

שילוט בכפר סבא

1. כללי

בהתאם לחוק עזר לכפר סבא (מודעות ושלטים) תשל"ד-1974 גובה עיריית כפר סבא מבעלי שלטים בעיר אגרות בגין מתן היתר להצבת שלטים ברחבי העירייה (להלן: "אגרת שילוט"). מתן הרישיונות והפיקוח אחר הצבת השלטים מטופל באגף איכות הסביבה של העירייה.

בנוסף, קיימים מתקני פרסום המוצבים ברחבי העיר ואשר משמשים למידע, הכוונה וכן לפרסום מסחרי (להלן: "שלטי חוצות"). שטחי פרסום אלו נמצאים בבעלות העירייה ומנוהלים על ידי זכיינים בתמורה לתשלום דמי שימוש תקופתיים לעירייה.

עד לשנת 2005 טופל הפרסום על גבי שילוט החוצות על ידי העירייה אשר התקשרה עם זכיינים לצורך ניהול הפרסום. בשנת 2005 העבירה העירייה את הטיפול בנושא לידי החברה הכלכלית לפיתוח כפר סבא (להלן: "החברה").

על פי תוכנית העבודה לשנת 2007 נערכה ביקורת בעיריית כפר סבא בנושא תשלום אגרות שילוט ופרסום שילוט חוצות בשטחי העירייה בניהול החברה הכלכלית.

2. בסיס משפטי

- פקודת העיריות (נוסח חדש)
- חוק עזר לכפר סבא (מודעות ושלטים) תשל"ד 1974

3. מטרות הביקורת

- בדיקת נאותות חיוב וגביית תשלומי אגרות שילוט מתושבים.
- בדיקת נאותות הליך הפקת וחידוש רישיונות להצבת שלטים.

- בחינת יעילות ונאותות מימוש פוטנציאל ההכנסות של העירייה ושל החברה הכלכלית בנושא שילוט חוצות.
- בדיקת כדאיות מעבר הטיפול בנושא שילוט חוצות מהעירייה לחברה הכלכלית.
- בדיקת ההתקשרויות של החברה הכלכלית עם קבלני משנה ונותני שירותים בנושא השכרת שטחי פרסום.

4. הפעולות שבוצעו במהלך הביקורת

4.1 **שיחות עם** גזבר העירייה, מ"מ גזבר העירייה, מנהלת חשבונות ראשית, סגנית מנהלת אגף הגבייה, מנהל אגף איכות הסביבה, מנהל יחידת השילוט, חברת מגע"ר, נציג חברת מגע"ר בגבייה, מנכ"ל החברה הכלכלית, חשבת החברה הכלכלית, מנהלת אדמיניסטרטיבית, החברה הכלכלית.

4.2 בדיקת מסמכים לגבי אגרות שילוט כלהלן:

- נתוני גביית אגרות שילוט לשנים 2002-2007.
- מצבת חובות בגין אגרות שילוט לשנת 2007.
- נתוני ביטולי חיובי אגרות שילוט לשנים 2005 - 2006.
- נתוני תיקוני חיובי אגרות שילוט לשנים 2005 - 2006.
- רשימת שלטים הקיימים בעירייה לשנת 2007.
- נתוני צילום שלטים בשטח העירייה משנת 2006.
- מסמכים נוספים רלוונטיים.

4.3 בדיקת מסמכים לגבי שילוט חוצות:

- הסכם שנחתם בין העירייה לבין החברה הכלכלית.
- הסכמים שנחתמו בין העירייה לבין זכייני פרסום.
- הסכמים שנחתמו בין החברה הכלכלית לבין זכייני פרסום.
- מאזני בוחן של החברה הכלכלית לגבי שילוט חוצות לשנים 2005-2007.
- כרטסת הנהלת חשבונות של החברה הכלכלית לגבי שילוט חוצות לשנת 2007.

- כרטסות הנהלת חשבונות של החברה הכלכלית לשנים 2006-2007.
- חשבונות עסקה שהופקו על ידי החברה הכלכלית לזכייני פרסום בשנים 2005-2007.
- דפי בנק לשנים 2005-2007.
- נתוני גביית דמי שימוש בגין שילוט חוצות על ידי העירייה לשנים 2001-2004.
- דוחות פיקוח של החברה הכלכלית לגבי הצבת שלטים.
- התכתבויות בין החברה הכלכלית לבין זכייני הפרסום.
- מסמכים נוספים רלוונטיים.

5. אגרות שילוט

5.1. כללי

מתן רישיונות להצבת שלטים בעיר והפיקוח בנושא מטופל על ידי יחידת השילוט שבאגף איכות הסביבה, המונה שלושה עובדים. היחידה אחראית לאכיפתו של חוק העזר לכפר סבא (מודעות ושלטים) תשל"ד-1974 (להלן: "חוק העזר"), ובין היתר, פועלת לשמירה על חזות העיר וכן פועלת להסרתם של שלטים לא חוקיים.¹

¹ ראה נספח 1 לדוח "נוהל עדכון שלט במערכת".

להלן נתוני שלטים הקיימים ברחבי העיר (נכון לנובמבר 2006)²

סוג השלט	כמות
שלט רגיל	2,503
שלט רגיל מואר (המוצב בתחום שטח העסק)	1,683
שלט חוץ מואר (המוצב מחוץ לשטח העסק)	507
שלט בולט	273
שלט חוץ	149
סה"כ	5,115

5.2 מתן רישיון להצבת שלט

סעיף 2 לחוק העזר אוסר על אדם לפרסם מודעה או להציג שלט אלא לפי רישיון מאת ראש העירייה ובהתאם לתנאי הרישיון. תוקפו של הרישיון להצבת שלטים הוא עד תום שנת הכספים שבה ניתן. בתום השנה נדרש בעל השלט לחדש את הרישיון.

בהתאם לסעיף 3 לחוק העזר נדרש בעל השלט לשלם לעירייה אגרת שילוט בסכום הקבוע בחוק העזר, בהתאם לסוג וגודל השלט. סכום האגרה נע בין 47 ל- 297 ₪³.

בקשה לקבלת רישיון להצבת שלט מוגשת ליחידת השילוט על גבי טופס "בקשה להתקנת שילוט" בצירוף צילום של מיקום השלט או הדמיה של השלט. נציין, כי במידה ומדובר בשלט מואר נדרש המבקש להמציא בנוסף

² בהתאם לנתוני סקר שבוצע על ידי חברת "מחשבת ישראל" (ראה פרק 1.3.3 לדוח), ראה **נספח 2** לדוח.
³ המחירים מעודכנים לחודש אוקטובר 2007.

אישור של חשמלאי מוסמך ובמידה ומדובר בשילוט חריג (כגון, שילוט שמצריך חפירה, בנייה וכד') נדרש המבקש להמציא, במידת הצורך, היתר בנייה מאגף ההנדסה בעירייה⁴.

מנהל היחידה מאשר את הבקשה בהתאם למסמכים שהוצגו בפניו. במקרים מיוחדים מועברות הבקשות בצירוף המסמכים הנדרשים להחלטתה של ועדת השילוט המורכבת מנציגי אגף איכות הסביבה, מחלקת הגבייה, מהנדס העיר וסמנכ"ל התפעול. מסמכי הבקשה נשמרים ביחידת השילוט בתיקיה המיועדת לכך. החלטה בנושא נשלחת למבקש על ידי מנהל יחידת השילוט. במקרה בו לא אושרה בקשת הצבת השלט נדרש מנהל היחידה לפרט את הסיבות לדחיית הבקשה.

עם אישור הבקשה והצבת השלט מגיע עובד יחידת השילוט למקום הצבת השלט לצורך צילומו. מנהל יחידת השילוט מזין במערכת הממוחשבת "מ.ג.ע." את פרטי העסק והשלט שהותקן ובין היתר את סוג וגודל השלט וכמו כן מבצע רישום של נתונים אלו על גבי קובץ אקסל הכולל קישור לצילום של השלט.

ייצויין, כי במסגרת הליך מתן היתרי בנייה ו/או מתן אישור לרישום בטאבו, מתנה העירייה את מתן ההיתר / האישור בתשלום האגרות ו/או החובות החלים על הנכס על ידי המבקש.

הביקורת מצאה, כי:

1. בניגוד למקובל בעירייה בהליך מתן היתרי בנייה ו/או מתן אישור לטאבו העירייה אינה מתנה את מתן ו/או חידוש הרישיונות להצבת שלטים בתשלום אגרת השילוט על ידי המבקש.
2. בבדיקת נתוני גביית אגרות שילוט נמצא, כי סך החובות בגין אגרות שילוט לשנת 2007⁵ עומד על סכום מצטבר של כ- 1,865,000 ₪. אחוז גביית החובות בשנת 2007 עומד על כ- 30% בלבד מסך החובות המצטברים. יצוין, כי סך החוב הקיים בגין החיוב השוטף באגרות שילוט לשנת 2007 עומד על סך של כ- 839 אלפי ₪. אחוז גביית חיובי האגרה בגין שנת 2007 עומד על כ- 51% מסך החיוב.

⁴ ראה נספח 3 לדוח "נוהל בקשה להצבת שלטי".

⁵ נכון לחודש נובמבר 2007, ראה נספח 4 לדוח.

תגובת מנהל יחידת השילוט:

כ- 30% מהחובות הינם בגין שני חייבים הנמצאים כיום בטיפול משפטי.

התייחסות הביקורת:

עד למועד הביקורת לא קיבלנו נתונים מעודכנים המבססים את התגובה.

3. לא מבוצע בעירייה טיפול בגביית חובות של בעלי שלטים באמצעות מחלקת הגבייה או בהתאם לנהלי אכיפה מקובלים. נציין, כי בפרוטוקול ועדת שילוט מחודש אוקטובר 2006 הוחלט על אופן טיפול כאמור.⁶

המשמעות:

מתן וואו חידוש רישיונות להצבת שלטים מהווה כלי באמצעותו יכולה העירייה לאכוף תשלום אגרות שילוט על ידי בעלי שלטים כתנאי לקבלת הרישיון, ובכך למנוע היווצרותם של חובות כלפי העירייה בהיקף משמעותי ביותר.

תגובת המבוקר (בהתייחס לממצא 3):

בימים אלה נחתם חוזה עם עורך-דין לטיפול בחובות בגין אגרות שילוט.

הביקורת מצאה, כי:

4. בניגוד לחוק עזר לכפר סבא (מודעות ושלטים), לא מוגשות בקשות לקבלת רישיונות ליחידת השילוט ולא מופקים על ידה רישיונות לגבי שילוט חוצות⁷ המנוהל על ידי החברה הכלכלית.

⁶ ראה נספח 5 לדוח

⁷ מתקני פרסום המוצבים בשטחים עירוניים ומשמשים למידע, הכוונה וכן לפרסום מסחרי. ראה הרחבה בפרק 2 לדוח זה.

5. החברה הכלכלית אינה מעבירה ליחידת השילוט נתוני הקמת והפעלת שלטי חוצות בעירייה. כתוצאה, לא קיים ביחידת השילוט בעירייה רישום מסודר של שלטי החוצות המנוהלים על ידי החברה הכלכלית ברחבי העיר. נציין, כי במידה ופקח המחלקה מזהה שלט חדש נרשמים פרטיו במערכת.

המשמעות:

בהעדר הפקת רישיונות להצבת שילוט חוצות ורישום פרטי השלטים במערכת, קיים חשש כי לא ייגבו אגרות שילוט בגין שלטי החוצות כנדרש בחוק העזר ובאופן זה ייגרם לעירייה נזק כספי. מאחר שלא קיים רישום מסודר של שלטי החוצות בחברה הכלכלית (כמפורט בממצא 27 לדוח) לא ניתן לוודא שלמות גביית אגרות בגין שילוט החוצות בעירייה.

תגובת המבוקר:

כל מתקן שילוט עובר את ה"מסלול הירוק" לצורך אישור הצבתו על ידי אגף ההנדסה. כמו כן, החברה הכלכלית מעבירה לעירייה חוזים הנחתמים על ידה עם זכיינים.

התייחסות הביקורת:

הבקשות לקבלת רישיונות ונתוני שילוט החוצות אינם מוגשים ליחידת השילוט המטפלת בנושא כמפורט בממצא, מבלי שהחברה הכלכלית מטפלת בכך.

הביקורת מצאה, כי:

6. לא קיימים בעירייה נהלי עבודה המסדירים את הליך חידוש רישיונות להצבת שילוט.
7. לא מופקות בתחילת כל שנה הודעות לבעלי השלטים לגבי הצורך בחידוש רישיון הצבת השלט ולא מבוצע מעקב ופיקוח על ידי מנהל יחידת השילוט לגבי חידוש הרישיונות על ידי בעלי השלטים בהתאם לחוק העזר.

תגובת המבוקר (בהתייחס לממצא 7):

בעת קבלת רישיון לשלט מובהר לבעל השלט בכתב או בטופס הבקשה שהרישיון תקף לשנה. קיים גם מעקב מסודר אחרי הרישיונות שניתנו.

התייחסות הביקורת:

תגובת המבוקר אינה מסבירה מדוע יחידת השילוט אינה פונה לבעלי שלטים מדי שנה בבקשה לחדש את הרישיונות וכן אינה מסבירה מדוע לא קיים מעקב אחר רישיונות שטרם חודשו.

5.3 חיוב באגרות שילוט

5.3.1 כללי

בהתאם לסעיף 3 לחוק העזר גובה העירייה אגרות בגין הצבת מודעות ושלטים במקומות עסק או על גבי לוחות מודעות בתחום העירייה.

סכום האגרה נקבע, כאמור, בהתאם לסוג וגודל השלט ונע בין הסכומים 47 ל- 297 ש"ח, כלהלן⁸:

תעריף ⁹	סוג השלט		
281.88	שלט המותקן בתחום העירייה מחוץ לשטח העסק		
187.97	שלט בולט		
93.93	שלט רגיל (לרבות שלט מואר ולמעט שלט בולט)		
96.41	מודעה קטנה	לכל 3 ימים	מודעה המתפרסמת דרך הדבקה בלוח מודעות או במקום אחר
131.48	מודעה גדולה		
247.46	מודעה קטנה	לכל 6 ימים	
296.93	מודעה גדולה		

⁸ ראה נספח 6 לדוח -רשימת התעריפים המלאה.

⁹ נכון לחודש אוקטובר 07. נציין, כי התעריפים הינם למטר אורך או חלק ממנו.

נציין, כי היקף החיובים בגין אגרות שילוט לשנת 2007¹⁰ עומד על סך של 1,714 מיליוני ₪.

הביקורת מצאה, כי:

8. בניגוד לחוק עזר לכפר סבא (מודעות ושלטים), לא נגבות אגרות שילוט בגין שילוט חוצות¹¹ הנמצא בבעלות החברה הכלכלית ומוצב באזור התעשייה הישן ובאזור התעשייה "עתיר ידע".¹²

נציין, כי היקף אגרות השילוט שיש לגבות בגין שלטי חוצות אלו מוערך בסכום של כ- 13 אלף ₪ לשנה.¹³

תגובת המבוקר:

כחלק מנוהג הרשות, לא חויבו השלטים באזור התעשייה לאורך השנים באגרות שילוט.

5.3.2 הפקת חיובים ביחידת השילוט

לאחר אישור הבקשה לקבלת רישיון להצבת שלט מעדכן מנהל יחידת השילוט את פרטי השלט במערכת, יוצר חיוב במערכת ומפיק דרישת תשלום. נציין, כי מנהל היחידה מבצע, במקרה הצורך, תיקון של החיוב או מבטל חיובים במקרים בהם הופק חיוב עבור שלט שהוסר (ראה הרחבה בפרק 1.3.4 לדוח).

נציין, כי בהתאם לסעיף 3(ה) לחוק העזר רשאי ראש העירייה לפטור אדם או מוסד מתשלום אגרה, כולה או מקצתה.

בהתאם לסמכותו כאמור, הוחלט על ידי ראש העירייה ביום 14.6.1998¹⁴ כי בגין הצבת שלט לתקופה של עד שישה חודשים תשולם מחצית מסכום אגרת השילוט הקבועה בחוק העזר.

¹⁰ נכון לנובמבר 2007.

¹¹ ראה הערה 7 לעיל.

¹² ראה הרחבה בפרק 2.4 לדוח.

¹³ ראה נספח 7 לדוח.

¹⁴ ראה נספח 8 לדוח.

נציין, כי חיובי האגרה בהיקף של מחצית מסכום האגרה הקבוע בחוק העזר מופקים על ידי מנהל יחידת השילוט מהמערכת הממוכנת באמצעות הזנת קוד 178.

הביקורת מצאה, כי:

9. לא מבוצעת בקרה מדגמית אחר נאותות הפקת חיובי אגרות על ידי מנהל יחידת השילוט, ובין היתר, אחר נתוני גודל השלט שהוזן וסוגו. נדגיש, כי צילום השלטים¹⁵ הקיימים בעיר על ידי חברה חיצונית מתבצע רק מדי שנתיים.

משמעות:

קיימת אפשרות כי לא יופקו חיובי אגרות בגין שילוט שהוצב בעירייה או שיופקו חיובים בסכומים נמוכים מאלו הקבועים בחוק העזר, כתוצאה מטעות או על מנת להיטיב עם בעל שלט מסוים. במקרים כאמור, קיימת אפשרות כי עד למועד צילום השלטים הקיימים בעיר ורישומם במערכת לא ייגבו אגרות בגין שלטים אלו או שייגבו שלא בסכום הנדרש.

תגובת המבוקר:

לא מאויש כיום תקן לעובד שיפיק את החיובים ביחידה, אנו מקווים שיאויש בהקדם. עד לפני כחצי שנה הופקו חיובי האגרות על ידי פקידה במחלקה ומנהל המחלקה ביצע בקרה אחר נאותות הפקת החיובים על ידה.

¹⁵ הצילום נעשה לצורך עדכון השלטים הקיימים בעירייה, ראה הרחבה בהמשך הדוח.

הביקורת מצאה, כי:

10. בניגוד להחלטת ראש העיר מיום 14.6.1998, מנהל יחידת השילוט נוהג להפיק חיוב אגרה מלא בגין שלט שהוקם במחצית השנייה של השנה ובמידה ובעל השלט מערער על גובה החיוב מנהל היחידה מפיק דרישה לתשלום חדשה בגובה של מחצית מהאגרה.

בבדיקתנו נמצא, כי בשנת 2006 תוקנו חיובים בגין מחצית מסכום האגרה לגבי 54 שלטים בהיקף כספי של 11,250 ₪.¹⁶

בשנת 2005 תוקנו חיובים בגין מחצית מסכום האגרה לגבי 58 שלטים בהיקף כספי של 9,727 ₪.¹⁷

11. לא מבוצעת בקרה על נאותות הפקת חיובי אגרות על ידי מנהל יחידת השילוט בהיקף של מחצית מסכום האגרה השנתית (הזנת קוד 178 במערכת).

מנהל יחידת השילוט לא הוסמך בהתאם לחוק העזר לפטור בעלי שלטים שהציבו שלט מספר חודשים מועט טרם הסתיימה השנה מתשלום האגרה.

יודגש שוב, כי כמפורט בממצא 9 לעיל, לא קיים מעקב ובקרה אחר נאותות מתן פטור מתשלום אגרות שילוט.

המשמעות:

קיימת אפשרות כי יינתן פטור מתשלום אגרות שילוט או שיופקו חיובים על סך מחצית מסכום האגרה הקבועה בחוק, כתוצאה מטעות או על מנת להיטיב עם בעל שלט מסוים.

¹⁶ ראה נספח 9 לדוח.

¹⁷ ראה נספח 9 לעיל.

תגובת המבוקר (בהתייחס לממצא 10):

בעקבות הערת הביקורת נכתב נוהל המסדיר את תיקון החיוב באגרות השילוט.

התייחסות הביקורת:

כמפורט בממצא, לדעת הביקורת אין לחייב את בעל השלט במלוא תשלום האגרה ולבצע תיקון לאחר מכן אלא לחייב מלכתחילה במחצית מסכום האגרה.

5.3.3 הפקת חיובים במחלקת הגבייה

מדי שנה מופקים על ידי מחלקת הגבייה דרישות תשלום אגרות שילוט בגין כלל השלטים הרשומים במערכת הממוכנת. דרישת התשלום מציינת את פרטי השלט בגינו הופק החיוב (כתובת, גודל וכו') וכוללת תמונה של השלט.

מדי שנתיים מבצעת העירייה (באמצעות חברה חיצונית¹⁸) צילום של כל השלטים הקיימים בעיר לצורך עדכון נתוני השלטים הקיימים במערכת. נתוני השלטים מועברים לעירייה על ידי החברה החיצונית על גבי קובץ המופק מתוכנת "אסקיי" (אשר פותחה על ידי חברת מגע"ר) ומוזנים למערכת המ.ג.ע.

¹⁸ צילום השלטים בשנת 2006 בוצע על ידי חברת "מחשבת ישראל".

הביקורת מצאה, כי:

12. לא מתבצעת פנייה לבעלי שלטים אשר אותרו באמצעות החברה החיצונית ולא נכללו קודם לכן ברשימת בעלי רישיונות שילוט במערכת הממוכנת לצורך הסדרת הרישיון.

13. לא מופק דוח המשווה בין נתוני השלטים הרשומים במערכת טרם מועד צילום השלטים לבין נתוני השלטים המעודכנים לאחר הצילום לצורך בקרה אחר נאותות פרטי השלטים הרשומים במערכת, כגון גודל השלט וסוגו ולצורך בקרה אחר יעילות פעילותה של המחלקה בנושא איתור מקימי שלטים חדשים ללא דיווח.

להלן השוואה בין נתוני השלטים הקיימים בעיר, אשר נערכה ע"י הביקורת, שאותרו על ידי החברה החיצונית בשנת 2006 לבין נתוני השלטים שהופיעו במערכת טרם מועד זה:

מספר שלטים				סוג השלט
אחוז	הפרש	לאחר ביצוע הסקר	לפני ביצוע הסקר	
29%	61	273	212	שלט בולט
32%	604	2,503	1,899	שלט רגיל
-21%	-39	149	188	שלט חוץ
11%	172	1,683	1,511	שלט רגיל מואר
165%	316	507	191	שלט חוץ מואר

משמעות:

בהעדר הפקת דוח, כאמור, קיים קושי לעירייה לבצע בקרה אחר נאותות פעילות יחידת השילוט, ובין היתר, אחר נאותות הפקת חיובי האגרות בהתאם לגודל השלט וסוגו (ראה ממצא 9 לעיל) ואחר נאותות פעילותה לאיתור שלטים לא חוקיים והסרתם.

5.3.4 ביטול ותיקון חיוב אגרות

במקרים בהם מסתייג בעל השלט מגובה האגרה שנדרש לשלם או שמסתייג מעצם חיובו בתשלום אגרה (במידה ולטענתו השלט הוסר), בודק מנהל יחידת השילוט את טענת הפונה בהתאם לנתוני החיוב הקיימים במערכת ובמידת הצורך שולח פקח למקום בו ניצב השלט על מנת לאמת את טענת הפונה.

במקרים בהם נמצא כי טענת הפונה נכונה, מתקן מנהל היחידה את נתוני החיוב וסכום האגרה במערכת הממוחשבת ומפיק דרישת תשלום חדשה. במקרים בהם נמצא כי השלט הוסר על ידי הפונה, מבטל מנהל היחידה את החיוב במערכת.

הביקורת מצאה, כי:

14. ביטולי ותיקוני חיובי אגרות מבוצעים על ידי מנהל יחידת השילוט ללא מעורבות של גורם נוסף.

15. לא קיימת בקרה העוקבת אחר נאותות ביטול ותיקון חיובי אגרות המבוצעים על ידי מנהל יחידת השילוט. נציין, כי לא מופק דוח חריגים המרכז נתוני חיובים שבוטלו או שבוצע בהם שינוי המועבר לבדיקתו של גורם מוסמך.

הביקורת העלתה,¹⁹ כי בשנת 2006 בוצעו ביטולי חיובי אגרות בהיקף של כ- 209 אלף ₪, ותיקוני אגרות בהיקף של כ- 35 אלף ₪, כלהלן:²⁰

תיקון חיובים		ביטול חיובים	
32 אלף ₪	יתרות חוב	185 אלף ₪	יתרות חוב
3,000 ₪	חיוב שנתי שוטף	24 אלף ₪	חיוב שנתי שוטף
35	סה"כ	209	סה"כ

¹⁹ בהתאם לנתוני תיקוני/ביטולי אגרות שילוט שהופקו מהערכות המידע.

²⁰ הנתונים כוללים רק סכומי אגרות שהופחתו.

תגובת המבוקר:

החייבים והתיקונים שמתבצעים מתועדים ונרשמים בטופס פקודת יומן שמועבר למחלקת הגבייה.

התייחסות הביקורת:

מחלקת הגבייה אינה מבצעת בקרה אחר נאותות ביצוע תיקון החיוב.

5.4 פיקוח אחר הצבת שלטים

בהתאם לסעיף 246 לפקודת העיריות (נוסח חדש) נדרשת העירייה לפקח אחר הצגת מודעות ושלטים במקומות עסק או במקומות אחרים ובמידת הצורך לאסור הצגתם.

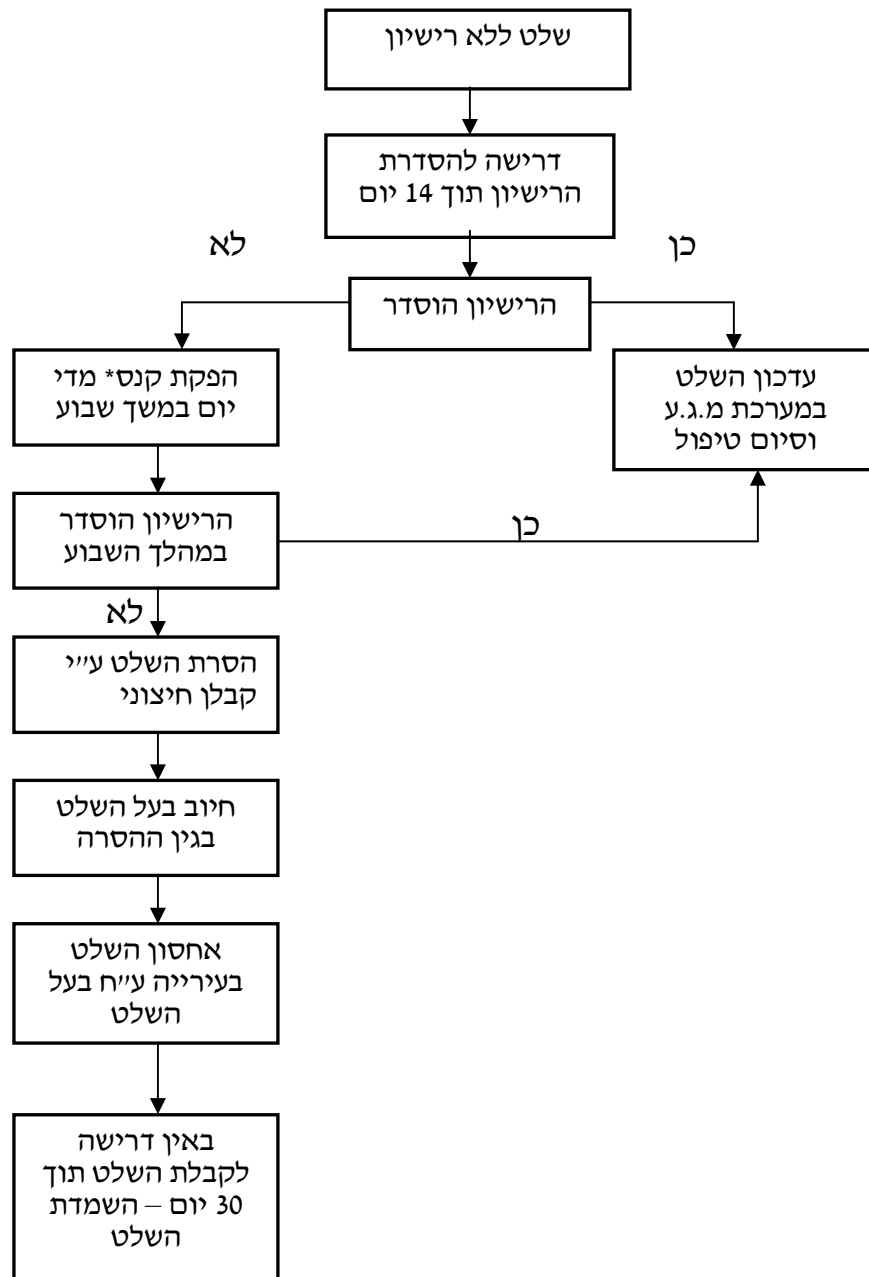
יחידת השילוט מבצעת פיקוח יומי אחר שלטים המוצבים ברחבי העירייה לצורך איתורם של שלטים שהוצבו ללא רישיון או שלטים שהוצבו בניגוד לתנאי הרישיון כפי שניתן על ידי העירייה. במקרים כאמור, מוסר הפקח לבעל השלט דרישה להסדרת הרישיון תוך 14 יום. במידה והרישיון לא הוסדר על ידי בעל השלט במהלך התקופה הנדרשת, כאמור, נוקטת היחידה בהליך להסרת השלט.

פקח היחידה מצלם את השלטים שהוקמו שלא כדין ומוסר למנהל היחידה את פרטי השלטים לצורך רישומם בקובץ אקסל הכולל בין היתר, קישור לתמונות שצולמו על ידי הפקח, וכן את פרטי השלט (כגון, גודל וסוג השלט).

סעיף 10 לחוק העזר קובע כי בגין הצבת שלט ללא רישיון נדרש בעל השלט לשלם לעירייה קנס כספי עבור כל יום שבו מוצב השלט ללא רישיון, לאחר שנמסרה לו הודעה. נציין, בהתאם לסעיף 9 לחוק העזר, יש לשלם אגרת שילוט גם בגין שלטים שהוקמו ללא רישיון.

הביקורת מציינת כי נהוג ברשויות מקומיות לנהל את הליכי הגבייה מלקוחות באמצעות מערכת ממוכנת המפיקה הודעות וקנסות למשלמים באופן אוטומטי, במועדים הקבועים בחוק. באופן זה מנהלת עיריית כפר סבא את הליכי גביית תשלומי ארנונה מתושבים.

להלן הליך הסרת שלט לא חוקי:²¹



*גובה הקנסות הינו קבוע ואינו תלוי בגודל השלט.

21 ראה נספח 10 לדוח "נוהל הסרת שלטי".

הביקורת מצאה, כי:

16. מנהל יחידת השילוט פוטר מתשלום מחצית האגרה במקרים בהם הוסרו שלטים לא חוקיים, בהתאם לשיקול דעתו²², מבלי שקיבל הסמכה לכך בהתאם לחוק העזר.

נציין, כי לא נקבעו קריטריונים לביטול מחצית אגרת השילוט בגין שלטים לא חוקיים שהוסרו, כגון, משך הזמן בו הוצב השלט באופן לא חוקי עד להסרתו, הגורם שהסיר את השלט (בעל השלט או העירייה), האם השלט היווה מפגע וכד'.

משמעות:

בהעדר קריטריונים ברורים לגבי ביטול מחצית אגרות שילוט בגין הצבת שלטים לא חוקיים קיימת אפשרות להיטיב עם בעל שלט מסוים.

22 בהתאם לנמסר לביקורת על ידי מנהל יחידת השילוט.

6. שילוט חוצות

6.1 כללי

עיריית כפר סבא מופקדת מכוח פקודת העיריות (נוסח חדש) על מתן שירותים מקומיים הנוגעים לחיי היומיום של כלל התושבים **בתחום השיפוט שלה**, כגון, ניקיון רחובות, אחזקת גנים ציבוריים וניקיונם, תאורה ברשות הרבים וכו'.

העירייה מחזיקה במתקני פרסום המוצבים על גבי שטחים עירוניים המשמשים למידע, הכוונה וכן לפרסום מסחרי.

עד לשנת 2005 נוהל הטיפול במתקני הפרסום על ידי העירייה אשר פעלה לאיתור והקמת מתקני פרסום חדשים, להתקשרות עם זכיינים, לגביית דמי שימוש מהזכיינים בתמורה לקבלת זכויות הפרסום ולביצוע תחזוקה שוטפת של המתקנים. הטיפול בנושא בוצע על ידי מדור שילוט²³.

בשנת 2005 הועבר הטיפול בנושא שילוט חוצות לידי החברה הכלכלית כפר סבא (להלן: "החברה").

6.2 התקשרות בין העירייה לבין החברה הכלכלית

6.2.1 כללי

ביום 17.5.2005 נחתם הסכם בין העירייה לבין החברה הכלכלית (להלן: "ההסכם"), לפיו העבירה העירייה לידי החברה את ניהול הפרסום על גבי שילוט החוצות. ההתקשרות כאמור אושרה על ידי מועצת העיר ביום 14.2.2005.

23 עם העברת הטיפול בנושא שילוט חוצות לחברה הכלכלית לכפר סבא נסגר מדור השילוט בעירייה.

העברת ניהול הפרסום על גבי שילוט החוצות לידי החברה הכלכלית נעשתה מתוך מטרה שהחברה תפעל להגדלת ההכנסות משילוט חוצות ובכך תהנה העירייה מתוספת משמעותית בהכנסותיה²⁴.

במסגרת ההסכם התחייבה החברה לבצע את הפעולות הבאות:

- טיפול במתקני פרסום שהוקמו על ידי העירייה (להלן: "מתקנים קיימים");
- אכיפת הסכמים שנחתמו בין העירייה לבין זכייני הפרסום, ובין היתר, הארכתם, חידושם, סיומם ובחירת זכיינים חדשים;
- גביית הכספים המגיעים לעירייה מכוח ההסכמים שנחתמו בינה לבין הזכיינים;
- איתורם של מתקני פרסום חדשים בשטחי העירייה;
- תכנון מתקני פרסום חדשים;
- התקשרות עם זכיינים לטיפול במתקני פרסום חדשים;
- פיקוח על ביצוע ההסכמים.

סעיף 4 להסכם מפרט את סוג וכמות מתקני הפרסום שהוקמו על ידי העירייה ואת ההסכמים שנחתמו על ידה עם זכיינים, כלהלן:

תוקף ההסכם	כמות	סוג מתקן הפרסום	חברת הפרסום
תוקף ההסכם פג טרם מועד חתימת ההסכם עם החברה הכלכלית	4	שלטי פרסומת מדגם "טלויזיה"	עבודי פרסום חוצות בע"מ
30/11/2004	62	מכווני תנועה	זוהר חוצות בע"מ
30/06/2006	38	תחנות אוטובוסים מוארות	מקסימדיה פרסום חוצות בע"מ
	15	מפות עירוניות מוארות	
	14	מתקני פרסום זעירים	
30/04/2013	2	גשרים להולכי רגל*	עבודי נור פרסום חוצות ושות'
תוקף ההסכם פג טרם מועד חתימת ההסכם עם החברה הכלכלית	4	שלטי פרסומת מדגם "טלויזיה"	עבודי פרסום חוצות בע"מ
30/11/2004	62	מכווני תנועה	זוהר חוצות בע"מ

* גשר ברח' בן יהודה 71 וברח' ויצמן 7.

**גשר ברח' בן יהודה 77 (ליד "בית בכפר").

6.2.2 תשלום תקבולים לעירייה

בהתאם לסעיף 11 להסכם, נדרשת החברה להעביר לעירייה את **מלוא** התקבולים בגין מתקני הפרסום **הקיימים**, מבלי שהחברה זכאית לקבל בגינם עמלת ניהול.

בגין הטיפול במתקני פרסום **חדשים**, אשר יאותרו ויוקמו על ידי החברה הכלכלית נקבע, כי תשולם לחברה **עמלת ניהול** בגובה של **40%** מסך התקבולים. יצוין כי בהתאם להסכם החל מיום 1.1.08 תופחת עמלת הניהול כאמור ותעמוד על שיעור של **30%** מסך התקבולים.

בהתאם לסעיף 12 להסכם התחייבה העירייה לשלם לחברה את כל ההוצאות שיהיו לה בקשר עם הטיפול **במתקני הפרסום הקיימים** בגין החוזים הקיימים, למעט שכר עובדים, ניהול, עמלות החברה ותקורה של החברה ולרבות אכיפתם, יישוב ובירור מחלוקות שיתגלעו בקשר אליהם ובכלל זה הוצאות משפטיות וכן הוצאות מוכחות בפועל בקשר לטיפול עם מתקנים הקיימים.

יודגש, כי מדי חודש נדרשת החברה הכלכלית להגיש לעירייה דוח הכולל את כל הפעולות שביצעה במסגרת הטיפול בשילוט חוצות בצרוף פירוט ההוצאות שנגרמו לה בקשר אליהן.

בהתאם לסעיף 10.2 להסכם נדרשת החברה להעביר את התקבולים להם זכאית העירייה, בניכוי ההוצאות ועמלות הניהול, כאמור, **תוך 30 יום** ממועד קבלתם.

מדי שנה נדרשת החברה להגיש לעירייה הצעת תקציב שנתית המפרטת את נתוני הכנסות והוצאות הצפויות בנושא שילוט חוצות, לא יאוחר מיום 30 לספטמבר באותה שנה (סעיף 5.7 להסכם).

הביקורת מצאה, כי:

17. החל ממועד תחילת פעילותה של החברה הכלכלית בנושא שילוט חוצות ועד למועד הביקורת (31.7.07), מוערך חלקה של העירייה בהכנסות החברה הכלכלית משילוט בהיקף של 2.3 מליון ₪.²⁵

עד למועד הביקורת העבירה החברה הכלכלית לעירייה סכום של כ- 1.5 מיליון ₪²⁶ בלבד. עולה, כי החברה הכלכלית צריכה להעביר לעירייה סכום נוסף מהכנסותיה בהיקף של כ- 800 אלף ₪.²⁷

יצוין, כי בניגוד לסעיף 13 להסכם, הועבר הסכום האמור על ידי החברה מבלי שהוגש לעירייה פירוט לגבי נתוני התקבולים המרכיבים סכום זה ובין היתר, פירוט של שם הזכיון המשלם, סוג השילוט בגינו בוצע התשלום, מועד ביצוע התשלום, נתוני הוצאות ועמלות שקוזזו על ידי החברה.

בנוסף, בניגוד לסעיף 10.2 להסכם, החברה הכלכלית העבירה לעירייה את התקבול האמור כשנה וחצי לאחר חתימת ההסכם²⁸ ולא כ- 30 יום ממועד קבלת התקבול.

18. בניגוד לסעיף 5.7 להסכם, החברה אינה מעבירה לעירייה הצעת תקציב שנתית, המפרטת נתוני ההכנסות וההוצאות הצפויות בנושא שילוט חוצות.

19. לא מבוצעת בעירייה בקרה אחר נאותות פעילותה של החברה הכלכלית בנושא שילוט חוצות הכולל בן היתר בדיקת שלמות העברת התקבולים לרשות העירייה.

²⁵ ראה נספח 12 לדוח.

²⁶ ראה נספח 13 לדוח.

²⁷ מהסכום האמור רשאית החברה הכלכלית לקזז הוצאות בהתאם להסכם וכן הכנסות משיקים מעותדים שטרם נפרעו ככול שקיימים.

²⁸ ראה נספח 13 לעיל.

המשמעות:

בהעדר בקרה של העירייה אחר נאותות פעילותה של החברה הכלכלית בגין פרסום חוצות עלול להיגרם נזק כספי לעירייה.

בהעדר מסירת דיווחים לעירייה לגבי נתוני תקבולים מזכיינים, קיזוז עמלות ניהול ואופן העמסת העלויות נוצר קושי לעירייה לבצע בקרה אחר נאותות העברת התקבולים לעירייה על ידי החברה הכלכלית בהתאם לתנאי ההסכם שנחתם עימה. באופן זה, באפשרותה של החברה הכלכלית להעמיס על העירייה עלויות טיפול במתקנים חדשים ועל ידי כך לקזז מסכום התקבולים המגיעים לעירייה.

בנוסף, קיים קושי לבחון את יעילות ניהול הטיפול במתקני פרסום חוצות על ידי החברה הכלכלית וכדאיות העברת הנושא לטיפול על ידי העירייה.

תגובת המבוקר:

במהלך שנת 2007 הועברו לעירייה שני דוחות המפרטים את שמות הזכיינים, פרוט המתקנים וההיקף הכספי המשולם בגינם.

דוחות אלו מתייחסים לכל תקופת ההסכם בין החברה לזכיינים ולפיכך משקפים גם את התקציב הצפוי.

התייחסות הביקורת:

לא נמסרו לביקורת הדוחות המפרטים את נתוני התקבולים שהועברו על ידי החברה הכלכלית לעירייה, כמפורט בממצא.

מכל מקום, אין המדובר בתקציב שכן דוחות אלו, ככל שקיימים, אינם מפרטים את כלל ההוצאות הצפויות של החברה הכלכלית בגין שילוט.

הביקורת מצאה, כי:

20. קיים חוסר התאמה בין סעיפי ההסכם שנחתם בין העירייה לבין החברה הכלכלית לגבי כמות מתקני הפרסום על גבי מכווני התנועה הקיימים במועד חתימת ההסכם אשר החברה הכלכלית אינה זכאית לקבל בגינם עמלת ניהול, כלהלן:

בסעיף 3.4 להסכם מצוין כי קיימים 62 מתקני פרסום כאמור ליום חתימת ההסכם ואילו בסעיף 11.1 להסכם מצוין כי קיימים 54 בלבד אשר החברה הכלכלית אינה זכאית לקבל בגינם עמלת ניהול.

נציין, כי על פי דיווחי החברה הכלכלית קיימים כיום 42 מתקני פרסום כאמור.

המשמעות:

אי ההתאמה כאמור עלול לגרום נזק כספי לעירייה במידה ומספר המכוונים עולה על 54 שכן עבור מכוונים אלו אשר היו קיימים במועד החתימה על ההסכם זכאית העירייה לתקבולים בשיעור של 100% ולא בשיעור של 60%.

תגובת המבוקר:

אנו מודים לביקורת על הערתה. הנושא ייבדק ויתוקן.

6.2.3 ניהול כספי התקבולים

סעיף 10.1 להסכם קובע כי התקבולים בגין שילוט החוצות יופקדו על ידי החברה בחשבון בנק מיוחד שיפתח לצורך כך על שם העירייה (להלן: "כספי הנאמנות"). ביום 7.2.2005 אישרה מועצת המנהלים של החברה הכלכלית פתיחת חשבון בבנק לאומי לניהול כספי שילוט החוצות²⁹.

נציין, כי בהתאם להסכם (סעיף 10.3) רשאית העירייה לעיין בכל עת במצב החשבון בבנק, לרבות בפרוט ההפקדות ו/או החיובים בחשבון.

עוד נקבע, כי העירייה תיתן הוראות לחברה, ככול שתמצא לנכון, בקשר לכספי הנאמנות, השקעתם וניהולם.

הביקורת מצאה, כי:

21. בניגוד לסעיף 10.1 להסכם שנחתם בין העירייה לבין החברה הכלכלית, חשבון הבנק שנפתח על ידי החברה הכלכלית לניהול כספי שילוט החוצות לא נפתח על שם העירייה אלא על שם החברה הכלכלית.
- בניגוד לסעיף 10.3 להסכם שנחתם בין העירייה לבין החברה הכלכלית, לא ניתנה לעירייה הרשאה לעיין בחשבון הבנק ובנתוני ההפקדות שבוצעו בחשבון. נציין, כי מורשי החתימה בחשבון הבנק הינם נציגי החברה הכלכלית בלבד.
24. בניגוד לסעיף 10.3 להסכם, לא ניתנו לחברה הנחיות על ידי העירייה לגבי אופן השקעת התקבולים בגין שילוט חוצות.

המשמעות:

קיים קושי בביצוע בקרה אחר נאותות העברת כספי ההכנסות מזכיינים לעירייה על ידי החברה הכלכלית בהתאם להסכם שנחתם.

²⁹ החשבון מנוהל בבנק לאומי בכפר סבא ומספרו 577100/00.

6.3 כדאיות העברת הטיפול בשילוט חוצות לחברה הכלכלית

6.3.1 היקף גביית תקבולים בגין שילוט חוצות

עד לשנת 2005 נוהל, כאמור, הפרסום בשילוט החוצות על ידי העירייה. להלן נתוני הכנסות העירייה בגין שילוט חוצות בשנים 2001-2004:

שנה	סה"כ תקבולים (באלפי ₪) ³⁰	גידול \ קיטון בהכנסות ביחס לשנה הקודמת (באחוזים)	גידול \ קיטון בהכנסות ביחס לשנה קודמת (באחוזים)
2001	453	-	-
2002	1,313	+190%	860
2003	728	-45%	-585
2004	842	+16%	114
סה"כ	2,883		

במהלך תקופה של שלוש שנים (36 חודשים) נגבו על ידי העירייה תקבולים מזכיינים בגין שילוט חוצות בהיקף של 2.883 מיליוני ₪ כלומר ממוצע של כ- 80.000 ₪ בחודש.

החל משנת 2005, מועד תחילת פעילותה של החברה הכלכלית בנושא שילוט החוצות, במהלך כשנתיים וחצי (31 חודשים), גבתה החברה הכלכלית תקבולים מזכיינים בגין שילוט חוצות בהיקף של כ- 2.450 מיליוני ₪³¹ כלומר, ממוצע דומה של 79.000 אלפי ₪ בחודש.

יודגש, כי מהסכום האמור מקוזזת החברה הכלכלית דמי ניהול בגובה 40% בגין החלק היחסי של ההכנסות משילוט חדש (ראה נספח 12 לדוח).

³⁰ על פי נתונים שהתקבלו ממערכות המידע של העירייה.
³¹ בהתאם למאזני בוחן של החברה הכלכלית לשנים 05-07, ראה נספח 12 לעיל.

6.3.2 הקמת מתקני פרסום חדשים על ידי החברה הכלכלית

בהתאם להסכם שנחתם בינה לבין העירייה, התחייבה החברה הכלכלית, כאמור, לפעול לאיתור והקמת שטחי פרסום חדשים וכמו כן לאתר מתקני פרסום קיימים בלתי מנוצלים (סעיף 5.1).

להלן נתוני המתקנים שהוקמו על ידי החברה הכלכלית החל ממועד החתימה על ההסכם עימה והיקף דמי השימוש הנגבים בגינם:

סוג מתקן הפרסום	כמות מתקנים קיימים ³²	כמות מתקנים חדשים	שיעור תוספת	הכנסה בגין המתקן החדש (ליחידה)	סה"כ הכנסות לשנה
מסך אלקטרוני	-	1	100%	95,555	95,555
תחנות אוטובוס	38	8	21%	5,007	40,056
שלטי חוצות דגם טלוויזיה	4	13	325%	12,111	³³ 157,443
סה"כ					298,061

ניתן לראות כי החברה הכלכלית הגדילה את היקף ההכנסות מזכיינים בגין דמי שימוש במתקני פרסום חוצות חדשים אשר איתרה בסכום של כ- 298 אלף ₪ בשנה. נציין, כי התקבולים לעירייה ממתקני פרסום אלו עומד על סך של 60%.

³² בתקופת העירייה.
³³ ראה ממצא 28 לדוח..

6.3.3 שינוי תעריפי החיוב בגין דמי שימוש

בהתאם להסכם שנחתם בינה לבין העירייה, התחייבה החברה הכלכלית, כאמור, לפעול להארכתם וואו לחידושם וואו לסיומם של הסכמי פרסום קיימים.

בעקבות ההסכמים החדשים חלו שינויים בתעריפי דמי שימוש הנגבים מזכיינים בגין שילוט חוצות במהלך תקופת ניהולה של החברה הכלכלית, כלהלן:

סוג מתקן פרסום	כמות מתקנים כיום	תעריף ישן	תעריף חדש	הפרש (ליחידה)	סה"כ שינוי לשנה
גשר הולכי רגל**	1	³⁴ 52,776	³⁵ 100,250	47,474	47,474
שלטי חוצות דגם טלויזיה	³⁶ 4	³⁷ 20,001	³⁸ 12,111	(7,890)	-31,560
סה"כ					15,914

**גשר ברחוב בן יהודה 77

ניתן לראות כי כתוצאה מהחתימה מחדש על ההסכמים שהיו קיימים למועד ההסכם עם העירייה גדלו **ההכנסות מזכיינים אלו** בסכום של כ- **16 אלף** ₪ לשנה, בלבד.

³⁴ על פי הסכם שנחתם בין העירייה לבין חברת מרקעים שילוט חוצות.

³⁵ על פי ההסכם בין החברה הכלכלית לחברת מקסימדיה פרסום חוצות בע"מ שנחתם ביום 13.7.2006.

³⁶ בהסכם עם הזכייין האמור נוספו 13 שלטים כמפורט בטבלה לעיל.

³⁷ על פי ההסכם בין העירייה לחברת עבודי נור פרסום חוצות ושות' שנחתם ביום 1.8.1999.

³⁸ על פי הסכם שנחתם בין החברה הכלכלית לחברת חוצות זהב בע"מ שנחתם ביום 26.5.2005.

הביקורת מצאה, כי :

25. בניגוד למטרת ההתקשרות עם החברה הכלכלית אשר היתה אמורה להגדיל את הכנסות העירייה משילוט (ראה פרק 2.2.1) נמצא כי היקף ההכנסות לא עלה וזאת למרות שהחברה הכלכלית הגדילה את היקפי ההתקשרויות עם הזכיינים (בהתאם לחוזים שנחתמו) בכ-300 אלפי ₪ כמפורט לעיל.

לדעת הביקורת, ההסבר לכך הוא ירידה בשיעור הגבייה המבוצעת על ידי החברה ביחס לשיעור הגבייה אשר היה קיים בתקופה בה נוהל הנושא בעירייה.

יודגש, כי בפועל הכנסות העירייה ירדו מאחר שלא הועברו לרשותה התקבולים להם היא זכאית כמפורט בממצא 19 לעיל.

תגובת מנכ"ל החברה הכלכלית:

במהלך השנים האחרונות חלו תמורות בתחום שילוט החוצות, כגון, ירידה משמעותית בסכומי הזכיינות, מיזוגים בין חברות פרסום שונות ופשיטת רגל של חברת פרסום גדולה.

התייחסות הביקורת:

הביקורת הצביעה על עלייה בהיקף החוזים שנחתמו עם הזכיינים, מחד גיסא, ועל ירידה בהיקף הגבייה מאידך גיסא. תגובת המבוקר טוענת למצב לפיו כביכול לא הוגדלו ההתקשרויות עם הזכיינים ואינה עולה בקנה אחד עם הגידול בהיקף החוזים שנחתמו, כאמור.

6.3.4 התנהלות החברה הכלכלית מול זכיינים**6.3.4.1 כללי**

סעיף 5.1 להסכם שנחתם בין העירייה לבין החברה הכלכלית קובע כי החברה תפעל להארכת חוזים קיימים ו/או חידושם ו/או סיומם, לפי העניין, ותפעל לפרסום מכרזים ובחירת זוכים.

בהתאם לסעיף 5.4 להסכם, התחייבה החברה לנהל מכרזים ו/או חוזים למתן שירותי הקמה והפעלה של מתקני פרסום חדשים.

ההסכם שנחתם בין העירייה לבין החברה הכלכלית מגדיר את אופי ההתקשרות שבין החברה לבין הזכיינים אשר ייבחרו להקים ולתחזק את מתקני הפרסום החדשים וקובע כי במסגרת ההסכמים שייחתמו עם הזכיינים נדרשים אלו להצהיר, בין היתר:

- כי תשלום דמי השימוש לא יהווה פטור מתשלום אגרות שילוט וההוצאות החלות עליהם מכוח חוקי העזר העירוניים.
- ההתקשרות בעקבות הזכייה במכרז תהיה לתקופה שלא תעלה על 59 חודשים (כולל תקופות הארכה, ככול שיהיו).
- הבעלות על מתקני הפרסום תהיה בידי העירייה מעת השלמת התקנתם ללא כל תשלום לזכיינים.
- לעירייה תישמר הזכות לעשות שימוש במתקני פרסום קיימים ו/או חדשים ללא תשלום.

הביקורת מצאה כי:

26. לא קיים בחברה הכלכלית רישום המרכז נתוני שילוט חוצות הקיים בעיר והכולל, בין היתר, את סוגי השלטים הקיימים, תאריך הקמתם, הגורם שהקים את השלט וגובה התקבול בגין השלט.

משמעות:

קיים קושי בביצוע בקרה אחר נאותות הקמת שלטי חוצות על ידי החברה הכלכלית ואחר נאותות העברת תקבולים מזכיינים לעירייה.

תגובת המבוקר:

קיימת טבלה אצל הנהלת החשבונות בחברה.

התייחסות הביקורת:

עד למועד הביקורת לא קיבלנו את הרישומים האמורים.

6.3.4.2 התקשרות עם חברת קומיוניקטיוו בע"מ

ביום 10.6.2006 נחתם הסכם בין החברה לבין חברת קומיוניקטיוו בע"מ להתקנה, אחזקה ושימוש במסך אלקטרוני ברחוב טשרניחובסקי בעיר. ההסכם נחתם לתקופה של שלוש שנים וניתנה לחברה אופציה להאריך את תקופת ההסכם לשתי תקופות נוספות בנות 12 ו-11 חודשים.

בהתאם להסכם התחייבה חברת קומיוניקטיוו לשלם לחברה הכלכלית דמי שימוש בסך 95,555 ₪ לשנה בגין הפרסום על גבי המסך, ובסה"כ סכום של 286,665 ₪ לתקופת ההסכם (שלוש שנים).

בהתאם לסעיף 8.4 להסכם, התחייבה חברת קומיוניקטיוו להתקין את המסך האלקטרוני ולתפעלו תוך 30 יום ממועד קבלת דרישה להקמת השלט מהחברה הכלכלית.

ביום 23.7.2006 הוציאה החברה הכלכלית לחברת קומיוניקטיוו דרישה להקמת מסך אלקטרוני בצומת הרחובות בן יהודה - טשרניחובסקי בעיר.

הביקורת מצאה, כי:

27. בניגוד לסעיף 8.4 להסכם שנחתם בין החברה הכלכלית לבין חברת קומיוניקטיוו, הציבה חברת קומיוניקטיוו את המסך האלקטרוני כ-7 חודשים לאחר הוצאת הדרישה על ידי החברה הכלכלית ולא תוך 30 יום כנקבע בהסכם, כלומר באיחור של חצי שנה. יצוין, כי לא נקבע במסגרת ההסכם קנס אשר יוטל על חברת קומיוניקטיוו במקרה של איחור בהצבת ותפעול המסך האלקטרוני.

6.3.4.3 התקשרות עם חברת חוצות זהב בע"מ

ביום 26.5.2005 נחתם הסכם בין החברה הכלכלית לבין חברת חוצות זהב בע"מ להתקנה, אחזקה ושימוש בארגזי פרסום (בילבורדים). ההסכם נחתם לתקופה של שלוש שנים וניתנה לחברה אופציה להאריך את תקופת ההסכם לשתי תקופות נוספות בנות 12 ו-11 חודשים.

בהתאם להסכם התחייבה חברת חוצות זהב לשלם לחברה הכלכלית דמי שימוש בסך 12,111 ₪ בגין כל אחד מהבילבורדים הקיימים, בין אם נמכרו שטחי הפרסום עליהם ובין אם לאו ובלא להתחשב במידת תקינותם.

במהלך תקופת ההתקשרות עימה הקימה חברת חוצות זהב 13 בילבורדים, בנוסף לארבעת הבילבורדים שהוקמו בתקופה בה נוהל הטיפול במתקני הפרסום על ידי העירייה.

הביקורת מצאה, כי:

28. בניגוד להסכם שנחתם בין החברה הכלכלית לבין חברת חוצות זהב, העניקה החברה הכלכלית לחברת חוצות זהב פטור למשך שנה מתשלום דמי שימוש בגין 4 בילבורדים, בהיקף של 31,600 ₪.

יודגש, כי דמי השימוש המשולמים על ידי חברת חוצות זהב בגין פרסום על גבי בילבורד נמוכים מהסכום ששולם לעירייה בזמן שטופל הנושא על ידה, בסכום של כ- 7,900 ₪ לשנה בגין כל בילבורד, ובסך הכל בסכום נמוך של כ- 134,000 ₪ לשנה.

תגובת מנכ"ל החברה הכלכלית:

במהלך השנים האחרונות חלה ירידה משמעותית בסכומי הזכיינות.

6.3.4.4 התקשרות עם חברת מקסימדיה פרסום חוצות בע"מ

ביום 13.7.2006 נחתם הסכם בין החברה הכלכלית לבין חברת מקסימדיה פרסום חוצות בע"מ למתן זכויות פרסום על גבי גשר הולכי רגל ברחוב בן יהודה 77. ההסכם נחתם לתקופה של שנה, מבלי שניתנה אופציה לחברה להאריך את תקופת ההסכם.

בהתאם להסכם (סעיפים 11.1 ו-11.3) התחייבה חברת מקסימדיה לשלם לחברה הכלכלית דמי שימוש שנתיים בגין זכויות הפרסום על גבי הגשר בסך 100,250 ₪ לשנה בשני תשלומים שווים בתאריכים 16.7.06 ו-16.1.07. בהתאם להסכם, דמי השימוש כאמור ישולמו בין אם יוצגו שלטי פרסום על ידי הקבלן על גבי הגשר ובין אם לאו.

כי בהתאם לסעיפים 11.6 ו-11.7 להסכם, פיגור בתשלום דמי השימוש על ידי הזכיין נושא הפרשי ריבית ואיחור בתשלום במשך תקופה של למעלה מ-15 יום מזכה את החברה הכלכלית בפיצוי חד פעמי של \$500.

כאמור לעיל, מנהלת כיום חברת מקסימדיה בנוסף את הפרסום על גבי תחנות אוטובוס מוארות, מפות עירוניות מוארות ומתקני תקשורת זעירים מכוח הסכם שנחתם בתקופת העירייה (ביום 1.5.03) והוארך על ידי החברה הכלכלית.

הביקורת מצאה, כי:

29. בניגוד לסעיפים 11.1 ו-11.3 להסכם שנחתם בין החברה הכלכלית לבין חברת מקסימדיה, בוצע התשלום הראשון על ידי חברת מקסימדיה בחודש ספטמבר 2006, כחודשיים לאחר המועד הקבוע בהסכם.

30. בניגוד לסעיפים 11.6 ו-11.7 להסכם שנחתם בין החברה הכלכלית לבין חברת מקסימדיה, לא נגבו על ידי החברה הכלכלית הפרשי ריבית ופיצוי בגין האיחור בביצוע התשלום.

6.4 ניהול מתקני פרסום חוצות נוספים על ידי החברה הכלכלית

נוסף למתקני הפרסום אותם מנהלת החברה הכלכלית עבור העירייה בהתאם להסכם שנחתם ביניהן, כאמור, מנהלת החברה פרסום על גבי מתקנים נוספים, כלהלן:

- שילוט באזור התעשייה הישן.
- שילוט באזור התעשייה "עתיר ידע".

ביום 1.6.2005 נחתם הסכם בין החברה הכלכלית לבין חברת ב.ש. השרון ניהול ואחזקות בע"מ לשיווק שטחי פרסום באזור התעשייה בעיר. ההסכם נחתם לתקופה של 12 חודשים ומתחדש מדי שנה לתקופה נוספת של 12 חודשים.

בהתאם להסכם התחייבה חברת ב.ש. השרון לאתר שטחי פרסום באזור התעשייה, לתכנן את מתקני הפרסום ולאחר גורמים המעוניינים לפרסם על גבי המתקנים. כי ההתקשרות עם המפרסמים מבוצעת מול החברה הכלכלית. תשלום דמי השימוש³⁹ מבוצע באופן שנתי ישירות לחברה הכלכלית. בהתאם להסכם נקבע כי גובה דמי השימוש לא יפחת מסכום של \$325.

יודגש, כי תמורת פעילותה כאמור, זכאית חברת ב.ש. השרון לקבלת עמלה בגובה 25% מהתקבולים המשולמים לחברה הכלכלית על ידי כל מפרסם.

הביקורת מצאה, כי:

31. ניהול הפרסום באזור התעשייה שבתחומי העירייה מבוצע על ידי החברה הכלכלית מבלי שהוסמכה לכך על ידי העירייה.

32. לא מועברים לעירייה תקבולים כלשהם על ידי החברה הכלכלית בגין הפרסום באזור התעשייה.

33. היקף תקבולי החברה הכלכלית בגין הפרסום בשטחים אלו בשנים 2006-2007 עומד על סך של כ-243 אלף ₪, כלהלן⁴⁰:

- שנת 2006 - 153 אלף ₪.
- שנת 2007 (עד לחודש אוגוסט) - 90 אלף ₪.

המשמעות:

באופן זה, לא הועברו לעירייה תקבולים בהיקף של כ-300,000 ₪ לשנים 2006-2007.

39 פירוט סכומי דמי השימוש הנגבים בגין סוגי השלטים מצורף כנספח א' להסכם שנחתם בין החברה הכלכלית לחברת ב.ש. השרון.

40 הנתונים מתבססים על כרטיסת הנהלת חשבונות של החברה הכלכלית.

7. סיכום

הביקורת בדקה את הליך גביית ותשלום אגרות שילוט בעירייה וכמו כן בחנה את כדאיות העברת ניהול הפרסום על גבי שילוט חוצות לידי החברה הכלכלית.

7.1 שילוט חוצות

הביקורת מצאה, כי החברה הכלכלית מנהלת פרסום על גבי שילוט חוצות באזור התעשייה בעיר מבלי שהוסמכה לכך על ידי העירייה ומבלי שמועבר על ידה לעירייה תקבולים בגין פרסום זה. היקף הכנסות החברה הכלכלית משילוט זה עומד על סך של כ- **150,000 אלף ₪ לשנה**.

בניגוד להסכם שנחתם בין העירייה לבין החברה הכלכלית, עד למועד הביקורת לא העבירה החברה הכלכלית לעירייה תקבולים בהיקף של כ- **800,000 אלף ₪**⁴¹ להם זכאית העירייה. כמו כן, בניגוד להסכם, לא נמסר לעירייה דיווח לגבי נתוני התקבולים שהתקבלו מזכיינים ובין היתר, פירוט שם הזכיון המשלם, סוג השילוט בגינו בוצע התשלום ומועד ביצוע התשלום וכן לא מועברים נתוני הוצאות ועמלות שקוזזו על ידי החברה.

הביקורת מצאה, כי למרות שהחברה הכלכלית הגדילה את היקף ההכנסות בגין שילוט חוצות סך הכנסות העירייה משילוט חוצות לא עלה. לדעת הביקורת, ההסבר לכך הוא ירידה בשיעור הגבייה המבוצעת על ידי החברה ביחס לשיעור הגבייה אשר היה קיים בתקופה בה נוהל הנושא בעירייה.

נציין, כי לא מבוצעת בקרה על ידי העירייה אחר נאותות פעילות החברה הכלכלית בנושא ניהול הפרסום על גבי שילוט חוצות ובין היתר, אחר נאותות גביית הכנסות בגין שילוט חוצות והעברת תקבולים לעירייה בהתאם להסכם.

7.2 אגרות שילוט

נכון למועד עריכת הביקורת קיים חוב בגין אגרות שילוט בהיקף של כ- **1,865,000 ₪**. נציין, כי מאחר שלא מבוצע בעירייה טיפול בגביית חובות של בעלי שלטים באמצעות מחלקת הגבייה או בהתאם לנהלי אכיפה מקובלים, עמד אחוז גביית החובות בשנת 2007 (נכון לחודש נובמבר) על סך של כ- 30% בלבד.

41 ראה הערה 27 לעיל.

הביקורת מצאה, כי לא משולמות לעירייה אגרות שילוט בגין שילוט חוצות המנוהל על ידי החברה הכלכלית (ללא מעורבות העירייה) בהיקף המוערך על יד הביקורת בסך של כ- **13,000 אלף ₪ בשנה**.

עוד נמצא, כי לא קיימת בקרה אחר פעילות יחידת השילוט בעירייה ובין היתר, אחר נאותות חיוב בעלי שלטים בתשלום אגרות שילוט ואחר נאותות הפיקוח אחר הקמת והסרת שלטים לא חוקיים.

dingoo

1

MUNICIPALITY OF KFAR SABA

**עיריית כפר-סבא****נוהל עדכון שלט במערכת****מדיניות**

היחידה פועלת למען שמירה על חזות פני העיר אחידה, גביית אגרות שנתיות, ומתן שירות לבעלי עסקים בעיר בנושאי פרסום ושילוט.

הגדרת הנוהל

עדכון שלטים חדשים/קיימים במערכת האוטומציה.

מטרת הנוהל

יצירת בסיס נתונים של שלטים למשלם.
הוצאת אגרות שנתיות לתשלום.

הנוהל

1. עדכון שלטים חדשים יתבצע ע"י מפקח היחידה תוך הסתמכות על דוח שלט המפרט את הנתונים הבאים:

- תאריך צילום השלט
- מספר נכס
- מספר חשבון משלם
- שם מחזיק בנכס
- מספר ת.ז. או ח.פ.
- טלפון
- כתובת למשלוח דואר
- כתובת הנכס
- פרטי השלט – גודל, מיקום, כתובת, מואר/לא מואר, סוג שלט, תוכן השלט.

2. דוח זה יתויק בתיק "דוחות שלטים חדשים".

3. שמירת תמונת השלט בתיקיה במחשב הפקח תיקיית השמירה יהיה בנתיב זה-

תאריך הצילום\תמונות שילוט\שילוט\H:



ויצמן 135 כפר-סבא, 44100, ת.ד. 25 טל. 09-7649309, פקס 09-7649282



MUNICIPALITY OF KFAR SABA



עיריית כפר-סבא

4. כניסה לחשבון המשלם דרך מסך 310
5. עדכון השלט תחת מספר הנכס המתאים (במידה וקיימים מספר נכסים לאותו משלם).
6. מעבר למסך 1572 לצורך הכנסת פרטי המשלם ומחזיק בנכס.
7. עדכון פרטי השלט במערכת במסך 1572.
8. לאחר עדכון כל פרטי המשלם והשלט שמירת נתונים ע"י לחיצה על F10.
9. פתיחת חלון יומן פקודה לצורך יצירת חיוב בגין השלט (הוספה של הפקודה בכתב).
10. קישור תמונת השלט לפיזי ע"י מעבר למסך 8204.
11. מעבר לחלון לכתיבת פרטי השלט ע"י לחיצה על F7.
12. F10 לעדכון הפרטים
13. קישור התמונה "הוספה" - "קשר" - "חזור" - F10.
14. הדפסת החיוב בגין השלט החדש במסך 320
15. משלוח הודעת דרישת התשלום למשלם.
16. עדכון פרטים לקליטת השלט - תאריך העדכון, מיקום השלט, תוכן השלט, טלפונים של בעל השלט, מספר דוח - במסך 391.



היגיון גמל
 היצמן 135 כפר-סבא, 44100, ת.ד. 25 טל. 09-7649309, פקס 09-7649282



A

נתונים סקר 2006

ממוצע מטרים לשלט	שינויים בתעריף, לשלט ממוצע**		חובים*		כמות		תאור השלט
	2006	2005	2006	2005	2006	2005	
1.49	275.02 ₪	267.56 ₪	75,081 ₪	56,722 ₪	273	212	1 שלט בולט
2.50	230.04 ₪	239.85 ₪	575,779 ₪	455,481 ₪	2,503	1,899	2 שלט רגיל
6.01	1,657.84 ₪	1,415.96 ₪	247,019 ₪	266,201 ₪	149	188	3 שלט חוץ
3.77	346.86 ₪	362.70 ₪	583,768 ₪	548,040 ₪	1,683	1,511	4 שלט רגיל מואר
2.93	808.05 ₪	910.35 ₪	409,681 ₪	173,877 ₪	507	191	5 שלט חוץ מואר
	3,317.81 ₪	3,196.42 ₪	1,891,327 ₪	1,500,321 ₪	5,115	4,001	סה"כ
			369.76 ₪	374.99 ₪			ממוצע לשלט

* החיוב ע"פ אורך מטר או חלק ממנו
 ** השינויים נובעים כתוצאה משינויים במטרים

תעריפי שלטים נכון לתאריך 11/2006

שלט רגיל מואר/לא מואר	92.00 ₪
שלט בולט	184.00 ₪
שלט חוץ מואר/לא מואר	276.00 ₪

17 Dec 2007 7:38

elad yariv

036951671

p.3

MUNICIPALITY OF KFAR SABA



כפר-סבא עיריית

3

נוהל בקשה להצבת שלט

- 1 מצגי שלט חדש, יפנה למחלקת שילוט לבקשה להצבת שלט בטרם הצבתו.
- 2 מצגי השלט ימלא טופס "בקשה להתקנת שילוט" הכולל:
 - צירוף תמונה של מיקום השלט.
 - אישור חשמלאי במידה והשלט מואר.
- 3 מנהל היחידה יבדוק האם הבקשה עומדת בקריטריונים שנקבעו לעניין הצבת השלטים וימשיך בנוהל חנייל ע"פ האמור להלן.
- 4 בקשות לשילוט חריג (כל שלט המצריך קונסטרוקציה/ חפירה/ בניה וכד') יופנה לאגף הנדסה - מחלקת רישוי בניה (חנה רנד), לוודא שהשלט אינו מצריך היתר בניה או לחילופין לקבל היתר בניה במידת הצורך - מדובר בעיקר בשלטים על מבנים או עמודים. במקרה שבו תוגש בקשה לשלט, אשר יידרש להיתר בניה ולא יקבל היתר, לא יימשך תהליך אישור השלט.
- 5 לאחר קבלת האישורים הנדרשים מאגף הנדסה ואישורים אחרים, יוגש הטופס והמסמכים הדרושים ליחידת השילוט.
- 6 מנהל היחידה יעיין בבקשה ויבחן אותה ע"פ העמידה בתנאי הרישיון בהתאם לקריטריונים הקיימים.
- 7 בקשות לשלטים סטנדרטיים תאושרנה עם קבלת כל המסמכים הרלוונטיים.
- 8 בקשות מיוחדות יופנו להחלטת ועדת השילוט עם המסמכים הנדרשים.
- 9 מתן מכתב תשובה ממנהל המחלקה למבקש הבקשה ובו פירוט החלטתו:
 - שלט לא אושר - הסיבות לאי אישורו.
 - שלט אושר - עמידה בכל התנאים שהתקבלו על ידי מחלקת שילוט או ועדת שילוט, וכמו כן פירוט נוסף על פי צורך, לתוקף רישיון, גודל השלט, מקום הצבתו, תאריך התקנתו, וחתימה על טופס "התחייבות לבטיחות לשלט".
10. בקשה שאושרה תתיק בתיק אישור שלטים ותחיה במעקב, בקשה שלא תאושר תתיק בתיק בקשות לא מאושרות.



ייצמן 135 כפר-סבא, 44100, ת.ד 25 טל. 09-7649309, פקס 09-7649282



MUNICIPALITY OF KFAR SABA



עיריית כפר-סבא

קבלת חוות דעת היועצת המשפטית כעמין בביית האגרות על בסיס חוק העזר חק"מ.

ג. חובות ישנים לשילוט.

החלטה:

בעל חוב שאינו משלם בנוהל הרגיל, חובו יועבר לטיפול מחלקת חגבית, או להילומק לאכיפת לצי נחלי האכיפה.

4. אכיפת שילוט.

החלטה:

שלטים ללא חיתוך/אכיפה:

בתתאם לנוחלי מחלקת חגבית:

- א. תינתן דרישה להסדרת/חסרת השלט.
- ב. באם לא יענה יקבל דוח+דרישה להסרה לפני בקיטת פעילות הסרה מצד העיריית.
- ג. שלטים בעלי חוב- הטיפול יעשה ע"י אכיפה מנהלית של מח' חגבית.

רישוי שילוט מ-1/1/2007:

חול משנת 2007 לא תצא אגרה על שלטים שאינם מאושרים. (סמח התשלום יהיה צמוד לרישיון השילוט השנתי) לפי הצעה מייק שנתקבלת.

- א. באגרת חרישה לשלטים יירשמו השלטים המאושרים בלבד.
- ב. עצם השלום האגרה יהווה רישיון לשילוט.
- ג. הסמח יהיה מורכב מ-3 חלקים :

- עליון - רישיון שילוט לשנת
- אמצעי - מידע/זמניות דגשים/חגיגות לשילוט וחצבתו +היתק על תשלום.
- החתון - שוכר/היתק תשלום אגרת השילוט למשלום.



טלפון : 09-7449111, 09-7478479

135, כפר סבא 48100 ת.ד. 28



P. 013/021

038088803

NOV-04-2007 08:44 AM

P. 7

038851671

elad gariv

17 Dec 2007 7:42

נספח 6:

עיריית כפר סבא **אגרות והטלים** **6** לחודש אוקטובר 07

תעריף ל 111012007	תעריף ל 111012007	תעריף ל 111012007
		פקוח על כלבים
	65.20	אגרה בעד רישיון כל כלב (שם)
	25.00	אגרה בעד לחיית מספר (שם)
	14.30	אגרת אחזקה הובלה עצמית ליום
	33.37	הובלה לבידוד
		מודעות ושלטים
		1. מודעה המתפרסמת דרך הקרנה או הסרטה.
		א. על בד קולנוע, לרבות כאשר מקרינים
		ב. סרט, כל שבוע ממוצאי שבת ועד יום
		שישי ועד בכלל, או חלק משבוע, לכל
		קולנוע או מקום כאמור -
	47.02	בשקופית-לכל שקופית. 1
	47.02	בסרט פרסום-לכל 10 מטר סרט. 2
		או חלק מהם
		ב. במתקן הקרנה קבוע שאינו משמש להקרנת
		סרטים. לכל חודש או חלק ממנו, לכל
	47.02	מ"ר של שטח הקרנה 0.25
	281.88	2. מודעה מתפרסמת דרך הארה, צביעה, חריטה, או
		כתיבה לכל השבוע או חלק משבוע, לכל 100 סמ"ר
		3. מודעה מתפרסמת דרך הדבקה בלוח מודעות או
		במקום אחר -
	131.48	לכל 3 ימים-מודעה גדולה
241	96.41	מודעה קטנה
172.9	296.93	לכל 6 ימים-מודעה גדולה
545	247.46	מודעה קטנה
454.17		4. מודעה או שלט המתפרסמים או המוצגים על
		כל כלי רכב ציבורי בין בתוך כלי רכב,
		ובין בדופן החיצוני או על הגג כלי הרכב
	98.63	לכל 0.5 מטר מרובע או חלק ממנו, לשנה
	93.93	5. שלט-לרבות שלט מואר אך למעט שלט בולט
90.94	187.97	לכל מטר אורך או חלק ממטר, לשנה
181.87		6. שלט בולט, לכל מטר אורך חלק ממטר, לשנה
		7. שלט המותקן מעל כל שטח בתחום העירייה
		מחוץ לשטח התפוס ע"י העסק -
	281.88	לכל מ"ר או חלק ממנו, לשנה

נספח 7

חישוב אגרות שילוט בגין שלטי חוצות המנוהלים על ידי החברה הכלכלית (ללא מעורבות העירייה)

1. גשר בגין - על הגשר מוצבים 6 שלטים בגודל 6*2 מטר, כפול תעריף אגרה בסך 281.88 ש"ח למטר - 20,232 ש"ח.
2. שילוט באזור תעשייה ישן ועתיד ידע - הביקורת קיבלה מהחברה הכלכלית נתוני שלטים הקיימים באזור התעשייה, כלהלן:

גודל שלט	כמות שלטים	תעריף ¹	סכום אגרה לתשלום
עד 1 מ"ר	100	93.93	9,393
עד 2 מ"ר	11	93.93	2,066
עד 3 מ"ר	5	93.93	1,409
עד 4 מ"ר	1	93.93	376
סה"כ			13,244

סך אגרות השילוט שיש לגבות בגין גשר בגין ובגין השילוט באזור התעשייה מוערך בכ- 33.5 אלף ש"ח בשנה.

¹ התעריף נכון להודיש אוקטובר 07.

8

MUNICIPALITY OF KFAR-SABA



עיריית כפר-סבא

לשכת ראש העיר

כ"ט סיון,
14 יוני,
1998
3-8/4
11373
תשנ"ח
וניק ו
אסמכנא

1 כ"ט

לכבוד
גבי אתי בן-יצחק
מנהלת המחלקה לתרבות הדיור, מודעות ופרסום
כ"א

שלום רב,

הנדון: מיס שילוט

לאחר בדיקה עם היועצת המשפטית של עיריית כפר-סבא, הגב' פנינה הר-ניב, ובחתיאם לחוק העזר לכפר-סבא בדבר מודעות ושלטים, בתוקף סמכותה של העירייה לפי סעיפים 246, 250, 259, 225 לפקודת העיריות, לפי סעיף ד', ח' רשאי ראש העירייה לפטור אדם או מוסד מתשלום האגרה כולח או מקצתה.

נא לנהוג כדלקמן:

1. בעל עסק שהפעול את עסקו לתקופה של עד ששה חודשים יחויב במחצית הסכום.
2. בעל ששה חודשים יחויב במלוא הסכום.

בברכה,

יצחק ולד
ראש העיר

כפר סבא



המלחמה על כפר

135 Weizman St., KFAR SABA 44100, P.O.B. 25
ISRAEL Tel. 09-7649101/2, Fax. 09-7659555
e-mail: mayor@kfar-saba.muni.il

09-7659555 פקס. 25-44100 ט.ד. 25
www.kfar-saba.muni.il

נספח 9:**תיקוני חיובי אגרות שילוט בגין מחצית מסכום האגרה - שנת 2006**

מספר משלם	מספר שלט	סוג שרות	תאריך גביה	קוד	סכום
5011077	209700206	615	10/12/2006	178	-184.40
10133924	3040400501	695	01/05/2006	178	-370.00
10133924	3040400502	695	01/05/2006	178	-190.10
22282123	3062500102	615	06/12/2006	178	-46.10
22282123	3062500103	615	06/12/2006	178	-184.30
22282123	3062500104	615	06/12/2006	178	-46.10
25733635	60100401	695	06/03/2006	178	-96.00
25733635	60100402	695	06/03/2006	178	-192.10
25733635	60100403	695	06/03/2006	178	-192.10
25733635	60100404	695	06/03/2006	178	-96.00
37577970	1971910101	695	20/03/2006	178	-190.10
37577970	1971910102	695	20/03/2006	178	-190.10
37577970	1971910103	695	20/03/2006	178	-190.10
37577970	1971910104	695	20/03/2006	178	-142.50
37577970	1971910105	695	20/03/2006	178	-142.50
53900106	13700201	615	10/12/2006	178	-184.40
58439944	1502703201	695	10/07/2006	178	-47.00
58439944	1502703202	695	10/07/2006	178	-89.00
58439944	1502703203	695	10/07/2006	178	-89.00
58439944	1502703204	695	10/07/2006	178	-135.00
59799791	1445100301	695	07/05/2006	178	-47.50
59799791	1445100302	695	07/05/2006	178	-47.50
59799791	1445100303	695	07/05/2006	178	-47.50
59799791	1445100304	695	07/05/2006	178	-47.50
59799791	1445100305	695	07/05/2006	178	-242.60
59799791	1445100306	695	07/05/2006	178	-501.70
59799791	1445100307	695	07/05/2006	178	-47.50
59799791	1445100308	695	07/05/2006	178	-301.00
62076435	53406860403	695	16/01/2006	178	-1,075.00
67829416	1792100201	695	04/01/2006	178	-134.00
67829416	1792100203	695	04/01/2006	178	-134.00
69691681	1065400202	615	06/12/2006	178	-46.10
69691681	1065400203	615	06/12/2006	178	-92.20
75537118	402700105	695	04/01/2006	178	-89.70
75537118	402700106	695	04/01/2006	178	-89.70
511068249	205020009001	695	20/03/2006	178	-173.00
511068249	205020009002	695	20/03/2006	178	-173.00
511102329	1307011100001	695	03/01/2006	178	134.55
511102329	1307011100001	695	09/01/2006	178	-134.55
511102329	1307011100002	695	03/01/2006	178	89.70
511102329	1307011100002	695	09/01/2006	178	-89.70

סכום	קוד	תאריך גביה	סוג שרות	מספר שלט	מספר משלם
-134.55	178	09/01/2006	695	1307011100003	511102329
134.55	178	03/01/2006	695	1307011100004	511102329
-134.55	178	09/01/2006	695	1307011100004	511102329
-184.30	178	06/12/2006	615	205020045028	512905266
-92.20	178	06/12/2006	615	205020045029	512905266
-138.25	178	06/12/2006	615	205020045030	512905266
-276.60	178	06/12/2006	615	205020045038	512905266
-276.60	178	06/12/2006	615	205020045039	512905266
-184.35	178	06/12/2006	615	1302010104001	513550335
-1,728.60	178	15/03/2006	695	523000600008	520037235
-1,728.60	178	15/03/2006	695	523000600009	520037235
-358.75	178	08/01/2006	695	2238400108	930008370
-11,254.65					סה"כ

תיקוני חיובי אגרות שילוט בגין מחצית מסכום האגרה - שנת 2005

מספר משלם	מספר שלט	סוג שרות	תאריך גביה	קוד	סכום
1015	101505	595	20/12/2005	178	-89.35
1015	101506	595	20/12/2005	178	-89.35
1015	101507	595	20/12/2005	178	-89.35
1015	101508	595	20/12/2005	178	-89.35
202950	902100304	515	31/12/2005	178	-44.85
202950	902100305	515	31/12/2005	178	-44.85
202950	902100306	515	31/12/2005	178	-44.85
11111191	6701	515	26/12/2005	178	-89.7
11111191	6703	515	26/12/2005	178	-44.85
23724982	3049201801	515	07/12/2005	178	-134.55
29277431	340410102	515	28/12/2005	178	-89.7
35723816	527042110002	515	26/12/2005	178	-89.7
35723816	527042110003	515	26/12/2005	178	-89.7
51753622	2816700103	515	21/12/2005	178	-89.75
51753622	2816700104	515	21/12/2005	178	-89.75
51771087	2783901601	515	21/12/2005	178	-134.55
51771087	2783901602	515	21/12/2005	178	-134.55
55080899	3044900106	515	15/12/2005	178	-89.7
55511224	1902800201	595	25/12/2005	178	-44.65
55511224	1902800202	595	25/12/2005	178	-44.65
55511224	1902800205	595	25/12/2005	178	-89.35
55511224	1902800206	595	25/12/2005	178	-44.65
55511224	1902800207	595	25/12/2005	178	-44.65
55511224	1902800208	595	25/12/2005	178	-44.65
55511224	1902800209	595	25/12/2005	178	-44.65
55511224	1902800211	595	25/12/2005	178	-89.35
63422885	514400802	515	20/12/2005	178	-44.85
69370054	60500302	515	31/12/2005	178	-224.25
69370054	60500308	515	31/12/2005	178	-44.85
70074166	209003101001	515	11/12/2005	178	-179.4
140205580	13701703	595	31/12/2005	178	-268
510759574	968300911	515	31/12/2005	178	-224.25
510848005	8875951041301	515	12/12/2005	178	-2018.7
510848005	8875951041302	515	12/12/2005	178	-2018.7
511003063	230140101	515	18/12/2005	178	-224.25
511003063	230140102	515	18/12/2005	178	-403.75
511003063	230140103	515	18/12/2005	178	-179.4
511003063	230140105	515	18/12/2005	178	-44.85
511102329	1307011100001	515	20/12/2005	178	-134.55
511102329	1307011100002	515	20/12/2005	178	-89.7
511102329	1307011100003	515	20/12/2005	178	-134.55
511102329	1307011100004	515	20/12/2005	178	-134.55
512744251	205020004901	515	18/12/2005	178	-179.4
512869645	1000501	515	12/12/2005	178	-179.4
512869645	1000502	515	12/12/2005	178	-134.55
512869645	1000503	515	12/12/2005	178	-89.7
512888546	7800106	595	31/12/2005	178	-44.65
512888546	7800107	595	31/12/2005	178	-44.65
512888546	7800108	595	31/12/2005	178	-44.65

סכום	קוד	תאריך גביה	סוג שרות	מספר שלט	מספר משלם
-44.65	178	31/12/2005	595	7800110	512888546
-44.65	178	31/12/2005	595	7800113	512888546
-44.65	178	31/12/2005	595	7800114	512888546
-44.65	178	31/12/2005	595	7800115	512888546
-44.65	178	31/12/2005	595	7800123	512888546
-44.65	178	31/12/2005	595	7800125	512888546
-44.65	178	31/12/2005	595	7800126	512888546
-269.05	178	31/12/2005	515	205007202007	513057927
-9726.9					סה"כ

נספח 10:

MUNICIPALITY OF KFAR SABA



עיריית כפר-סבא

10

נוהל חסרת שלטמדיניות

היחידה פועלת למען שמירה על חזות פני העיר אחידה, גביית אגרות שנתיות, ומתן שירת כבעלי עסקים בעיר בנושאי פרסום ושילוט.

הגדרת הנוהל

שלטים לא חוקיים או שלטים פרוצים בסמכותה של העירייה להסירם ולחייב את בעל השלט בנין ההסרה.

מטרת הנוהל

שמירה על חזות פני העיר
אכיפת החוק
שמירה על הסדר בעיר והקריטריונים.

הנוהל

1. קבלת מידע על שלטים לא חוקיים או שלטים פרוצים יתקבלו ע"י מספר גורמים:
 - תלונת תושבים או בעלי עסקים.
 - סיור יומי של המפקח היחידה.
 - מוקד העירייה.
 - אי תשלום האגרה בנין שילוט.
 2. יציאה לשטח לבדיקת התלונה + צילום השלט (במידה והתקבלה ע"י המוקד או תלונות).
 3. יצירת קשר (בכתב וטלפוני) עם בעל השלט לצורך ברור –
 - במקרה של תלונות תושבים – בקשה להסרת השלט וחגשת בקשה להצבת השלט
 - במקרה של שלט שהוצב ללא אישור – בקשה להסרת השלט וחגשת בקשה להצבת השלט.
- במקרה של אי תשלום האגרה – בקשה לחסדרת החוב.



ריצמן 135 כפר-סבא, 44100, ת.ד. 25 טל. 09-7649309, פקס 09-7649282



MUNICIPALITY OF KFAR SABA



עיריית כפר-סבא

4. עדכון פעולות במסך 391 + תיוק ניירת שנשלחה לבעל העסק בתיק "תכתובות עם הושבים".
5. מתן אפשרות של 7 ימים מיום יצירת הקשר עם בעל השלט לביצוע דרישות היחידה.
6. במידה וטופלה הבעיה סגירת התלונה.
7. לא טופלה הבעיה שליחת הודעה כתובה ומסירה אישית לבעל השלט המודיעה על הסרת השלט עד כ- חודש ימים מיום כתיבת ההודעה.
8. עדכון פרטים על מסירת ההודעה במסך 391.
9. תיוק ההודעה בתיק "שלטים להסרה".
10. ריכוז הסרת שלטים ליום אחד ותיאום עם הקבלן החיצוני להסרת שלטים.
11. העברת טיפול הסרת השלט לקבלן החיצוני.
12. בעת הסרת השלט יהיה נוכח מפקח היחידה.
13. אחסון השלט במחסני העירייה עד ל- 30 יום, לצורך דרישת בעל השלט לקבלת השלט, במידה ועוברים 30 יום _____ ?
14. לאחר החסרה ביטול השלט במערכת במסך 1572.
15. עדכון פרטים של החסרה במסך 391.
16. במידה וישנו חוב בכין השלט שהוסר משלוח הודעת דרישה להסדרת החוב.
17. חיוב הוצאות הסרת השלט לבעל השלט (מכוח סעיף 8 לחוק העזר לשילוט כפר סבא).
18. אי תשלום החוב או היתרה העברת טיפול למחלקת אכיפה.
19. עדכון פרטים במסך 391.



ריצמון 135 כפר-סבא, 44100, ת.ד 25 טל. 09-7649309, פקס 09-7649282



MUNICIPALITY OF KFAR-SABA
גרס"ג - גרס"ג 1903 - 2003



עיריית כפר-סבא
100 שנה לכפר-סבא

ט"ז אלול תשס"ד
2 ספטמבר, 2004
אסמכתא: 2004-0001-44722

M

פרוטוקול מס' 9/15-10/2004

מישיבת ועדת כספים מיום רביעי, ט"ז אלול תשס"ד (01.09.2004)

הצעה
1404
זכויות בלתי נכס
1430

משתתפים חברי ועדה:	חבר הוועדה	חבר הוועדה
יהודה בן חמו	ראש העיר	חבר הוועדה
עו"ד יעקב אוחיון	ס/ראש העיר	חבר הוועדה
בנימין כברה	ס/ראש העיר	חבר הוועדה
אריה אברהם	חבר הוועדה	חבר הוועדה
גיא בן גל	חבר הוועדה	חבר הוועדה
ד"ר אמיר גבע	חבר הוועדה	חבר הוועדה
רינה פז	חברת הוועדה	חברת הוועדה
ד"ר בוקי ציש	חבר הוועדה	חברת הוועדה
חסרים:	חבר הוועדה	חברת הוועדה
עו"ד עמוס גבריאל	חבר הוועדה	חברת הוועדה
אבינועם גרנות	חבר הוועדה	חברת הוועדה
יצחק יואל	חבר הוועדה	חברת הוועדה
נוכחים:	מנכ"ל העירייה	מנכ"ל החברה הכלכלית
אייל יונתן	גזבר העירייה	
דני בוסטין	מבקר העירייה	
אליעזר פירשטיין	עוזר ראש העיר	
מאיר שלום		
אלון וינגרטן		

על סדר היום

1. פרויקט האוניברסיטה. 1404/430

2. פרסום.

מחליטים:

1. פרוייקט האוניברסיטה

א. יוכן חוזה המפרט את קשרי הגומלין וסדרי העבודה בפרוייקט בין העירייה לחברה הכלכלית ויכלול את כל הסעיפים שהועלו בוועדת הכספים.
ב. העירייה/החברה הכלכלית תפתח חשבון בנק נפרד בו יופקדו כספי היטלי הפיתוח שייגבו בתחום הפרוייקט עד לגובה האומדן לביצוע שימסר לחברה הכלכלית.

הראשונה 20/9/04

135 כפר-סבא, ת.ד. 25, טל. 09-7649111, פקס: 09-7675479
135 Weizman St. KFAR-SABA 44100, P.O.B 25 | ISRAEL Tel: 09-7649111. Fax: 09-7675479
אינטרנט: www.kfar-saba.muni.il





- ג. יובא לאישור תב"ר לביצוע עבודות פיתוח בשטח האוניברסיטה בסכום האומדן לעבודות הפיתוח בתוספת עלויות התכנון שמופנו ע"י העירייה. העבודות יבוצעו בהתאם לתוכניות שהוכנו באגף ההנדסה ובפיקוח החברה הכלכלית.
- ד. התמורה עבור החברה הכלכלית מביצוע העסקה כולה תיקבע במועד מאוחר יותר לאחר חתימת הסכם מפורט בין החברה הכלכלית לעירייה. במידה ויידרש מכרז הוא יערך על מרכיב הקרקע בלבד. החלטה על אופן מכירת הקרקע כפופה לאישור משרד הפנים.
- ה. כל הגבייה מהרוכשים בשלב הראשון עבור הקרקע תופקד בחשבון נאמנות של העירייה ותרשם לזכות קרן מכירת רכוש עד לקביעת היעד להוצאה במסגרת תב"ר גביית החיטלים עד לגובה אומדן עלויות הפיתוח, תופקד בחשבון המיוחד.
- ו. החברה תתקשר עם יועצים, קבלנים וכל גורם מקצועי אחר לביצוע הפרוייקט.
- ז. העירייה תקבע את הקריטריונים לבחירת הזכאים לרכישת הדירות במכרז.


החלטה מס' 28 :

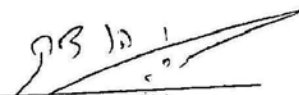
בהתאם ובכפוף להסדרים הנייל ממליצה ועדת הכספים למועצה על מסירת פרויקט האוניברסיטה, כולל עבודות הפיתוח, לחברה הכלכלית לפיתוח כפר סבא.

פרסום

החלטה מס' 29 :

מוצע להעביר את הטיפול במתן זכויות פרסום בשטחי ציבור לזכיינים לחברה הכלכלית. הכוונה היא שהעירייה תהנה מתוספת, משמעותית, של הכנסותיה מעבר ל- 2003. החברה הכלכלית תגבה עמלה כפי שיקבע רק מסכום תוספת ההכנסות שתקבל העירייה כתוצאה מפעולותיה של החברה. על החברה להכין חוזה שיבחן משפטית וכלכלית ויובא לאישור.


מנכ"ל העירייה
אייל יוניאן


ראש העיר
יהודה בן חמו

התאשר בישיבת מועצה מיום _____ פרוטוקול מס' _____



135 כפר-סבא, 44100, ת.ד. 25, טל. 09-7649111, פקס: 09-7675479
135 Weizman St. KFAR-SABA 44100, P.O.B 25 ISRAEL Tel: 09-7649111. Fax: 09-7675479
אינטרנט: www.kfar-saba.muni.il



נספח 12**חישוב חלקה של העירייה מתקבולי החברה הכלכלית בגין שילוט חוצות**

מתקן פרסום	שנה	תקבול ממתקן ¹	הכנסות בגין מתקנים ישנים	הכנסות בגין מתקנים חדשים	סה"כ לעירייה
			100% לעירייה	60% לעירייה	
מסך אלקטרוני	06	47,777		28,666	57,333
	07	47,778		28,667	
תחנות אוטובוס, מפות עירוניות ומתקני פרסום	05	158,879	158,879		158,879
	06	312,326	² 239,019	43,984 = 60% * 73,307	283,003
	07	79,440	79,440		79,440
מכווני תנועה	05	207,967.5	207,967.5		
	06	191,957.5	191,957.5		479,925
	07	80,000	80,000		
שלטי רחובות על עמודים	05	187,000	187,000		
	06	280,000	280,000		753,955
	07	286,955	286,955		
שלטי חוצות טלוויזיה	05	83,124	83,124		83,124
	06	199,186	³ 48,444	90,445 = 60% * 150,742	138,889
	07	90,121	48,444	25,006 = 60% * 41,677	73,450

¹ הנתונים מתבססים על כרטיס הנהלת חשבונות של החברה הכלכלית.

² בהתאם להסכם שנחתם בין העירייה לבין הזכין ביום 1.5.2003.

³ בגין 4 שלטי חוצות טלוויזיה שהוקמו בתקופת ניהולה של העירייה, בהתאם לתעריף הנקוב בהסכם שנחתם בין החברה הכלכלית לבין הזכין.

197,446		48,594	48,594	05	גשר בן יהודה
		94,552	94,552	06	
		54,300	54,300	07	
2,305,444			2,449,957		סה"כ

13

מסדלק הנחלק חשבונות
 10:48 30/07/2007 2006 שנת סעיף 2006
 31/12/2006 עד תאריך: 01/01/2006 תאריך: 1122000200
 מיליון: כפי תאריך רישום (סדר עומת) 1 דף

מספר	תאריך	מספר	מספר	מספר	מספר
6511258295	30/08/2006	25/08/2006	666615	30/08/2006	666615
1122000221	08/08/2006	08/08/2006	760579	31/12/2006	760579
5100017000	31/12/2006	31/12/2006	760579	31/12/2006	760579

***** סעיפים חשבוניים *****

מספר	תאריך	מספר	מספר	מספר	מספר
3-116.30-		3-116.30-			
1.507.000.00-		1.507.000.00-			

***** סעיפים זמניים *****

מספר	תאריך	מספר	מספר	מספר	מספר
3-116.30-		3-116.30-			
1.507.000.00-		1.507.000.00-			

***** סעיפים חשבוניים / זמניים *****

מספר	תאריך	מספר	מספר	מספר	מספר
3-116.30-		3-116.30-			
1.507.000.00-		1.507.000.00-			

***** סעיפים חשבוניים / זמניים *****

מספר	תאריך	מספר	מספר	מספר	מספר
3-116.30-		3-116.30-			
1.507.000.00-		1.507.000.00-			

***** סעיפים חשבוניים / זמניים *****

מספר	תאריך	מספר	מספר	מספר	מספר
3-116.30-		3-116.30-			
1.507.000.00-		1.507.000.00-			