר הוועדה מר עמירם מילר, פרט

לישיבה אחת, בה נכח ממלא מקומו עו"ד מנשה אליאס.

פרוטוקולי ועדת המכרזים אינם ממוספרים בסדר רץ. הביקורת ממליצה על

מספור הפרוטוקולים של ועדת המכרזים בסדר רץ להקלת ההתמצאות בהם.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדת מכרזים בישיבות דיון

במכרזים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

| אחוז נוכחות | מס' הישיבות בהן נכח | מס' ישיבות אליהן הוזמן | נציג סיעה      | חבר הוועדה       |    |
|-------------|---------------------|------------------------|----------------|------------------|----|
| 100%        | 17                  | 17                     | עבודה          | עמירם מילר-יו"ר  | 1. |
| 82%         | 14                  | 17                     | כפר סבא בתנופה | עו"ד מנשה אליאס  | 2. |
| 82%         | 14                  | 17                     | ירוקים         | עו"ד נפתלי גרוס* | 3. |
| 82%         | 14                  | 17                     | מעוף           | צביקה צרפתי      | 5. |
| 71%         | 12                  | 17                     | מעוף           | עו"ד שלי עמרמי   | 4. |
| 53%         | 9                   | 17                     | ליכוד          | אורן כהן*        | 6. |
| 24%         | 4                   | 17                     | מעוף           | ארנון לוי        | 7. |

\* אורן כהן נעדר מישיבה אחת של הוועדה עקב שרות מילואים.  
\* חבר המועצה גיא בן גל מילא פעמיים את מקומו של חברו לסיעה עו"ד נפתלי גרוס.

### 3.5 ועדת הנחות

ועדת הנחות מוקמת מכוח סעיף 149ד, בפקודת העיריות. ועדה זו עוסקת במתן הנחות בארנונה לתושבים, בשיעורים, כמפורט בסעיפים (א) (1) (א); (ב) ובמחיקת סכומים המגיעים לעירייה לפי סעיף 339 כמפורט בסעיף (2). הרכב הוועדה נקבע בסעיף (ב) ומונה שלושה חברי מועצה במספר התניות. בפועל, חברים בוועדה שלושה חברי מועצה שחברותם בוועדה אושרה במועצת העיר ב-28.01.09. בנוסף, חברים בוועדה זו הגזבר או נציג מטעמו; מנהלת אגף הרווחה או עובד מטעמה; מנהלת מחלקת הגבייה או עובד מטעמה; היועצת המשפטית או עו"ד מטעמה.

את תפקיד יושבת ראש הוועדה ממלאת גב' נורית חסון-לוי חברת מועצת העיר, נציגת סיעת מעוף.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2009 ועד סופה נערכו 7 ישיבות של ועדת הנחות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2009 נערכה בתאריך 15.12.2009.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הנחות, בתקופה הנבדקת, עומד על- 38%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדת הנחות, כפי שהעלתה  
הביקורת, מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

| אחוז נוכחות | מס' ישיבות בהן נכח | מס' ישיבות אליהן הוזמן | נציג סיעה      | חבר הוועדה          |    |
|-------------|--------------------|------------------------|----------------|---------------------|----|
| 100%        | 7                  | 7                      | מעוף           | נורית חסון לוי-יו"ר | 1. |
| 14%         | 1                  | 7                      | כפר סבא בתנופה | עו"ד מנשה אליאס     | 2. |
| 0%          | 0                  | 7                      | ירוקים         | אתי גן אל           | 3. |

מניין חוקי בישיבות ועדת הנחות הוא נוכחות יו"ר הוועדה או ממלא מקומו; יועץ משפטי; גזבר.

בכל ישיבות הוועדה שנבדקו היה מניין חוקי, משמע, השתתפו בה תמיד, מבין חברי המועצה - יו"ר הוועדה, נציג הייעוץ המשפטי וגזבר העירייה או נציגו. הביקורת מציינת את אי השתתפותם של שני חברי המועצה האחרים, החברים בוועדה ולכן, הביקורת ממליצה לבחון שינוי בהרכב חברי הוועדה.

### 3.6 ועדת בטיחות בדרכים

הוועדה לבטיחות בדרכים מוקמת מכוח סעיף 149 לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו היא ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לבטיחות בדרכים. עוד נקבע כי הוועדה תגיש לאישור המועצה את תוכניותיה ותפקח על ביצוע התכניות המאושרות. הרכב הוועדה מושתת על הקבוע בסעיף 149 ומספר חבריה עומד על 16, מספר הגבוה מ-12 חברי הוועדה כקבוע בסעיף 149 ו (ג) (2). מועצת העיר אישרה ב-7.4.2009 את הרכב ששת חברי המועצה החברים בוועדה בחלוקה לפי סיעות.

הביקורת מציינת כי בסעיף 149. (ב)(1) נקבע כי יו"ר הוועדה יהיה ראש העירייה או סגנו שהוא ממלא מקומו הקבוע. בפועל, על אף שראש העיר מינה ממלא מקום קבוע (סגן ראש העיר על פי סעיף 14) את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא סגן ראש העיר, עמירם מילר שאינו ממלא מקום ראש העיר, האחראי בין יתר תפקידיו, על נושא תנועה ובטיחות בדרכים.

בתקופה הנבדקת מתחילת שנת 2009 ועד סופה נערכה ישיבה אחת של הוועדה לבטיחות בדרכים שנערכה ב-30.6.2009, כך שהוועדה לבטיחות בדרכים לא

כונסה במשך שנה 4 פעמים לפחות, כמתחייב מהקבוע בפקודת העיריות בסעיף 166(אא). יתר על כן, הביקורת רואה בחומרה כי מועצת העיר קבעה את הרכב הוועדה רק בתחילת חודש אפריל 2009, כ-4 חודשים לאחר תחילת כהונת המועצה.

הביקורת ממליצה כי יו"ר הוועדה ייכנס את הוועדה בתדירות המתחייבת.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לבטיחות בדרכים, בתקופה הנבדקת, עומד על -60%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדה לבטיחות בדרכים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

| אחוז נוכחות | מס' ישיבות בהן נכח | מס' ישיבות להן הוזמן | נציג סיעה      | חבר הוועדה        |    |
|-------------|--------------------|----------------------|----------------|-------------------|----|
| 100%        | 1                  | 1                    | עבודה          | עמירם מילר - יו"ר | 1. |
| 100%        | 1                  | 1                    | ירוקים         | ד"ר אמיר גבע      | 2. |
| 100%        | 1                  | 1                    | מעוף           | ארנון לוי         | 3. |
| 0%          | 0                  | 1                    | כפר סבא בתנופה | עו"ד מנשה אליאס   | 4. |
| 0%          | 0                  | 1                    | ליכוד          | אורן כהן          | 5. |
| 0%          | 0                  | 1                    | מעוף           | (?)*              | 6. |

\*מזכיר הוועדה ענה לשאלת הביקורת כי עד לסוף שנת 2009 טרם קיבל את שם חבר המועצה מטעם סיעת מעוף החבר בוועדה זו.

לדעת הביקורת, לאור חשיבות הנושאים הנדונים בוועדה לבטיחות בדרכים, יש לכנס את הוועדה כמתחייב בחוק, אחת לשלושה חודשים, לכל הפחות.

### 3.7 ועדת בטחון

ועדה בטחון מוקמת בעירייה שבה נתכונן משמר אזרחי, מכוח סעיף 149ב לפקודת העיריות. תפקידה של הוועדה ליעץ ולסייע למשטרה בעניין המשמר האזרחי. בפקודת העיריות נקבע הרכב הוועדה, כלהלן:

- נציגי העירייה שתמנה המועצה.

- נציגי שר הבטחון; שר החינוך והתרבות; שר לבטחון פנים - כולם, אם ראו לשלוח נציג.
- חברים אחרים כפי שתחליט הוועדה.

מועצת העיר אישרה פה אחד ב-10.6.09 את הרכב ועדת הבטחון המונה 17 חברי מועצה, למעט 2 חברים שלא מונו מסיעת מעוף. כתב המינוי מטעם ראש העיר המשמש כיו"ר הוועדה יצא ב-21.6.09, כ-7.5 חודשים לאחר כינון המועצה, ל-17 חברי הוועדה ולמנהל מחלקת בטחון שמונה למזכיר הוועדה. בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2009 ועד סופה לא נערכה אף לא ישיבה אחת של ועדת בטחון. משמע, הוועדה כאמור, לא כונסה אף לא פעם אחת בשנת 2009, כך שוועדת הבטחון לא כונסה 4 פעמים לפחות, כמתחייב מהקבוע בפקודת העיריות בסעיף 166(א).

במהלך חודש אוקטובר 2009 מינה ראש העיר ועדה ציבורית כוועדה מקצועית בלתי תלויה חיצונית להכנת תוכנית אב עירונית לבטחון ברגיעה. בוועדה זו חברים 4 חברים ושני עובדי עירייה - סמנכ"ל התפעול המשמש כנציג הנהלת העירייה ומנהל מחלקת בטחון אשר מונה למזכיר הוועדה. בכתב כינון הוועדה ומינוי חבריה נקבע לוח זמנים לסיכום עבודת הוועדה עד ל-10.4.2010 ובהתאם לתיאום והחלטות בעניין מסקנות והצעות הוועדה, הצגתו לאחר מכן, למועצת העיר.

על אף זאת, ולאור המגמה הנמשכת מזה מספר שנים, של תדירות כינוס הנמוכה מהנקבע בחוק של ועדת הבטחון, הביקורת שבה ומציינת כי סעיף 149ב(ב) (1) בפקודת העיריות, קובע שהמועצה תמנה את נציגי העירייה כחברים בוועדת הבטחון, ללא קביעת מספרם וללא הטלת חובה על מינוי חברי מועצה כחברים בוועדה ועל כן, הביקורת שבה וממליצה, לבחון שינוי של הרכב ועדת הבטחון, על מנת לאפשר כינוס הוועדה בתכיפות המתחייבת והראויה.

### **3.8 ועדה לענייני ביקורת**

הוועדה לענייני ביקורת מוקמת מכוח סעיף 149ג. לפקודת העיריות, בו נקבע כי המועצה תבחר מבין חבריה, ועדה לענייני ביקורת. בסעיף זה נקבע כי ראש העיר וסגניו לא יהיו חברים בוועדה ובוועדה לא יהיו יותר משבעה חברים, כאשר יו"ר הוועדה יהיה מהאופוזיציה ולא יכהן כדירקטור בהנהלת גוף עירוני מבוקר.

כמו כן, נקבע כי הרכב הוועדה יהיה תואם ככל הניתן את ההרכב הסיעתי של המועצה. על הוועדה להתכנס אחת ל-3 חודשים לפחות, מדי שנה.

הביקורת מציינת כאמור, כי הוועדה לענייני ביקורת היא ועדה מיוחדת ולפיכך נקבע לה הרכב מיוחד בסעיף 149ג. (ב) כלהלן: "(ב) מספר חברי הוועדה לא יעלה על שבעה; הרכב הוועדה יהיה תואם, ככל שניתן, את ההרכב הסיעתי של המועצה;...". הביקורת מצאה כי הרכב הוועדה לענייני ביקורת בשנת 2009 מנה 7 חברים. בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2009 ועד סופה נערכו 6 ישיבות של הוועדה לענייני ביקורת, כשהישיבה האחרונה בשנת 2009 נערכה בתאריך 30.12.2009.

הביקורת מציינת לחיוב כי המגמה של התכנסות דלה של הוועדה לענייני ביקורת, עליה הצביע המבקר בדוחות הביקורת בשנים הקודמות פסקה, היינו הוועדה דנה ביסודיות בדוחות מבקר העירייה ובדוחות נוספים המונחים על שולחנה כגון, דוחות מבקר המדינה ודוחות רואי החשבון של משרד הפנים.

**הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות היחסי של חברי המועצה, החברים בוועדה לענייני ביקורת, בתקופה שנבדקה עומד על -78%.**

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדה לענייני ביקורת, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

| אחוז נוכחות | מס' הישיבות בהן נכח | מס' ישיבות להן הוזמן | נציג סיעה      | חבר הועדה        |    |
|-------------|---------------------|----------------------|----------------|------------------|----|
| 100%        | 6                   | 6                    | ירוקים         | גיא בן גל – יו"ר | 1. |
| 100%        | 6                   | 6                    | תפוח           | אהוד יובל לוי    | 2. |
| 83%         | 5                   | 6                    | ליכוד          | אורן כהן         | 3. |
| 83%         | 5                   | 6                    | מעוף           | עו"ד שלי עמרמי   | 4. |
| 83%         | 5                   | 6                    | מעוף           | צביקה צרפתי      | 5. |
| 67%         | 2                   | 3                    | כפר סבא בתנופה | מנשה אליאס*      | 6. |
| 67%         | 2                   | 3                    | עבודה          | יצחק יואל*       | 7. |
| 67%         | 2                   | 3                    | עבודה          | עמירם מילר*      | 8. |
| 0%          | 0                   | 3                    | כפר סבא בתנופה | עו"ד איתן צנעני* | 9. |

\*הביקורת מציינת כי חברי הוועדה יצחק יואל ועו"ד מנשה אליאס החליפו את חברי הוועדה עמירם מילר ועו"ד איתן צנעני מסיעותיהם, בהתאמה.

### 3.9 ועדה לקידום מעמד הילד

הוועדה לקידום מעמד הילד מוקמת מכוח סעיף 149ז (תיקון: תש"ס) בו

נקבע: " (א) המועצה תבחר ועדה שתפקידה ליזום ולתכנן פעילות לקידום

מעמד הילד ובני הנוער, להגן עליהם ולהבטיח את זכויותיהם, לרבות מימוש

עקרונות של טובת הילד, אי אפליה, הזכות להתפתחות בתנאים נאותים

וזכותם של ילדים ובני נוער להשמיע את דעתם ולהשתתף בצורה נאותה

בקבלת החלטות הנוגעות לעניניהם.

(ב) חברי הועדה יהיו -

(1) שלושה עד חמישה חברי מועצה ;

(2) מנהל אגף החינוך ;

- (3) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים ציבוריים ;
- (4) אחד ממנהלי בתי הספר בעיר ;
- (5) נציג ארגון המורים העל-יסודיים ;
- (6) נציג ארגון מורי אגודת ישראל – בעיר שבה פועל מוסד חינוך שמוריו חברים בארגון; בפסקה זו, "מוסד חינוך" – מוסד חינוך חובה כמשמעותו בחוק לימוד חובה, התשי"ט-1949;
- (7) נציג הסתדרות המורים ;
- (8) יושב ראש מועצת התלמידים העירונית ;
- (9) יושב ראש ועד ההורים העירוני ;
- (10) מפקד תחנת המשטרה שבתחום סמכותו נמצאת העיר ;
- (11) נציג תנועות הנוער בעיר ;
- (12) נציג ארגון התנדבותי שענינו קידום עניני ילדים ונוער ;
- (13) חברים נוספים, כפי שתקבע המועצה."

הרכב הוועדה לקידום מעמד הילד אושר בישיבת מועצת העיר אשר התקיימה ב- 10.6.2009, כ-6 חודשים לאחר כינונה ובה חברים מטעם מועצת העיר ראש העיר כיו"ר הוועדה וארבעה חברי מועצה נוספים.

הביקורת מעירה כי הקמת הוועדה ארכה זמן רב לאחר כינון מועצת העיר ובנוסף, מעיון ברשימת חברי הוועדה שהעבירה לביקורת מזכירת הוועדה-מנהלת מחלקת נוער וקהילה, עולה כי הרכב הוועדה אינו תואם את המתחייב בכך שמנהל אגף החינוך, מנהלת השירותים החברתיים, נציג ארגון המורים העל יסודיים ומפקד תחנת המשטרה המקומית אינם חברים בוועדה ולחלקם מונו מחליפים ולפיכך, יש לדאוג למינוי חברי הוועדה החסרים ולהסדיר את מספר חברי הוועדה למספר בלתי זוגי, כמתחייב.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2009 ועד סופה נערכו 2 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2009 נערכה בתאריך 26.10.2009. לפיכך, הוועדה כונסה פעמיים בלבד ולא 4 פעמים לפחות כמתחייב מהקבוע בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות. לביקורת הוצג פרוטוקול נוסף של ישיבת קיץ ללא תאריך ובישיבה זו נכחו

שתי חברות המועצה: שלי עמרמי בוזגלו ונורית חסון לוי המשמשות כממלאות מקום של חברי הוועדה יהודה בן חמו ואברהם מולה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לקידום מעמד הילד, בתקופה שנבדקה עומד על - 100%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדה לקידום מעמד הילד, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

| אחוז נוכחות   | מס' הישיבות בהן נכח | מס' ישיבות אליהן הוזמן | נציג סיעה      | חבר הוועדה          |    |
|---|---------------------|------------------------|----------------|---------------------|----|
| 100%  | 2                   | 2                      | מעוף           | יהודה בן חמו – יו"ר | 1. |
| 100%  | 2                   | 2                      | מר"צ           | יאיר אברהם*         | 2. |
| 100%  | 2                   | 2                      | כפר סבא בתנופה | עו"ד מנשה אליאס     | 3. |
| 100%  | 2                   | 2                      | תפוז           | אהוד יובל לוי       | 4. |
| 100%  | 2                   | 2                      | מעוף           | אברהם מולה          | 5. |
| * בפרוטוקול ישיבת הוועדה מה-26.10.09 חבר הוועדה יאיר אברהם לא רשום כנוכח ולא כחסר אך על פי הפרוטוקול, הלה דיבר בישיבה ולפיכך, נכח בה. |                     |                        |                |                     |    |

### 3.10 ועדת חינוך

ועדת חינוך מוקמת מכוח סעיף 149ט (תיקון מס' 97 תשס"ה-2005).

הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה, קובעות כי חברי הוועדה יהיו:

- ראש העיר או ממלא מקומו הקבוע - ישמש כיו"ר הוועדה;
- שלושה עד שישה חברי מועצה ובלבד שסה"כ מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי;
- שני נציגי בתי ספר בתחום שיפוט העירייה, שהם מנהלים או סגני מנהלים בבתי הספר כאמור, האחד מבית ספר יסודי לפי בחירת הסתדרות המורים והשני בית ספר על יסודי, לפי בחירת

ארגון המורים העל יסודיים ;

- נציג ועד ההורים העירוני ;
- יו"ר מועצת התלמידים העירונית ואם אינו זכאי להצביע בבחירות לעירייה אזי תבחר מועצת התלמידים נציג אחר במקומו כחבר בוועדה.

על פי רשימת חברי הוועדה חברים בוועדת החינוך 9 חברים והם : ראש העיר המכהן כיו"ר הוועדה ו-4 חברי מועצה. בנוסף, חברים בוועדת החינוך מנהלת בי"ס יסודי, מנהלת חטיבת ביניים, מנהל תיכון, נציגת הסתדרות המורים ויו"ר ועד ההורים העירוני. מנהל אגף החינוך הוא מזכיר הוועדה.

הביקורת רואה בחיוב כי בישיבות ועדת החינוך משתתפות דרך קבע עובדות שתרומתן חשובה לדיוני הוועדה ומרביתן מאגף החינוך ובהן: מנהלת המחלקה לילדים בסיכון וסגנית מנהל אגף החינוך, מנהלת מחלקת בתי ספר יסודיים וממלכתיים דתיים, מנהלת מחלקת חטיבות ביניים, מנהלת מחלקת גני ילדים, חשבת אגף החינוך ומנהלת השרות הפסיכולוגי.

עוד מצאה הביקורת כי בניגוד למתחייב מהוראות החוק יו"ר מועצת תלמידים אינו חבר בוועדה ואף אינו מוזמן לדיוניה על פי הרישום בפרוטוקולים בהם עיינה הביקורת. מומלץ כי יו"ר מועצת התלמידים יוזמן ויהיה חבר קבוע בוועדת החינוך.

הביקורת מצאה ליקוי ברישום הפרוטוקולים. הפרוטוקולים אינם ממוספרים, אין רישום של מועד הישיבה ונרשמים בהם כל הנוכחים ללא הפרדה בין חברי הוועדה למשתתפים אחרים וללא ציון חברי הוועדה החסרים.

הביקורת ממליצה לרשום את הפרוטוקולים בצורה מקובלת.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2009 ועד סופה נערכו 2 ישיבות בלבד, כאשר פרוטוקול הישיבה האחרונה בשנת 2009 נרשם בתאריך 31.12.2009. לפיכך, הוועדה כונסה פעמיים בלבד ולא 4 פעמים לפחות כמתחייב מהקבוע בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות.

הביקורת ממליצה כי יו"ר הוועדה יכנס אותה לכל הפחות 4 פעמים בשנה, כמתחייב.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי מועצת העירייה, החברים בוועדת החינוך, בתקופה שנבדקה עומד על 80%.

להלן פירוט נוכחות חברי מועצה, החברים בוועדת החינוך, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

| חבר הוועדה             | נציג סיעה      | מס' ישיבות אליהן הוזמן | מס' ישיבות בהן נכח | אחוז נוכחות |
|------------------------|----------------|------------------------|--------------------|-------------|
| 1. יהודה בן חמו – יו"ר | מעוף           | 2                      | 2                  | 100%        |
| 2. יאיר אברהם          | מר"צ           | 2                      | 2                  | 100%        |
| 3. עו"ד איתן צנעני     | כפר סבא בתנופה | 2                      | 2                  | 100%        |
| 4. אתי גן אל*          | ירוקים         | 2                      | 1                  | 50%         |
| 5. עו"ד שלי עמרמי      | מעוף           | 2                      | 1                  | 50%         |

\*גיא בן גל מילא את מקומה של אתי גן אל בישיבה אחת כך שהיא לא השתתפה באף אחת מישיבות ועדת החינוך.

### 3.11 ועדה לאיכות הסביבה

הוועדה לאיכות הסביבה מוקמת מכוח סעיף 149י (תיקון מס' 98-תשס"ה). הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה קובעות כי בנוסף לשבעת חברי הוועדה שהרכבם יפורט להלן, יוזמנו דרך קבע נציג ארגון ארצי ונציג השר להגנת הסביבה:

- ארבעה חברי מועצה;
- עובד בכיר שהוא האחראי לתחום איכות הסביבה בעירייה;
- שני נציגי ציבור שהם תושבי העיר; את האחד תבחר המועצה, בהתייעצות עם ארגונים מקומיים שעניינם בשמירת איכות הסביבה ואת השני יבחרו ארגונים מקומיים כאמור, ובאין ארגון מקומי, תבחר המועצה את האחד בהתייעצות עם ארגון ארצי ואת השני יבחר ארגון ארצי;

- לדיוני הוועדה יוזמן דרך קבע נציג ארגון ארצי ונציג השר להגנת הסביבה.

הרכב הוועדה לאיכות הסביבה תואם את הקבוע בחוק.

תפקידה של הוועדה ליוזם ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לשמירה על איכות הסביבה ולהבטחת פיתוח ושימוש בני קיימא של הסביבה, להגיש לאישור מועצת העירייה את תוכניותיה ולעקוב אחר ביצוע התוכניות המאושרות.

הרכב הוועדה לאיכות הסביבה, הכולל 4 חברי מועצה כקבוע בחוק, אושר בישיבת מועצת העיר אשר התקיימה ב- 4.02.2009. לתפקיד יו"ר הוועדה מונה חבר המועצה ד"ר ברוך צ'יש. כתבי מינוי לחברי הוועדה הוצאו בתאריך: 11.3.2009 כשלושה חודשים לאחר תחילת כהונת מועצת העיר.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2009 ועד סופה נערכו 4 ישיבות של הוועדה לאיכות הסביבה, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2009 נערכה בתאריך 14.12.2009 וזאת על אף שבישיבת הפתיחה של ועדת איכות הסביבה אמר יו"ר הוועדה: *"הישיבות יתקיימו אחת eadnf, ביום jny fe fe כחודש, ב-19.30"*

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לאיכות הסביבה, בתקופה שנבדקה עומד על 81%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדה לאיכות הסביבה, כפי שהעלתה הביקורת, מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

| חבר הוועדה            | נציג סיעה | מס' ישיבות להן הוזמן | מס' הישיבות בהן נכח | אחוז נוכחות |
|-----------------------|-----------|----------------------|---------------------|-------------|
| 1. ד"ר ברוך צ'יש-יו"ר | מערף      | 4                    | 4                   | 100%        |
| 2. גיא בן גל*         | ירוקים    | 4                    | *4                  | 100%        |
| 3. אורן כהן           | ליכוד     | 4                    | 4                   | 100%        |
| 4. יאיר אברהם         | מר"צ      | 4                    | 1                   | 25%         |

\*חבר הוועדה גיא בן גל השתתף בישיבה אחת ובשלוש האחרות הוחלף פעמיים על ידי חברת סיעתו אתי גן אל ופעם אחת על ידי חבר סיעתו עו"ד נפתלי גרוס כממלאי מקום.

### 3.12 ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים

הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים מוקמת מכוח סעיף 149א (תיקון מס' 99-תשס"ה).

הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה, קובעות כי חברי הוועדה יהיו:

- שלושה חברי מועצה לכל היותר, שאחד מהם יהיה היושב ראש, כפי שתבחר המועצה, בכפוף לכך שכלל מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי;
- מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים חברתיים;
- מנהל מחלקת חינוך;
- שני נציגי ציבור, שיבחר ראש העירייה באישור המועצה;
- מנהל בית ספר בתחום שיפוטה של העירייה, שניתן בו חינוך על-יסודי, שימנה מנהל מחלקת חינוך;
- נציג הרשות הלאומית למלחמה בסמים שימנה המנהל הכללי של הרשות;

תפקידה של הוועדה ליזום ולתכנן פעילות לקידום טיפול מקיף במאבק בנגע הסמים המסוכנים, לגבי מניעה, שיקום וטיפול, לרבות טיפול בהשלכות הנובעות מהתמכרות לסמים וכן חינוך והסברה, בין השאר, לעניין הדין בשימוש בסמים. עוד נקבע באותו סעיף כי הוועדה תגיש לאישור מועצת העירייה את תוכניותיה ותעקוב אחר ביצוע התוכניות המאושרות.

הרכב הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים אושר בישיבת מועצת העיר אשר התקיימה ב- 10.6.2009, כ-6 חודשים לאחר כינונה ובה חברים מטעם מועצת העיר ראש העיר כיו"ר הוועדה ושני חברי מועצה נוספים.

הביקורת מצאה שוני ברשימת חברי הוועדה. לפי הרשימה שהועברה לביקורת מלשכת מנכ"ל העירייה חברי הוועדה הם: יהודה בן חמו-יו"ר, ד"ר אמיר גבע נציג סיעת הירוקים ואהוד יובל לוי נציג סיעת תפוז"ח, כפי שאישרה כאמור, מועצת העירייה ב- 10.6.2009 ואילו ברשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת מהרשות למלחמה בסמים חברי הוועדה הם:

יהודה בן חמו-יו"ר, נורית חסון לוי ועו"ד שלי עמרמי בוזגלו, כולם מסיעת מעוף.

בנוסף, ברשימת חברי הוועדה שהועברה לביקורת מהרשות למלחמה בסמים אין נציג של הרשות למלחמה בסמים שמינה המנכ"ל של הרשות כמתחייב מסעיף 149 יא (ב) (6): "נציג הרשות הלאומית למלחמה בסמים שימנה המנהל הכללי של הרשות." אלא המנחה הכוללנית של מנהלת הרשות המקומית מוזמנת דרך קבע לשיבות הוועדה אך לא מכהנת כחברת ועדה, כמתחייב.

הביקורת ממליצה כי ליקויים אלה יטופלו והרכב הוועדה יוסדר כמתחייב מהקבוע בחוק.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2009 ועד סופה לא נערכה אף לא ישיבה אחת של הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים, על אף שכאמור, הוועדה היא ועדת חובה החייבת להתכנס אחת ל-3 חודשים לפחות, כמתחייב מהקבוע בסעיף 166(אא).

לדעת הביקורת ראש העיר המכהן כיו"ר הוועדה חייב לכנס אותה כמתחייב ובפרט, לאור החשיבות הציבורית והחינוכית בעבודתה.

### **3.13 ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור**

ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור מקומת מכוח סעיף 149ח לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו ליזום ולתכנן דרכי הנצחה ופעולות הנצחה לתושבי העיר שנרצחו בעקבות פעילות טרור.

הרכב הוועדה נקבע בסעיף (ב) כך שמספר חברי הוועדה לא יפחת משלושה ולא יעלה על תשעה; שליש מהם יהיו חברי מועצה, שליש נציגי ציבור ושלש בני משפחות של נרצחי פעילות טרור שהיו תושבי העיר, שהמועצה קבעה את דרך בחירתם.

מועצת העיר אישרה את הרכב הוועדה המפורט להלן, בישיבת המועצה אשר התקיימה ב- 4.2.2009.

ראש העיר שלח את כתב המינוי לחברי הוועדה ב-11.3.2009, כ-3 חודשים לאחר תחילת כהונת המועצה.

בוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור חברים 3 חברים : נורית חסון לוי חברת מועצת העיר מטעם סיעת מעוף, המשמשת יו"ר הוועדה, נציג ציבור ובן משפחה של נרצח פעילות טרור, שהיה תושב העיר.

**בתקופה הנבדקת מתחילת שנת 2009 ועד סופה, נערכה ישיבה אחת של הוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור, בתאריך 22.3.2009.**

היות וחברת המועצה נורית חסון-לוי משמשת כיו"ר הוועדה הרי שהיא השתתפה וניהלה את הישיבה היחידה שהתקיימה ולכן הנוכחות היתה מלאה ביחס למספר הישיבות.

בתקופה הנבדקת מתחילת שנת 2009 ועד סופה, נערכה כאמור, ישיבה אחת של הוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור שהתקיימה ב-22.3.2009, כך שהוועדה לא כונסה במשך שנה 4 פעמים לפחות, כמתחייב מהקבוע בפקודת העיריות בסעיף 166(אא).  
לדעת הביקורת על יו"ר הוועדה לכנס את הוועדה בתדירות המתחייבת.

### **3.14 ועדת מל"ח**

ועדת מל"ח מוקמת מכוח סעיף 149א לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו הוא הכנת המשק לשעת חירום והפעלתו בשעת חירום.  
אין חובה לחברות חברי מועצה בוועדה זו ואין כל הוראה לגבי הרכב הוועדה ומספר חבריה.  
מועצת העיר אישרה ב- 7.4.2009 את מינוי ראש העיר כיו"ר ועדת מל"ח ואת מינוי חברי הוועדה מבין הגורמים המקצועיים בעירייה כדלקמן: מנהל מחלקת בטחון, אנשי הבטיחות, מרכז מל"ח, סמנכ"ל תפעול ומנהלת אגף הרווחה.

כתבי מינוי לחברי הוועדה נשלח בתאריך 26.4.2009.  
הביקורת רואה בחומרה כי מועצת העיר קבעה את הרכב הוועדה רק בסוף חודש אפריל כ- 4.5 חודשים לאחר תחילת כהונת המועצה.

ראש העיר המשמש כיו"ר ועדת מל"ח מינה את ד"ר ברוך צ'יש כממלא מקומו.

מרכז מל"ח משמש כמזכיר ועדת מל"ח.

בתקופה הנבדקת מתחילת שנת 2009 ועד סופה, נערכה ישיבה אחת של ועדת מל"ח ב-19.11.2009, כך שוועדת מל"ח לא כונסה במשך שנה 4 פעמים לפחות, כמתחייב מהקבוע בפקודת העיריות בסעיף 166(אא). לדעת הביקורת על יו"ר הוועדה לכנס את הוועדה בתדירות המתחייבת.

בפרוטוקול ישיבת הוועדה לא נרשמו הנוכחים לאור כך, מזכיר ועדת מל"ח ענה לשאלת הביקורת כי בישיבת הוועדה היחידה שהתקיימה כאמור, ב-19.11.2009, מבין חברי המועצה החברים בוועדה נכח ד"ר ברוך צ'יש ממלא מקום יו"ר הוועדה. לאור כך, אחוז הנוכחות של חברי המועצה, החברים בוועדת מל"ח, בתקופה שנבדקה עומד על 100%.

### 3.15 ועדה חקלאית

ועדה חקלאית מוקמת מכוח סעיפים 151-161 לפקודת העיריות. תפקידיה וסמכויותיה של ועדה זו מוגדרים בסעיף 158:

" 158. ואלה תפקידיה וסמכויותיה של הועדה:

- (1) לייעץ למועצה בכל ענין חקלאי, הן ביזמת עצמה והן לפי בקשת המועצה;
- (2) להציע למועצה הצעות להחלטה בכל ענין חקלאי;
- (3) להוציא לפועל החלטות המועצה בענין חקלאי, אם נדרשה לכך על ידי המועצה או על ידי ראש העיריה, או על ידי השר אם היה הענין בערר על פי סעיף 160."

מספר חברי הוועדה והרכבה נקבע בסעיף 153 (א)-(ב) בו נקבע:

- " 153. (א) מספר חברי הועדה יהיה מספר הניתן לחלק לשלושה, אך לא יעלה על שנים-עשר, הכל כפי שתחליט המועצה או, באין החלטת המועצה, כפי שיקבע השר, בהתאם להוראות שבתוספת השלישית.
- (ב) הרכב הועדה יהיה: שני שלישים שייבחרו לפי ההוראות שבתוספת השניה (להלן - נציגי החקלאים) ושליש אחד שייבחר על ידי המועצה וש אחד מהם, לפחות, יהיה חבר המועצה; כל חברי הועדה יהיו חקלאים, פרט לאחד שיכול להיות לא-חקלאי אם הוא חבר המועצה שנבחר על-ידיה לועדה."

לפיכך, בהרכב הוועדה החקלאית חייב להיות לפחות חבר מועצה אחד. מועצת העיר אישרה ב- 7.4.2009 את מינוי ד"ר ברוך צייש כנציג המועצה בוועדה החקלאית.

**הביקורת רואה ליקוי כי מועצת העיר קבעה את נציגה בוועדה החקלאית רק בסוף חודש אפריל כ- 4.5 חודשים לאחר תחילת כהונת המועצה.**

מזכירת הוועדה החקלאית מסרה לביקורת כי לא זכורה לה שהייתה כל פעילות של הוועדה החקלאית בשנת 2009, כפי שמסרה לביקורת גם מזכירתו של חבר המועצה ד"ר ברוך צייש אשר מונה כאמור, להיות נציג מועצת העיר בוועדה החקלאית.

**בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2009 ועד סופה לא נערכה כאמור, אף לא ישיבה אחת של הוועדה החקלאית, בניגוד למתחייב. לדעת הביקורת על יו"ר הוועדה לכנס את הוועדה בתדירות המתחייבת.**

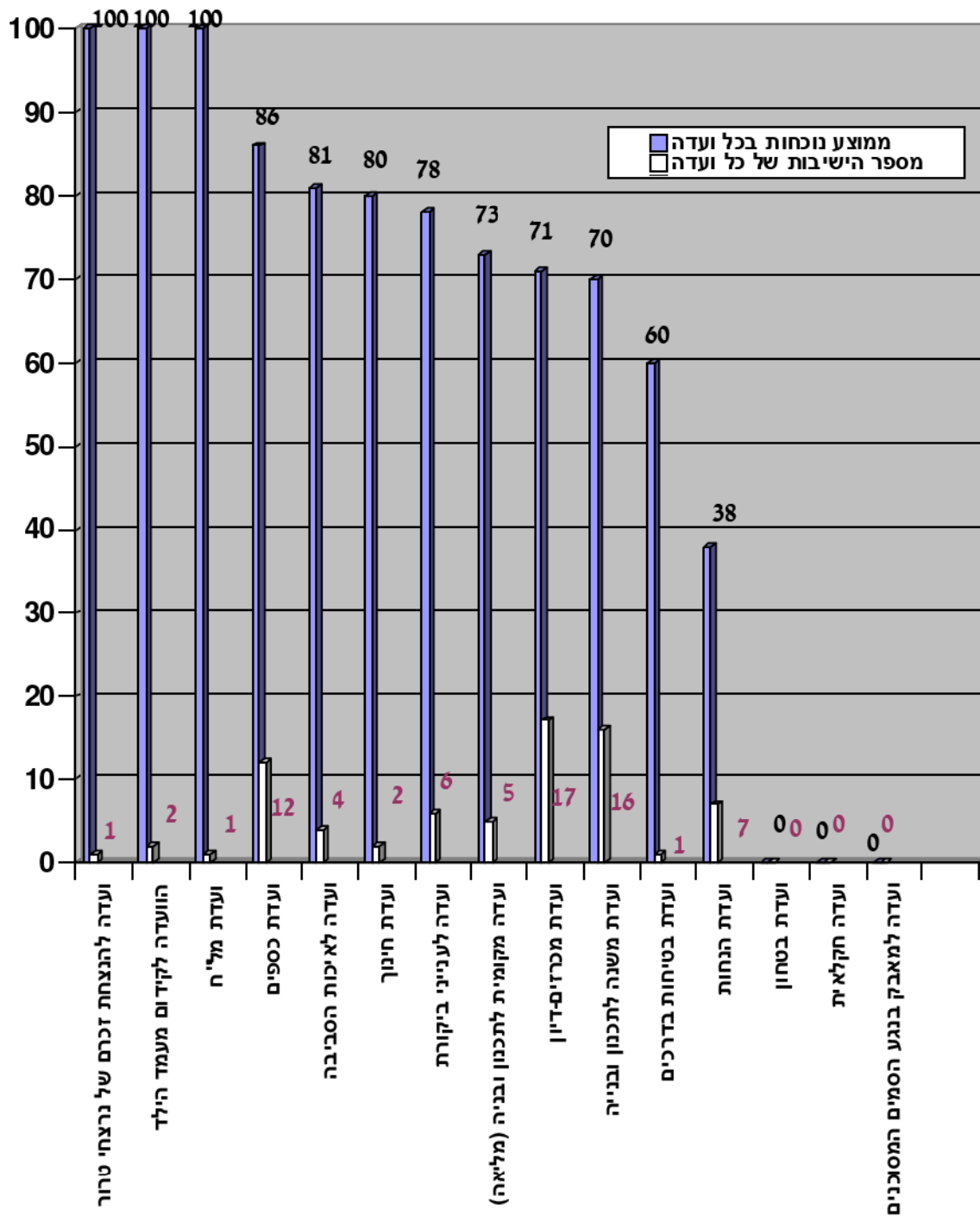
### 3.16 להלן ממוצע של אחוז הנוכחות בישיבות ועדות החובה ללא מתן

משקל למספר הישיבות של כל ועדה :

| ממוצע נוכחות | מספר ישיבות | שם הוועדה                      |     |
|--------------|-------------|--------------------------------|-----|
| 100%         | 1           | ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור | .1  |
| 100%         | 2           | הוועדה לקידום מעמד הילד        | .2  |
| 100%         | 1           | ועדת מל"ח                      | .3  |
| 86%          | 12          | ועדת כספים                     | .4  |
| 81%          | 4           | ועדה לאיכות הסביבה             | .5  |
| 80%          | 2           | ועדת חינוך                     | .6  |
| 78%          | 6           | ועדה לענייני ביקורת            | .7  |
| 73%          | 5           | ועדה מקומית לתכנון ובנייה      | .8  |
| 71%          | 17          | ועדת מכרזים-דיון               | .9  |
| 70%          | 16          | ועדת משנה לתכנון ובנייה        | .10 |
| 60%          | 1           | ועדת בטיחות בדרכים             | .11 |
| 38%          | 7           | ועדת הנחות                     | .12 |
| 0%           | 0           | ועדת בטחון                     | .13 |
| 0%           | 0           | ועדה חקלאית                    | .14 |
| 0%           | 0           | ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים | .15 |

אחוז הנוכחות הממוצע בישיבות ועדות החובה של מועצת העיר עומד על 62.46% ולאחר מתן משקל למספר הישיבות של כל ועדה, אחוז הנוכחות היחסי עומד על 60.41%

## אחוז נוכחות בוועדות החובה



אחוז הנוכחות הממוצע בישיבות ועדות החובה עומד על 62.46% ואחוז הנוכחות היחסי לפי מספר הישיבות עומד על 60.41%

מהגרף המוצג לעיל, ניתן ללמוד, מבלי להתייחס למספר הישיבות שהתקיימו בכל ועדה, כי קיימת אצל חברי מועצת העירייה, העדפה מסויימת לגבי השתתפותם בישיבות הוועדות. נוצר מצב המצביע לכאורה, כי ישנן ועדות אטרקטיביות יותר, מאשר ועדות אחרות.

הביקורת מבקשת לציין, כי על פי דעתה ולמרות שפעילותם של הרוב הגדול של חברי מועצת העירייה היא התנדבותית, חלה על כל חבר מועצה נבחר, חובה ציבורית שמתבטאת בפעילותו במועצת העירייה ובאמצעות ועדותיה, כלפי ציבור בוחריו.

לפעילות במועצת העירייה ובוועדותיה מספר היבטים מנקודת מבטה של הביקורת:

א. שותפות בתהליך עשייה ובקבלת החלטות במועצה ובוועדות.

ב. פיקוח ומעקב על ביצוע החלטות מועצת העירייה, על ידי הדרג הביצועי בעירייה.

ג. העלאת הצעות וייזום פעולות ופעילות לטובת כלל תושבי העיר.

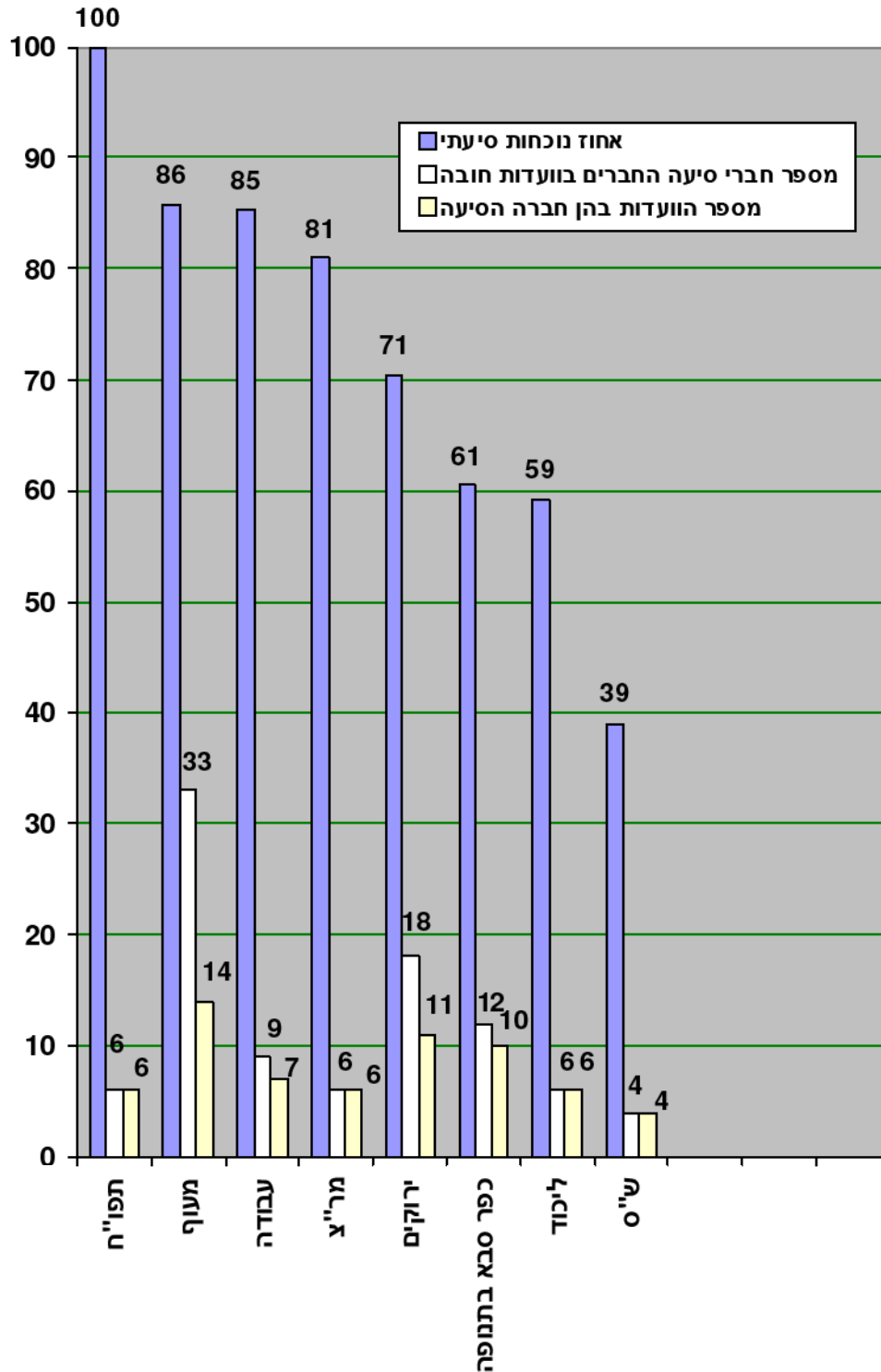
אי לכך, נשאלת השאלה לגבי תרומתם לציבור ולעשייה בעירייה, של אותם חברי מועצה שהשתתפותם, דלה יחסית, בישיבות הוועדות השונות, בהן הם חברים.

### 3.17 להלן ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות החובה:

| סיעות             | מספר חברי הסיעה | יו"ר במספר ועדות <sup>1</sup> | מספר החברים בוועדות חובה | מספר הוועדות בהן חברה הסיעה | מספר הישיבות אליהן הוזמנו | אחוז נוכחות |
|-------------------|-----------------|-------------------------------|--------------------------|-----------------------------|---------------------------|-------------|
| 1. תפוז"ח         | 1               | -                             | 6                        | 6                           | 25                        | 100%        |
| 2. מעוף           | 7               | 10                            | 33                       | 14                          | 68                        | 85.81%      |
| 3. עבודה          | 2               | 2                             | 9                        | 7                           | 57                        | 85.33%      |
| 4. מר"צ           | 1               | -                             | 6                        | 6                           | 25                        | 81%         |
| 5. ירוקים         | 4               | 1                             | 18                       | 11                          | 70                        | 70.5%       |
| 6. כפר סבא בתנופה | 2               | -                             | 12                       | 10                          | 68                        | 60.55%      |
| 7. ליכוד          | 1               | -                             | 6                        | 6                           | 39                        | 59.2%       |
| 8. ש"ס            | 1               | -                             | 4                        | 4                           | 33                        | 39.33%      |

<sup>1</sup> חבר סיעה המשמש כיו"ר ועדה אחת או יותר

## ממוצע נוכחות סיעתית באחוזים בוועדות חובה



ממוצע הנוכחות הסיעתית בוועדות החובה עומד על 72.7%

הביקורת מציינת כי מהנתונים המצביעים על ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות החובה העומד על 72.7%, לא ניתן ללמוד על אחוז ההשתתפות של כל חבר סיעה בנפרד וישנם חברי מועצה שהשתתפותם בוועדות העירייה פעילה יותר, מאשר חברים אחרים לסיעתם. גם מאחוז הנוכחות הסיעתי היחסי בוועדות החובה העומד על 74.42% לא ניתן לדעת מהם האחוזים של כל חבר מועצה בכל ועדה וועדה. יתר על כן, הביקורת מציינת כי מספר החברים בכל סיעה שונה וכך גם מספר הוועדות בהן חברה כל סיעה וכל חבר מועצה בעצמו, כאמור.

#### **4. ועדות רשות**

ועדות רשות הן ועדות שהמחוקק לא קבע את החובה להקמתן. סעיף 150 בפקודת העיריות (נוסח חדש), קובע כי בנוסף לוועדות החובה, רשאית המועצה לבחור ועדות קבועות או ועדות ארעיות שתפקידן לייעץ למועצה בעניינים ובמקרים מסויימים. ועדות הרשות מאפשרות לנווט את נושאי עיסוקיהן באמצעות גוף מקצועי דמוקרטי-פוליטי המתמקד בתחום מסויים. על כן, בחלק מוועדות אלה, משתתפים אנשי מקצוע המתמחים בתחום (רווחה, תרבות, ספורט וכו').

#### **להלן פירוט פעילות ועדות הרשות, בהן חברים חברי מועצה-**

##### **4.1 ועדת תרבות**

במהלך שנת 2009, מכהנים בוועדה זו 4 חברי מועצה, מבין כלל חבריה. מועצת העיר אישרה ב-28.1.2009 כי מספר חברי הוועדה יהיה 19 לפי ההתפלגות הסיעתית של המועצה וכי את תפקיד יושב ראש הוועדה ימלא חבר המועצה ד"ר ברוך צייש, נציג סיעת מעוף. כחצי שנה לאחר מכן, בעקבות ההסכם הקואליציוני עם סיעת מר"צ, אישרה מועצת העירייה ב-22.7.09 את החלפת יו"ר הוועדה לאחר מינוי חבר המועצה יאיר אברהם, נציג סיעת מר"צ, כיו"ר הוועדה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2009 ועד סופה נערכו 4 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2009 נערכה ב-27.12.2009.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות היחסי של חברי המועצה, החברים בוועדת התרבות, בתקופה שנבדקה עומד על 62%.

**להלן פירוט נוכחות חברי מועצה, החברים בוועדת התרבות, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:**

| אחוז נוכחות | מס' ישיבות בהן נכח | מס' ישיבות להן הוזמן | נציג סיעה | חבר הוועדה          |    |
|-------------|--------------------|----------------------|-----------|---------------------|----|
| 100%        | 2                  | 2                    | מעוף      | ד"ר ברוך צייש-יו"ר* | 1. |
| 100%        | 3                  | 3                    | מר"צ      | יאיר אברהם-יו"ר*    | 2. |
| 50%         | 2                  | 4                    | ירוקים    | אתי גן אל           | 3. |
| 50%         | 1                  | 2                    | מעוף      | נורית חסון לוי*     | 4. |
| 0%          | 0                  | 2                    | מעוף      | ארנון לוי*          | 5. |

\*יאיר אברהם החליף את ד"ר ברוך צייש כיו"ר הוועדה החל בישיבת הוועדה שהתקיימה ב-20.7.09. לקראת אותה ישיבה הודיעה נורית חסון לוי על פרישה מחברותה בוועדה. החל מהישיבה הבאה, החליף אותה חברה לסיעה, ארנון לוי, כחבר הוועדה.

על אף שמועצת העירייה אישרה כאמור, ב-28.01.2009 כי מספר חברי הוועדה יהיה 19 לפי ההתפלגות הסיעתית של המועצה, רשימת חברי ועדת התרבות שהועברה לביקורת ממשרדו של מנהל אגף תרבות, נוער וספורט המשמש כמזכיר הוועדה כוללת 17 חברי ועדה בלבד. הביקורת ממליצה שמספר חברי הוועדה יהיה זהה למספר שקבעה מועצת העיר. הביקורת מציינת לחיוב, כי בניגוד לשנים קודמות בהן התקיימו מדי שנה, מעט ישיבות של ועדת תרבות, במהלך שנת 2009, התקיימו 4 ישיבות של ועדת תרבות.

#### **ועדת רווחה 4.2**

במהלך שנת 2009, מכהנים בוועדה זו 4 חברי מועצה, מבין כלל חבריה. מועצת העיר קבעה ב-28.1.2009 כי נורית חסון לוי, מסיעת מעוף

תכהן כיו"ר ועדת הרווחה ומספר חברי הוועדה יהיה 19 לפי ההתפלגות הסיעתית של המועצה.

חבר הוועדה עו"ד איתן צנעני מסיעת כפר סבא בתנופה לא נכח באף אחת משתי הישיבות אליהן הוזמן והודיע לאחר הישיבה השנייה שהתקיימה ב-28.6.2009, על התפטרותו מהוועדה. לאחר התפטרותו הוא הוחלף על ידי נציגה מסיעתו שאינה חברת מועצה, אשר אף היא, לא הגיעה לאף אחת מ-4 הישיבות אליהן הוזמנה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2009 ועד סופה, נערכו 6 ישיבות כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2009 נערכה ב-29.12.2009.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות היחסי של חברי המועצה, החברים בוועדת הרווחה, בתקופה שנבדקה עומד על 40%.

להלן פירוט נוכחות חברי מועצה החברים בוועדת הרווחה כפי שהעלתה הביקורת, מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

| חבר הוועדה             | נציג סיעה      | מס' ישיבות אליהן הוזמן | מס' הישיבות בהן נכח | אחוז נוכחות |
|------------------------|----------------|------------------------|---------------------|-------------|
| 1. נורית חסון לוי-יר"ר | מעוף           | 6                      | 6                   | 100%        |
| 2. עו"ד מנשה אליאס     | כפר סבא בתנופה | 6                      | 2                   | 33%         |
| 3. עו"ד נפתלי גרוס     | ירוקים         | 6                      | 0                   | 0%          |
| 4. עו"ד איתן צנעני*    | כפר סבא בתנופה | 2                      | 0                   | 0%          |

\* עו"ד איתן צנעני הודיע ב-28.6.2009, לאחר הישיבה השנייה, על התפטרותו מהוועדה והוחלף על ידי חברת סיעתו שאינה חברת מועצה, אשר אף היא, לא השתתפה באף אחת מ-4 ישיבות הוועדה אליהן הוזמנה.

פרוטוקולי ישיבות ועדת הרווחה ממוספרים בחלקם ובחלקם נרשמים רק הנוכחים והאורחים, ללא ציון שמות חברי הוועדה הנעדרים.

הביקורת ממליצה כי מזכירת הוועדה תמספר את כל פרוטוקולי ישיבות ועדת הרווחה, לצורך מעקב וניהול יעיל של עבודת הוועדה,

כולל רישום בפרוטוקול של שמות חברי הוועדה החסרים.

#### 4.3 ועדת ספורט

במהלך שנת 2009, מכהנים בוועדה זו 3 חברי מועצה, מבין כלל חבריה.  
מועצת העיר קבעה את הרכב חברי ועדת הספורט ב-28.1.2009.  
את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה ד"ר ברוך צייש.  
בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2009 ועד סופה, נערכו 4 ישיבות כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2009 נערכה ב-17.12.2009.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הספורט, בתקופה שנבדקה עומד על 55%.

להלן פירוט נוכחות חברי מועצה החברים בוועדת הספורט כפי שהעלתה הביקורת, מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

| אחוז נוכחות | מס' הישיבות בהן נכח | מס' ישיבות אליהן הוזמן* | נציג סיעה | חבר הוועדה         |    |
|-------------|---------------------|-------------------------|-----------|--------------------|----|
| 100%        | 3                   | 3                       | מעוף      | ד"ר ברוך צייש-יו"ר | 1. |
| 33%         | 1                   | 3                       | ירוקים    | עו"ד נפתלי גרוס    | 2. |
| 33%         | 1                   | 3                       | מעוף      | צביקה צרפתי        | 3. |

\* ב-27.10.09 התקיים ביקור של ועדת הספורט במועדון הכדורסל הפועל כפר סבא. הביקור כלל צפייה במשחק בליגה הלאומית של הקבוצה הבוגרת. בפרוטוקול זה לא נרשמו הנוכחים ולפיכך, הביקורת לא יכלה להוסיף ישיבה זו לבדיקתה.

פרוטוקולי ישיבות ועדת הספורט אינם ממוספרים ונרשמת בהם רק רשימת הנוכחים ללא ציון שמות חברי הוועדה הנעדרים.  
הביקורת ממליצה כי מזכיר הוועדה, ימספר את כל פרוטוקולי ישיבות ועדת הספורט, לצורך מעקב וניהול יעיל של עבודת הוועדה, כולל רישום בפרוטוקול של שמות חברי הוועדה החסרים.

#### 4.4 ועדת ערי תאום

במהלך שנת 2009, מכהנים בוועדה זו 4 חברי מועצה, מבין כלל חבריה. מועצת העיר החליטה ב-28.1.09 על מינוי 4 חברי מועצה כחברים בוועדת ערי תאום.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה ד"ר ברוך צייש.

לעיריית כפר סבא חמש ערי תאום ומעת לעת מתקיימים חילופי משלחות תושבים עם ערי התאום. פעילות ועדת ערי תאום מתרכזת בחילופי משלחות התושבים בין הערים ובבניית מרקם יחסי הידידות עם תושבי ערי התאום.

**בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2009 ועד סופה נערכו 5 ישיבות כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2009 נערכה ב-19.11.2009.**

הביקורת מצאה כתב מינוי מה-11.3.09 של חברת המועצה נורית חסון לוי כחברת הוועדה לערי תאום. לאור כך, שבפרוטוקולי הוועדה נרשמים רק הנוכחים וחברת מועצה זו לא השתתפה באף ישיבה הביקורת לא יכלה לדעת אם מינוי זה בוטל ו/או שונה.

**הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת ערי תאום, בתקופה שנבדקה עומד על 35%.**

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדת ערי תאום כפי שהעלתה הביקורת, מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

| חבר הוועדה            | נציג סיעה | מס' ישיבות להן הוזמן | מס' הישיבות בהן נכח | אחוז נוכחות |
|-----------------------|-----------|----------------------|---------------------|-------------|
| 1. ד"ר ברוך צייש-יו"ר | מעוף      | 5                    | 5                   | 100%        |
| 2. אתי גן אל          | ירוקים    | 5                    | 2                   | 40%         |
| 3. ד"ר אמיר גבע       | ירוקים    | 5                    | 0                   | 0%          |
| 4. נורית חסון לוי     | מעוף      | 5                    | 0                   | 0%          |

בפרוטוקולי הוועדה נרשמת רק נוכחות הנמצאים כמו גם, נוכחות אורחים מוזמנים. לפיכך, מומלץ כי מזכיר הוועדה יקפיד לרשום בנוסף לשמות הנוכחים גם את שמות הנעדרים מבין חברי הוועדה.

הביקורת ממליצה כי מזכיר הוועדה, ימספר את כל פרוטוקולי ישיבות ועדת ערי תאום, לצורך מעקב וניהול יעיל של עבודת הוועדה.

#### **4.5 ועדת קהילה נגישה**

במהלך שנת 2009, מכהן בוועדה זו חבר מועצה אחד, מתוך 18 חבריה. מועצת העירייה אישרה את מינויו של יו"ר הוועדה לקהילה נגישה ב-22.7.2009, מעל 8 חודשים מתחילת כהונת המועצה.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה יאיר אברהם נציג סיעת מר"צ.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2009 ועד סופה נערכה ישיבה אחת בלבד בתאריך 30.10.2009.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות של חבר המועצה, החבר בוועדת קהילה נגישה, בתקופה שנבדקה עומד על 100%.

להלן פירוט נוכחות חבר המועצה, החבר בוועדת קהילה נגישה כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

| אחוז נוכחות | מס' הישיבות בהן נכח | מס' ישיבות להן הוזמן | נציג סיעה | חבר הוועדה      |    |
|-------------|---------------------|----------------------|-----------|-----------------|----|
| 100%        | 1                   | 1                    | מר"צ      | יאיר אברהם-יו"ר | 1. |

לאור חשיבות קידום הנגשת העיר לאנשים עם מוגבלות הן בהיבט של נגישות פיזית והן בהיבט של נגישות השירות ולאור החובות המוטלות על העירייה לקידום פתרונות שיפור הנגישות על פי חוק שוויון הזדמנויות לאנשים עם מוגבלות, על תקנותיו וקידום יישום תוכנית האב לנגישות, הביקורת ממליצה כי הוועדה לקהילה נגישה תתכנס באופן תכוף יותר.

#### 4.6 בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2009 ועד סופה עומד ממוצע הנוכחות

של חברי המועצה, בישיבות ועדות הרשות, על 58.4%.

ממוצע הנוכחות האמור, הינו נמוך יותר מממוצע אחוז הנוכחות של חברי

המועצה בישיבות ועדות החובה, העומד על 62.46%.

#### 4.6.1 להלן ממוצע נוכחות בוועדות הרשות של מועצת העירייה

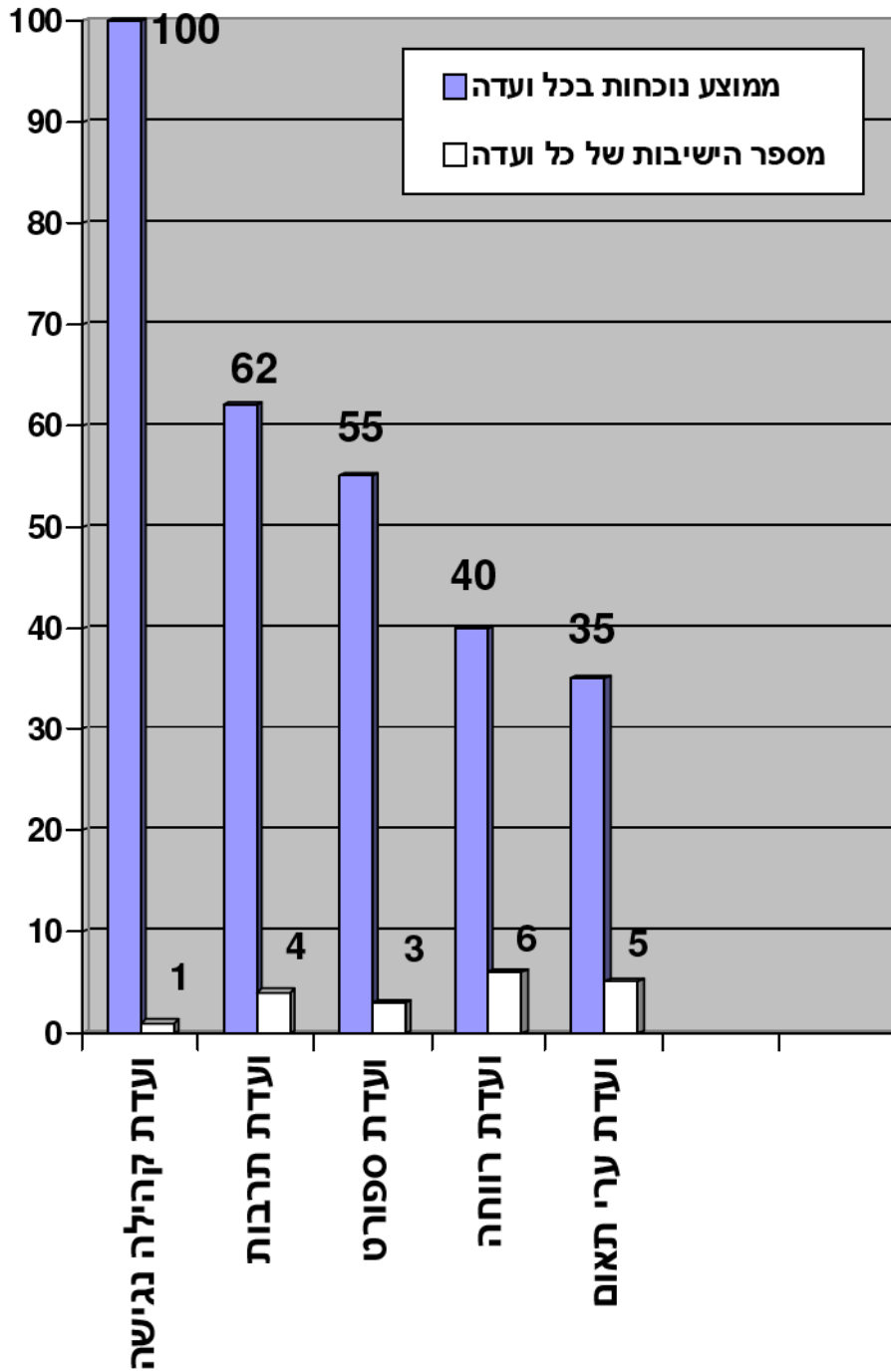
| שם הוועדה              | מספר ישיבות | ממוצע נוכחות |
|------------------------|-------------|--------------|
| 1. הוועדה לקהילה נגישה | 1           | 100%         |
| 2. ועדת תרבות          | 4           | 62%          |
| 3. ועדת ספורט          | *3          | 55%          |
| 4. ועדת רווחה          | 6           | 40%          |
| 5. ועדת ערי תאום       | 5           | 35%          |

\* ב-27.10.09 התקיים ביקור של ועדת הספורט במועדון הכדורסל הפועל כפר סבא. הביקור כלל צפייה במשחק בליגה הלאומית של הקבוצה הבוגרת. בפרוטוקול זה לא נרשמו הנוכחים.

ניתן להסיק מממוצע הנוכחות בוועדות הרשות העומד על 58.4% כמו גם, משיעור הנוכחות היחסי בוועדות הרשות, העומד על 48.84% לעומת שיעור הנוכחות היחסי בוועדות החובה, העומד על 60.41%, כי קיימת אצל חברי מועצת העירייה, העדפה מסויימת לגבי השתתפותם בישיבות הוועדות כך, נוצר מצב המצביע לכאורה, כי ישנן ועדות "אטרקטיביות" יותר, מאשר ועדות אחרות.

הביקורת מבקשת לציין, כי לפי דעתה ולמרות שפעילותם של הרוב הגדול של חברי מועצת העירייה היא התנדבותית, חלה על כל חבר מועצה נבחר, חובה ציבורית להשתתף באופן פעיל ונאות בישיבות הוועדות הן ועדות החובה והן ועדות הרשות, בהן הוא חבר.

## ממוצע אחוז נוכחות בוועדות הרשות



ממוצע נוכחות בוועדות הרשות הינו 58.4%

#### 4.6.2 להלן נוכחות סיעתית יחסית בוועדות הרשות

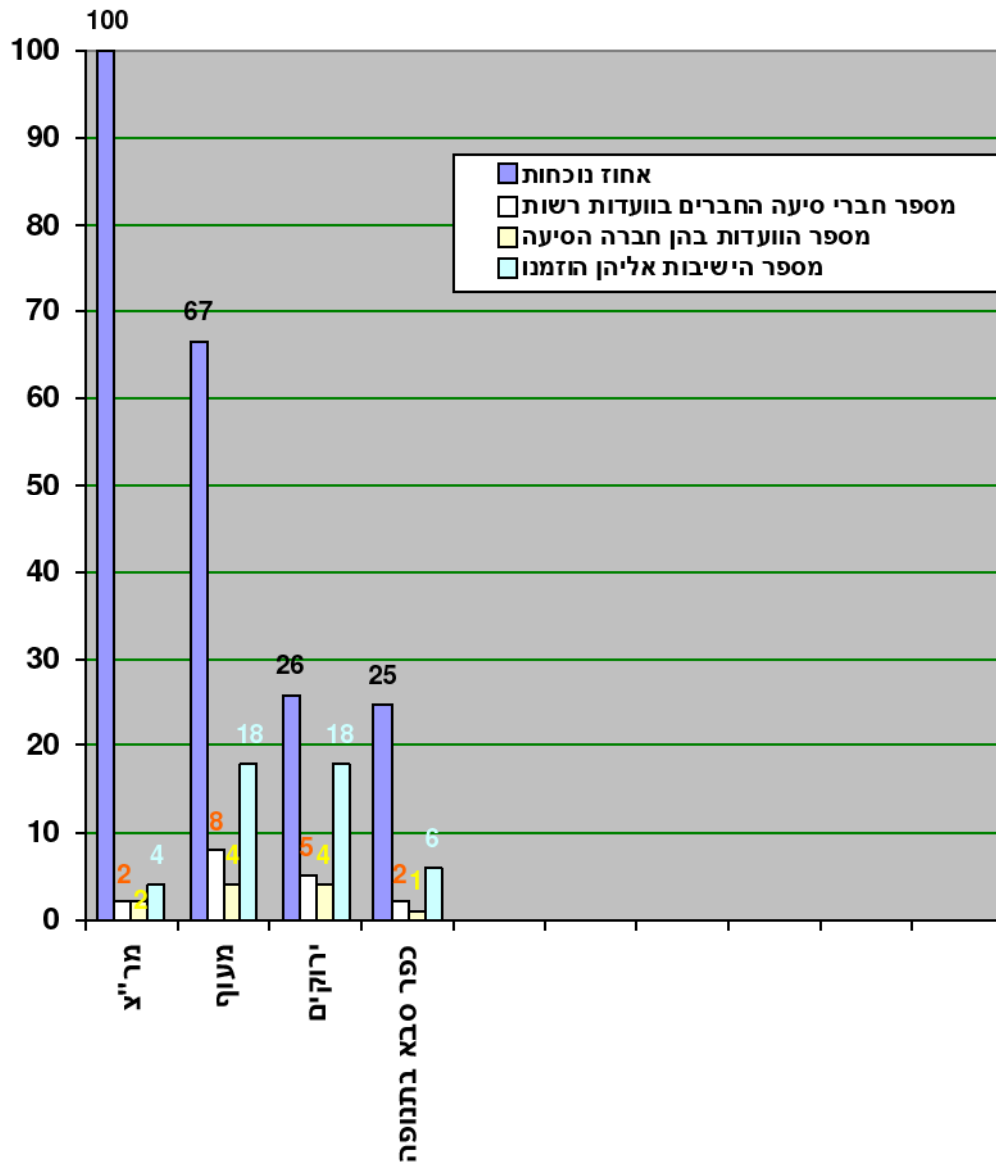
| אחוז נוכחות | מספר הישיבות אליהן הוזמנו | כמות ועדות בהן חברה הסיעה | מספר חברים בוועדות שונות | יו"ר במספר ועדות* | מס' חברי הסיעה | סיעה           |    |
|-------------|---------------------------|---------------------------|--------------------------|-------------------|----------------|----------------|----|
| 100%        | 4                         | 2                         | 2                        | 2                 | 1              | מר"צ           | 1. |
| 66.6%       | 18                        | 4                         | 8                        | 4                 | 7              | מעוף           | 2. |
| 25.75%      | 18                        | 4                         | 5                        | -                 | 4              | ירוקים         | 3. |
| 24.75%      | 6                         | 1                         | 2                        | -                 | 2              | כפר סבא בתנופה | 4. |

\* חבר סיעה המשמש כיו"ר ועדה.

שיעור הנוכחות הסיעתי היחסי של חברי המועצה בוועדות הרשות העומד על 48.04% מצביע על מצב בו ייתכן וחלק מסיעות מועצות העירייה לא השכילו לשבץ את חברי המועצה בוועדות מטעמן, בהתאם לתחומי העניין ולכישורי החברים, דבר אשר ייתכן וגרם לשיעור השתתפות נמוך ולפגיעה בעבודת הוועדות.

יתר על כן, הביקורת מצביעה על שיבוץ נמוך יחסית של חברי מועצה, מטעם הסיעות החברות במועצת העיר, כחברים בוועדות הרשות אלא רבים מחברי ועדות הרשות אינם חברי מועצה אלא נציגי הסיעות, נתון אשר יכול לעוות את אחוז ההשתתפות הסיעתית (של חברי מועצה) בישיבות ועדות הרשות, המוצג לעיל ולהלן.

## שיעור נוכחות סיעתי יחסי באחוזים בוועדות רשות



שיעור נוכחות סיעתי יחסי בוועדות הרשות הינו 48.04%

## 5. מסקנות והמלצות

הביקורת מצביעה על מספר ליקויים באופן ניהול ישיבות ועדות העירייה, בהן חברים חברי מועצת העיר, כפי שציננה בדוחותיה בשנים הקודמות. בעיות אלה מאפיינות הן את ועדות החובה והן את ועדות הרשות.

5.1 רישום פרוטוקולי הוועדות לוקה בחסר ואינו אחיד. מעיון בפרוטוקולים מצאה הביקורת כי בחלק מהם אין הקפדה מלאה על רישום תאריך כינוס הוועדה; רישום נוכחות חברי הוועדה - משתתפים, חסרים, נוכחים (סגל מקצועי, מוזמנים); מספור פרוטוקול; רישום שעת פתיחת הישיבה. לפיכך, מעיון בחלק מהפרוטוקולים לא ניתן לדעת אם נכח בהן מניין חוקי ומכאן מוטלת בספק תקינות קיום הישיבות וההחלטות שנתקבלו בהן. הביקורת שבה וממליצה כי תקבע תצורה אחידה לרישום פרוטוקולי ועדות העירייה, שתכלול בין היתר, את הדגשים הבאים:

- ציון מספר פרוטוקול הישיבה (מספר רץ).
- ציון תאריך כינוס ישיבת הוועדה.
- ציון מועד פתיחת ישיבת הוועדה ומספר החברים שנכח בעת פתיחת הישיבה.
- רישום פירוט מלא של: משתתפים (חברי ועדה); חסרים (חברי ועדה); נוכחים (סגל מקצועי, מוזמנים).
- ציון שם רושם הפרוטוקול (מזכיר הוועדה).

בנוסף, הביקורת ממליצה לשקול תיוק ממוחשב של כל הפרוטוקולים בשרת המחשב המרכזי בתיקיות ממויינות לפי ועדות. לאבטחת מהימנות הפרוטוקולים, הביקורת ממליצה לאפשר למשתמשים - צפייה בלבד בפרוטוקולים לאחר פרסומם בשרת המחשב המרכזי. יתר על כן, להגברת השקיפות ולשיתוף ציבור תושבי העיר בתהליכים, הביקורת ממליצה לשקול פרסום פרוטוקולים אלה באתר האינטרנט העירוני.

5.2 אין הקפדה על כינוס כל ועדות החובה אחת לשלושה חודשים לפחות, כפי שמתחייב מהאמור בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות, כגון- ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור; ועדת תנועה; ועדת בטיחות בדרכים, כך שוועדות אלה מתכנסות מספר מועט של פעמים בניגוד למתחייב. הביקורת סבורה כי על ראש העיר להקפיד במילוי חובתו בדבר אחריותו לכינוס הוועדות כשהן לא מתכנסות אחת לשלושה חודשים כמשתמע מהאמור בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות.

5.3 חלק מוועדות החובה כגון, ועדת בטחון; ועדה למלחמה בנגע הסמים המסוכנים; ועדה חקלאית, לא התכנסו כלל במהלך כל השנה. ועדות חובה חייבות להתכנס לפחות אחת לשלושה חודשים כקבוע בסעיף 166 (אא) ועל ראש העיר מוטלת האחריות לכנסן במידה ולא התכנסו כמתחייב.

5.4 הרכב חלק מוועדות החובה כגון-ועדת חינוך; ועדה לקידום מעמד הילד; ועדת בטיחות בדרכים, אינו כמתחייב, כמפורט בדוח. הביקורת ממליצה כי הרכבי כל הוועדות יוסדרו על פי הנדרש.

5.5 לא מונה ממלא מקום לאחד מחברי ועדת המשנה לתכנון ובנייה. הביקורת ממליצה כי ימונה לאותו חבר ועדה, ממלא מקום בפרט, שהלה לא השתתף באף אחת מישיבות הוועדה במהלך השנה, כדי לאפשר פעילות תקינה של הוועדה גם כאשר נבצרה מחלק מחברי הוועדה האפשרות להשתתף בישיבות הוועדה.

5.6 בחלק מהוועדות מספר החברים זוגי. לפעילות תקינה ולמניעת שוויון בהצבעות הגורמות לעיכובים בעבודת הוועדות ומחייבות העברת ההחלטות למועצת העירייה, הביקורת ממליצה כי בכל הוועדות יכהנו מספר אי זוגי של חברים.

## 5.7 להלן אחוזי הנוכחות בוועדות העירייה:

להלן אחוז נוכחות חברי המועצה בוועדות העירייה:

א. אחוז נוכחות ממוצע של חברי המועצה בוועדות החובה - 62.46%

ב. אחוז נוכחות ממוצע של חברי המועצה בוועדות הרשות - 58.4%

להלן שיעור הנוכחות היחסי של חברי מועצה בוועדות העירייה:

א. אחוז הנוכחות היחסי של חברי המועצה בוועדות החובה - 60.41%

ב. אחוז הנוכחות היחסי של חברי המועצה בוועדות הרשות - 48.84%

להלן אחוז הנוכחות הסיעתי הממוצע בוועדות העירייה:

א. אחוז נוכחות סיעתי ממוצע בוועדות החובה - 72.7%

ב. אחוז נוכחות סיעתי ממוצע בוועדות הרשות - 54.27%

להלן שיעור הנוכחות הסיעתית היחסית בוועדות העירייה:

א. אחוז הנוכחות הסיעתי היחסי בוועדות החובה - 74.42%

ב. אחוז הנוכחות הסיעתי היחסי בוועדות הרשות - 48.04%

מניתוח הנתונים שאספה הביקורת, ניתן לקבוע כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה בוועדות החובה גבוה מאחוז הנוכחות הממוצע בוועדות הרשות, דבר המוכיח כי חברי המועצה נותנים חשיבות יתרה להשתתפותם בוועדות החובה.

בנוסף, ניתן לקבוע כי מרבית חברי המועצה נוכחים הן בוועדות החובה והן בוועדות הרשות באופן לא אחיד. משמע, הנוכחות האישית, של אותם חברי מועצה, נעה מנוכחות גבוהה יחסית בוועדות מסוימות לנוכחות נמוכה יחסית, בוועדות אחרות.

הביקורת מסיקה באופן כללי את המסקנות הבאות:

- השתתפותו של חבר המועצה, בוועדות בהן הוא חבר, הינה פונקציה של מידת הפעילות שלו, או ליתר דיוק, פונקציה של תפיסתו לגבי פעילותו הציבורית.
- השתתפות חברי המועצה בישיבות הוועדות מושפעת גם מהעניין הציבורי/אישי-פוליטי בנושאים הנדונים.

- פעילות הוועדות השונות מושפעות בעיקר על פי נטייתו של יו"ר הוועדה ליזום פעילות ומאידך, מרצון חברי הוועדה להשתתף בפעילות הוועדה.
- חלק מחברי המועצה עוסק בפעילות למען העירייה המתבצעת מחוץ לפעילות הוועדות ו/או פעולות המוטלות על חבר המועצה על ידי ראש העיר ו/או מועצת העירייה.
- חברי המועצה מעדיפים להשתתף בוועדות "יוקרתיות", על פי תפיסתם; השתתפותם מושפעת לא רק מתחום התעניינותם האישי, אלא גם מתפיסת חבר המועצה, לגבי ציפיות ציבור בוחריו, ממנו.
- ישנם חברי מועצה שנוכחותם בפעילויות הוועדות, הן ועדות חובה והן ועדות רשות נמוכות. לדעת הביקורת, הסיבות לכך הן שלוש:
  1. היות וחברי המועצה, למעט ראש העיר וסגנו בשכר, פועלים בהתנדבות, עיסוקם הציבורי הוא משני בעיניהם. יחד עם זאת, אין לשכוח כי התנדבות זו לא נכפתה עליהם ובעצם היבחרותם למועצת העירייה הייתה שליחות ציבורית, מרצונם. שליחותם הציבורית לפיכך, מחייבת פעילות נאותה למען תושבי העיר.
  2. התעניינותם בנושאים שבטיפול הוועדות, להן מונו על ידי סיעתם, נמוכה.
  3. יחסי הכוחות בתוך הסיעה, מונעים חברות של חלק מחברי הסיעה בוועדות מסויימות.

יחד עם זאת, על הביקורת לציין כי השתתפות חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה הינה בשיעורים גבוהים הרבה יותר בהשוואה להשתתפותם בישיבות הוועדות (חובה ו/או רשות) ואשר עומדת על 92.78%. הסיבה לכך היא ככל הנראה, מפני שישיבות אלה פתוחות לציבור ולתקשורת.

בנוסף, הביקורת מצאה מתוך עיון בפרוטוקולי הוועדות כי קיימים מספר מקרים של ליקוי ברישום הנוכחים. (חבר ועדה לא הופיע ברישום כנוכח, על אף שמקריאת הפרוטוקול הוא דיבר, משמע הוא נכח, חבר ועדה נרשם הן כנוכח והן כחסר). לליקוי זה השפעה מכרעת על רישום תוצאות ההצבעות.

לפיכך, הביקורת ממליצה להקפיד על רישום נאות של הפרוטוקולים יחד עם הנהגת תצורה אחידה לפרוטוקול כמפורט בסעיף 5.1, לעיל.

ישיבות מועצת העירייה מהוות את "הבמה" של חברי המועצה להצגת עמדות, להשמעת דבריהם ולהבעת ביקורת. זאת גם זירה מתאימה להתנצחות. זהו הפורום שבו מתגלים ומתבררים - בנאומים, בשאילתות, בקריאות ביניים ובהצעות לסדר - כל יחסי הכוחות במועצה, כל ההסכמות וכל ההתנגדויות. מעל בימת המועצה יכולים כל חברי המועצה להעלות נושאים מוניציפאליים שונים לדיון ציבורי, פומבי וגלוי. זאת הזירה לדרוש ולקבל מראש העיר הסבר על פעולות העירייה ולבקר את הגורמים המחליטים והמבצעים.

לאור חשיבותן של ישיבות מועצת העירייה לחשיפתו של כל חבר מועצה לציבור ולעיתונות המקומית בעיקר, ניתן להבין את שיעור השתתפות הגבוה בישיבות המועצה.

המסקנה העיקרית היא ששיבות מועצת העירייה, בהיותן פומביות, "מושכות" יותר את חברי המועצה בלהשתתף בהן, וזאת בניגוד לוועדות בהן הדיונים אינם פומביים, אך בהם אמורה להיעשות למעשה, עבודת המועצה.

dingoo

## טבלת נוכחות של חברי מועצה בישיבות מועצת העירייה בשנת 2009 (1)

נספח א'

| 16              | 15       | 14              | 13       | 12           | 11       | 10              | 9               | 8            | 7               | 6        | 5            | 4        | 3               | 2         | 1               | שנת 2009                   |
|-----------------|----------|-----------------|----------|--------------|----------|-----------------|-----------------|--------------|-----------------|----------|--------------|----------|-----------------|-----------|-----------------|----------------------------|
| 22/07           | 08/07    | 08/07           | 10/06    | 04/05        | 07/04    | 25/03           | 25/03           | 04/03        | 15/02           | 04/02    | 28/01        | 22/01    | 25/12/08        | 17/12/08  | 8/12/08         | מועד ישיבה                 |
| לא מן<br>המניין | מן מניין | לא מן<br>המניין | מן מניין | מן<br>המניין | מן מניין | לא מן<br>המניין | לא מן<br>המניין | מן<br>המניין | לא מן<br>המניין | מן מניין | מן<br>המניין | מן מניין | לא מן<br>המניין | מן המניין | לא מן<br>המניין | סוג ישיבה                  |
| +               | +        | +               | +        | +            | +        | +               | +               | +            | +               | +        | +            | +        | +               | +         | +               | 1. בן חמו<br>יהודה         |
| +               | +        | +               | +        | +            | +        | +               | +               | +            | +               | +        | +            | +        | +               | +         | +               | 2. יאיר אברהם              |
| +               | +        | +               | +        | +            | +        | +               | +               | +            | +               | +        | +            | +        | +               | +         | +               | 3. אורן כהן                |
| +               | +        | +               | +        | +            | +        | +               | +               | +            | +               | +        | +            | +        | +               | +         | +               | 4. אהוד יובל<br>לוי        |
| +               | +        | +               | +        | +            | +        | +               | +               | +            | +               | +        | +            | +        | +               | +         | +               | 5. עמירם מילר              |
| +               | +        | +               | +        | +            | +        | +               | +               | +            | +               | +        | +            | +        | +               | +         | +               | 6. עו"ד שלי עמרמי<br>בוגלו |
| +               | +        | +               | +        | +            | +        | +               | +               | +            | +               | +        | +            | +        | +               | +         | +               | 7. ד"ר ברוך<br>צייש        |
| +               | +        | +               | +        | +            | +        | +               | +               | +            | +               | +        | +            | +        | +               | +         | +               | 8. צביקה<br>צרפתי          |
| +               | +        | +               | +        | +            | +        | +               | +               | +            | +               | +        | +            | -        | +               | +         | +               | 9. עו"ד מנשה<br>אליאס      |
| +               | +        | +               | +        | +            | -        | +               | +               | +            | +               | +        | +            | +        | +               | +         | +               | 10. גיא בן גל              |
| +               | +        | +               | +        | +            | +        | +               | +               | +            | +               | +        | +            | -        | +               | +         | +               | 11. ארנון לוי              |
| +               | +        | +               | +        | +            | +        | +               | +               | +            | -               | +        | +            | +        | -               | +         | +               | 12. עו"ד נפתלי<br>גרוס     |
| +               | +        | +               | -        | +            | -        | +               | +               | +            | +               | +        | +            | +        | +               | -         | +               | 13. אברהם מולה             |
| +               | +        | +               | +        | +            | -        | +               | +               | +            | +               | +        | +            | +        | +               | +         | +               | 14. שמעון פרץ              |
| +               | -        | -               | +        | +            | +        | +               | +               | +            | +               | +        | +            | +        | +               | +         | +               | 15. אתי גן אל              |
| +               | +        | +               | -        | -            | +        | +               | +               | +            | -               | +        | +            | +        | +               | +         | +               | 16. נורית חסון<br>לוי      |
| -               | +        | +               | +        | -            | +        | +               | +               | +            | +               | +        | +            | +        | +               | -         | +               | 17. איציק יואל             |
| +               | +        | +               | +        | +            | +        | -               | +               | +            | +               | +        | +            | +        | +               | +         | +               | 18. עו"ד איתן<br>צנעני     |
| +               | -        | -               | +        | -            | +        | +               | +               | +            | +               | +        | +            | +        | +               | +         | +               | 19. ד"ר אמיר<br>גבע        |

## טבלת נוכחות של חברי מועצה בישיבות מועצת העירייה בשנת 2009 (2)

| הערות                                  | אחוז נוכחות | מספר ישיבות אותן החסיר | סך הכל נוכח | 23          | 22          | 21           | 20           | 19        | 18        | 17        | שנת 2009             |     |
|--|-------------|------------------------|-------------|-------------|-------------|--------------|--------------|-----------|-----------|-----------|----------------------|-----|
|  |             |                        |             | 23/12       | 23/12       | 25/11        | 17/11        | 11/11     | 21/10     | 09/09     | מועד ישיבה           |     |
|  |             |                        |             | לא מן מניין | לא מן מניין | לא מן המניין | לא מן המניין | מן המניין | מן המניין | מן המניין | סוג ישיבה            |     |
|  | 100%        | 0                      | 23          | +           | +           | +            | +            | +         | +         | +         | יהודה בן חמו         | .1  |
|  | 100%        | 0                      | 23          | +           | +           | +            | +            | +         | +         | +         | יאיר אברהם           | .2  |
|  | 100%        | 0                      | 23          | +           | +           | +            | +            | +         | +         | +         | אורן כהן             | .3  |
|  | 100%        | 0                      | 23          | +           | +           | +            | +            | +         | +         | +         | אהוד יובל לוי        | .4  |
|  | 100%        | 0                      | 23          | +           | +           | +            | +            | +         | +         | +         | עמירם מילר           | .5  |
|  | 100%        | 0                      | 23          | +           | +           | +            | +            | +         | +         | +         | עו"ד שלי עמרמי בוגלו | .6  |
|  | 100%        | 0                      | 23          | +           | +           | +            | +            | +         | +         | +         | ד"ר ברוך צייש        | .7  |
|  | 100%        | 0                      | 23          | +           | +           | +            | +            | +         | +         | +         | צביקה צרפתי          | .8  |
|  | 96%         | 1                      | 22          | +           | +           | +            | +            | +         | +         | +         | עו"ד מנשה אליאס      | .9  |
|  | 96%         | 1                      | 22          | +           | +           | +            | +            | +         | +         | +         | גיא בן גל            | .10 |
|  | 96%         | 1                      | 22          | +           | +           | +            | +            | +         | +         | +         | ארנון לוי            | .11 |
|  | 91%         | 2                      | 21          | +           | +           | +            | +            | +         | +         | +         | עו"ד נפתלי גרוס      | .12 |
|  | 87%         | 3                      | 20          | +           | +           | +            | +            | +         | +         | +         | אברהם מולה           | .13 |
|  | 87%         | 3                      | 20          | +           | +           | +            | +            | -         | +         | -         | שמעון פרץ            | .14 |
| נעדרה מארבע ישיבות שנערכו בשני תאריכים | 83%         | 4                      | 19          | -           | -           | +            | +            | +         | +         | +         | אתי גן אל            | .15 |
|  | 83%         | 4                      | 19          | +           | +           | +            | -            | +         | +         | +         | נורית חסון לוי       | .16 |
|  | 83%         | 4                      | 19          | +           | +           | +            | -            | +         | +         | +         | איציק יואל           | .17 |
| נעדר משתי ישיבות שנערכו באותו תאריך    | 83%         | 4                      | 19          | -           | -           | -            | +            | +         | +         | +         | עו"ד איתן צנעני      | .18 |
| נעדר משתי ישיבות שנערכו באותו תאריך    | 78%         | 5                      | 18          | +           | +           | +            | -            | +         | +         | -         | ד"ר אמיר גבע         | .19 |