

נוכחות חברי מועצת העירייה בישיבות מועצת העירייה ובישיבות וועדותיה

1. כללי

במסגרת תוכנית העבודה השנתית של מבקר העירייה לשנת 2005 ולאור החלטת מועצת העירייה, נערכה על ידי הביקורת בדיקה של נוכחות חברי מועצת העירייה בישיבות מועצת העירייה, בישיבות ועדות החובה, ועדות הרשות של העירייה וכן תדירות ואופן כינוס הוועדות בהן חברים חברי המועצה.

הביקורת נערכה במהלך כל שנת 2005.

xls

מטרת הביקורת הינה בדיקת נוכחות ופעילות חברי מועצת העירייה בוועדותיה, תדירות ואופן כינוס הוועדות, בהן חברים חברי מועצה ובדיקת ישיבות מועצת העירייה.

חברי המועצה, למעט ראש העיר וסגניו בשכר, מכהנים בתפקידם בהתנדבות, לאחר שהציגו מועמדותם לכהונה במועצת העירייה ונבחרו לכהונתם על ידי תושבי העיר, בבחירות למועצת העירייה.

דוח זה נערך לגבי שנת כהונתה השנייה של מועצת העירייה. הביקורת מציינת כי חברי המועצה פעילים ואחראים על מגוון תחומים ועל כן, אין ללמוד מהנתונים כפי שיופיעו בדוח זה כמצביעים על מלוא הפעילות של חברי המועצה. על אף זאת, אין בכך כדי להצדיק אי כינוס של ועדות חובה של העירייה, כמתחייב על פי החוק, וכינוס באופן מועט יחסית גם של ועדות רשות של העירייה.

בקדנציית מועצת העירייה שהתכוננה ב- 23/12/2003 מכהנים 19 חברים.

1.1. הבסיס החוקי לפעילות ועדות העירייה, הן ועדות החובה והן ועדות הרשות מופיע בפקודת העיריות - נוסח חדש פרק שמיני: ועדות המועצה - בסעיפים כלהלן:

- א. סעיף 147 - ועדת הנהלה.
- ב. סעיף 148 - ועדת מכרזים (תיקון: תשל"ט).
- ג. סעיף 149 - ועדת כספים.
- ד. סעיף 149א. - ועדת מל"ח (תיקון: תשל"ג, תשס"א).
- ה. סעיף 149ב. - ועדת בטחון (תיקון: תשל"ה, תשס"א).
- ו. סעיף 149ג. - ועדה לענייני ביקורת (תיקון: תשל"ט, תש"ן, תשנ"ח, תשס"ב).
- ז. סעיף 149ד. - ועדת הנחות (תיקון: תשנ"ה, תשנ"ו).
- ח. סעיף 149ה. - ועדה לקליטת עלייה (תיקון: תשנ"ח).
- ט. סעיף 149ו. - ועדת בטיחות בדרכים (תיקון: תשנ"ט).
- י. סעיף 149ז. - ועדה לקידום מעמד הילד (תיקון: תש"ס)
- יא. סעיף 149ח. - ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור (תיקון: תשס"ד).
- יב. סעיף 149ט. - ועדת חינוך (תיקון: תשס"ה)
- יג. סעיף 149י. - ועדה לאיכות הסביבה (תיקון: תשס"ה)
- יד. סעיף 149יא. - ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים (תיקון: תשס"ה)
- טו. סעיף 150 - ועדות שונות.
- טז. סעיף 150א. - ההרכב הסייעתי של ועדות החובה (תיקון: תשס"א).
- יז. סימן ב' - ועדה חקלאית סעיפים 161 - 151.
- יח. סעיף 162 - הרכב ועדות רשות (תיקון: תשס"א).
- יט. סעיף 163 - תקופת הכהונה של הועדות.
- כ. סעיף 164 - חדילת חברות בוועדה.
- כא. סעיף 165 - יושבי ראש הועדות (תיקון: תשל"ג).
- כב. סעיף 166 - הנוהל בעבודת הועדות (תיקון: תשל"ו).

בנוסף חלק מהוועדות פועלות על פי חוקים, תקנות ונהלים, להלן:

- א. חוק התכנון והבנייה, תשכ"ה - 1965.
- ב. חוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית), תשל"ו 1976.
- ג. תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987.
- ד. תקנות העיריות (הסדר רכישות, ניהול מחסנים, רישום וניהול טובין), התשנ"ח - 1998.
- ה. פקודת התעבורה.

ו. נוהל למתן תמיכות של רשויות מקומיות.

- 1.2. מינוי וכינון ועדות החובה לעירייה משתמע מהאמור בסעיף 163 לפקודת העיריות בו נקבע:

" 163. תקופת הכהונה של הוועדות.

ועדה של המועצה תכהן בתפקידה כל תקופת-כהונתה של

המועצה, מלבד אם נקבעה הוראה אחרת בפקודה זו או בחוק

אחר, אלא שועדה ארעית תתפרק מאליה עם גמר

תפקידה;..."

- 1.3. מועצת העירייה הינה הגוף הנבחר, בו מכהנים נבחרים הציבור. תפקידה של מועצת העירייה הוא כשל רשות מחוקקת מקומית, הווה אומר מחד עיצוב מדיניות הרשות באילוצים הקואליציוניים והתקציביים הקיימים, על פי מצעי המפלגות לבחירות, על פיהם הם נבחרו וזאת באמצעות חקיקת חוקי עזר עירוניים ובקביעתו ואישורו של התקציב העירוני ומאידך, פיקוח על פעולות המנגנון הפקידותי של העירייה על יחידותיה המקצועיות. בפועל, הואיל ואין בכוחה של מועצת העירייה לפקח באופן ישיר, על תחומי פעילות העירייה ויחידותיה, מקימה מועצת העירייה ועדות, בהן חברים הן חברי מועצת העירייה, הן עובדי עירייה והן נציגי ציבור ויועצים חיצוניים מקצועיים ובאמצעותן מתאפשר תהליך קבלת החלטות תקין, יחד עם פיקוח על פעולות העירייה.

- 1.4. מליאת מועצת העירייה אם כן, היא הזירה הפומבית להשמעת הצהרות פוליטיות, לייזום פעילויות עירוניות לטובת תושבי העיר ולהתמודדות על תשומת הלב המיידית של הציבור והתקשורת.

כאשר יש לבחון עניינים לגופם, לברור בין אלטרנטיבות, לקבוע נהלי עבודה, להתוות מדיניות ולנסות למצוא פתרונות מעשיים ההולמים את הצרכים האמיתיים, יש לדון בדברים, בועדות המקצועיות באופן ממוקד.

הוועדה היא המסגרת שבה ממקדת המועצה את עבודתה. זהו למעשה הפורום הציבורי-מקצועי של הרשות המקומית בו נפגשים נבחר הציבור, יחד עם חברי הנהלת העירייה והדרגים המקצועיים הבכירים ברשות, להשמעת הדעות, על מנת לדון, לקבל החלטות ולקבוע את המדיניות. הוועדה היא הזירה המתאימה ביותר לפעולת הנבחרים, בה הנבחרים יכולים להשפיע ולבקר את הנעשה, ברוח מצע רשימותיהם והבטחותיהם לבחריהם.

1.5. הבסיס על פיו מתנהלים ענייני המועצה קבועים בתקנון, מכוח סעיף 136 בפקודת העיריות. "התקנון בדבר ישיבות מועצת העירייה והנהלה בהן", שבדיני העיריות, קובע בין היתר את אופן ניהול ישיבות המועצה לרבות אופן קבלת ההחלטות בה. בנוסף, הנהלים על פיהם מתמנות ועובדות ועדות המועצה נקבעו בפקודת העיריות בסעיפים 147 - 166 ובסעיפים נוספים, באופן פרטני, לוועדות ספציפיות.

1.6. אין כל מגבלה חוקית על מספר הוועדות שמועצה רשאית להקים. אולם החוק קובע, במפורש או במשתמע, את חובת הקמתן של ועדות מסויימות - הן ועדות החובה, גם אלו שאין חובת חברות של חברי מועצה בהן. כל יתר הוועדות, לפיכך, הן ועדות רשות.

בכל עירייה חובה להקים בין היתר, את ועדות החובה הבאות: ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאת מועצת העירייה); ועדת משנה לתכנון ובניה; ועדת מכרזים; ועדת בטחון; ועדת הנחות; ועדת תמיכות; ועדה לענייני ביקורת; ועדת כספים; ועדת בטיחות בדרכים; ועדת חינוך; ועדה לאיכות הסביבה; ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים; ועדה לקידום מעמד הילד; ועדה לקליטת עלייה (אם נתקיימו נסיבות מחייבות להקמתה, המוגדרות בחוק); ועדה להקצאת קרקעות ומבנים ללא תמורה או בתמורה סמלית; ועדת ערר על שומת הארנונה; ועדת רכש ובלאי או קניות; ועדת מל"ח (משק לשעת חירום); ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור; וועדה חקלאית (אם נתקיימו נסיבות מחייבות להקמתה, המוגדרות בחוק).

בעיריית כפר סבא כל ועדות החובה שהוזכרו לעיל, מכהנות פרט לוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור. בנוסף הרכב חלק מהוועדות אינו כקבוע בחוק, כמפורט בגוף הדוח.

- 1.7. רוב חברי ועדה, מהווים מניין חוקי בישיבותיה, אלא אם נקבע בחוק כי החלטה מסויימת טעונה רוב מיוחד ואז יהא רוב מיוחד זה, המניין החוקי של הישיבה.
- החלטות ועדה מתקבלות ברוב קולותיהם של חברי הוועדה המצביעים בישיבה, שיש בה מניין חוקי. באם הקולות בהצבעה היו שקולים יובאו ההצעות להכרעת מועצת העירייה.
- 1.8. בכל ישיבה יש לרשום בפרוטוקול את שמות חברי הוועדה הנוכחים בישיבה, את מהלך הדיונים ואת תוצאות ההצבעות. **יו"ר הוועדה הוא האחראי לניהול התקין של הפרוטוקול.** החלטות הוועדות טעונות אישור מועצת העירייה, אלא אם כן, משתמעת מן החוק, הוראה אחרת.
- לפי דרישת יושב ראש הוועדה, יועמדו פנקסי העירייה ומסמכיה לרשותה של הוועדה בזמן ישיבתה, אם הם נוגעים לנושא שעל סדר יומה של הוועדה.
- 1.9. בעיריית כפר סבא פועלות ועדות רשות וועדות חובה בהן חברים חברי מועצת העירייה לצד חברים אחרים. כמו כן, ישנן ועדות נוספות בהן לא נדרשת נוכחות חברי מועצת העירייה.
- הוועדות בהן חברים חברי מועצת העירייה מופקדות על נושאים מוגדרים ותפקידן לייעץ למועצת העירייה ו/או לראש העירייה.
- ועדות אלה ניתן לחלק לשני סוגים:
- 1.9.1. ועדות חובה (סטטוריות) - המייעצות למועצת העירייה.**
- 1.9.2. ועדות רשות - המייעצות לראש העירייה.**
- ועדות החובה הן ועדות, אשר הקמתן ותיפקודן מחוייבות מכוח סעיפי הפרק השמיני - ועדות המועצה - בפקודת העיריות או מכוח חוקים, תקנות ונהלים נוספים. ועדות אלו מורכבות ברובן, אך ורק, מחברי מועצת העירייה ותפקידן לייעץ למועצת העירייה.
- ועדות הרשות, הן ועדות קבועות והן ועדות ארעיות, המתמנות על ידי המועצה, תפקידן לייעץ לראש העירייה בעניינים מסויימים.

1.10 חלוקת הוועדות בהן חברים חברי מועצה -

1.10.1 ועדות חובה, בהן קיימת חובת חברות של חברי מועצה:

1. ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאת מועצת הרשות);
2. ועדת משנה לתכנון ולבנייה;
3. ועדת כספים;
4. ועדת מכרזים;
5. ועדת הנחות;
6. ועדת בטיחות בדרכים;
7. ועדת בטחון (ביישוב בו קיים משמר אזרחי);
8. ועדת תמיכות;
9. ועדה לענייני ביקורת;
10. ועדת לקידום מעמד הילד;
11. ועדת חינוך;
12. ועדה לאיכות הסביבה;
13. ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים;
14. ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור;
15. ועדה לקליטת עלייה;
16. ועדת רכש ובלאי;
17. ועדה חקלאית.

1.10.2 ועדות רשות שהוקמו בהחלטת מועצה בהן חברים חברי מועצה:

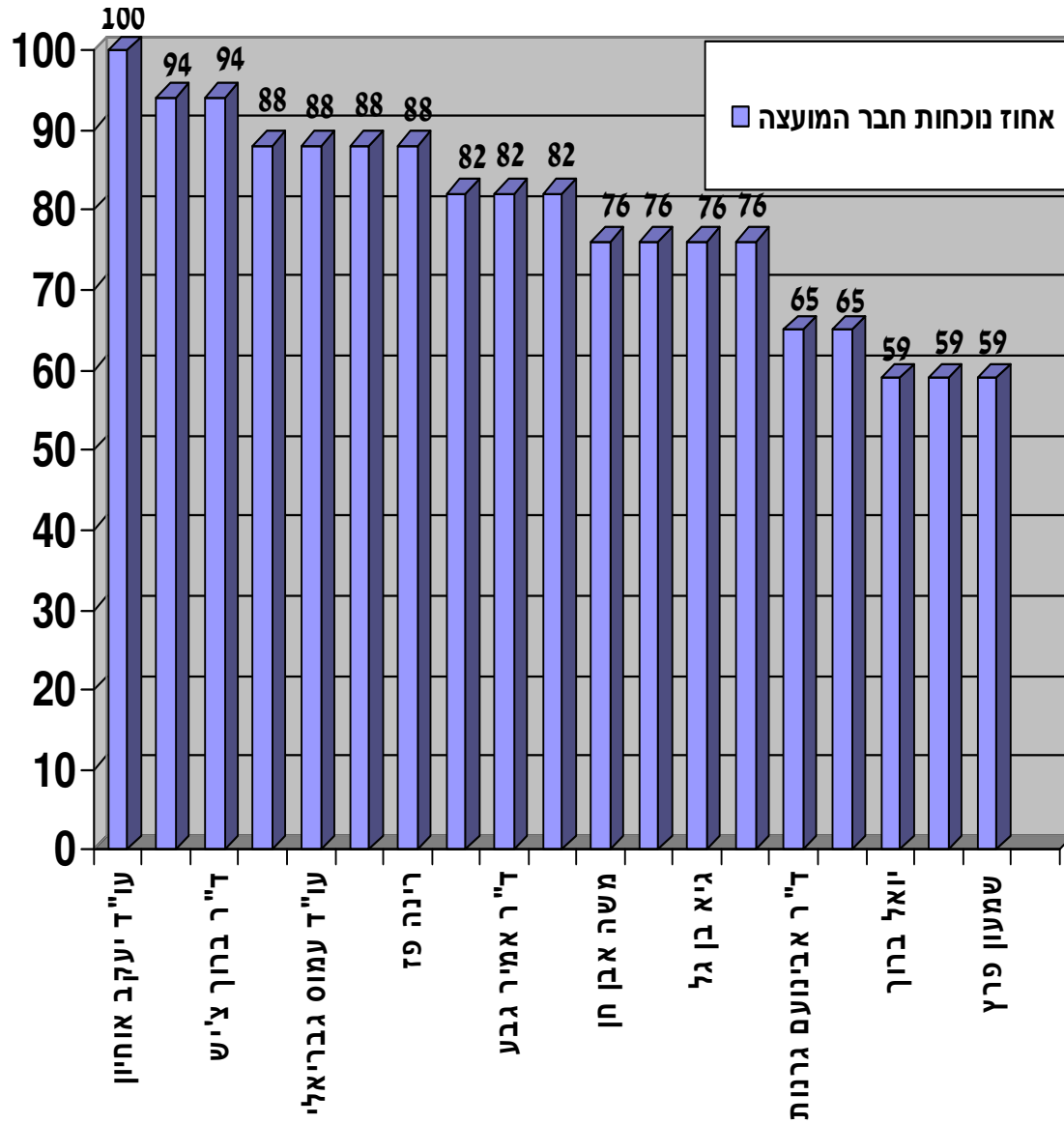
1. ועדת נגישות נכים;
2. ועדת תרבות;
3. ועדת רווחה;
4. ועדת ספורט;
5. ועדת ערי תאום;
6. ועדת נכסים;
7. ועדת שמות.

2. מועצת העירייה

להלן שיעור השתתפות מדורג של חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה-

אחוז השתתפות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר מועצה	
100%	17	17	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	.1
94%	16	17	מעוף	יהודה בן חמו	.2
94%	16	17	מעוף	ד"ר ברוך צ'יש	.3
88%	15	17	מעוף	אריה אברהם	.4
88%	15	17	עבודה	עו"ד עמוס גבריאל	.5
88%	15	17	מפד"ל	בני כברה	.6
88%	15	17	פז-מר"צ	רינה פז	.7
82%	14	17	שינוי	ד"ר סיימון גולדמן	.8
82%	14	17	ליכוד	ד"ר אמיר גבע	.9
82%	14	17	מעוף	אברהם מולה	.10
76%	13	17	מפד"ל	משה אבן חן	.11
76%	13	17	ליכוד	עו"ד יפתח אלגוב	.12
76%	13	17	שינוי	גיא בן גל	.13
76%	13	17	עבודה	יצחק יואל	.14
65%	11	17	כפר סבא מתחדשת	ד"ר אבינועם גרנות	.15
65%	11	17	מעוף	ד"ר טל קוגמן	.16
59%	10	17	שביל הזהב	יואל ברוך	.17
59%	10	17	עבודה	ד"ר אהרון זיידנברג	.18
59%	10	17	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ	.19

אחוז נוכחות מדורג בישיבות מועצת העירייה



אחוז נוכחות בישיבות מועצת העירייה עומד על 78.79%.

בפרק שביעי ארגון המועצה ודרך פעולתה, קובע סעיף 123 כלהלן :

"123. העדר מיישיבות המועצה (תיקון: תשל"ט)

(א) חבר-מועצה שנעדר מיישיבות המועצה שלשה חדשים רצופים, או שנעדר משלוש ישיבות רצופות – אם היו בשלשה חדשים פחות משלוש ישיבות – יחדל להיות חבר המועצה, מלבד אם נעדר בגלל מחלה או בגלל שירות בצבא-הגנה לישראל או ברשות המועצה שניתנה מראש, ובתנאי שראש העיריה או הממונה שלח לו הודעה לפי סעיף קטן (ב).

(ב) בתום החודש השני להעדרו של חבר המועצה מיישיבות המועצה או מיד אחרי הישיבה השניה שממנה נעדר, הכל לפי המאוחר, ישלח לו ראש העיריה הודעה בכתב שתציין את ישיבות המועצה שמהן נעדר ואת נוסחו המלא של סעיף זה ; ההודעה תישלח לחבר המועצה במכתב רשום לפי מענו הידוע לאחרונה והעתק ממנה יישלח במכתב רשום לממונה.

..."

מעיון שערכה הביקורת בפרוטוקולי מועצת העיר נמצא כי שני חברי מועצה נעדרו 3 או יותר ישיבות רצופות (ראה נספח א'). הביקורת לא יכלה לאתר את הסיבות להעדרות, אם היא היתה עקב שרות מילואים או מפאת מחלה. הביקורת לא מצאה באף פרוטוקול שההעדרות אושרה על ידי המועצה מראש כמתחייב מהאמור בסעיף 123(א), המוזכר לעיל.

הביקורת מבקשת להסב תשומת הלב של ראש העיר כי על פי הסמכות שניתנה לו בחוק היה עליו לנקוט בצעדים כקבוע בסעיף 123ב. אלא אם ההעדרות היתה בידיעת ובאישור המועצה מראש וגם במקרה זה היה עליו להביא את העניין לידיעת הממונה.

על אף זאת, ללא כל ספק סעיף זה מדרבן את נוכחות חברי המועצה בישיבות המועצה, להבדיל מהשתתפותם בוועדות החובה והרשות של העירייה בהן הם חברים, שם אין כל סנקציה על היעדרות.

הביקורת מציינת כי חבר המועצה משה אבן חן השתתף במשלחת לעיר התאומה דלפט ועל כן, לא נכח בשתי ישיבות מועצה אשר התקיימו בתאריך 23/5/05. בנוסף, הביקורת מצאה מתוך עיון בפרוטוקולי המועצה פרוטוקול אחד בו קיים ליקוי ברישום הנוכחים. (שני חברי מועצה ד"ר סיימון גולדמן וד"ר אבינועם גרנות לא רשומים בפרוטוקול, לא כנוכחים ולא כחסרים). מעבר לכך, לליקוי זה השפעה מכרעת על רישום ההצבעות במידה והתקיימו.

לאור כך, הביקורת ממליצה להקפיד על רישום נאות ואמין של פרוטוקולי המועצה.

הביקורת מציינת כי מצאה פרוטוקול של ישיבה טלפונית אחת שלא מן המניין, של מועצת העיר בתאריך 03/11/2005, בו מינתה המועצה מ"מ לגזבר העירייה שסיים את תפקידו. הביקורת מציינת כי מועצת העיר פעלה על פי הנחיית הייעוץ המשפטי לעירייה ואישררה החלטה זו בישיבת המועצה שלאחריה ב- 07/11/2005.

3. ועדות חובה

בכל עירייה חובה להקים את ועדות החובה כמפורט בתת פרק 1.1 לעיל. הביקורת מציינת כי בהרכב ועדות החובה שיפורטו להלן, חייבים להיות חברים, חברי מועצה, כלהלן:

- א. ועדה לקליטת עלייה - 10% לפחות מחברי הוועדה - חברי מועצה.
- ב. ועדת רכש ובלאי - 10% לפחות מחברי הוועדה - חברי מועצה.
- ג. ועדה חקלאית - לפחות חבר אחד בוועדה חייב להיות חבר מועצה.

מהנתונים שאספה הביקורת נמצא כי הרכבי ועדות אלו לא תואם את המתחייב, כפי שפורט לעיל ועל כן, הביקורת ממליצה כי הרכב הוועדות יוסדרו כמתחייב. עוד מוסיפה הביקורת כי לא מונתה ועדת החובה להנצחת זכרם של נרצחי טרור. לדעת הביקורת יש למנות ועדת חובה זו, בהקדם.

מניין חוקי (קוורום) בישיבות הוועדות הן רוב חברי הוועדה, משנפתחה ישיבה כדין, יהא המשכה כדין כל עוד משתתפים בה שליש מחברי הוועדה כפי שנקבע לעניין ישיבות מועצת העירייה בתוספת שנייה (סעיף 136) - פרק שישי לפי סעיפים 20 - 22, תקנון בדבר ישיבות מועצה והנוהל בהן.

ועדות החובה חייבות להתכנס אחת לשלושה חודשים לפחות, על פי הקבוע בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות.

ראש העיר הוא האחראי לקיום חובה זו, כמשתמע מהקבוע בסעיף 166 לפקודת העיריות בו נקבע כלהלן:

"166. הנוהל בעבודת הועדות (תיקון: תשל"ו)

(א) **יושב-ראש הועדה של המועצה רשאי בכל עת לקרוא לישיבת הועדה, והוא חייב לקרוא לישיבה על פי החלטת הועדה או על פי בקשת שלישי חברה או על פי בקשה של המועצה או של ראש העיריה.**

(אא) **ועדה שחובה להקימה לפי כל דין תכנס לפחות אחת לשלושה חודשים; לא כונסה ועדה כאמור, יורה ראש העיריה לכנסה, והוא יקבע את סדר היום של ישיבת הועדה; לא נכח יושב ראש הועדה בישיבה, או סרב לנהלה, ינהלה זקן חברי הועדה.**

(ב) **"...".**

להלן פרוט פעילות ועדות החובה בהן חברים חברי מועצה-

3.1 ועדה מקומית לתכנון ובנייה (מליאה)

לכל מרחב תכנון מקומי תהיה ועדה מקומית לתכנון ולבנייה. את סמכויותיה שואבת הוועדה מ - "חוק התכנון והבנייה, תשכ"ה 1965", על תיקוניו. חוק זה קובע את מעמדה ותפקידה של הוועדה המקומית, במערך התכנון ההירארכי בארץ כולה ואת העקרונות והנהלים של עבודתה. בסימן ג': ועדה מקומית סעיף 18 (א) נקבע: " במרחב תכנון מקומי הכולל תחום רשות מקומית אחת בלבד, תהיה מועצת הרשות המקומית - הועדה המקומית."

בנוסף, כקבוע בחוק התכנון והבנייה יוזמנו דרך קבע, לדיוני הוועדה המקומית נציגי המשרדים והגופים הבאים, שתהא להם דעה מייעצת:

שני נציגי שר הפנים; נציג השר לאיכות הסביבה; נציג שר הבינוי והשיכון; נציג שר הבריאות; נציג שר המשטרה; נציג שר התחבורה;

נציג מינהל מקרקעי ישראל.

בחוק התכנון והבנייה נקבע בסימן ו' - הוראות כלליות, בסעיף 42 כי מניין חוקי לקיום הישיבה הוא נוכחות רוב חברי הוועדה. אם אין מניין חוקי בפתיחת הישיבה תידחה פתיחתה, על ידי יו"ר הוועדה, ב- 15 דקות. לאחר זמן זה, הישיבה תהיה חוקית אם השתתפו בה שליש מהחברים ובכללם יו"ר הוועדה ובלבד שמספרם לא יפחת משניים, בנוסף ליו"ר. לאחר שנפתחה הישיבה, המשכה יהיה חוקי, כל עוד, נכחו בה היו"ר ובנוסף לו שני חברים. בעת הצבעה בישיבות הוועדה, במקרה של דעות שקולות יהיה ליו"ר קול נוסף, באותו עניין.

הביקורת מצאה כי הרכב הוועדה תואם את האמור בחוק. בוועדה חברים אם כן, כל חברי מועצת העירייה, 19 במספר, בהם יו"ר הוועדה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2005 ועד סופה נערכו 3 ישיבות של הוועדה המקומית מליאה, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2005 נערכה בתאריך: 13/07/2005.

הביקורת מציינת כי מתוך 3 הישיבות ב-2 מהן נכחו פחות ממחצית מחברי הוועדה וישיבות הוועדה נפתחו 15 דקות לאחר המועד שנקבע.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים כולם בוועדה המקומית לתכנון ובנייה, בתקופה שנבדקה, עומד על - 49%.

להלן פירוט נוכחות מדורג, של חברי המועצה, החברים כולם בוועדה המקומית לתכנון ובנייה, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	3	3	מעוף	יהודה בן חמו-יו"ר	.1
100%	3	3	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	.2
100%	3	3	פז-מר"צ	רינה פז	.3
67%	2	3	מפד"ל	משה אבן חן	.4
67%	2	3	שינוי	גיא בן גל	.5
67%	2	3	ליכוד	ד"ר אמיר גבע	.6
67%	2	3	שינוי	ד"ר סיימון גולדמן	.7
67%	2	3	מפד"ל	בני כברה	.8
67%	2	3	מעוף	אברהם מולה	.9
67%	2	3	מעוף	ד"ר ברוך צייש	.10
33%	1	3	מעוף	אריה אברהם	.11
33%	1	3	ליכוד	עו"ד יפתח אלגוב	.12
33%	1	3	כפר סבא מתחדשת	אבינועם גרנות	.13
33%	1	3	עבודה	ד"ר אהרון זיידנברג	.14
33%	1	3	עבודה	יצחק יואל	.15
0%	0	3	שביל הזהב	יואל ברוך	.16
0%	0	3	עבודה	עו"ד עמוס גבריאלי	.17
0%	0	3	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ	.18
0%	0	3	מעוף	ד"ר טל קוגמן	.19

3.2 ועדת משנה לתכנון ובנייה

בחוק התכנון והבנייה נקבע בסימן ג' בסעיף 18 (ה): "ועדה מקומית תקים

ועדת משנה לתכנון ולבניה...., וזה הרכבה:

(1) ראש הרשות המקומית או אחד מסגניו שהמועצה מינתה לכך;

(2) במועצת רשות מקומית שמספר חבריה פחות מעשרים ואחד - לא

יותר מששה חברי מועצה,...

(3) נציג רשות הכבאות שתחומה כולל את תחום הועדה המקומית, בעל

הכשרה מקצועית בעניני מניעת שריפות, יוזמן, דרך קבע, לדיוני

ועדת המשנה ותהיה לו דעה מייעצת בענינים הנוגעים לשריפות."

בנוסף, כקבוע בחוק התכנון והבנייה יוזמנו דרך קבע, לדיוני הוועדה

המקומית ולדיוני ועדת המשנה, נציגי המשרדים והגופים הבאים, שתהא

להם דעה מייעצת:

שני נציגי שר הפנים; נציג שר איכות הסביבה; נציג שר הבינוי והשיכון; נציג

שר הבריאות; נציג שר המשטרה; נציג שר התחבורה; נציג מינהל מקרקעי

ישראל. בנוסף, מצאה הביקורת כי מונו על ידי מספר שרים, נציגים נוספים

לוועדה, המוזמנים דרך קבע, כלהלן:

נציג היחידה האזורית לאיכות הסביבה; נציג לשכת הבריאות; נציג פיקוד

העורף; נציג רשות העתיקות.

בחוק התכנון והבנייה נקבע בסימן ו' - הוראות כלליות, בסעיף 42 כי מניין

חוקי לקיום הישיבה הוא נוכחות רוב חברי הוועדה. אם אין מניין חוקי

בפתיחת הישיבה תידחה פתיחתה על ידי יו"ר הוועדה ב - 15 דקות. לאחר

עבור זמן זה, הישיבה תהיה חוקית אם השתתפו בה שליש מהחברים

ובכללם יו"ר הוועדה ובלבד שמספרם לא ייפחת משניים, בנוסף ליו"ר. לאחר

שנפתחה הישיבה, המשכה יהיה חוקי, כל עוד, נכחו בה היו"ר ובנוסף לו שני

חברים. בעת הצבעה בישיבות הוועדה, במקרה של דעות שקולות, יהיה ליו"ר

הוועדה, קול נוסף באותו עניין.

הביקורת מצאה כי בוועדה חברים 7 חברי מועצה בהם יו"ר הוועדה

ולפיכך, הרכב הוועדה ומספר החברים בה תואם את האמור בחוק.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2005 ועד סופה נערכו 17 ישיבות של ועדת המשנה לתכנון ובנייה, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2005 נערכה בתאריך: 20/12/2005.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המשנה לתכנון ובנייה, בתקופה שנבדקה, עומד על - 65%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה, החברים בוועדת משנה לתכנון ולבנייה, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
94%	16	17	מעוף	יהודה בן חמו-יו"ר	1.
94%	16	17	ליכוד	עו"ד יפתח אלגוב	2.
92%	11	12	מפד"ל	בני כברה*	3.
80%	4	5	מפד"ל	משה אבן חן*	4.
76%	13	17	מעוף	אברהם מולה	5.
47%	8	17	עבודה	יצחק יואל	6.
35%	6	17	שביל הזהב	יואל ברוך	7.
18%	3	17	שינוי	ד"ר סיימון גולדמן	8.
* בני כברה החליף את משה אבן חן בחברותו בוועדה החל בישיבה שנערכה ב - 12/04/05					

הביקורת מציינת כי בקדנציה הנוכחית לא הובא לאישור מועצת העירייה מינוי ממלאי מקום מבין חברי המליאה לחברי הוועדה, פרט לבני כברה שמונה לסגן ראש עיר וממלא מקום יו"ר הוועדה לתכנון ובנייה. אי מינוי ממלאי מקום כאמור, מהווה ליקוי ופוגע בעבודה תקינה של הוועדה ולפיכך, הביקורת ממליצה למנות ממלאי מקום לחברי הוועדה.

ועדת כספים 3.3

ועדת כספים מוקמת מכוח סעיף 149 בפקודת העיריות. בוועדה חברים 11 חברים, כולל היו"ר, שנבחרו על ידי מועצת העירייה.

בתפקיד יו"ר הוועדה מכהן ראש העירייה.

הביקורת רואה בחיוב כי בניגוד לקדנציה הקודמת, נקבע בתחילת קדנציה זו של מועצת העירייה, מספר אי זוגי של חברים בוועדה, כך שנמנע מראש מצב של שוויון קולות בהצבעות הוועדה ובצורך להעביר ההכרעה למועצת העירייה. הרכב חברים במספר אי זוגי, מאפשר פעילות פורייה וקבלת החלטות בתוך הוועדה מבלי לשתקה ומבלי לפנות לעיתים קרובות, להכרעת מועצת העירייה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2005 ועד סופה נערכו 13 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2005 נערכה בתאריך 18/12/2005. הביקורת מציינת כי בכל ישיבות ועדת הכספים בשנת 2005, נכחו יותר ממחצית מחברי הוועדה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הכספים, בתקופה הנבדקת, עומד על - 76%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה, החברים בוועדת הכספים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	13	13	ליכוד	ד"ר אמיר גבע	.1
92%	12	13	מעוף	אריה אברהם	.2
92%	12	13	פז – מר"צ	רינה פז	.3
85%	11	13	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	.4
85%	11	13	שינוי	גיא בן גל	.5
85%	11	13	מעוף	יהודה בן חמו - יו"ר	.6
77%	10	13	מפד"ל	בני כברה	.7
69%	9	13	כפר סבא מתחדשת	אבינועם גרנות	.8
69%	9	13	מעוף	ד"ר ברוך צייש	.9
54%	7	13	עבודה	יצחק יואל	.10
23%	3	13	עבודה	עו"ד עמוס גבריאלי	.11

3.4 ועדת מכרזים

ועדת המכרזים מוקמת מכוח סעיף 148 בפקודת העיריות ופועלת על פי תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987, בהן נקבע כי מועצת העירייה תבחר את חברי ועדת המכרזים והיו"ר שלה מבין חבריה. עוד נקבע כי ראש העיר אינו יכול להיות חבר בוועדה זו.

בפתיחת תיבת המכרזים חייבים להיות נוכחים חבר הוועדה שקבעה לכך הוועדה ושני עובדי הרשות שהוסמכו לכך על ידי ראש הרשות.

עם תחילת דיוני ועדת המכרזים בקדנציה הנוכחית, נקבעו בישיבתה השנייה של הוועדה שהתקיימה ב - 22.02.2004, בנוכחות היועצת המשפטית לוועדה, סדרי הדיון בוועדת המכרזים, כלהלן:

" קוורום פתיחה ודיונים

קוורום לפתיחה - סוכם כי פתיחת מעטפות של הצעות מכרזים יתבצעו בקוורום של יו"ר הוועדה ובהעדרו מ"מ יו"ר הוועדה ומזכירת ועדת המכרזים. הודעות זימון ישלחו לכל חברי הוועדה.

קוורום לדיון – סוכם כי הקוורום המינימלי לקיום הדיונים בוועדה שלושה חברים לפחות. "

בוועדה חברים 7 חברים, כולם חברי מועצה, כאשר במועצת העיר 9 סיעות. ראש העיר, כקבוע בחוק, אינו חבר בוועדת המכרזים. בתפקיד יו"ר הוועדה מכהן מר בני כברה, חבר מועצה מטעם סיעת המפד"ל, המכהן כסגן ראש העיר.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2005 ועד סופה, נערכו 15 ישיבות דיון של ועדת המכרזים, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2005 נערכה בתאריך: 14/12/2005.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המכרזים - בישיבות 'דיון במכרזים', בתקופה הנבדקת, עומד על - 57%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה החברים בוועדת המכרזים בישיבות דיון במכרזים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	15	15	מפד"ל	בני כברה - יו"ר	.1
100%	15	15	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	.2
80%	12	15	פז-מר"צ	רינה פז	.3
60%	9	15	שינוי	ד"ר סיימון גולדמן	.4
33%	5	15	מעוף	ד"ר ברוך צייש	.5
29%	4	*14	העבודה	יצחק יואל*	.6
0%	0	15	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ	.7
* הביקורת מציינת כי בפרוטוקול של ישיבה אחת יצחק יואל לא נרשם לא כמשתתף ולא כחסר.					

3.5 ועדת הנחות

ועדת הנחות מוקמת מכוח סעיף 149ד, בפקודת העיריות. ועדה זו, כאמור, עוסקת במתן הנחות בארנונה לתושבים, בשיעורים כמפורט בסעיפים (א) (1) (א); (ב) ובמחיקת סכומים המגיעים לעירייה לפי סעיף 339 כמפורט בסעיף (2). הרכב הוועדה נקבע בסעיף (ב) ומונה שלושה חברי מועצה במספר התניות. בפועל, חברים בוועדה שלושה חברי מועצה. בנוסף, חברים בוועדה זו הגזבר או נציג מטעמו; מנהלת אגף הרווחה או עובד מטעמה; מנהלת מחלקת הגבייה או עובד מטעמה; היועצת המשפטית או עו"ד מטעמה.

מניין חוקי בישיבות ועדת הנחות הוא נוכחות יו"ר הוועדה/מ"מ; יועץ משפטי; גזבר.

את תפקיד יושבת ראש הוועדה ממלאת גב' רינה פז חברת מועצת העיר, נציגת סיעת פז-מר"צ.

בכל ישיבות הוועדה שנבדקו היה מניין חוקי, משמע, השתתפו בה תמיד, מבין חברי המועצה יו"ר הוועדה, נציג הייעוץ המשפטי וגזבר העירייה או נציגו.

הביקורת מציינת את השתתפותם הדלה מאד של שני חברי המועצה האחרים החברים בוועדה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2005 ועד סופה נערכו 7 ישיבות של ועדת הנחות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2005 נערכה בתאריך: 21/12/2005.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הנחות, בתקופה הנבדקת, עומד על - 38%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה החברים בוועדת הנחות כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות אליהן הוזמן	מס' ישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. רינה פז - יו"ר	פז-מר"צ	7	7	100%
2. אריה אברהם	מעוף	7	1	14%
3. עו"ד יפתח אלגוב	ליכוד	7	0	0%

3.6 ועדת בטיחות בדרכים

הוועדה לבטיחות בדרכים מוקמת מכוח סעיף 149 לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו היא ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לבטיחות בדרכים. עוד נקבע כי הוועדה תגיש לאישור המועצה את תוכניותיה ותפקח על ביצוע התכניות המאושרות. הרכב הוועדה מושתת על הקבוע בסעיף 149 וסך חבריה אף גבוה מהמתחייב. בוועדה מכהנים 3 חברי מועצה, על אף, שבפועל מונו 4 חברי מועצה לחברות בוועדה זו. הביקורת מציינת כי חברת המועצה רינה פז שמונתה לחברות בוועדה זו, הודיעה לדבריה, בעל פה, לראש העיר, כי היא לא מעוניינת להיות חברה בוועדה זו וראש העיר לדבריה, אישר לה בעל פה את בקשתה. בפועל, הביקורת לא מצאה כל התכתבות בעניין זה ואף לא כתב מינוי של חבר מועצה אשר מונה במקומה.

ההתנהלות כפי שתוארה לעיל, לקויה. לדעת הביקורת, שינוי מינוי חברי ועדה כלשהם יש לנהל באופן מוסדר ובכתב תוך יידוע הגורמים כמתחייב.

הביקורת מציינת כי בסעיף 149 (ב) (1) נקבע כי יו"ר הוועדה יהיה ראש העירייה או סגנו שהוא ממלא מקומו הקבוע. את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא סגן ראש העיר, עו"ד יעקב אוחיון, האחראי בין יתר תפקידיו על נושא תנועה ובטיחות בדרכים.

בתקופה הנבדקת מתחילת שנת 2005 ועד סופה נערכו 4 ישיבות של הוועדה לבטיחות בדרכים, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2005 נערכה בתאריך: 22/12/2005.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לבטיחות בדרכים, בתקופה הנבדקת, עומד על - 69%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה, החברים בוועדה לבטיחות בדרכים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	4	4	ליכוד	יעקב אוחיון – יו"ר	1.
75%	3	4	שינוי	גיא בן גל	2.
33%	1	*3	מפד"ל	משה אבן חן*	3.
* הביקורת מציינת כי בפרוטוקול של ישיבה אחת, משה אבן חן לא נרשם, לא כמשתתף ולא כחסר.					

לדעת הביקורת, לאור חשיבות הנושאים הנדונים בוועדה לבטיחות בדרכים, יש לכנס את הוועדה כמתחייב בחוק, לכל הפחות, תוך הפגנת רמת השתתפות ומעורבות גבוהה מצד חברי המועצה, החברים בוועדה.

3.7 ועדת בטחון

ועדה בטחון מוקמת בעירייה שבה נתכונן משמר אזרחי מכוח סעיף 149ב לפקודת העיריות. תפקידה של הוועדה לייעץ ולסייע למשטרה בעניין המשמר האזרחי.

בפקודת העיריות נקבע הרכב הוועדה, כלהלן:

- נציגי העירייה שתמנה המועצה.
- נציגי שר הבטחון; שר החינוך והתרבות; שר לבטחון פנים - כולם, אם ראו לשלוח נציג.
- חברים אחרים כפי שתחליט הוועדה.

כל חברי מועצת העירייה חברים בוועדת בטחון. בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2005 ועד סופה נערכה ישיבה אחת בלבד של ועדת בטחון, אשר נערכה בתאריך: 10/07/2005.

על אף, שבפרוטוקול ישיבה זו נכתב כי זו ישיבה שנייה לשנת 2005, בפועל זו היתה הישיבה היחידה לשנת 2005. הישיבה הקודמת התקיימה בחודש דצמבר 2004 ואילו הישיבה לאחריה התקיימה בתחילת חודש ינואר 2006. לפיכך, הביקורת מציינת כי הוועדה לא כונסה אחת לשלושה חודשים בהוראת ראש העיר, כמתחייב, זאת בניגוד לקבוע בפקודת העיריות, בסעיפים - 163; 166(אא):

"163. תקופת הכהונה של הועדות

ועדה של המועצה תכהן בתפקידה כל תקופת-כהונתה של המועצה, מלבד אם נקבעה הוראה אחרת בפקודה זו או בחוק אחר, אלא שועדה ארעית תתפרק מאליה עם גמר תפקידה; אולם לא תיפגע סמכותה של המועצה לבטל בכל עת ועדה שנבחרה כולה על ידיה או לשנות את הרכבה בכפוף להוראות הפקודה, וכן להחליף את נציגיה בועדה של המועצה שהורכבה בשותפות עם גורמים אחרים.

166. הנוהל בעבודת הועדות (תיקון: תשל"ו)

(א)...

(אא) ועדה שחובה להקימה לפי כל דין תכונס לפחות אחת לשלושה חודשים; לא כונסה ועדה כאמור, יורה ראש העירייה לכנסה, והוא יקבע את סדר היום של ישיבת הועדה; לא נכח יושב ראש הועדה בישיבה, או סרב לנהלה, ינהלה זקן חברי הועדה."

הביקורת מצאה כי אחוז הנכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הבטחון, בתקופה הנבדקת, עומד על - 47%.

להלן פירוט נכחות מדורג, של חברי המועצה, החברים כולם בוועדת בטחון, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	1	1	מעוף	יהודה בן חמו-יו"ר	.1
100%	1	1	מעוף	אריה אברהם	.2
100%	1	1	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	.3
100%	1	1	שינוי	גיא בן גל	.4
100%	1	1	ליכוד	ד"ר אמיר גבע	.5
100%	1	1	שינוי	ד"ר סיימון גולדמן	.6
100%	1	1	כפר סבא מתחדשת	אבינועם גרנות	.7
100%	1	1	מפד"ל	בני כברה	.8
100%	1	1	פז-מר"צ	רינה פז	.9
0%	0	1	מפד"ל	משה אבן חן	.10
0%	0	1	ליכוד	עו"ד יפתח אלגוב	.11
0%	0	1	שביל הזהב	יואל ברוך	.12
0%	0	1	עבודה	עו"ד עמוס גבריאלי	.13
0%	0	1	עבודה	ד"ר אהרון זיידנברג	.14
0%	0	1	עבודה	יצחק יואל	.15
0%	0	1	מעוף	אברהם מולה	.16
0%	0	1	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ	.17
0%	0	1	מעוף	ד"ר ברוך צ'יש	.18
0%	0	1	מעוף	ד"ר טל קוגמן	.19

לאור תדירות הכינוס המועטה של ועדת הבטחון, הביקורת מבקשת לציין כי סעיף 149ב. בפקודת העיריות, קובע שהמועצה תמנה את נציגי העירייה, ללא קביעת מספר חברים בוועדת הבטחון ועל כן, הביקורת ממליצה לבחון שינוי אפשרי, של הרכב ועדת הבטחון, על מנת לאפשר כינוס הוועדה בתכיפות המתחייבת והראויה.

ועדת תמיכות 3.8

ועדת התמיכות מוקמת ופועלת בהתאם לנוהל למתן תמיכות של רשויות מקומיות, המופיע בדיני העיריות. בסעיף 5.2 בנוהל למתן תמיכות של הרשויות המקומיות נקבע כלהלן: "את ועדת התמיכות תמנה מועצת הרשות המקומית והיא תימנה שלושה או חמישה חברים מבין חברי המועצה; גובר הרשות או נציגו והיועץ המשפטי של הרשות או נציגו יוזמנו דרך קבע להשתתף בדיוני הוועדה".

בוועדת התמיכות חברים 5 חברי מועצת העירייה. בתפקיד יו"ר הוועדה מכהן ראש העיר.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2005 ועד סופה נערכו 3 ישיבות של ועדת תמיכות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2005 נערכה בתאריך: 16/10/2005. מעיון בפרוטוקולים מצאה הביקורת בנוסף, שני פרוטוקולים טלפוניים אליהם הביקורת לא התייחסה בחישובי הנוכחות. הביקורת מציינת כי בנוהל מתן תמיכות על ידי הרשויות המקומיות, על פיו פועלת הוועדה לא נקבע מספר ותדירות ישיבות הוועדה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת התמיכות, בתקופה שנבדקה עומד על - 67%

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה, החברים בוועדת התמיכות, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	3	3	מעוף	יהודה בן חמו - יו"ר	1.
100%	3	3	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	2.
100%	3	3	מעוף	ד"ר טל קוגמן	3.
33%	1	3	שביל הזהב	יואל ברוך	4.
0%	0	3	עבודה	עו"ד עמוס גבריאלי	5.

3.9 ועדה לענייני ביקורת

הוועדה לענייני ביקורת מוקמת מכוח סעיף 149ג. לפקודת העיריות, בו נקבע כי המועצה תבחר מבין חבריה, ועדה לענייני ביקורת. ההוראה קובעת כי ראש העיר וסגניו לא יהיו חברים בוועדה ובוועדה לא יהיו יותר משבעה חברים, כאשר יו"ר הוועדה יהיה מהאופוזיציה ולא יכהן כדירקטור בהנהלת גוף עירוני מבוקר. כמו כן, נקבע, כי הרכב הוועדה יהיה תואם ככל הניתן את ההרכב הסיעתי של המועצה. על הוועדה להתכנס אחת ל- 3 חודשים לפחות, בתקופת כהונת המועצה.

הביקורת מציינת כאמור, כי הוועדה לענייני ביקורת היא ועדה מיוחדת ולפיכך נקבע לה הרכב מיוחד בסעיף 149ג. (ב) כלהלן: " (ב) מספר חברי הוועדה לא יעלה על שבעה; הרכב הוועדה יהיה תואם ככל שניתן, את ההרכב הסיעתי של המועצה; ..."

הביקורת מצאה כי הרכב הוועדה לענייני ביקורת מונה 5 חברים, כך שהרכב זה לא משקף באופן מלא את הרכב סיעות המועצה, המונה 9 סיעות ובפרט שאחד מחברי הוועדה משתייך לסיעת ראש העיר. לפיכך, הביקורת ממליצה כי הרכב הוועדה יהיה תואם ככל הניתן, לקבוע בסעיף 149ג.

הביקורת מציינת כי הוועדה לענייני ביקורת לא קיימה אף לא דיון אחד בשנת 2005. בתקופה הנבדקת, שאורכה כשנה, מתחילת שנת 2005 ועד סופה זומנה הוועדה פעמיים בלבד בניגוד לקבוע בסעיף 166 (אא) הקובע, כי על ועדת חובה, להתכנס אחת לשלושה חודשים לפחות.

בתקופה הנבדקת זומנו כאמור שתי ישיבות. הראשונה זומנה לתאריך-15/08/2005 אך הישיבה לא התקיימה, כיוון שלא הגיע לישיבה, אף חבר ועדה, פרט ליו"ר הוועדה, מר שמעון פרץ. לאור התנהלות זו פנה מבקר העירייה לראש העירייה מספר פעמים במהלך השנה, הן בכתב והן בעל פה ועדכן אותו על אי תפקוד הוועדה וביקש כי יינקטו הצעדים המתחייבים בחוק, לכינוס ותפקוד תקין של הוועדה. לאחר פנייה של ראש העיר ליו"ר הוועדה זומנה על ידו הישיבה השנייה לתאריך-29/11/2005. גם ישיבה זו לא התקיימה מאחר והגיעו רק שני חברי ועדה - משה אבן חן וברוך צייש ואילו יו"ר הוועדה, שזימן בעצמו את הישיבה, לא הגיע לישיבה מסיבות אישיות. לאחר המתנה של 30 דקות, החליטו שני חברי המועצה שהגיעו לישיבה להתפזר.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לענייני ביקורת, בתקופה שנבדקה עומד על-30%, על אף, שבפועל לא התקיימה אף לא ישיבה אחת.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה, החברים בוועדה לענייני ביקורת, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. שמעון פרץ-יו"ר	חזית דתית מאוחדת	2	1	50%
2. משה אבן חן	מפד"ל	2	1	50%
3. ד"ר ברוך צייש	מעוף	2	1	50%
4. יצחק יואל	עבודה	2	0	0%
5. יואל ברוך	שביל הזהב	2	0	0%

*כדי למנוע הטעייה, הביקורת שבה ומציינת כי טבלה זו משקפת רק את אחוז ההגעה לישיבות הוועדה לענייני ביקורת ולא את אחוז הנוכחות בישיבות הוועדה שכן, בפועל לא התקיימה אף לא ישיבה אחת, לאורך כל שנת 2005.

לדעת הביקורת, לאור הנתונים שפורטו לעיל על תפקודה הלקוי של הוועדה לענייני ביקורת ולאור חשיבותה של הוועדה לענייני ביקורת, בהיבטי ניהול העירייה, על מועצת העיר לדון באי תפקוד הוועדה לענייני ביקורת ואף לבחון שינוי בהרכב הוועדה. כתוצאה מאי תפקוד הוועדה לענייני ביקורת דוחות מבקר העירייה אינם מטופלים כראוי ודוחות מבקר המדינה ו/או דוחות של רואי חשבון מטעם משרד הפנים אינם נדונים כלל ולכן לא מובאים לידיעה ודיון במועצת העירייה.

3.10 ועדה לקידום מעמד הילד

הוועדה לקידום מעמד הילד מוקמת מכוח סעיף 149. (תיקון : תש"ס) בו נקבע: " (א) המועצה תבחר ועדה שתפקידה ליזום ולתכנן פעילות לקידום מעמד הילד ובני הנוער, להגן עליהם ולהבטיח את זכויותיהם, לרבות מימוש עקרונות של טובת הילד, אי אפליה, הזכות להתפתחות בתנאים נאותים וזכותם של ילדים ובני נוער להשמיע את דעתם ולהשתתף בצורה נאותה בקבלת החלטות הנוגעות לענייניהם."

הרכב הוועדה נקבע בסעיף ב' - כלהלן:

" (ב) חברי הועדה יהיו -

(1) שלושה עד חמישה חברי מועצה ;

(2) מנהל אגף החינוך ;

(3) מנהל אגף הרווחה או מנהל האגף לשירותים ציבוריים ;

(4) אחד ממנהלי בתי הספר בעיר ;

(5) נציג ארגון המורים העל-יסודיים ;

...

(7) נציג הסתדרות המורים ;

(8) יושב ראש מועצת התלמידים העירונית ;

(9) יושב ראש ועד ההורים העירוני ;

(10) מפקד תחנת המשטרה שבתחום סמכותו נמצאת העיר ;

(11) נציג תנועות הנוער בעיר ;

(12) נציג ארגון התנדבותי שעניינו קידום עניני ילדים ונוער ;

(13) חברים נוספים, כפי שתקבע המועצה."

בוועדה לקידום מעמד הילד חברים שישה חברי מועצה, שלושה מתוכם חברי סיעתו של ראש העיר.

על אף חשיבותה של ועדה זו, הביקורת קוראת להעמיד את מספר חברי המועצה החברים בוועדה על פי הקבוע בסעיף 149ז, היינו בין שלושה לחמישה חברים.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה גיא בן גל, נציג סיעת שינוי.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2005 ועד סופה נערכו שתי ישיבות בלבד, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2005 נערכה בתאריך: 31/07/2005. הוועדה אם כן, התכנסה בשנת 2005 פעמיים בלבד, בניגוד לקבוע בסעיף 166(אא) הקובע, כי על ועדת חובה להתכנס לפחות, אחת לשלושה חודשים.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לקידום מעמד הילד, בתקופה שנבדקה עומד על - 75%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה החברים בוועדה לקידום מעמד הילד, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות אליהן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. גיא בן גל - יו"ר	שינוי	2	2	100%
2. אריה אברהם	מעוף	2	2	100%
3. עו"ד יעקב אוחיון	ליכוד	2	2	100%
4. משה אבן חן	מפד"ל	2	1	50%
5. ד"ר ברוך צייש	מעוף	2	1	50%
6. ד"ר טל קוגמן	מעוף	2	1	50%

3.11 ועדת חינוך

ב- 24/02/2005 פורסם בספר החוקים תיקון לפקודת העיריות (149ט) בדבר הקמת ועדת חינוך ברשות המקומית, כחלק מוועדות החובה המוקמות מכוח סעיף 149 לפקודת העיריות. תחילתו של התיקון לחוק ביום פרסומו. הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה, קובעות כי חברי הוועדה יהיו:

- ראש העיר או ממלא מקומו הקבוע - ישמש כיו"ר הוועדה;
- שלושה עד שישה חברי מועצה ובלבד שסה"כ מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי;
- שני נציגי בתי ספר בתחום שיפוט העירייה, שהם מנהלים או סגני מנהלים בבתי הספר כאמור, האחד מבית ספר יסודי לפי בחירת הסתדרות המורים והשני בית ספר על יסודי, לפי בחירת ארגון המורים העל יסודיים;
- נציג ועד ההורים העירוני;
- יו"ר מועצת התלמידים העירונית ואם אינו זכאי להצביע בבחירות לעירייה אזי תבחר מועצת התלמידים נציג אחר במקומו כחבר בוועדה.

לפיכך, כדי לעמוד בדרישות החוק צריכים להיות בוועדה חברים 4 או 6 חברי מועצה בנוסף לראש העיר, כך שסך כל החברים בוועדה יהיה מספר בלתי זוגי כמתחייב מהוראות החוק.

בוועדת החינוך חברים בהרכבה החדש, כפי שאושר בישיבת מועצת העיר אשר התקיימה ב- 23/05/2005, 9 חברים והם: ראש העיר ו-5 חברי מועצה, כולם מ- 4 סיעות מתוך 9 סיעות מועצת העירייה, כאשר שלושה מתוכם, מסיעת ראש העיר. בנוסף, חברים בוועדת החינוך מנהלת בי"ס יסודי, יו"ר ועד ההורים העירוני ויו"ר מועצת התלמידים. את תפקיד יושב ראש הוועדה ממלא ראש העיר.

לפיכך, הרכב הוועדה לדעת הביקורת, אינו תואם את המתחייב מהקבוע בחוק ועל כן, יש למנות מנהל בי"ס על יסודי, כמו גם חבר מועצה נוסף כחברים בוועדה. יתר על כן, הביקורת ממליצה כי ההרכב

הסיעתי של הוועדה יהיה תואם ככל הניתן, להרכב הסיעתי של מועצת העיר, כמתחייב מהקבוע בסעיף 150א (א).

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2005 ועד סופה נערכו 3 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2005 נערכה בחודש אוקטובר.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי מועצת העירייה, החברים בוועדת החינוך, בתקופה שנבדקה עומד על 50%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי מועצה, החברים בוועדת החינוך, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	2	2*	מעוף	יהודה בן חמו - יו"ר	1.
67%	2	3	כפר סבא מתחדשת	אבינועם גרנות	2.
33%	1	3	שינוי	גיא בן גל	3.
33%	1	3	עבודה	ד"ר אהרון זיידנברג	4.
33%	1	3	מעוף	ד"ר ברוך צייש	5.
33%	1	3	מעוף	ד"ר טל קוגמן	6.

*ראש העיר הצטרף כחבר לוועדת החינוך לאחר התיקון לחוק ועל כן, זומן לשתי ישיבות.

הביקורת שבה וקובעת כי יש להתאים את הרכב חברי הוועדה למתחייב מהקבוע בסעיף 149ט, משמע הוספת מנהל בי"ס על יסודי והוספת חבר מועצה. בנוסף את הרכב חברי המועצה החברים בוועדה, יש להתאים לקבוע בסעיף 150א כך שהרכב הסיעתי בוועדה, יהיה תואם ככל הניתן, להרכב הסיעתי של מועצת העיר.

עוד מציינת הביקורת כי על ועדת החינוך, כוועדת חובה, להתכנס באופן שוטף, אחת לשלושה חודשים לפחות, כקבוע בסעיף 166אא.

3.12 ועדה לאיכות הסביבה

ב- 24/02/2005 פורסם בספר החוקים תיקון לפקודת העיריות (149) בדבר הקמת ועדה לאיכות הסביבה ברשות המקומית כחלק מוועדות החובה המוקמות מכוח סעיף 149 לפקודת העיריות. תחילתו של התיקון לחוק ביום פרסומו. הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה קובעות כי חברי הוועדה יהיו:

- ארבעה חברי מועצה ובלבד שסה"כ מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי;
- עובד בכיר האחראי לתחום איכות הסביבה בעיר;
- שני נציגי ציבור שהם תושבי העיר; האחד בבחירת המועצה, תוך היוועצות עם ארגונים מקומיים שעניינם בשמירה על איכות הסביבה, והשני על פי בחירת הארגונים המקומיים, כאמור, ובאין ארגון מקומי, ייבחר הנציג השני על ידי המועצה, בהיוועצות עם ארגון ארצי שעניינו בשמירה על איכות הסביבה;
- נציג השר לאיכות הסביבה;
- משקיף מטעם ארגון ארצי לאיכות הסביבה.

מטרת הקמת ועדה לאיכות הסביבה בעירייה הובהרה במסגרת הוספת סעיף 149 י. (א) לפקודת העיריות בו נקבע כי תפקידה של הוועדה ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לאיכות הסביבה ולהבטחת פיתוח ושימוש בני קיימא של הסביבה, להגיש לאישור מועצת העירייה את תוכניותיה ולעקוב אחר ביצוע תוכניות מאושרות.

הביקורת מצאה כי יו"ר הוועדה פנה לראש העיר ב- 17/04/2005 בבקשה כי לאור התיקון לחוק והפיכת הוועדה לאיכות הסביבה לוועדת חובה יעלה את העניין בישיבת המועצה הבאה לקביעה מי יהיו נציגי המפלגות כחברים בוועדה. הביקורת מצאה פנייה נוספת באותו עניין מה- 20/07/2005. ההרכב החדש של הוועדה לאיכות הסביבה אושר בישיבת מועצת העיר אשר התקיימה ב- 23/05/2005. ב- 26/06/2005 הוציא ראש העיר מכתבים לחלק מחברי הוועדה על סיום תפקידם בה, לאור התיקון לחוק. לאור כך, אושר כאמור, הרכב הוועדה החדש ובו במקום 7 חברי מועצה נשארו חברים

בוועדה לאיכות הסביבה 4 חברי מועצה, שניים מהם, מסיעת ראש העיר. הרכב הוועדה החדש אינו תואם את ההרכב הנדרש על פי הנחיות התיקון לחוק. הביקורת לא מצאה כי מונו בהרכב הוועדה החדש - עובד בכיר שהוא האחראי לתחום איכות הסביבה בעירייה, נציג מטעם השר לאיכות הסביבה ונציג מטעם ארגון ארצי שעניינו בשמירת איכות הסביבה. לפיכך, לדעת הביקורת יש לדאוג למינוי הנציגים החסרים הן עובד בכיר האחראי לתחום איכות הסביבה בעירייה והן נציגים מטעם השר לאיכות הסביבה ומטעם ארגון ארצי שעניינו בשמירת איכות הסביבה.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא סגן ראש העיר, חבר המועצה ד"ר סיימון גולדמן, נציג סיעת שינוי.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2005 ועד סופה נערכה ישיבה אחת של הוועדה לאיכות הסביבה, בהרכבה הקודם בתאריך: 22/3/2005, על אף שהוועדה הפכה, לאור התיקון לחוק, לוועדת חובה החל ב- 24/02/2005.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לאיכות הסביבה, בתקופה שנבדקה עומד על 29%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה החברים בוועדה לאיכות הסביבה כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. סיימון גולדמן* -יו"ר	שינוי	1	1	100%
2. גיא בן גל	שינוי	1	1	100%
3. עו"ד יפתח אלגוב	ליכוד	1	0	0%
4. יצחק יואל*	עבודה	1	0	0%
5. אברהם מולה*	מעוף	1	0	0%
6. רינה פז	פז-מר"צ	1	0	0%
7. ד"ר ברוך צ'יש*	מעוף	1	0	0%

*הושארו כתברים בהרכב הוועדה החדש לאור התיקון בחוק.

הביקורת מבקשת להעיר כי מעיון בטבלה לעיל, עולה כי על אף, שבתאריך 24/02/2005 נכנס לתוקף התיקון לחוק שקבע כי הוועדה לאיכות הסביבה היא ועדת חובה, הוועדה כונסה רק פעם אחת, עוד בהרכבה הקודם לאורך כל שנת 2005 ויחד עם זאת, השתתפות מרבית חברי הוועדה, חברי מועצה, נמוכה.

3.13 ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים

ב- 03/03/2005 פורסם בספר החוקים תיקון מספר 99 לפקודת העיריות, מבלי שכלל הוראות מעבר, בדבר הקמת ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים ברשות המקומית, כחלק מוועדות החובה המוקמות מכוח סעיף 149 לפקודת העיריות. לפיכך, התיקון לחוק חל מיום פרסומו.

הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה, קובעות כי חברי הוועדה יהיו:

- שלושה חברי מועצה לכל היותר, בכפוף לכך שמספר חברי המועצה שיכהנו ייקבע על ידי המועצה, כך שכלל מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי;
- מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשרותים חברתיים;
- מנהל מחלקת חינוך;
- שני נציגי ציבור, שיבחר ראש העירייה באישור המועצה;
- מנהל בית ספר בתחום שיפוטה של העירייה, שניתן בו חינוך על-יסודי, שמנהל מחלקת חינוך;
- נציג הרשות הלאומית למלחמה בסמים שימנה המנהל הכללי של הרשות;

מטרת הקמת ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים בעירייה הובהרה במסגרת הוספת סעיף 149 יא לפקודת העיריות, בו נקבע כי תפקידה של הוועדה ליזום ולתכנן פעילות לקידום טיפול מקיף במאבק בנגע הסמים המסוכנים, לגבי מניעה, שיקום וטיפול, לרבות טיפול בהשלכות הנובעות מהתמכרות לסמים וכן חינוך והסברה, בין השאר, לעניין הדין בשימוש בסמים. עוד נקבע באותו סעיף כי הוועדה תגיש לאישור מועצת העירייה את תוכניותיה ותעקוב אחר ביצוע התוכניות המאושרות.

הרכב הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים אושר בישיבת מועצת העיר אשר התקיימה ב - 23/05/2005.

הביקורת מצאה כי ראש העיר ממלא את תפקיד יו"ר הוועדה, לאור החשיבות הרבה שראה לנושא. בנוסף אליו, מצאה הביקורת כי מונו שני חברי מועצה נוספים כחברים בוועדה, על פי הנחיות החוק.

בהרכב הוועדה חסר לדעת הביקורת נציג הרשות הלאומית למלחמה בסמים שימונה על ידי המנהל הכללי של הרשות על אף, שבין המוזמנים הקבועים לדיוני הוועדה נכללת ראש תחום פיתוח קהילתי של הרשות למלחמה בסמים. לדעת הביקורת, יש לפנות למנהל הרשות הלאומית למלחמה בסמים שימנה חבר קבוע בוועדה כמתחייב.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2005 ועד סופה נערכה ישיבה אחת בלבד של הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים, בתאריך: 06/09/2005 על אף שכאמור, הוועדה הפכה, לאור תיקון בחוק, לשמש כוועדת חובה החל ב- 03/03/2005.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים, בתקופה שנבדקה עומד על 100%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה החברים בוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	1	1	מעוף	יהודה בן חמו - יו"ר	1.
100%	1	1	שינוי	גיא בן גל	2.
100%	1	1	מעוף	ד"ר טל קוגמן	3.

3.11. להלן יוצגו ממוצעי נוכחות בוועדות החובה וממוצע נוכחות

סיעתית בוועדות החובה:

3.12. להלן ממוצע משוקלל מדורג של נוכחות בישיבות ועדות החובה:

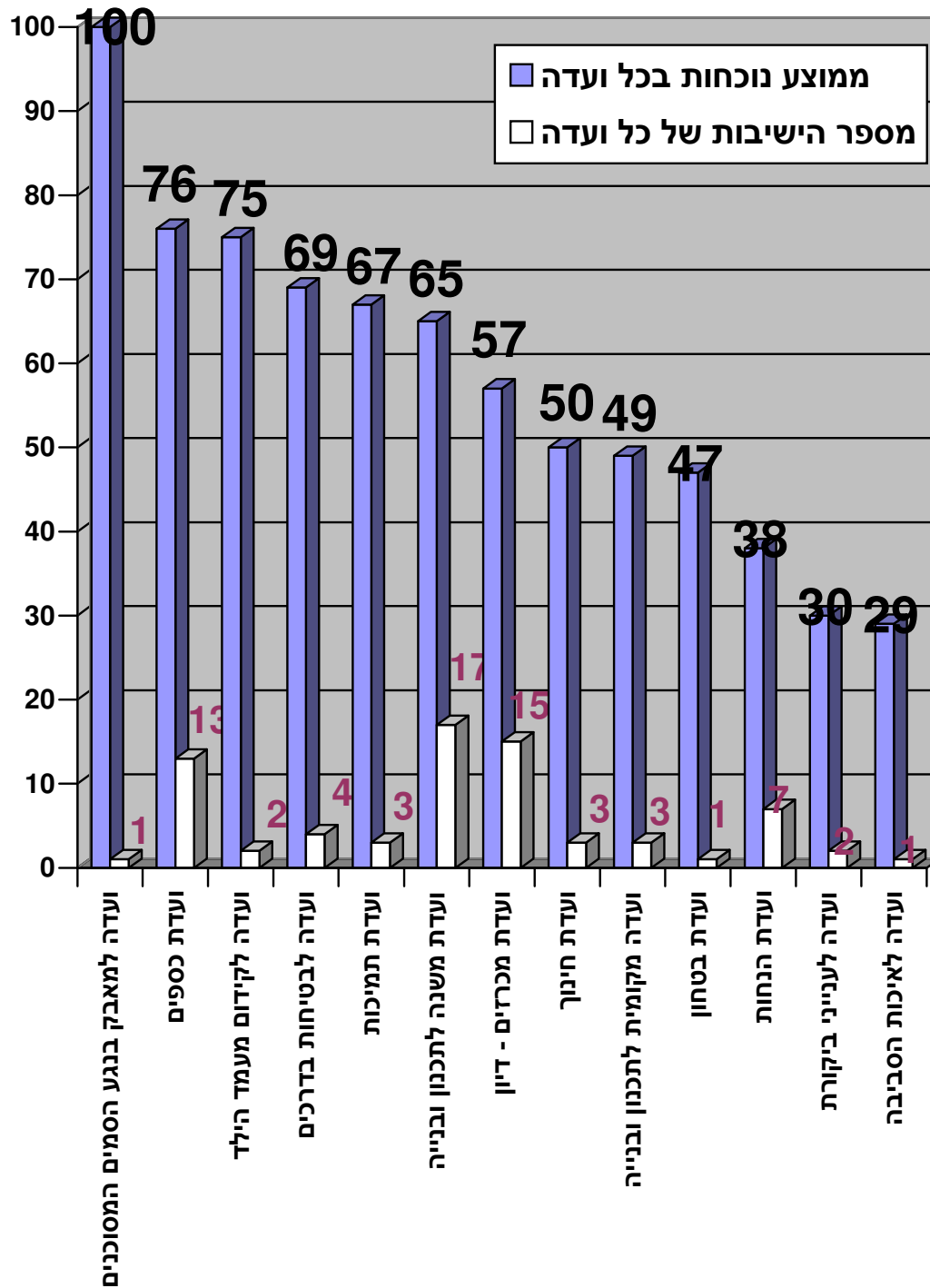
ממוצע נוכחות	מספר ישיבות	שם הוועדה	
100%	1	ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים	.1
76%	13	ועדת כספים	.2
75%	2	הוועדה לקידום מעמד הילד	.3
69%	4	ועדת בטיחות בדרכים	.4
67%	3	ועדת תמיכות	.5
65%	17	ועדת משנה לתכנון ובנייה	.6
57%	15	ועדת מכרזים	.7
50%	3	ועדת חינוך	.8
49%	3	ועדה מקומית לתכנון ובנייה	.9
47%	1	ועדת בטחון	.10
38%	7	ועדת הנחות	.11
30%	2	ועדה לענייני ביקורת*	.12
29%	1	ועדה לאיכות הסביבה	.13
*ועדת חובה להנצחת זכרם של נרצחי טרור לא הוקמה.			.14
<p>* הוועדה לענייני ביקורת לא קיימה אף לא דיון אחד לאורך כל שנת 2005, עקב היעדרות חברי ועדה, כמו גם, יו"ר הוועדה משתי הישיבות שזומנו.</p>			

ממוצע נוכחות של חברי המועצה בישיבות ועדות החובה של

מועצת העיר, ללא מתן יחס לכמות הישיבות של כל ועדה,

עומד על - 57.85%.

פרוט אחוז נוכחות בוועדות החובה



אחוז הנוכחות המשוקלל בישיבות ועדות החובה עומד אם כן, על 57.85%. מטבלה זו, ניתן ללמוד, מבלי להתייחס למספר הישיבות שהתקיימו בכל ועדה, כי קיימת אצל חברי מועצת העירייה, העדפה מסויימת לגבי השתתפותם

בישיבות הוועדות. נוצר מצב המצביע לכאורה, כי ישנן ועדות אטרקטיביות יותר, מאשר ועדות אחרות.

הביקורת מבקשת לציין, כי על פי דעתה ולמרות שפעילותם של הרוב הגדול של חברי מועצת העירייה היא התנדבותית, חלה על כל חבר מועצה נבחר, חובה ציבורית שמתבטאת בפעילותו במועצת העירייה ובאמצעות ועדותיה - כלפי ציבור בוחריו.

לפעילות במועצת העירייה ובוועדותיה מספר היבטים מנקודת מבטה של הביקורת:

א. שותפות בתהליך עשייה ובקבלת החלטות במועצה ובוועדות.

ב. פיקוח ומעקב על ביצוע החלטות מועצת העירייה על ידי הדרג הביצועי בעירייה.

ג. העלאת הצעות וייזום פעולות ופעילות לטובת כלל תושבי העיר.

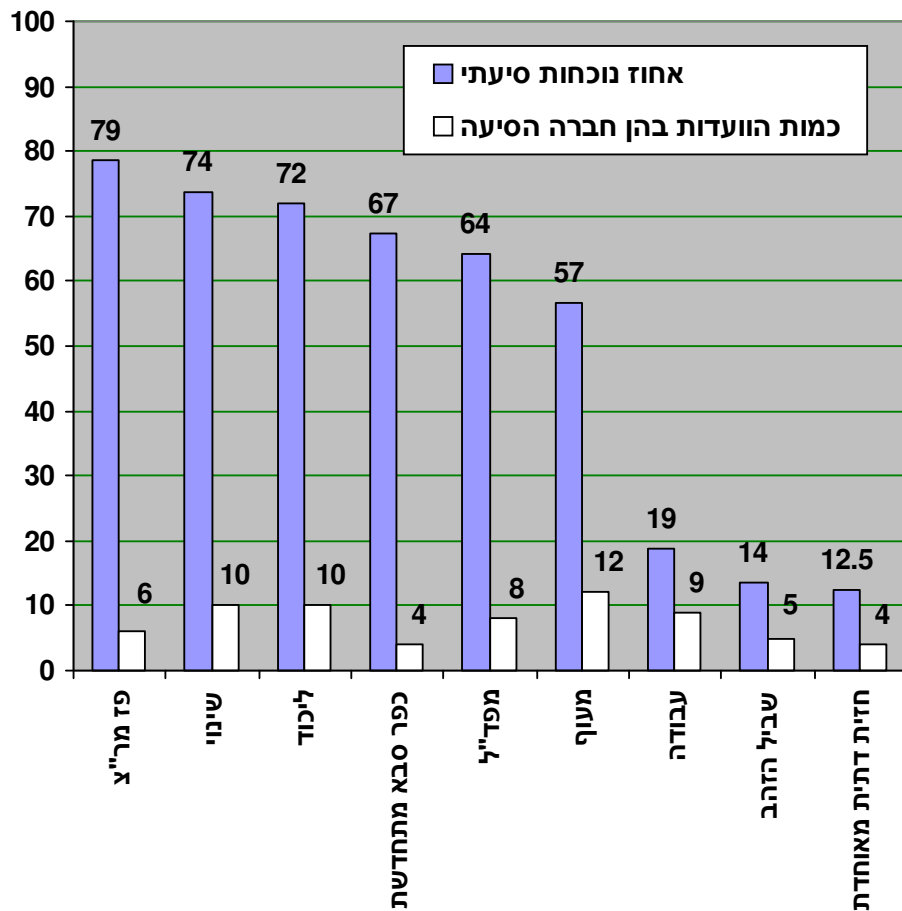
אי לכך, נשאלת השאלה לגבי תרומתם לציבור ולעשייה בעירייה של אותם חברי מועצה שהשתתפותם, דלה יחסית, בישיבות הוועדות השונות, בהן הם חברים.

3.13 להלן ממוצע מדורג של נוכחות סיעתית בוועדות החובה:

סיעות	מס' חברי הסיעה	* יו"ר במס' ועדות	חברות בוועדות	מס' הישיבות אליהן הוזמנו	אחוז נוכחות
1. פז-מר"צ	1	1	6	40	78.67%
2. שינוי	2	2	10	60	73.80%
3. ליכוד	3	1	10	66	71.98%
4. כפר סבא מתחדשת	1	-	4	20	67.25%
5. מפד"ל	2	1	8	57	64.13%
6. מעוף	5	7	12	68	56.62%
7. עבודה	3	-	9	58	18.83%
8. שביל הזהב	1	-	5	26	13.60%
9. חזית דתית מאוחדת	1	1	4	21	12.50%

* חבר סיעה המשמש כיו"ר ועדה אחת או יותר.

ממוצע נוכחות סיעתית באחוזים בוועדות חובה



ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות החובה הינו 51%.

הביקורת מציינת כי מהנתונים המצביעים על ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות החובה העומד על 51%, לא ניתן ללמוד על אחוז ההשתתפות של כל חבר סיעה בנפרד וישנם חברי מועצה שהשתתפותם בוועדות העירייה פעילה יותר, מאשר חברים אחרים לסיעתם. יתר על כן, הביקורת מציינת כי מספר החברים בכל סיעה שונה וכך גם מספר הוועדות בהן חברה כל סיעה וכל חבר מועצה, חבר בפני עצמו.

4. ועדות רשות

ועדות רשות הן ועדות שהחוק אינו קובע את החובה להקמתן. סעיף 150 בפקודת העיריות נוסח חדש, קובע כי בנוסף לוועדות החובה, רשאית המועצה לבחור ועדות קבועות או ועדות ארעיות שתפקידן לייעץ למועצה בעניינים ובמקרים מסויימים. הצורך בוועדות הרשות הוא צורך אמיתי, ועדות אלה מאפשרות לנווט את נושאי עיסוקיהן באמצעות גוף מקצועי דמוקרטי-פוליטי המתמקד בתחום מסויים. על כן, בחלק מוועדות אלה, משתתפים כחברים אנשי מקצוע המתמחים בתחום (רווחה, תרבות וכו').

להלן פירוט פעילות ועדות הרשות, בהן חברים חברי מועצה -

4.1 ועדת תרבות

בוועדת התרבות חברים חמישה חברי מועצה, מתוך סה"כ 19 חברים. את תפקיד יושב ראש הוועדה ממלא חבר המועצה עו"ד עמוס גבריאל, נציג סיעת העבודה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2005 ועד סופה נערכו 2 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2005 נערכה ב- 4/07/2005.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת התרבות, בתקופה שנבדקה עומד על 50%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי מועצה, החברים בוועדת התרבות, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' ישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. עמוס גבריאל- יו"ר	עבודה	2	2	100%
2. ד"ר ברוך צייש	מעוף	2	1	50%
3. אברהם מולה	מעוף	2	1	50%
4. ד"ר אמיר גבע	ליכוד	2	1	50%
5. ד"ר סיימון גולדמן	שינוי	2	0	0%

הביקורת מבקשת לציין את המספר המועט של ישיבות ועדת התרבות אשר התקיימו במהלך שנת 2005.

4.2 ועדת רווחה

בוועדת הרווחה חברים 6 חברי מועצה, מתוך סה"כ 19 חברים. את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה אריה אברהם, נציג סיעת מעוף.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2005 ועד סופה נערכו 6 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2005 נערכה ב- 28/09/2005.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הרווחה, בתקופה שנבדקה עומד על 47%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי מועצה, החברים בוועדת הרווחה, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות אליהן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. אריה אברהם - יו"ר	מעוף	6	6	100%
2. ד"ר אמיר גבע	ליכוד	6	4	67%
3. אברהם מולה	מעוף	6	4	67%
4. ד"ר אהרון זיידנברג	עבודה	6	2	33%
5. בני כברה	מפד"ל	6	1	17%
6. רינה פז	פז-מר"צ	6	0	0%

הביקורת מבקשת להעיר כי בפרוטוקולי הוועדה נרשמת רק נוכחות הנמצאים כמו גם נוכחות אורחים מוזמנים וממליצה כי להבא יוקפד על רישום מלא הכולל ציון שמות חברי הוועדה החסרים.

עוד ממליצה הביקורת למספר את הפרוטוקולים לצורך מעקב וניהול יעיל של הוועדה.

4.3 ועדת ספורט

בוועדת הספורט חברים 6 חברי מועצה, מתוך סה"כ 19 חברים. את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה ד"ר ברוך צייש, נציג סיעת מעוף.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2005 ועד סופה נערכו 3 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2005 נערכה ב- 29/06/2005.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הספורט, בתקופה שנבדקה עומד על 39%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי מועצה החברים בוועדת הספורט כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות אליהן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. ד"ר ברוך צייש-יו"ר	מעוף	3	3	100%
2. עו"ד יעקב אוחיון	ליכוד	3	3	100%
3. רינה פז	פז-מר"צ	3	1	33%
4. יצחק יואל	עבודה	3	0	0%
5. בני כברה	מפד"ל	3	0	0%
6. אברהם מולה	מעוף	3	0	0%

הביקורת מבקשת לציין, כי מעיון בטבלה לעיל, עולה כי השתתפות מרבית חברי המועצה החברים בוועדה בישיבותיה, נמוכה וככל הנראה, חלק מחברי המועצה לא מוצאים כל עניין בהשתתפות

בישיבותיה. הביקורת מוסיפה כי בפרוטוקלי הוועדה נרשמת רק נוכחות הנמצאים כמו גם, נוכחות אורחים מוזמנים וממליצה כי להבא יוקפד על רישום מלא כולל ציון שמות חברי הוועדה החסרים. עוד ממליצה הביקורת למספר את הפרוטוקולים לצורך מעקב וניהול יעיל של הוועדה.

4.4 ועדת ערי תאום

בוועדת ערי תאום חברים 5 חברי מועצה, מתוך סה"כ 19 חברים.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה ד"ר ברוך צייש, נציג סיעת מעוף.

לעיריית כפר סבא ארבע ערי תאום. עם שלוש מהן, מתקיימים מעת לעת חילופי משלחות תושבים. פעילות ועדת ערי תאום תורמת רבות ליחסי הידידות עם תושבי ערי התאום.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2005 ועד סופה נערכו 4 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2005 נערכה ב- 24/11/2005.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת ערי תאום, בתקופה שנבדקה עומד על 55%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה החברים בוועדת ערי תאום כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. ד"ר ברוך צייש-יו"ר	מעוף	4	4	100%
2. משה אבן חן	מפד"ל	4	4	100%
3. רינה פז*	פז-מר"צ	4	3	75%
4. יואל ברוך	שביל הזהב	4	0	0%
5. שמעון פרץ	חזית דתית מאוחדת	4	0	0%

*הביקורת מבקשת לציין כי בפרוטוקול הישיבה בה נעדרה חברת המועצה רינה פז נרשם כי הודיעה מבעוד מועד כי תיעדר מהישיבה.

הביקורת מבקשת לציין, כי מעיון בטבלה לעיל עולה כי השתתפות חברי המועצה בישיבות ועדה זו, לא אחידה כך שחלק מחברי הוועדה הופיעו כמעט לכל ישיבות הוועדה ואילו חלק מחברי המועצה החברים בוועדה זו, ככל הנראה, לא מוצאים כל עניין בהשתתפות בישיבותיה.

עוד מוסיפה הביקורת כי בפרוטוקלי הוועדה נרשמת רק נוכחות הנמצאים כמו גם, נוכחות אורחים מוזמנים וממליצה כי להבא יוקפד על רישום מלא כולל ציון שמות חברי הוועדה החסרים. עוד ממליצה הביקורת למספר את הפרוטוקולים לצורך מעקב וניהול יעיל של הוועדה.

4.5 ועדת נגישות נכים

בוועדה זו חברים 4 חברי מועצה, מתוך סה"כ 19 חברים. את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר מועצת העיר גיא בן גל, נציג סיעת שינוי.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2005 ועד סופה נערכו 4 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2005 נערכה ב- 14/09/2005.

הביקורת מציינת כי בתאריך 03/02/2005 נערכה ישיבת ועדה במשרדי עמותת "נגישות ישראל", הנמצאים בכפר סבא ולא נערך לה פרוטוקול ועל כן, הביקורת לא יכלה לדעת מי מבין חברי הוועדה נכח בישיבה זו ועל כן, ישיבה זו לא נכללת בחישובי הנוכחות.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת נגישות נכים בתקופה שנבדקה עומד על 83%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי מועצה, החברים בוועדת נגישות נכים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן* להן הוזמן*	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	3	3	שינוי	גיא בן גל	1.
100%	3	3	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	2.
100%	3	3	פז-מר"צ	רינה פז	3.
33%	1	3	מעוף	אריה אברהם	4.
* הביקורת מציינת כי בתאריך 03/02/2005 נערכה ישיבת ועדה במשרדי עמותת "נגישות ישראל" לה לא נערך פרוטוקול ועל כן, לא ניתן לדעת את הנוכחות בה.					

4.6 ועדת נכסים

ועדת הנכסים מייעצת לראש העיר בנושא ניהול נכסי העירייה. בוועדה זו חברים 4 חברי מועצה.

לפעילות תקינה ולמניעת עיכובים בעבודת הוועדה, עקב שוויון קולות בהצבעות, הביקורת חוזרת וממליצה כי מספר חברי הוועדה ישונה למספר אי זוגי של חברים.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה, משה אבן חן, נציג סיעת המפד"ל.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2005 ועד סופה נערכו 3 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2005 נערכה ב - 06/07/2005.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הנכסים, בתקופה שנבדקה עומד על 58%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי מועצה, החברים בוועדת נכסים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה
100%	3	3	מפד"ל	1. משה אבן חן - יו"ר
100%	3	3	ליכוד	2. עו"ד יעקב אוחיון
33%	1	3	שינוי	3. די"ר סיימון גולדמן
0%	0	3	עבודה	4. יצחק יואל

הביקורת מבקשת לציין כי בוועדה חברים מספר זוגי של חברים. מצב זה עשוי להביא לשוויון קולות בהצבעות בדיוני הוועדה, דבר העשוי להקשות על תפקודה של הוועדה בבואה לקבל החלטות ולאצלה להביא את הנושאים הנדונים בישיבותיה להכרעת המועצה. לפיכך, הביקורת שבה וממליצה לקבוע מספר אי זוגי של חברים בוועדה.

4.7 ועדת שמות

ועדת השמות מייעצת למועצת העיר בענייני קביעת שמות לרחובות, כיכרות, גנים ואופן הנצחת שמות שונים, באתרים בעיר.

בוועדה זו חברים 9 חברי מועצה, נציג אחד לכל סיעה. את תפקיד יו"ר הוועדה ממלאת חברת המועצה גב' רינה פז, נציגת סיעת פז-מר"צ.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2005 ועד סופה נערכו 2 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2005 נערכה ב - 16/11/2005.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת השמות, בתקופה שנבדקה עומד על 33%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי מועצה, החברים בוועדת השמות, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	2	2	פז-מר"צ	רינה פז - יו"ר	1.
100%	2	2	מפד"ל	משה אבן חן	2.
100%	2	2	מעוף	אברהם מולה	3.
0%	0	2	ליכוד	עו"ד יפתח אלגוב	4.
0%	0	2	שינוי	גיא בן גל	5.
0%	0	2	שביל הזהב	יואל ברוך	6.
0%	0	2	עבודה	עו"ד עמוס גבריאלי	7.
0%	0	2	כפר סבא מתחדשת	אבינועם גרנות	8.
0%	0	2	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ	9.

הביקורת מבקשת לציין כי מעיון בטבלה לעיל, עולה כי השתתפות חברי המועצה בישיבות ועדה זו לא אחידה, כך ששלושה מחברי הוועדה הופיעו לכל ישיבות הוועדה ואילו שישה מחברי מועצה אחרים, החברים בוועדה זו, ככל הנראה, לא מוצאים כל עניין בהשתתפות בישיבותיה.

4.8 בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2005 ועד סופה עומד ממוצע נוכחות חברי המועצה, בישיבות ועדות הרשות, על 52.14%.

ממוצע נוכחות חברי המועצה בוועדות הרשות, בתקופה שנבדקה, עומד אם כן, על 52.14% היינו אחוז נוכחות נמוך יותר מאחוז הנוכחות של חברי המועצה בישיבות ועדות החובה, העומד על 57.85%.

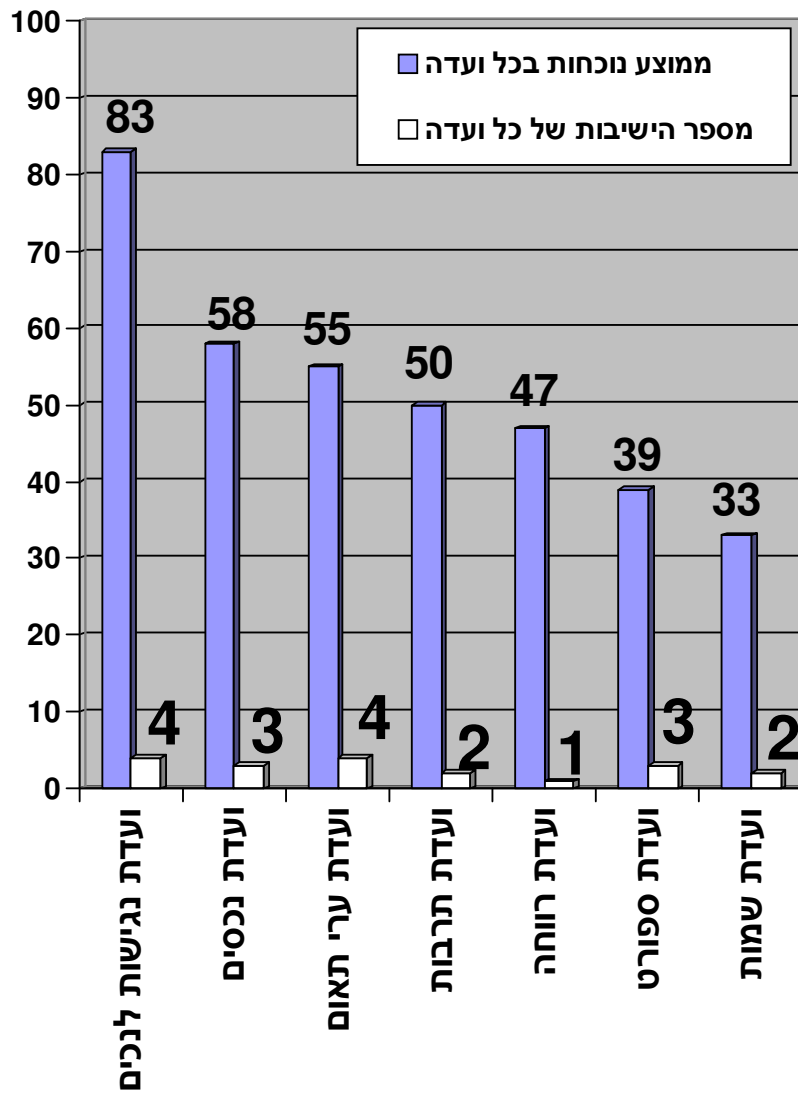
4.8.1 להלן ממוצע נוכחות מדורג בוועדות הרשות של מועצת העירייה:

1.	ועדת נגישות נכים	83%	-	4 ישיבות.
2.	ועדת נכסים	58%	-	3 ישיבות.
3.	ועדת ערי תאום	55%	-	4 ישיבות.
4.	ועדת תרבות	50%	-	2 ישיבות.
5.	ועדת רווחה	47%	-	6 ישיבות.
6.	ועדת ספורט	39%	-	3 ישיבות.
7.	ועדת שמות	33%	-	2 ישיבות.

מממוצע הנוכחות בוועדות הרשות שפורט לעיל, העומד על 52.14% ניתן להסיק, מבלי להתייחס למספר הישיבות שהתקיימו בכל ועדה, כי קיימת אצל חברי מועצת העירייה, העדפה מסויימת לגבי השתתפותם בישיבות הוועדות. נוצר מצב המצביע לכאורה, כי ישנן ועדות אטרקטיביות יותר, מאשר ועדות אחרות.

הביקורת מבקשת לציין, כי לפי דעתה ולמרות שפעילותם של הרוב הגדול של חברי מועצת העירייה היא התנדבותית, חלה על כל חבר מועצה נבחר, שכן הוא הציב את מועמדותו בפני תושבי העיר לבחירות למועצת העיר, חובה ציבורית להשתתף באופן פעיל ונאות בישיבות הוועדות בהן הוא חבר.

פרוט אחוז נוכחות בוועדות הרשות



ממוצע נוכחות בוועדות הרשות הינו 52.14%.

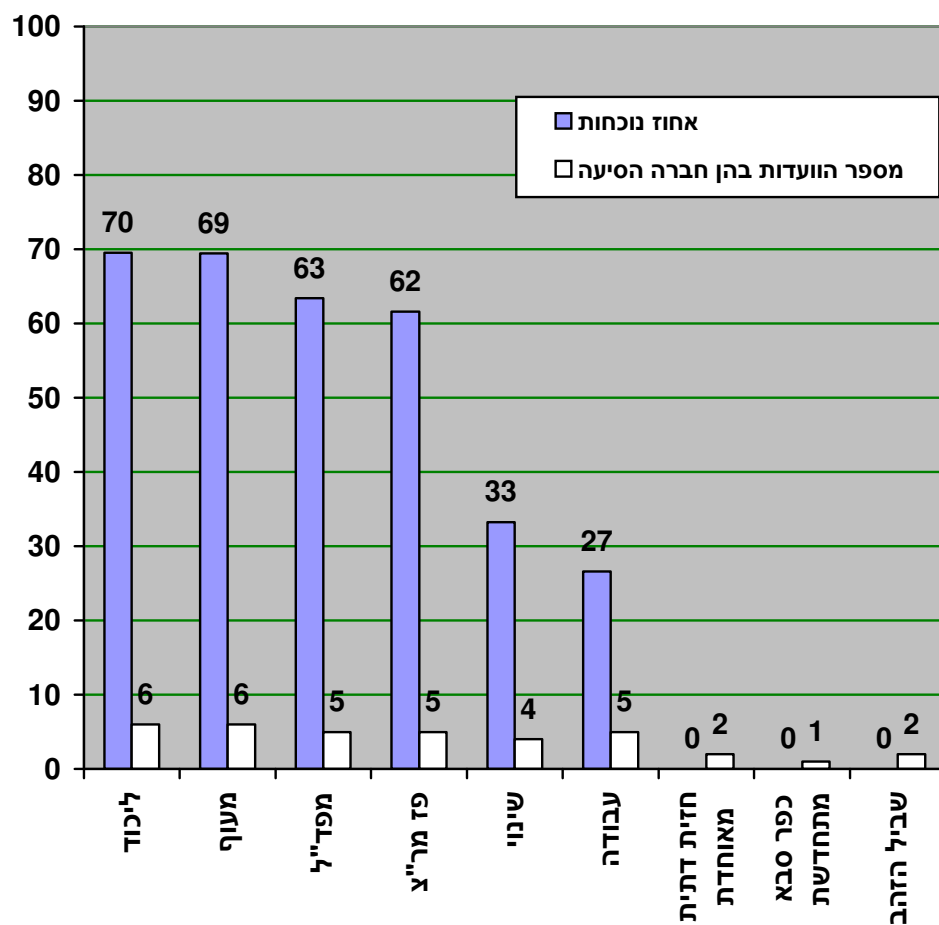
4.8.2 להלן ממוצע נוכחות סיעתי מדורג בוועדות הרשות:

אחוז נוכחות	סה"כ מספר הישיבות שהתקיימו	יו"ר במספר ועדות *	חברות בוועדה	מס' חברי הסיעה	סיעה
69.50%	19	-	6	3	1. ליכוד
69.42%	20	3	6	5	2. מעוף
63.40%	18	1	5	2	3. מפד"ל
61.60%	18	1	5	1	4. פז-מר"צ
33.25%	10	1	4	2	5. שינוי
26.60%	16	1	5	3	6. עבודה
0%	6	-	2	1	7. חזית דתית מאוחדת
0%	2	-	1	1	8. כפר סבא מתחדשת
0%	6	-	2	1	9. שביל הזהב

* חבר סיעה המשמש כיו"ר ועדה.

ממוצע הנוכחות הסיעתי העומד על 35.97% מצביע על מצב בו ייתכן וחלק מסיעות מועצות העירייה לא השכילו לשבץ את חברי הוועדות מטעמן, בהתאם לתחומי העניין ולכישורי החברים, דבר אשר ייתכן וגרם לשיעור השתתפות נמוך ולפגיעה בעבודת הוועדות.

ממוצע נוכחות סיעתי באחוזים בוועדות רשות



ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות הרשות הינו 36%.

5. מסקנות והמלצות

הביקורת התרשמה מבדיקתה, כי קיימים מספר ליקויים באופן ניהול ישיבות ועדות העירייה. הבעיות מאפיינות הן את ועדות החובה והן את ועדות הרשות.

5.1 רישום פרוטוקולי הוועדות לוקה בחסר ואינו אחיד. מעיון בפרוטוקולים מצאה הביקורת, בחלקם, כי אין הקפדה מלאה על רישום תאריך כינוס הוועדה; רישום נוכחות חברי הוועדה - משתתפים, חסרים, נוכחים (סגל מקצועי, מוזמנים); רישום שעת פתיחת הישיבה. לפיכך, מעיון בחלק מהפרוטוקולים לא ניתן לדעת אם נכח בהן מניין חוקי ומכאן מוטלת בספק תקינות קיום הישיבות וההחלטות שנתקבלו בהן. הביקורת ממליצה כי תקבע תצורה אחידה לרישום פרוטוקולי ועדות העירייה, שתכלול בין היתר, את הדגשים הבאים:

- ציון תאריך כינוס ישיבת הוועדה.
- ציון מספר פרוטוקול הישיבה. (מספר רץ)
- ציון מועד פתיחת ישיבת הוועדה ומספר החברים שנכח בעת פתיחת הישיבה.
- רישום פירוט של: משתתפים (חברי ועדה); חסרים (חברי ועדה); נוכחים (סגל מקצועי, מוזמנים).
- ציון שם רושם הפרוטוקול. (מזכיר הוועדה)

5.2 הביקורת מצאה כי אין הקפדה על כינוס כל ועדות החובה אחת לשלושה חודשים לפחות, כפי שמתחייב מהאמור בסעיף 166(אא) לפקודת העיריות. הביקורת סבורה כי על ראש העיר להקפיד במילוי חובתו בדבר אחריותו לכינוס הוועדות כשהן לא מתכנסות אחת לשלושה חודשים כמשתמע מהאמור בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות.

- 5.3 הביקורת העלתה כי הרכב חלק מוועדות החובה כמפורט בגוף הדוח, כגון - חינוך; איכות הסביבה; מאבק בנגע הסמים המסוכנים; קליטת עלייה; רכש ובלאי, אינו תואם את הרכבן כמתחייב ועל כן, הביקורת ממליצה כי הרכבי כל הוועדות יוסדרו על פי הנדרש.
- 5.4 ממצאי הביקורת מצביעים על כי ועדת החובה - להנצחת זכרם של נרצחי טרור לא הוקמה בניגוד לקבוע בסעיף 149ח בפקודת העיריות. לפיכך, הביקורת ממליצה על הקמה באופן מיידי של ועדת חובה זו, כמתחייב מהוראות החוק.
- 5.5 הביקורת מצאה כי לא הועבר לאישור מועצת העירייה מינוי ממלאי מקום לחברי ועדת המשנה לתכנון ובנייה, פרט לאישור מינוי סגן ראש העיר מר בני כברה כממלא מקום יו"ר הוועדה. הביקורת ממליצה כי ימונו ממלאי מקום, כדי לאפשר פעילות תקינה של הוועדה גם כאשר נבצר מחלק מחברי הוועדה, אשר משתתפים בפועל בישיבות הוועדה, להשתתף.
- 5.6 הביקורת מצאה כי בחלק מהוועדות מספר חברי המועצה זוגי. לפעילות תקינה ולמניעת שוויון בהצבעות, מצב המחייב העברת ההחלטות למועצת העירייה ובכך, יגרמו לעיכובים בעבודת הוועדות. הביקורת ממליצה כי בכל הוועדות יכהנו מספר אי זוגי של חברים.
- 5.7 להלן אחוז ממוצע של נוכחות חברי המועצה בוועדות העירייה:
- א. אחוז נוכחות ממוצע של חברי המועצה בוועדות החובה - 57.85%
- ב. אחוז נוכחות ממוצע של חברי המועצה בוועדות הרשות - 52.14%
- להלן אחוז הנוכחות (חברי מועצה) בוועדות העירייה:
- א. אחוז הנוכחות בוועדות החובה עומד על 55.46%.
- ב. אחוז הנוכחות בוועדות הרשות עומד על 48.92%.
- להלן אחוז נוכחות סיעתית בוועדות העירייה:
- א. אחוז הנוכחות הסיעתית בוועדות החובה עומד על 50.82%.
- ב. אחוז הנוכחות הסיעתית בוועדות הרשות עומד על 35.97%.

מניתוח הנתונים שאספה הביקורת, ניתן לקבוע כי אחוז נוכחות חברי המועצה בוועדות החובה אינו גבוה ובוועדות הרשות אחוז הנוכחות אף נמוך יותר. הדבר מוכיח שחברי המועצה נותנים חשיבות יתרה להשתתפותם בוועדות החובה, אם כי חשיבות זו אינה רבה על פי אחוזי ההשתתפות. בנוסף, ניתן לקבוע כי מרבית חברי המועצה נוכחים הן בוועדות החובה והן בוועדות הרשות באופן לא אחיד. משמע, הנוכחות האישית, של אותם חברי מועצה, נעה מנוכחות גבוהה יחסית בוועדות מסוימות לנוכחות נמוכה יחסית, בוועדות אחרות.

הביקורת מסיקה באופן כללי את המסקנות הבאות:

- השתתפותו של חבר המועצה, בוועדות בהן הוא חבר, הינה פונקציה של מידת הפעילות שלו, או ליתר דיוק, פונקציה של תפיסתו לגבי פעילותו הציבורית.
- השתתפות חברי המועצה בישיבות הוועדות מושפעת גם מהעניין הציבורי/אישי-פוליטי, בנושאים הנדונים.
- פעילות הוועדות השונות מושפעות בעיקר על ידי נטייתו של יו"ר הוועדה ליזום פעילות, ומאידך, מרצון חברי הוועדה להשתתף בפעילות הוועדה.
- עיסוק חלק מחברי המועצה בפעילות למען העירייה המתבצעת מחוץ לפעילות הוועדות ו/או פעולות המוטלות על חבר המועצה על ידי ראש העיר ו/או מועצת העירייה.
- חברי המועצה מעדיפים להשתתף בוועדות "יוקרתיות"; השתתפותם מושפעת לא רק מתחום התעניינותם האישי, אלא גם מתפיסת חבר המועצה, לגבי ציפיות ציבור בוחריו, ממנו.
- ישנם חברי מועצה שנוכחותם בפעילויות הוועדות, הן ועדות חובה והן ועדות רשות שואפת לאפס. לדעת הביקורת, הסיבות לכך הן שלוש:

1. היות וחברי המועצה, למעט ראש העיר וסגניו בשכר, פועלים בהתנדבות, עיסוקם הציבורי הוא מישני מבחינת חשיבותו בעיניהם. יחד עם זאת, אין לשכוח כי התנדבות זו לא נכפתה עליהם ובעצם בחירתם למועצת העירייה היתה שליחות

ציבורית, מרצונם. שליחותם הציבורית לפיכך, מחייבת פעילות נאותה למען תושבי העיר.

2. התעניינותם בנושאים שבטיפול הוועדות, להן מונו על ידי סיעתם, נמוכה.

3. יחסי הכוחות בתוך הסיעה, מונעים חברות של חברי הסיעה בוועדות מסויימות.

יחד עם זאת על הביקורת לציין כי השתתפות חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה הינה בשיעורים גבוהים הרבה יותר בהשוואה להשתתפותם בוועדות (חובה ו/או רשות) ועומדת 78.79%.

בנוסף, הביקורת מצאה מתוך עיון בפרוטוקולי המועצה כי קיימים מספר מקרים של ליקוי ברישום הנוכחים. (חברי מועצה שנכחו בישיבות לא הופיעו ברישום כנוכחים ולא כחסרים).

לליקוי זה השפעה מכרעת על רישום ההצבעות במועצה.

לפיכך, הביקורת ממליצה להקפיד על רישום נאות של פרוטוקולי המועצה.

ישיבות מועצת העירייה מהוות את "הבמה" של חברי המועצה להצגת עמדות, להשמעת דבריהם ולהבאת ביקורת. זאת גם זירה מתאימה להתנצחות. זהו הפורום שבו מתגלים ומתבררים - בנאומים, בשאלות, בקריאות ביניים ובהצעות לסדר - כל יחסי הכוחות במועצה, כל ההסכמות וכל ההתנגדויות. מעל בימת המועצה יכולים כל חברי המועצה להעלות נושאים מוניציפאליים שונים לדיון ציבורי, פומבי וגלוי. זאת הזירה לדרוש ולקבל מראש העיר הסבר על פעולות העירייה ולבקר את הגורמים המחליטים והמבצעים.

לאור חשיבותן של ישיבות מועצת העירייה לחשיפתו של כל חבר מועצה לציבור ולעיתונות המקומית בעיקר, ניתן להבין את שיעור ההשתתפות הגבוה בישיבות המועצה.

המסקנה העיקרית היא ששיבות מועצת העירייה, בהיותן פומביות, "מושכות" יותר את חברי המועצה בלהשתתף בהן, וזאת בניגוד לוועדות בהן הדיונים אינם פומביים, אך בהם נעשית למעשה, עבודת המועצה.

dingoo

טבלה נוכחות מדורגת של חברי מועצה בישיבות מועצת העירייה

אחוז נוכחות	17	16	15	14	13	12	11	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1	מועד ישיבה
	26/12 לא מן המניין	19/12 לא מן המניין	5/12 מן המניין	7/11 מן המניין	5/9 מן המניין	1/8 מן המניין	6/6 מן המניין	23/5 לא מן המניין	23/5 מן המניין	4/4 מן המניין	21/3 מן המניין	7/3 מן המניין	14/2 מן המניין	7/2 מן המניין	31/1 לא מן המניין	10/1 מן המניין	3/1 לא מן המניין	סוג ישיבה
100%	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	עו"ד יעקב אוחיון
94%	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	יהודה בן חמו
94%	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	ד"ר ברוך ציש
88%	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	אריה אברהם
88%	+	+	+	+	+	+	-	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	עו"ד עמוס גבריאלי
88%	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	בני כברה
88%	+	+	+	+	+	+	-	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	רינה פז
82%	+	-	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	לא נרשם בפרוטוקול	ד"ר סיימון גולדמן
82%	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	-	ד"ר אמיר גבע
82%	+	+	+	+	+	+	+	-	-	+	-	+	+	+	+	+	+	אברהם מולה
76%	+	-	+	+	+	-	+	משלחת לעיר התאומה - דלפט		+	+	+	+	+	+	+	+	משה אבן חן
76%	+	-	-	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	-	+	+	עו"ד יפתח אלגוב
76%	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	-	+	-	+	-	גיא בן גל
76%	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	-	-	+	+	+	-	יצחק יואל
65%	+	-	+	+	+	+	+	-	-	+	-	+	+	-	+	+	לא נרשם בפרוטוקול	ד"ר אבינועם גרנות
65%	+	-	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	-	-	-	+	ד"ר טל קוגמן
59%	+	-	+	+	+	+	-	+	+	-	+	+	-	-	+	-	-	יואל ברוך
59%	+	+	+	+	-	+	-	-	-	-	-	+	+	+	+	-	+	ד"ר אהרון זיידנברג
59%	+	-	-	+	+	+	-	+	+	+	-	-	+	-	+	+	-	שמעון פרץ