

דיווח נסיעות ע"י סמנכ"ל העירייה

– רו"ח בדיקה –

1. מועצת העירייה בישיבתה מיום 11.11.2002 החליטה כלהלן :
 "החלטה מס' 527 : מועצת העיר מחליטה כי נושא חריגה מנהלים –
 בעניין דיווח נסיעות על ידי סמנכ"ל העירייה, רפי סער, יובא לבדיקת
 מבקר העירייה".

בהתאם להחלטת מועצת העירייה בדק מבקר העירייה את דיווחי
 הנסיעות של סמנכ"ל העירייה.

2. רקע כללי

2.1. מר רפי סער החל עבודתו בעיריית כפר סבא בדצמבר 1996,
 בתפקיד מזכיר אישי לראש העיר. בחירתו לתפקיד נעשתה
 במסגרת הנחיות סעיף 2 לתקנות העיריות (מכרזים לקבלת
 עובדים), תש"מ – 1979.
 מועצת העירייה בישיבתה מיום 4.12.1996 החליטה לאשר את
 המלצת ועדת הכספים מיום 11.11.1996 :

"סעיף 3 : מזכיר אישי לראש העיר

החלטה מס' 312 : מזכיר ראש העיר..... עבר (במכרז חיצוני)
 לתפקיד אחר. מאחר והתפקיד התפנה מבקש ראש העיר למנות
 את מר רפי סער כמזכירו. על פי פקודת העיריות ניתן למנות
 מזכיר אישי לראש העיר ללא מכרז. מומלץ בפני המועצה לאשר
 את מינויו של רפי סער, כמזכיר אישי לראש העיר, בחוזה מיוחד,
 במסגרת התקציב המאושר".

2.2. בתאריך 8.12.96 נקבעה מכסת הניידות של מר סער ל – 1,000
 ק"מ לחודש, ללא ציון חובת הדיווח החודשי, אלא תוך הדגשת

הצורך בדיווח שנתי על פי הצהרה.

על פי חוזה עבודה מיוחד שנחתם ביום 5.1.1998, לתקופה של שנה עד 7.12.98, עם אפשרות לחידושו, העובד נתקבל לפי דרגה 10 של הדירוג המנהלי ובין שאר התוספות הנלוות נקבעה לו מכסת ניידות של 1,000 ק"מ לחודש שהועלתה למכסה של 1,250 ק"מ לחודש החל מתאריך 11.10.99 כשלוש שנים לאחר כניסתו לתפקיד.

הביקורת מציינת כי מכסת הניידות המאושרת על ידי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר היא עד 1,000 ק"מ לחודש, למרות שידוע לביקורת כי בשלטון המקומי נהוג לאשר מכסות ניידות העוברות את 1,000 ק"מ לחודש ומגיעות אף ל – 1,750 ק"מ לחודש.

הביקורת חוזרת ומציינת כי הנושא מקובל בכל הרשויות המקומיות ושנוהג זה מקובל בשלטון המקומי. התייחסות הביקורת הינה לעיריית כפר סבא, אשר החליטה בישיבת מועצת העירייה מיום 06.02.1991 על מכסות ניידות מקסימליות של 1,250 ק"מ, על פי המקובל, אולי במרכז השלטון המקומי, אך בניגוד למקובל על פי הנחיות הממונה על השכר במשרד האוצר.

2.3 בתאריך 02.10.2000 הפך חוזהו של מר סער לחוזה בכירים וממועד 01.10.2000 החל לתפקד כסמנכ"ל העירייה. עם מעברו מחוזה מיוחד לחוזה העובדים הבכירים קבע משרד הפנים כי מכסת הק"מ של מר סער תועמד על 1,000 ק"מ לחודש, כמקובל עפ"י דיווח מפורט על ביצוע בפועל (הדגשת הביקורת).

הביקורת סקרה את כל החוזים שנחתמו בין העירייה לבין מר רפי סער, בטרם קידומו לתפקיד סמנכ"ל העירייה והחתמתו על חוזה העובדים הבכירים. נמצא כי מכסת הניידות נקבעה בנספח לחוזים, המהווה חלק מהחוזים, אך באף מקום לא צויין כי התשלום עבור מכסת הניידות ייעשה על פי דיווח חודשי. אך ורק במכתב משרד הפנים, שהוזכר לעיל, צויין במפורש כי התשלום ייעשה על פי דיווח מפורט של הביצוע בפועל. הביקורת מעירה כי שגתה העירייה בכך שלא ציינה מפורשות בחוזה עם העובד את חובת הדיווח המפורט על הנסיעות בפועל, כפי שהדבר מקובל על

פי כל ההסכמים, ההנחיות וכד' הקיימים.

מעבר לכך, הביקורת העלתה כי במכתבו של מנהל כח אדם אל ממונה פיקוח ובקרת שכר ברשומ"ק במשרד הפנים, המסכם את תוכן שיחתו עם סמנכ"ל העירייה נרשם מפורשות כי הממונה אישר תשלום "הוצאות משתנות עד 1,000 ק"מ על פי הצהרה מדי שנה" (הדגשת הביקורת).

2.4. כפי שנמסר לביקורת על ידי מר רפי סער ועל ידי משאבי אנוש בעירייה, מנכ"ל העירייה הביא לידיעתו של מר סער באיחור של כשנה, את תוכן מכתבו של משרד הפנים ועל כי חלה עליו חובת הדיווח המפורט. מאותה תקופה, אוגוסט 2002 (נספח א') החל מר סער לדווח על ניצול מכסת הניידות מדי חודש כמקובל.

3. סיכום

- 3.1. הבדיקה שנערכה על ידי מבקר העירייה מראה כי לא היו קיימות בעיריית כפר סבא הוראות לגבי הדיווח החודשי המפורט, למעט הדרישה מצד מחלקת כח אדם לדיווח על פי הצהרה אחת לשנה.
- 3.2. מעיון במסמכים ובהסכמים הנוגעים למר רפי סער יוצא כי בכל מקום צוין כי מכסת הניידות אושרה לו על פי הצהרה מדי שנה והביקורת לא מצאה כי צויין במסמך כלשהו שעליו לדווח באופן מפורט מדי חודש.
- 3.3. נושא הדיווח המפורט מדי חודש הועלה לראשונה במכתבו של ראש ענף שכר ברשומ"ק, במשרד הפנים, מתאריך 31.5.2001, בו אושר חוזהו האישי של מר סער, כסמנכ"ל העירייה :
- "..."
1. בתאריך 10.9.2000 אושר לשלם למר רפי סער, סמנכ"ל העירייה, כך ששכרו לא יעלה על 40% משכר בכירים דרגה 8, תוספת 10% כל שנה עד להגיעו להעסקה ב – 70% משכר בכירים החל מחודש 10/2005.
 2. בהתאם לחוזה המשותף למנכ"ל משרד הפנים והממונה על השכר באוצר מיום 23.3.93 ובהתאם לחוזה שהועבר לאישורנו.

נקבע כי לעובד בכיר שאין הרשות מעמידה לרשותו רכב צמוד, ישולם החזר הוצאות רכב שירות על פי דיווח כמקובל בשירות המדינה, בהתאם לרמת הניידות ולפי אחוז משרתו. מכסת הק"מ המירבית שתאושר לעובד לא תעלה על 1,000 ק"מ לחודש על פי דיווח מפורט על ביצוע בפועל". (נספח ב').

3.4. לא נמצאו כל מסמכים כתובים על פיהם ניתן לקבוע כי מכתב זה או תוכנו הועברו לידיעתו של מר סער ולכן אף לא נמצאו כל מסמכים מצד העירייה – משאבי אנוש אשר ידרשו ממר סער דיווח חודשי מפורט במקום דיווח שנתי על פי הצהרה, (למעט מכתבו של מנכ"ל העירייה מ – 2002).

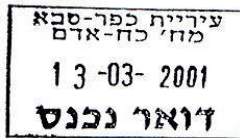
3.5. משנודע למר סער, מפיו של מנכ"ל העירייה ו/או משאבי אנוש בעירייה, על כי משרד הפנים דורש דיווח חודשי מפורט (ואין על כך מסמכים כתובים), בחודש אוגוסט 2002, הוא החל מיד לדווח באופן מפורט על נסיעותיו מדי חודש בחודשו, ודיווחים אלה נמצאו במחלקת השכר.

3.6. באופן כללי בעיריית כפר סבא נקבע כי עובדים המקבלים מכסת ניידות במסגרת החזר הוצאות רכב שירות ואשר החלו עבודתם בעירייה לפני, מרץ 1999 אינם חייבים בדיווח מפורט, אלא בדיווח על פי הצהרה שנתית. לעומתם עובדים אשר החלו עבודתם לאחר מרץ 1999 חייבים בדיווח חודשי מפורט, כפי שנקבע על ידי הממונה על השכר באוצר (נוהל זה נקבע לאחורונה, לאחר שראש העיר מינה ועדת רכב שתפקידה לדון ולאשר מכסות ניידות לעובדים).

בספרים

מדינת ישראל
 משרד הפנים
 האגף לכ"א ושכר ברשויות המקומיות

בס"ד, ירושלים, כ"ז בשבט התש"ס
 20 בפברואר 2001
 שמ. 2001-
 תיק מס': 0



לכבוד
 מר מאיר אלונים
 מנכ"ל העירייה
 כפר-סבא

אדון נכבד,

הנדון: אישור חוזה בכירים - למר רפי סער, סמנכ"ל עיריית כפר-סבא
 סימוכין: מכתבך מיום 27/11/2000

הריני לאשר קבלת מכתבך שבסימוכין על מצורפיו.

1. חוזה העסקתו של מר רפי סער - סמנכ"ל העירייה, נבדק על ידינו והוחלט לאשרו כך ששכרו לא יעלה על 44% משכר בכירים דרגה 8, בהתאם לחוזר המשותף של מנכ"ל משרד הפנים והממונה על השכר במשרד האוצר מיום 23/3/93.
2. יחד עם זאת, דמי כלכלה וטלפון ישולם לו בהתאם לשעור משכורת משכר הבכירים, הוצאות משתנות ניתן לשלם עד 1000 ק"מ לחודש עפ"י דיווח מפורט על ביצוע בפועל ולא באופן גלובלי.
3. כמו-כן, כל עליה או שינוי בשכרו של העובד הנזכר לעיל יובא לאישורנו ואישור משרד האוצר.
4. נא להעביר אלינו תלוש משכורתו לחודש 1/3/2001 בהתאם לחוזה.

בכבוד רב,

 יואל יחזקאל
 ממונה פיקוח ובקרת שכר ברשומ"ק

העתקים: מר ישראל שפיצר - מנהל אגף כח אדם ושכר ברשויות המקומיות
 מר שמואל נחמני - מנהל יחידת האכיפה לטיפול בחריגות שכר, משרד האוצר
 די"ר אהרון חי לוי - ממונה מחוז המרכז
 מר אלכס מריס - ראש ענף שכר ברשומ"ק
 תיק מעקב
 תיק חוזים

קרית בן גוריון בניין 2, ד-6158 ירושלים 91061, ☎ 02-6701459, פקס: 025670764

נספח ב'

23-JUL-2002 08:30 FROM SHILTON MEKOMI TO 9097649298 P.2

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לכ"א ושכר ברשויות המקומיות

X

בס"ד, ירושלים, ט' בסיון התשס"א
 31 במאי 2001
 ש.מ. 1505-2001

לכבוד
 מר יעקב שלום
 ע. מנכ"ל ומנהל כ"א
 עיריית כפר סבא

אדון נכבד,

הנדון: אישור חוזה בכירים - מר רפי סער סמנכ"ל העירייה

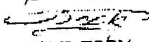
סימוכין: מכתבך מיום 16.4.2001
 מכתבנו מיום 20.2.2000, 10.9.2000

הריני לאשר קבלת מכתבך שבסימוכין על מצורפיו.

1. בתאריך 10.9.2000 אושר לשלם למר רפי סער, סמנכ"ל העירייה, כך ששכרו לא יעלה על 40% משכר בכירים דרגה 8, תוספת של 10% כל שנה עד להגיעו להעסקה ב- 70% משכר בכירים החל מחודש 10/2005.

2. בהתאם לחוזר המשותף למנכ"ל משרד הפנים והממונה על השכר באוצר מיום 23.3.93 ובהתאם לחוזה שהועבר לאישורנו נקבע כי לעובד בכיר שאין הרשות מעמידה לרשותו רכב צמוד, ישולם החזר הוצאות רכב שירות על פי דיווח, כמקובל בשירות המדינה, בהתאם לרמת הניידות ולפי אחוז משרתו.

מיכסת הק"מ המירבית שתאושר לעובד לא תעלה על 1,000 ק"מ לחודש עפ"י דיווח מפורט על ביצוע בפועל.

כבוד רב,

 אלכס מריס
 ראש ענף שכר ברשומ"ק

העתיקים: מר יצחק וולד, ראש העיר
 מר ישראל שפיצר - מנהל אגף כח אדם ושכר ברשויות המקומיות
 מר שמואל נחמני - מנהל יחידת האכיפה לטיפול בחריגות שכר, משרד האוצר
 מר יואל יגון - ממונה פיקוח ובקרת שכר ברשומ"ק
 ד"ר אהרון לוי, ממונה מחוז מרכז
 תיק חוזים
 מעקב