

תיפקוד ועדות העירייה

כללי .1

במסגרת תוכנית העבודה השנתית של מבקר העירייה לשנת 2001-2002 נערכה על ידי הביקורת בדיקה של תפקוד ועדות העירייה. הביקורת נערכה במהלך שנת 2001 ונסובה על תפקוד ועדות העירייה במחציתה הראשונה של הקדנציה של מועצת העירייה (עד אוגוסט 2001).

מטרת הביקורת היתה אם כן, בדיקת נוכחות ופעילות חברי מועצת העירייה בוועדותיה.

חברי המועצה, למעט ראש העיר וסגני ראש העיר בשכר, מכהנים בתפקידם בהתנדבות, לאחר שנבחרו לכהונתם על ידי תושבי העיר בבחירות למועצת העירייה ועל כן, נבדקה רמת פעילותם והיקף השתתפותם בדיוני הוועדות בהן הם חברים.

במהלך חודש נובמבר 1998 נערכו בחירות ברשויות המקומיות למועצות העיריות ולראשות העיריות.

למועצת עיריית כפר סבא נבחרו 21 חברים.

ראש העירייה נבחר לכהונתו בסיבוב בחירות שני, שנערך שבועיים לאחר סיבוב הבחירות הראשון.

מועצת העירייה התכנסה לשיבתה הראשונה בתאריך 29.12.98, (במסגרת תקופת 35 ימים לאחר הבחירות), וזאת בהתאם לאמור בפקודת העיריות - פרק רביעי: כינון מועצת העירייה סעיף 24. כניסה לתפקיד (תיקון: תשנ"ה, תשנ"ד).

1.1. הבסיס החוקי לפעילות ועדות העירייה, הן ועדות החובה והן ועדות הרשות מופיע בפקודת העיריות - נוסח חדש פרק שמיני: ועדות המועצה - בסעיפים כלהלן:

א. סעיף 147 - ועדת הנהלה.

ב. סעיף 148 - ועדת מכרזים (תיקון: תשל"ט).

ג. סעיף 149 - ועדת כספים.

- ד. סעיף 149 א. - ועדת מל"ח (תיקון : תשל"ג).
- ה. סעיף 149 ב. - ועדת בטחון (תיקון : תשל"ה).
- ו. סעיף 149 ג. - ועדה לענייני ביקורת (תיקון : תשל"ט, תש"ן, תשנ"ח).
- ז. סעיף 149 ד. - ועדת הנחות (תיקון : תשנ"ה, תשנ"ו).
- ח. סעיף 149 ה. - ועדה לקליטת עלייה (תיקון : תשנ"ח).
- ט. סעיף 149 ו. - ועדת בטיחות בדרכים (תיקון : תשנ"ט).
- י. סעיף 150 - ועדות שונות.
- יא. סעיף 150 א. - הרכב ועדות החובה (תיקון : תשנ"ו).
- יב. סימן ב' - ועדה חקלאית סעיפים 161 - 151.
- יג. סעיף 162 - הרכב הועדות (תיקון : תשמ"א).
- יד. סעיף 163 - תקופת הכהונה של הועדות.
- טו. סעיף 164 - חדילת חברות בועדה.
- טז. סעיף 165 - יושבי ראש הועדות (תיקון : תשל"ג).
- יז. סעיף 166 - הנוהל בעבודת הועדות (תיקון : תשל"ו).
- יח. סעיף 171 א (2) - פיטורי עובדים אחרים (תיקון : תשל"ט).

בנוסף חלק מהועדות פועלות על פי החוקים להלן:

- א. חוק התכנון והבנייה, תשכ"ה - 1965.
- ב. חוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית), תשל"ו 1976.
- ג. תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"א - 1987.
- ד. תקנות העיריות (הסדר רכישות, ניהול מחסנים, רישום וניהול טובין), התשנ"ח - 1998.
- ה. פקודת התעבורה.

1.2. מעיון בפרוטוקולי ישיבות מועצת העירייה, הביקורת מצאה, כי בהיעדר הרכב קואליציוני למועצת העירייה, התעכבה מועצת העירייה מאז כינונה ב - 29.12.98 כאמור, במינוי ועדות החובה לעירייה במועד, כמשתמע מהאמור בסעיף 163 לפקודת העיריות בו נקבע: "163. תקופת הכהונה של הועדות.

ועדה של המועצה תכהן בתפקידה כל תקופת כהונתה של המועצה, מלבד אם נקבעה הוראה אחרת בפקודה זו או בחוק אחר, אלא שועדה ארעית תתפרק מאליה עם גמר תפקידה;..."

הביקורת העלתה אם כן, כי ב - 1.2.99, כחודשיים ממועד כינון מועצת העירייה, קיימה המועצה דיון בו הביא ראש העיר הצעת החלטה על הקמת שלוש ועדות חובה - ועדת כספים, ועדת הנחות וועדת קליטה. בדיון זה הביא ראש העיר הצעה להקמת שלוש ועדות חובה בלבד בטענה כי עדיין לא הוקמה קואליציה, דבר המקשה על הקמת ועדות החובה. ב - 24.3.99, כשלושה חודשים ממועד כינון מועצת העירייה התקיים במועצת העירייה דיון נוסף בעניין ועדות מועצת העירייה. בדיון זה הוחלט להצביע על הצעת ראש העיר להקמת ועדת כספים (סופית) וועדת משנה לתכנון ובנייה. כן הוחלט באותה ישיבה לגבי שאר ועדות החובה - ועדת מכרזים, ועדת הנחות, ועדת בטיחות בדרכים, ועדת בטחון, ועדת תמיכות, ועדת פיטורין וועדה לענייני ביקורת כי ייקבע מפתח מסויים בחלוקה מפלגתית כשהסיעות ייקבעו ויודיעו את שמות נציגיהן בוועדות על פי החלוקה הסיעתית שאושרה. כמו כן, נבחרו יושבי ראש לוועדות בטיחות בדרכים, בטחון, תמיכות ומכרזים. בדיון מועצת העירייה שהתקיים ב - 5.5.99, כחמישה חודשים ממועד כינון מועצת העירייה נבחרו יושבי ראש לוועדה לענייני ביקורת ולועדת פיטורין.

ב - 7.6.99, כשישה חודשים לאחר כינון מועצת העירייה, נערך דיון בו נדון עניין הקמת ועדות רשות בהן יהיו מספר החברים כמניין החברים במועצת העירייה לפי חלוקה יחסית לגודל הסיעות, כש - 25% מחברי הועדות חייבים להיות חברי מועצת העירייה.

עוד העלתה הביקורת, כי לאחר כעשרה וחצי חודשים מכינון מועצת העירייה נערך דיון מועצה בו אושרו בחירת ועדות הרשות הבאות:

חינוך, תרבות, רווחה, נכסים, תחבורה ותמרורים, ספורט וערי תאום. באותו דיון, נבחרו גם יושבי ראש לוועדות אלה.

מהאמור לעיל, הביקורת למדה כי מרבית ועדות החובה הוקמו זמן רב לאחר כינון מועצת העירייה וועדות הרשות הוקמו אף הן, זמן רב יותר מאז כינון מועצת העירייה. בנוסף, בחירתם המאוחרת של יושבי ראש הוועדות, הן ועדות החובה והן ועדות הרשות, אף היא עיכבה את תחילת פעילותן התקינה של הוועדות.

1.3. מועצת העירייה הינה הגוף הנבחר, בו מכהנים נבחרי הציבור. תפקידה של מועצת העירייה הוא כשל רשות מחוקקת מקומית, הווה אומר מחד עיצוב מדיניות הרשות באילוצים הקואליציוניים והתקציביים הקיימים, על פי מצעי המפלגות לבחירות, על פיהם הם נבחרו וזאת באמצעות חקיקת חוקי עזר עירוניים ובקביעתו ואישורו של התקציב העירוני ומאידיך פיקוח על פעולות המנגנון הפקידותי של העירייה על יחידותיה המקצועיות.

בפועל, הואיל ואין בכוחה של מועצת העירייה לפקח באופן ישיר על תחומי פעילות העירייה ויחידותיה, מקימה מועצת העירייה ועדות, בהן חברים הן חברי מועצת העירייה, הן עובדי עירייה והן נציגי ציבור ויועצים חיצוניים מקצועיים ובאמצעותן מובטח תהליך קבלת החלטות תקין והפיקוח על פעולות העירייה.

1.4. מליאת מועצת העירייה אם כן, היא הזירה הפומבית להשמעת הצהרות פוליטיות, לייזום פעילות עירונית לטובת תושבי העיר ולהתמודדות על תשומת הלב המיידית של הציבור והתקשורת.

כאשר יש לבחון עניינים לגופם, לברור בין אלטרנטיבות, לקבוע נהלי עבודה, להתוות מדיניות ולנסות למצוא פתרונות מעשיים ההולמים את הצרכים האמיתיים, יש לדון בדברים, בוועדות המקצועיות באופן ממוקד.

הועדה היא המסגרת שבה ממקדת המועצה את עבודתה. זהו למעשה הפורום הציבורי-מקצועי של הרשות המקומית בו נפגשים נבחרי הציבור, יחד עם חברי הנהלת העירייה והדרגים המקצועיים הבכירים ברשות, להשמעת הדעות, על מנת לדון, לקבל החלטות ולקבוע את המדיניות.

הועדה היא הזירה המתאימה ביותר לפעולת הנבחרים, בה הנבחרים

יכולים להשפיע ולבקר את הנעשה, ברוח מצע רשימותיהם והבטחותיהם לבוחריהם.

- 1.5. הבסיס על פיו מתנהלים ענייני המועצה קבועים מכוח סעיף 136 בפקודת העיריות בתקנון. "התקנון בדבר ישיבות מועצת העירייה והנהול בהן", שבדיני העיריות, קובע בין היתר את אופן ניהול ישיבות המועצה לרבות אופן קבלת ההחלטות בה. בנוסף, הנהלים על פיהם מתמנות ועובדות ועדות המועצה נקבע בפקודת העיריות בסעיפים 166 - 147 ובסעיפים נוספים באופן פרטני לוועדות ספציפיות.**
- 1.6. אין כל מגבלה חוקית על מספר הועדות שמועצה רשאית להקים. אולם החוק קובע, במפורש או במשתמע, את חובת הקמתן של ועדות מסויימות - הן ועדות החובה. כל יתר הועדות, אם כן, הן ועדות רשות. בכל עירייה חובה להקים את הועדות הבאות: ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאת מועצת העירייה); ועדת משנה לתכנון ובניה; ועדת מכרזים; ועדת בטחון; ועדת מל"ח (משק לשעת חירום); ועדת הנחות; ועדת ערר על שומת הארנונה; ועדת רכש ובלאי או קניות; ועדת תמיכות; ועדה לענייני ביקורת; ועדת כספים וועדה חקלאית (אם נתקיימו נסיבות מחייבות המוגדרות בחוק). בעיריית כפר סבא כל ועדות החובה שהוזכרו לעיל מכהנות.
- 1.7. רוב חברי ועדה הם מניין חוקי בישיבותיה, אלא אם נקבע בחוק שהחלטה מסויימת טעונה רוב מיוחד ואז יהא רוב מיוחד זה המניין החוקי של הישיבה. החלטות ועדה מתקבלות ברוב קולותיהם של חברי הועדה המצביעים בישיבה שיש בה מניין חוקי. באם הקולות בהצבעה היו שקולים יובאו ההצעות השקולות להכרעת המועצה.
- 1.8. בכל ישיבה יש לרשום בפרוטוקול את שמות חברי הועדה הנוכחים בישיבה, את מהלך הדיונים ואת תוצאות ההצבעות. **יו"ר הועדה הוא, כאמור, האחראי לניהול התקין של הפרוטוקול.** החלטות הועדות טעונות אישור מועצת העירייה, אלא אם כן, משתמעת מן החוק הוראה אחת. לפי דרישת יושב ראש הועדה, יועמדו פנקסי העירייה ומסמכיה

לרשותה של הועדה בזמן ישיבתה, אם הם נוגעים לנושא שעל סדר יומה של הועדה.

1.9 בעיריית כפר סבא פועלות 19 ועדות רשות וחובה בהן חברים חברי מועצת העירייה לצד חברים אחרים. כמו כן, ישנן ועדות נוספות בהן לא נדרשת נוכחות חברי מועצת העירייה. הועדות בהן חברים חברי מועצת העירייה מופקדות על נושאים מוגדרים ותפקידן לייעץ למועצת העירייה ו/או לראש העירייה. ועדות אלה ניתן לחלק לשני סוגים:

1.9.1. ועדות חובה (סטטוריות) - המייעצות למועצת העירייה.

1.9.2. ועדות רשות - המייעצות לראש העירייה.

ועדות החובה, הן ועדות אשר הקמתן ותפקודן מחויבות מכוח סעיפי הפרק השמיני - ועדות המועצה - בפקודת העיריות; הן מורכבות ברובן, אך ורק, מחברי מועצת העירייה ותפקידן לייעץ למועצת העירייה.

ועדות הרשות הן ועדות קבועות או ועדות ארעיות המתמנות על ידי מועצת העירייה ותפקידן לייעץ לראש העירייה בעניינים או בנושאים מסויימים.

1.10. חלוקת הועדות

1.10.1. ועדות חובה:

1. ועדה מקומית לתכנון ובניה. (מליאת מועצת הרשות)
2. ועדת משנה לתכנון ולבנייה.
3. ועדת כספים.
4. ועדת מכרזים.
5. ועדת הנחות בארנונה.
6. ועדת בטיחות בדרכים.
7. ועדת בטחון. (ביישוב בו קיים משמר אזרחי)
8. ועדת תמיכות.

9. ועדת פיטורין.
10. ועדה לענייני ביקורת.
11. ועדת מל"ח. (משק לשעת חירום)
12. ועדה חקלאית. (בתנאים הקבועים בחוק)
13. ועדת ערר על שומת הארנונה.
14. ועדת רכש ובלאי/קניות.
- 1.10.2 **ועדות רשות אשר הוקמו על ידי מועצת העירייה:**

1. ועדת חינוך.
2. ועדת תרבות.
3. ועדת רווחה.
4. ועדת ספורט.
5. ועדת תנועה.
6. ועדת ערי תאום.
7. ועדת קליטה.
8. ועדת נכסים.

2. ועדות חובה

בכל עירייה חובה להקים את ועדות החובה שצויינו לעיל על פי המצויין בתת פרק 1.1 לעיל.

מניין חוקי (קוורום) בישיבות הועדות הן רוב חברי הועדה כפי שנקבע לעניין ישיבות מועצת העירייה. משנפתחה ישיבה כדין, יהא המשכה כדין כל עוד משתתפים בה שליש מחברי הועדה. (תוספת שנייה - סעיף 136 - פרק שישי סעיפים 22-20). ועדות החובה חייבות להתכנס לפחות אחת לשלושה חודשים, על פי האמור בסעיף 166(אא) לפקודת העיריות. ראש העיר הוא האחראי לקיום חובה זו, כמשתמע מהאמור בסעיף 166 לפקודת העיריות בו נקבע כלהלן:

"166. הנוהל בעבודת הועדות (תיקון: תשל"ו)

(א) יושב ראש הועדה של המועצה רשאי בכל עת לקרוא לישיבת הועדה, והוא חייב לקרוא לישיבה על פי החלטת הועדה או על פי בקשת שלישי חבריה או על פי בקשה של המועצה או של ראש העירייה.

(אא) ועדה שחובה להקימה לפי כל דין תכונס לפחות אחת לשלושה חודשים; לא כונסה ועדה כאמור, יורה ראש העיר לכנסה, והוא יקבע את סדר היום של ישיבת הועדה; לא נכח יושב ראש הועדה בישיבה, או סרב לנהלה, ינהלה זקן חברי הועדה.
..."

2.1 ועדת משנה לתכנון ובנייה

לכל מרחב תכנון מקומי תהיה ועדה מקומית לתכנון ולבנייה. את סמכויותיה שואבת הועדה מ - "חוק התכנון והבנייה, תשכ"ה 1965" ותיקוניו. החוק הקובע את מעמדה ותפקידה של הועדה המקומית, במערך התכנון ההירארכי בארץ כולה ואת העקרונות והנהלים של עבודתה. בכפר סבא מליאת מועצת העירייה היא המהווה את הועדה המקומית לתכנון ולבנייה. חוק התכנון והבנייה קובע כי - "ועדה מקומית תקים ועדת משנה לתכנון ולבנייה". בחוק נקבע כי במועצה שמספר חבריה 21 או יותר, לא יותר מ - 11 חברי מועצה יהיו חברים בה, בתוכם יו"ר הועדה שיהיה ראש הרשות המקומית או אחד מסגניו

שהמועצה מינתה לכך. כן יוזמן דרך קבע לישיבות הועדה נציג רשות הכבאות שתחומה כולל את תחום הועדה המקומית והוא בעל הכשרה מקצועית בענייני מניעת שריפות. בנוסף, כקבוע בחוק התכנון והבנייה יוזמנו דרך קבע, נציגי המשרדים והגופים הבאים, שתהא להם דיעה מייעצת:

- (1) נציג שר הפנים.
 - (2) נציג השר לאיכות הסביבה.
 - (3) נציג שר הבינוי והשיכון.
 - (4) נציג שר הבריאות.
 - (5) נציג שר המשטרה.
 - (6) נציג שר התחבורה.
 - (7) נציג מינהל מקרקעי ישראל.
 - (8) נציג שיימנה שר הפנים והוא אדריכל או מהנדס הרשומים בפנקס המהנדסים והאדריכלים כמשמעותו בחוק המהנדסים והאדריכלים, או בעל תואר אקדמי בתחום תכנון ערים ואזורים.
 - (9) לפי המלצת נציג שר הפנים, יזמין יושב ראש הועדה את נציגו של שר, שאינו נזכר לעיל, אשר יש לו עניין בדבר הנדון בועדה; לנציג כאמור תהא דיעה מייעצת בלבד.
- הביקורת מצאה כי הנציג המוזכר בסעיף 8 לא מונה על ידי שר הפנים ועל כן אינו מוזמן. בנוסף, מצאה הביקורת כי מונו על ידי מספר שרים, נציגים נוספים לועדה, המוזמנים דרך קבע, כלהלן:

- א. נציג היחידה האזורית לאיכות הסביבה.
- ב. נציג לשכת הבריאות.
- ג. נציג פיקוד העורף.
- ד. נציג רשות העתיקות.

מניין חוקי לקיום הישיבה הוא נוכחות רוב חברי הועדה. אם אין מניין חוקי בפתיחת הישיבה תידחה פתיחתה ב- 15 דקות. לאחר זמן זה הישיבה תהיה חוקית אם השתתפו בה שליש מהחברים ובכללם יו"ר הועדה ובלבד שמספרם לא ייפחת משניים, בנוסף ליו"ר. לאחר שנפתחה הישיבה, המשכה יהיה חוקי רק כל עוד נכחו בה היו"ר ובנוסף 2 חברים. בעת הצבעה בישיבות הועדה, במקרה של דעות שקולות יהיה ליו"ר, קול נוסף באותו עניין.

הביקורת מצאה כי הרכב הועדה ומספר החברים בה תואם את האמור בחוק. בועדה חברים גם כן, 11 חברים בהם יו"ר הועדה, הוא ראש העיר. בתקופה הנבדקת מתחילת כהונת המועצה (נובמבר 98) עד 31.8.01 נערכו 51 ישיבות. 9 ישיבות התקיימו בנוכחות פחות ממחצית חברי הועדה כשבשבעה פרוטוקולים מתוך תשעה צויין כי הישיבה החלה 15 דקות לאחר המועד הקבוע.

הביקורת מצאה כי האחוז הממוצע של נוכחות חברי המועצה, החברים בועדה, עומד על 53%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בועדת משנה לתכנון ולבנייה כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
84%	43	51	כ"ס 2000	*יצחק ולד - יו"ר	א
* בכל 8 הישיבות מהן נעדר, הוחלף יצחק ולד על ידי ממלא מקום.					
76%	22	29	מר"צ	*ישראל מילוא	ב
27%	6	22	מר"צ	*זיו גוטליב	ג.
* זיו גוטליב החליף את ישראל מילוא בחברותו בועדה החל מהישיבה שהתקיימה ב - 21.6.00 .					
27%	14	51	מר"צ	איל כהן	ד
82%	42	51	העבודה	*עמירם מילר	ה
*מתוך 9 ישיבות מהן נעדר, הוחלף עמירם מילר על ידי ממלא מקום ב - 2 ישיבות.					
0%	0	2	העבודה	*מיקי שמילוביץ	ו.
53%	26	49	העבודה	*נחמה אמונה	ז.
*מיקי שמילוביץ ונחמה אמונה התחלפו ביניהם במהלך הקדנציה, בחברותם בועדה. * נחמה אמונה החליפה את מיקי שמילוביץ בחברותו בועדה החל מהישיבה שהתקיימה ב - 18.2.99 .					
75%	38	51	כפ"ס שלנו	יהודה בן חמו	ח
84%	43	51	ליכוד	*יעקב אוחיון	ט
*מתוך 13 ישיבות מהן נעדר, הוחלף יעקב אוחיון על ידי ממלא מקום ב - 5 ישיבות.					
74%	14	19	ש"ס	*שמעון פרץ	י.
53%	17	32	ש"ס	*מיכאל מורי	יא
*מיכאל מורי החליף את שמעון פרץ בחברותו במועצת העירייה ובחברותו בועדה החל בישיבה שהתקיימה ב - 19.12.99 .					
10%	1	10	מפד"ל	*בני כברה	יב
73%	30	41	מפד"ל	*משה אבן חן	יג
*משה אבן חן החליף את בני כברה בחברותו בועדה החל מהישיבה שהתקיימה ב - 14.7.99 . מתוך 13 ישיבות מהן נעדר, הוחלף משה אבן חן על ידי ממלא מקום ב - 2 ישיבות.					
49%	25	51	רשימת דני אלדר	דני אלדר	יד
31%	5	16	ישראל בעלייה	*יבגני וייסמן	ט
49%	17	35	ישראל בעלייה	*יונה מייקלר	ט
*יונה מייקלר החליף את יבגני וייסמן בחברותו במועצת העירייה ובחברותו בועדה החל בישיבה שהתקיימה ב - 19.10.99 .					

כל חברי הועדה שנעדרו מישיבות הועדה ולא צוינו בטבלה שלעיל, לא דאגו כלל למחליפים, במקומם, בעת היעדרותם.

2.2. ועדת כספים

ועדת כספים מוקמת מכוח סעיף 149 בפקודת העיריות. בועדה חברים 12 חברים, כולל היו"ר, שנבחרו על ידי מועצת העירייה.

בתפקיד יו"ר הועדה מכהן ראש העירייה.

לדעת הביקורת ולמרות שעל פי פקודת העיריות במקרה של הצבעה בה הקולות שקולים ההכרעה מועברת למועצת העירייה, רצוי לקבוע כי בועדה יהיו מספר אי זוגי של חברי ועדה. בצורה כזאת תתאפשר פעילות פורייה וקבלת החלטות בתוך הועדה מבלי לשתקה ומבלי לפנות לעיתים קרובות להכרעת מועצת העירייה.

בכל התקופה שנבדקה על ידי הביקורת, התקיימו ישיבות הועדה, אחת ל - 3 חודשים לפחות, כמתחייב מסעיף 166(אא) בפקודת העיריות.

הביקורת מצאה, כי בישיבת ועדת הכספים שהתקיימה בתאריך 30.6.97 בכהונתה הקודמת של מועצת העירייה הוחלט כלהלן: "הוחלט לקבוע נוהל לקביעת מניין חוקי לדיוני ועדת הכספים. הועדה תפתח דיוניה רק בנוכחות רוב חברי הועדה. במידה ובהמשך 15 דקות לא יהיה רוב תקיים הועדה את דיוניה. בנוכחות 3 חברים, כאשר אחד מהם הוא יו"ר הועדה או מ"מ. החלטות הועדה בהרכב זה יהיו תקפות".

החלטת ועדת הכספים, אם כן, קבעה את המניין החוקי (קוורם) לניהול ישיבותיה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת כהונת המועצה (נובמבר 98) ועד 31.8.2001 נערכו 55 ישיבות. 12 ישיבות התקיימו בנוכחות פחות ממחצית חברי הועדה, כאשר רק באחת, צויין בפרוטוקול כי הישיבה החלה 15 דקות לאחר המועד הקבוע.

הביקורת מצאה כי האחוז הממוצע של נוכחות חברי המועצה, החברים בועדה עומד על 64%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בועדת הכספים כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
98%	54	55	כ"ס 2000	יצחק ולד - יו"ר	א.
100%	55	55	כ"ס 2000	רינה פז	ב.
91%	50	55	מר"צ	זיו גוטליב	ג.
67%	26	39	מר"צ	*ישראל מילוא	ד.
37.5%	6	16	מר"צ	*נינה סאקס	ה.
* נינה סאקס החליפה את ישראל מילוא בחברותו בועדה החל מהישיבה שהתקיימה ב - 17.7.00.					
47%	26	55	העבודה	מיקי שמילוביץ	ו.
56%	31	55	העבודה	עמוס גבריאלי	ז.
22%	12	55	כפ"ס שלנו	יהודה בן חמו	ח.
98%	54	55	ליכוד	יעקב אוחיון	ט.
80%	8	10	ש"ס	*שמעון פרץ	י.
51%	23	45	ש"ס	*יואל ברוך	יא.
*יואל ברוך החליף את שמעון פרץ בחברותו בועדה החל מהישיבה שהתקיימה ב - 10.5.99, כשהלה פרש מחברותו במועצת העירייה.					
33%	18	55	מפד"ל	בני כברה	יב.
74.5%	41	55	רשימת דני אלדר	דני אלדר	יג.
43%	9	21	ישראל בעלייה	*יבגני וייסמן	יד.
32%	12	37	ישראל בעלייה	*יונה מייקלר	טו.
*יונה מייקלר החליף את יבגני וייסמן בחברותו בועדה החל מהישיבה שהתקיימה ב - 14.9.99 כשהלה פרש מחברותו במועצת העירייה.					

ועדת המכרזים .2.3

ועדת המכרזים מוקמת מכוח סעיף 148 בפקודת העיריות ופועלת על פי תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987. מועצת העירייה תבחר את חברי ועדת המכרזים והיו"ר שלה מבין חבריה. ראש העיר אינו יכול להיות חבר בוועדה זו.

בפתיחת תיבת המכרזים חייבים להיות נוכחים חבר הוועדה שקבעה לכך הוועדה ושני עובדי הרשות שהוסמכו לכך על ידי ראש הרשות.

מניין חוקי בישיבות הוועדה הוא נוכחות רוב חברי הוועדה.

הביקורת מציינת כי הומצא לה פרוטוקול ישיבת הוועדה מה - 24.12.90 בו נקבע, בהמלצת היועצת המשפטית לעירייה, כלהלן: **"מקבלים את המלצות היועצת המשפטית - עו"ד פנינה הר ניב, שלאחר 15 דקות מתחילת הזמן שנקבע לתחילת הישיבה, יתקיים דיון ויתקבלו החלטות גם אם יהיו נוכחים יו"ר או זקן חברי הוועדה ועוד 2 חברים בלבד"**.

הביקורת מצאה כי לישיבות פתיחה ולדיוני הוועדה מוזמנת עורכת דין המשמשת כמנהלת מחלקה אחרת בעירייה ואינה שייכת ללשכה המשפטית של העירייה שממילא לא קיימת. הביקורת לא מצאה וגם לא הומצא לה כל מסמך אשר יעיד על החלטה המאפשרת למנהלת מחלקה בעירייה המועסקת במשרה מלאה, שמקצועה עריכת דין לשמש כיועצת משפטית לוועדה. כמו כן, בוועדה חברים 9 חברים, כולם חברי מועצה ומספרם כמספר הסיעות במועצה. ראש העיר, כקבוע בחוק אינו חבר בוועדת המכרזים. בתפקיד היו"ר הוועדה מכהן מר יואל ברוך, חבר סיעת ש"ס.

בתקופה הנבדקת, מתחילת כהונת המועצה (נובמבר 98) ועד 31.8.01 נערכו 71 ישיבות. הביקורת מצאה כי חמש ישיבות פתיחה התקיימו בנוכחות היו"ר הוועדה ומזכירת הוועדה בלבד ולא בנוכחות שני עובדים שמונו על ידי ראש העיר, בנוסף ליו"ר כמתחייב מהאמור בתקנה 14 (א).

הביקורת מצאה כי האחוז הממוצע של נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדה עומד על 30.6%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדת המכרזים בישיבות
דיון במכרזים ובישיבות פתיחת תיבת המכרזים כפי שהעלתה
הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
86%	61	71	ש"ס	יואל ברוך - יו"ר	א.
60%	43	71	כ"ס 2000	רינה פז	ב.
54%	38	71	ליכוד	יעקב אוחיון	ג.
17%	12	71	העבודה	עמירם מילר	ד.
27%	19	71	מר"צ	זיו גוטליב	ה.
4%	3	71	כפ"ס שלנו	יואל קרול	ו.
18%	13	71	מפד"ל	משה אבן חן	ז.
7%	5	71	רשימת דני אלדר	דני אלדר	ח.
4%	1	24	ישראל בעלייה	*יבגני וייסמן	ט.
2%	1	47	ישראל בעלייה	*יונה מייקלר	י.

*יונה מייקלר החליף את יבגני וייסמן בחברותו בוועדה החל מהישיבה שהתקיימה ב - 17.10.99 כשהלה פרש מחברותו במועצת העירייה.

למען דיוק הנתונים המוצגים על ידי הביקורת, יודגש כי הטבלה לעיל, מייצגת נאמנה את נוכחות חברי הועדה בישיבותיה כפי שזה משתקף בפרוטוקולי ישיבות הועדה (פתיחת תיבת המכרזים ודיון במכרזים). חלק מחברי ועדת המכרזים מפרשים את סעיף 15 "פתיחת תיבת המכרזים" בתקנות העיריות (מכרזים) האומר כי: "תיבת המכרזים תיפתח רק אם יהיו נוכחים חבר ועדה שנקבע על ידי הועדה... ", כאפשרות שלא להשתתף בישיבות פתיחת תיבת המכרזים למעט אותו חבר אחד החייב להיות נוכח בעת פתיחת תיבת המכרזים. לדעת הביקורת פרשנות זאת אינה נכונה היות וישיבת פתיחת תיבת המכרזים דינה ככל ישיבת ועדה אחרת ולכן מוזמנים כל חברי הועדה להשתתף בישיבות פתיחת תיבת המכרזים. נכונה היא העובדה שהקוורום החוקי לפתיחת תיבת המכרזים הוא, כאמור, נוכחות חבר ועדה אחד ועוד שני עובדי עירייה כפי שנקבע בחוק.

להלן הטבלה המצביעה על נוכחות חברי המועצה החברים בוועדת המכרזים בישיבות בהן התקיימו דיונים במכרזים, ללא התייחסות לישיבות פתיחת תיבת המכרזים:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח/ה	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
95%	35	37	ש"ס	יואל ברוך - יו"ר	א.
92%	34	37	כ"ס 2000	רינה פז	ב.
89%	33	37	ליכוד	יעקב אוחיון	ג.
43%	16	37	מר"צ	זיו גוטליב	ד.
27%	10	37	מפד"ל	משה אבן חן	ה.
22%	8	37	העבודה	עמירם מילר	ו.
11%	4	36	רשימת דני אלדר	דני אלדר	ז.
0.05%	2	37	כפ"ס שלנו	יואל קרול	ח.
0.04%	1	26	ישראל בעלייה	*יונה מייקלר	ט.
0%	0	10	ישראל בעלייה	*יבגני וייסמן	י.

*יונה מייקלר החליף את יבגני וייסמן בחברותו בוועדה החל מהישיבה שהתקיימה ב - 17.10.99 כשהלה פרש מחברותו במועצת העירייה.

בנוסף, הביקורת מצאה כי בעשרים ושבע ישיבות דיון נכחו יו"ר הועדה ובנוסף שניים/שלושה חברים (חמש עשרה ושתיים עשרה ישיבות בהתאמה), אך ללא ציון בפרוטוקול כי הישיבה החלה 15 דקות לאחר המועד בו היתה אמורה להתחיל. הביקורת מציעה אם כן, כי יוקפד על ציון מועד תחילת הישיבה בעת שלא נמצאים בישיבה רוב חברי הועדה. הביקורת ממליצה כי מרכזת ועדת המכרזים תבדיל בין פרוטוקולים של ישיבות פתיחת תיבת המכרזים לבין ישיבות דיון במכרזים וזאת על מנת להימנע מהטעייה בדבר אחוז נוכחות חברי הועדה בדיונים במכרזים.

2.4. ועדת הנחות בארנונה

ועדת הנחות בארנונה מוקמת מכוח סעיף 149 ד', בפקודת העיריות, ועדה זו, כאמור עוסקת במתן הנחות בארנונה לתושבים. בועדה זו אמורים להיות חברים שלושה חברי מועצה כשאחד מהם אינו חבר בועדת ההנהלה. בפועל, חברים בועדה שלושה חברי מועצה שאחד מהם אינו חבר בקואליציה. בנוסף חברים בועדה זו הגזבר או נציג מטעמו; מנהלת אגף הרווחה או עובד מטעמה; מנהלת מחלקת הגבייה או עובד מטעמה; היועצת המשפטית או עו"ד מטעמה.

מניין חוקי בישיבות ועדה זו הוא נוכחות יו"ר הועדה/מ"מ; יועץ משפטי; גזבר.

את תפקיד יושבת ראש הועדה ממלאת גב' רינה פז, סגנית ומ"מ ראש העיר.

בכל ישיבות הועדה שנבדקו היה מניין חוקי, משמע, השתתפו לפחות יו"ר הועדה, היועצת המשפטית או נציגה וגזבר העירייה או נציגו. הועדה, כועדת חובה מתכנסת אחת לשלושה חודשים לפחות, באופן תקין. בתקופה הנבדקת, מתחילת כהונת המועצה (נובמבר 98) ועד 31.8.2001 נערכו 27 ישיבות. הביקורת מצאה כי אחוז נוכחות חברי המועצה החברים בועדה עומד על 53%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בועדת הנחות בארנונה כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

חבר הועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' ישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
א. רינה פז - יו"ר	כ"ס 2000	27	27	100%
ב. נינה סאקס	מר"צ	27	12	44%
ג. בני כברה	מפד"ל	27	4	14.8%

הביקורת מציינת כי מתוך 27 ישיבות ועדה שהתקיימו בתקופה שנבדקה ב - 12 ישיבות נכחה רק יושבת ראש הועדה מבין חברי המועצה. בנוסף, בשתי ישיבות לא היה נציג אגף הרווחה, אף כי בכל ישיבות אלה היה מניין חוקי.

2.5 ועדת בטיחות בדרכים

הועדה לבטיחות בדרכים מוקמת מכח סעיף 149 ו' לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו היא ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לבטיחות בדרכים. מספר חברי הועדה הוא שניים עשר כשתשעה מתוכם חברי מועצה כמתחייב. בפקודת העיריות נקבע כי ראש העירייה או סגנו שהוא ממלא מקומו הקבוע יהיה יו"ר הועדה. בפועל יו"ר הועדה הוא סגן ראש העיר שאינו ממלא מקומו הקבוע, עו"ד יעקב אוהיון וזאת למרות האמור בסעיף 149. (ב) (1) בפקודת העיריות. מצב זה קיים היות וסגן ראש העיר שאינו ממלא מקומו הקבוע של ראש העיר מחזיק באחריות על תיק התחבורה, בטיחות וכד' בין שאר תפקידיו.

בתקופה הנבדקת, מתחילת כהונת המועצה (נובמבר 98) ועד 31.8.2001 נערכו 2 ישיבות בלבד וזאת בניגוד לאמור בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות הקובע: "ועדה שחובה להקימה לפי כל דין תכונם לפחות אחת לשלושה חודשים; ...".

הביקורת מצאה כי האחוז הממוצע של נוכחות חברי המועצה, החברים בועדה עומד על 44%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בועדת בטיחות בדרכים כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

חבר הועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' ישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
א. יעקב אוהיון - יו"ר	ליכוד	2	2	100%
ב. יצחק ולד	כ"ס 2000	2	1	50%
ג. עמירם מילר	העבודה	2	1	50%
ד. יואל קרול	כפ"ס שלנו	2	0	0%
ה. נינה סאקס	מר"צ	2	0	0%
ו. מיכאל מורי	ש"ס	2	0	0%
ז. משה אבן חן	מפד"ל	2	1	50%
ח. דני אלדר	רשימת דני אלדר	2	1	50%
ט. יונה מייקלר	ישראל בעלייה	2	2	100%

הביקורת מציינת כי בשתי הישיבות שהתקיימו היה מניין חוקי, על אף זאת, הביקורת סבורה, כי לנושא כה חשוב שבאחריות ועדה זו, ראוי לכנסה כמתחייב בחוק.

2.6. ועדת בטחון

ועדה זו מתקיימת בעיר שיש בה משמר אזרחי מכוח סעיף 149 ב. בפקודת העיריות ותפקידה לייעץ ולסייע למשטרה בעניין המשמר האזרחי. בפקודת העיריות נקבע כי יו"ר הועדה יהיה מבין חברי המועצה. בפועל בתפקיד יו"ר הועדה מכהן ראש העיר. בנוסף, קבעה מועצת העירייה כי כל חבריה יהיו חברים בוועדת הבטחון.

בתקופה הנבדקת, מתחילת כהונת המועצה (נובמבר 98) ועד 31.8.2001 נערכו 2 ישיבות בלבד וזאת בניגוד למתחייב מפקודת העיריות בסעיפים 163 ; 166(א) בהם נקבע:

"163. תקופת הכהונה של הועדות

ועדה של המועצה תכהן בתפקידה כל תקופת-כהונתה של המועצה, מלבד אם נקבעה הוראה אחרת בפקודה זו או בחוק אחר, אלא שועדה ארעית תתפרק מאליה עם גמר תפקידה; אולם לא תיפגע סמכותה של המועצה לבטל בכל עת ועדה שנבחרה כולה על ידיה או לשנות את הרכבה בכפוף להוראות הפקודה, וכן להחליף את נציגיה בוועדה של המועצה שהורכבה בשותפות עם גורמים אחרים.

166. הנוהל בעבודת הועדות (תיקון: תשל"ו)

(א) ...

(אא) ועדה שחובה להקימה לפי כל דין תכונס לפחות אחת לשלושה חודשים; לא כונסה ועדה כאמור, יורה ראש העירייה לכנסה, והוא יקבע את סדר היום של ישיבת הועדה; לא נכח יושב ראש הועדה בישיבה, או סרב לנהלה, ינהלה זקן חברי הועדה."

כאמור, הועדה התכנסה כ - 8 חודשים לאחר המועד בו היתה חייבת להתכנס ולאחר כשנה וחצי (543 יום) בפעם השנייה. בשתי ישיבות אלה נכחו 8 ו - 9 חברים בהתאמה ומספר חברים זה הוא כאמור,

פחות מהפורום המתחייב (רוב חברי הועדה). לא צויין בפרוטוקול הישיבה, כי הישיבה החלה 15 דקות לאחר המועד שנקבע לכינוסה.

הביקורת מצאה כי האחוז הממוצע של נוכחות כלל חברי המועצה החברים כאמור, בועדה, עומד על 40%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה בועדת הבטחון כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
100%	2	2	כ"ס 2000	יצחק ולד - יו"ר	א
50%	1	2	כ"ס 2000	רינה פז	ב
50%	1	2	העבודה	עמירם מילר	ג
0%	0	2	העבודה	עמוס גבריאל	ד
100%	2	2	העבודה	מיקי שמילוביץ	ה
0%	0	2	העבודה	נחמה אמונה	ו
100%	2	2	מר"צ	ישראל מילוא	ז
50%	1	2	מר"צ	זיו גוטליב	ח
0%	0	2	מר"צ	איל כהן	ט
0%	0	2	מר"צ	נינה סאקס	י
50%	1	2	כפ"ס שלנו	יואל קרול	יא
100%	2	2	כפ"ס שלנו	יהודה בן חמו	יב
0%	0	2	כפ"ס שלנו	איל יוניאן	יג
50%	1	2	ליכוד	יעקב אוחיון	יד
0%	0	2	ליכוד	יפתח אלגוב	טו
100%	2	2	מפד"ל	בני כברה	טז
50%	1	2	מפד"ל	משה אבן חן	יז
0%	0	2	ש"ס	מיכאל מורי	יח
0%	0	2	ש"ס	יואל ברוך	יט
0%	0	2	רשימת דני אלדר	דני אלדר	כ
50%	1	2	ישראל בעלייה	יונה מייקלר	כא

הערת הביקורת : בישיבת ועדת הבטחון מיום 22.04.2001, לא נרשמו בפרוטוקול שמות הנוכחים. הביקורת התייחסה כנוכח לכל מי מחברי הועדה שהתבטא באותה הישיבה על פי הרשום בפרוטוקול.

2.7. ועדת תמיכות

ועדת התמיכות מוקמת ופועלת בהתאם לנוהל למתן תמיכות של רשויות מקומיות המופיע בדיני העיריות. על פי סעיף 5.2 בנוהל למתן תמיכות של הרשויות המקומיות בו נקבע כלהלן: "את ועדת התמיכות תמנה מועצת הרשות המקומית והיא תמנה שלושה או חמישה חברים מבין חברי המועצה; גובר הרשות או נציגו והיועץ המשפטי של הרשות או נציגו יוזמנו דרך קבע להשתתף בדיוני הועדה".

מועצת עיריית כפר סבא מינתה חמישה מבין חבריה לחברים בוועדת התמיכות. ראש העיר, כיהן כיו"ר הועדה עד לישיבה מס' 7 של הועדה שהתקיימה ב - 11.7.01, בה החל לכהן כיו"ר הועדה מר זיו גוטליב, שהחליף את מר איל כהן, נציג מר"צ בוועדה זו.

בתקופה הנבדקת מתחילת כהונת המועצה (נובמבר 98) ועד 31.8.01 נערכו 7 ישיבות. הביקורת מציינת כי בנוהל מתן תמיכות על ידי הרשויות המקומיות, על פיו פועלת הועדה לא נקבע מספר ותדירות ישיבות הועדה.

הביקורת מצאה כי האחוז הממוצע של נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדה עומד על 75%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדת התמיכות כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
100%	7	7	כ"ס 2000	יצחק ולד - יו"ר	א.
86%	6	7	ש"ס	יואל ברוך	ב.
57%	4	7	כפ"ס שלנו	יהודה בן חמו	ג.
57%	4	7	העבודה	נחמה אמונה	ד.
50%	3	6	מר"צ	*איל כהן	ה.
100%	1	1	מר"צ	*זיו גוטליב - יו"ר מחליף	-
*זיו גוטליב החליף את איל כהן בחברותו בועדה החל מהישיבה שהתקיימה ב - 11.7.01 בה גם החליף את ראש העיר בכהונתו כיו"ר הועדה.					

2.8. ועדת פיטורין

ועדת פיטורין מוקמת במועצה מכח סעיף 171 א. - פיטורי עובדים אחרים (תיקון : תשל"ט), בו נקבע בין היתר :
 "....."

(2) רישאי ראש העירייה לפטרו באישור המועצה או ועדה שהמועצה מינתה לכך אם הפיטורים היו שלא מחמת עבירת משמעת כמשמעותה בחוק המשמעת".

בועדה חברים תשעה חברי מועצה, כמספר הסיעות ובנוסף חברים בועדה מנכ"ל העירייה, מנהל כח אדם או נציגו ונציג ועד עובדים. את תפקיד יו"ר הועדה ממלא מר דני אלדר. בתקופה המבוקרת, מתחילת כהונת המועצה (נובמבר 98) ועד 31.8.2001 נערכו שתי ישיבות ובשתיהן היה מניין חוקי.

הביקורת מצאה כי האחוז הממוצע של נוכחות חברי המועצה, החברים בועדה עומד על 83%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בועדת הפיטורין כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
100%	2	2	רשימת דני אלדר	דני אלדר – יו"ר	א.
100%	2	2	עבודה	עמירם מילר	ב.
100%	2	2	כפ"ס שלנו	יהודה בן חמו	ג.
100%	2	2	כ"ס 2000	רינה פז	ד.
100%	2	2	ליכוד	יעקב אוחיון	ה.
50%	1	2	ש"ס	יואל ברוך	ו.
50%	1	2	מפד"ל	בני כברה	ז.
100%	2	2	מר"צ	ישראל מילוא	ח.
50%	1	2	ישראל בעלייה	יונה מייקלר	ט.

הביקורת מציינת, כי בישיבות הועדה, על פי פרוטוקולי הישיבות, נמצא כי מנהלי היחידות שבעניין עובדיהן דנה הועדה הוזמנו לישיבות. הביקורת רואה זאת בחיוב אך מאידך, ממליצה, כי בועדה מעין זו, הדנה בנושאים רגישים לגבי עובדים, ראוי כי ימונה גם נציג ציבור ובנוסף, באופן קבוע יוקפד על נוכחות יועץ משפטי המתמחה בדיני עבודה.

2.9. הועדה לענייני ביקורת

הועדה לענייני ביקורת מוקמת מכח סעיף 149 ג' לפקודת העיריות, בו נקבע כי הועדה תורכב מחברים שהם חברי המועצה בלבד. ראש העיר וסגניו לא יהיו חברים בועדה. בועדה לא יהיו יותר משבעה חברים ויו"ר הועדה יהיה מהאופוזיציה ולא יכהן כדירקטור בהנהלת גוף עירוני מבוקר. הרכב הועדה יהיה תואם ככל שניתן את ההרכב הסיעתי של המועצה. על הועדה להתכנס אחת ל - 3 חודשים לפחות בתקופת כהונת המועצה.

הביקורת מצאה כי הרכב הועדה תואם את האמור לעיל. הכינוס הראשון של הועדה התקיים כחצי שנה מכינון המועצה ולא תוך שלושה חודשים כמתחייב. תדירות הישיבות אינה מתקיימת כהלכה ונמצאו מספר פעמים בהם המרווח בין הישיבות עלה על שלושה חודשים.

הביקורת מציינת כי יו"ר הועדה השני, החל בכהונתו כיו"ר הועדה ב- 16.2.00 והתפטר מכהונתו ב - 17.04.01 ומאז לא מונה יו"ר חדש לועדה. הועדה אם כן, התכנסה בפעם האחרונה, בתקופה הנבדקת ב - 20.9.00 כך שעברה כשנה מאז, ללא כינוס של הועדה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת כהונת המועצה (נובמבר 98) ועד 31.8.2001 נערכו 7 ישיבות כשבשלוש מהן לא היה מניין חוקי ובאחת לא נערך כלל רישום נוכחות החברים שהשתתפו בישיבה.

הביקורת מצאה כי האחוז הממוצע של נוכחות חברי המועצה, החברים בועדה עומד על 53%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בועדה לענייני ביקורת כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
83%	5	6	ליכוד	*ד"ר יעקב מזור-יו"ר	א.
0%	0	1	ליכוד	*יפתח אלגוב	ב.
86%	6	7	רשימת דני אלדר	דני אלדר	ג.
86%	6	7	העבודה	עמוס גבריאלי	ד.
43%	3	7	מפד"ל	*בני כברה - יו"ר מחליף	ה.
43%	3	7	מר"צ	איל כהן	ו.
20%	1	5	כפ"ס שלנו	איל יוניאן	ז.
0%	0	2	כפ"ס שלנו	יהודה בן חמו	ח.
40%	2	5	ש"ס	*שמעון פרץ	ט.
0%	0	2	ש"ס	* מיכאל מורי	י.
*יפתח אלגוב ומיכאל מורי החליפו בכהונתם במועצה את ד"ר יעקב מזור ושמעון פרץ בהתאמה. * בני כברה שימש כיו"ר הועדה בתקופה שבין 16.2.00 - 17.4.01 ובסיומה התפטר מכהונתו.					

2.10. ועדת רכש ובלאי (קניות)

בתקנות העיריות (הסדר רכישות, ניהול מחסנים, רישום וניהול טובין), התשנ"ח 1998 נקבע כי מועצת העירייה תמנה מנהל יחידה לרכש ואספקה וועדת רכש ובלאי. העירייה אכן פעלה בהתאם לתקנות. כן נקבע כי הרכב הועדה ייקבע על ידי מועצת העירייה מבין חבריה או עובדי העירייה או מבין חבריה ועובדי עירייה במשותף.

בעיריית כפר סבא קיימת אם כן, ועדת קניות בה חברים :

- מנכ"ל העירייה.
- מנהל מח' רכש, אספקה ומכרזים.
- מנהל אגף שפי"ר.
- גזבר העירייה.
- בתקופת הצטיידות בתי הספר, לפני תחילת שנת הלימודים, חבר בוועדה גם מנהל אגף החינוך.

בוועדה זו אם כן, אין חברים מבין חברי מועצת העירייה ועל כן ועדה זו לא נבדקה היות ומטרת הביקורת היתה בדיקת השתתפות חברי מועצת העירייה בעבודת הוועדות. יחד עם זאת, הביקורת ממליצה כי היות וועדה זו היא ועדה ששיקוליה מקצועיים בלבד, יש להשאירה כפי שהיא, מורכבת מבעלי תפקידים מקצועיים בלבד.

2.11. ועדת ערר על שומת הארנונה

בחוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית), תשל"ו - 1976 נקבעה בסעיף 5, החובה להקים ועדת ערר על שומת הארנונה, בה יוכלו חייבי הארנונה בעיר לערער על תשובת מנהל הארנונה באם ראה עצמו מקופח מתשובת מנהל הארנונה על השגתו. להלן נוסח סעיף החוק המורה על הקמת ועדת הערר :

"5. ועדת הערר

המועצה תמנה ועדת ערר אחת או יותר, בהרכב של שלושה חברים מבין בעלי הזכות להיבחר כחברי המועצה, ואת היושב-ראש שלהן".

בעיריית כפר סבא קיימת אם כן, ועדה זו, בה חברים שלושה נציגי ציבור אותם בחרה ומינתה המועצה. מיום כינון המועצה הנוכחית (נובמבר 98) ועד 31.8.2001 ועדה זו התכנסה פעמיים.

בוועדה זו אם כן, אין חברים מבין חברי מועצת העירייה ועל כן ועדה זו לא נבדקה היות ומטרת הביקורת היתה בדיקת השתתפות חברי מועצת העירייה בעבודת הוועדות.

2.12. ועדת משק לשעת חירום (מל"ח)

הוועדה להכנת משק לשעת חירום (מל"ח) מוקמת מכח סעיף 149 א' בפקודת העיריות.

בועדה זו חברים ראש העיר, המשמש כיו"ר הועדה, סגנית ראש העיר וממלאת מקומו, המשמשת הן ממלאת מקומו של יו"ר הועדה והן כיושבת ראש ועדת המשנה - ועדת פס"ח (פינוי, סעד, חללים). כן חברים בועדה מנכ"ל העירייה, רכז מל"ח/פס"ח - המשמש מרכז הועדה וכן מנהלים וסגני מנהלי אגפים ומחלקות בעירייה, המשמשים כממונים בחירום בתחום התמחותם (הנדסה, תשתיות, חינוך, מזון, בריאות וכו') בנוסף, בועדה חברות מנהלת מפעל המים וסגניתה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת כהונת המועצה (נובמבר 98) ועד 31.8.2001 נערכו שתי ישיבות שבשתייהן נכחו ראש העיר וסגניתו. אחוז הנוכחות של חברי המועצה, החברים בועדה, עומד אם כן, על 100%. על אף, אחוז נוכחות זה, הביקורת מציינת כי כועדת חובה עליה להתכנס אחת לשלושה חודשים ולא כך הדבר, בניגוד לאמור בסעיף 166 (אא) בפקודת העיריות - נוסח חדש. להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בועדת מל"ח כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

חבר הועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
א. יצחק ולד - יו"ר	כ"ס 2000	2	2	100%
ב. רינה פז	כ"ס 2000	2	2	100%

הביקורת מציינת בנוסף, כי בתקופה הנבדקת, התקיימו חמש ישיבות של ועדת המשנה - ועדת פס"ח (פינוי, סעד, חללים) ובכולן נכחה יושבת ראש הועדה, סגנית ראש העיר וממלאת מקומו, המשמשת כאמור כיושבת ראש ועדת המשנה.

לועדה זו כאמור לעיל, מוזמנים בנוסף, עובדי עירייה הממונים בחירום כאחראים בתחום עיסוקם, בשיגרה. אם כן, מוזמנים כאמור בעלי התפקידים הבאים:

- א. מנכ"ל העירייה.
- ב. מנהל אגף החינוך.
- ג. ממונה על השירותים החברתיים.
- ד. מנהל מחלקת רכש ואספקה - ממונה בחירום על המזון.

- ה. מנהל כח אדם.
- ו. מתאם עירוני למאבק בסמים - ממונה בחירום על הבריאות.
- ז. מנהלת מחלקת תברואה מונעת.
- ח. מהנדס הרשות - ממונה בחירום על הנדסה ובינוי.
- ט. מנהל השירות הפסיכולוגי.
- י. מנהל מע"ש - ממונה בחירום על מידע לציבור.
- יא. מנהלת מפעל המים.
- יב. מנהל מחלקת חשמל - ממונה בחירום על כח וחשמל.
- יג. מנהל אגף שפי"ר - ממונה בחירום על אחזקה.
- יד. מנכ"ל המועצה הדתית.
- טו. סגן גזבר העירייה.
- טז. מנהל מחלקת בטחון.
- 2.13. להלן ממוצעי נוכחות חברי מועצת העירייה בועדות החובה בהן הם חברים, ממוצע נוכחות סיעתית בועדות החובה, וכן אחוז נוכחות חברי המועצה בועדות החובה:

להלן ממוצע מדורג של אחוז נוכחות חברי מועצה החברים בוועדות החובה ומספר ועדות החובה בהן חבר כל חבר מועצה:

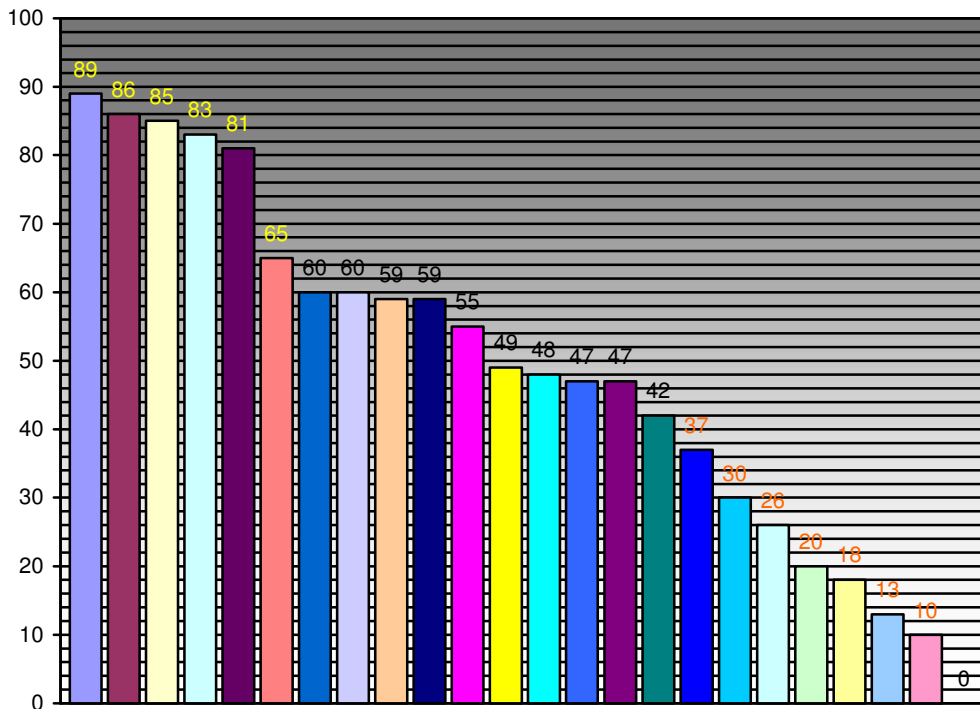
חבר המועצה	אחוז נוכחות	מספר ועדות	יו"ר במס' ועדות	חבר סיעה
**יצחק ולד	89%	6	5	כ"ס 2000
ישראל מילוא	86%	4	-	מר"צ
רינה פז	85%	6	1	כ"ס 2000
** / * ד"ר יעקב מזור	83%	1	1	ליכוד
יעקב אוחיון	81%	6	1	ליכוד
*שמעון פרץ	65%	3	-	ש"ס
עמירם מילר	60%	5	-	העבודה
דני אלדר	60%	7	1	רשימת דני אלדר
יהודה בן חמו	60%	6	-	כפ"ס שלנו
**זיו גוטליב	59%	5	1	מר"צ
יואל ברוך	55%	5	1	ש"ס
מיקי שמילוביץ	49%	3	-	העבודה
משה אבן חן	48%	4	-	מפד"ל
עמוס גבריאלי	47%	3	-	העבודה
*יונה מייקלר	47%	6	-	ישראל בעלייה
**בני כברה	42%	6	1	מפד"ל
נחמה אמונה	37%	3	-	העבודה
איל כהן	30%	4	-	מר"צ
*יבגני וייסמן	26%	3	-	ישראל בעלייה
נינה סאקס	20%	4	-	מר"צ
יואל קרול	18%	3	-	כפ"ס שלנו
*מיכאל מורי	13%	4	-	ש"ס
איל יוניאן	10%	2	-	כפ"ס שלנו
*יפתח אלגוב	0%	2	-	ליכוד

* סיימו/החלו את חברותם במועצה במהלך כהונתה.

** יושבי ראש ועדות, אשר התחלפו ביניהם.

אחוז נוכחות חברי המועצה בוועדות החובה של העירייה

אחוז נוכחות חברי המועצה בוועדות החובה של העירייה



אחוז נוכחות בוועדות החובה של העירייה

באחוזים

יצחק ולד (6)	ישראל מילוא (4)	רינה פז (6)	ד"ר יעקב מזור (1)	יעקב אוחיון (6)
שמעון פרץ (3)	עמירם מילר (5)	דני אלדר (7)	זיו גוטליב (5)	יהודה בן חמו (6)
יואל ברוך (5)	מיקי שמילוביץ (3)	משה אבן חן (4)	עמוס גבריאלי (3)	יונה מייקלר (6)
בני כברה (6)	נחמה אמונה (3)	איל כהן (4)	יבגני וייסמן (3)	נינה סאקס (4)
יואל קרול (3)	מיכאל מורי (4)	איל יוניאן (2)	יפתח אלגוב (2)	

(x) - מספר ועדות החובה בהן חבר, כל חבר מועצת העירייה.

ממוצע נוכחות חברי המועצה בוועדות החובה עומד אם כן, על 48.83%, היינו פחות מ- 50% נוכחות חברי המועצה בישיבות הוועדות במחצית הראשונה של הקדנציה הנוכחית.

2.13.2. להלן ממוצע מדורג של נוכחות סיעתית בוועדות החובה:

חברות בוועדות	אחוז נוכחות	סה"כ מס' הישיבות להן הוזמנו	* יו"ר במס' ועדות	מס' חברי הסיעה	סיעות
9	87%	219	6	2	כ"ס 2000
7	71.78%	190	2	2	ליכוד
7	60%	190	1	1	רשימת דני אלדר
8	55.5%	197	-	4	העבודה
9	52.47%	224	1	4	מר"צ
6	46.75%	183	-	1	ישראל בעלייה
8	46.37%	197	1	2	ש"ס
8	40.66%	217	1	2	מפד"ל
8	39.75%	197	-	3	כפ"ס שלנו

* חבר סיעה המשמש כיו"ר הועדה.

ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות החובה עומד אם כן, על 55.58%.

בהשוואה לנתונים לעיל, ניתן ללמוד כי באותה סיעה, ישנם חברי מועצה שהשתתפתם בוועדות העירייה פעילה יותר מאשר חברים אחרים לסיעתם.

2.13.3. להלן ממוצע מדורג של נוכחות חברי המועצה בוועדות החובה:

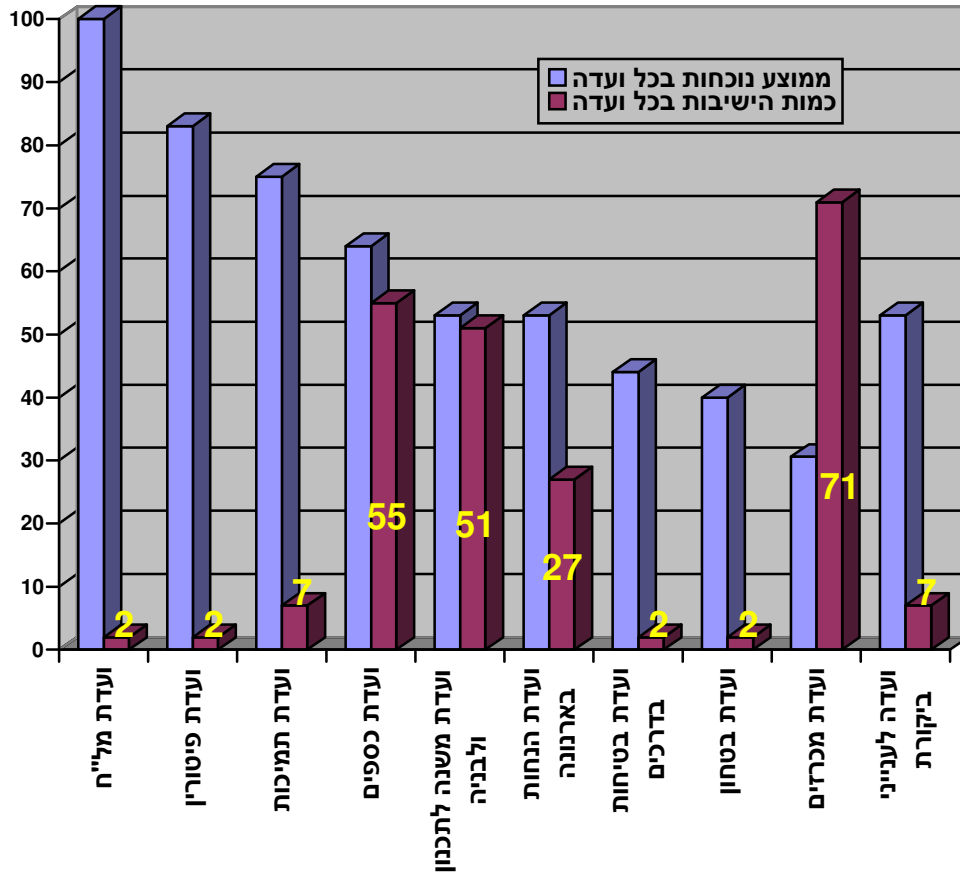
ממוצע נוכחות	מספר ישיבות	שם הועדה
100%	2	ועדת מל"ח
83%	2	ועדת פיטורין
75%	7	ועדת תמיכות
64%	55	ועדת כספים
53%	51	ועדת משנה לתכנון ובנייה
53%	27	ועדת הנחות בארנונה
53%	7	ועדה לענייני ביקורת
44%	2	ועדת בטיחות בדרכים
40%	2	ועדת בטחון
30.6%	71	ועדת מכרזים

מטבלה זו, ניתן ללמוד, מבלי להתייחס למספר הישיבות שהתקיימו בכל ועדה, כי קיימת אצל חברי מועצת העירייה, העדפה מסויימת לגבי השתתפותם בישיבות הועדות. נוצר מצב היפוטי המצביע לכאורה, כי ישנן ועדות אטרקטיביות יותר מאשר אחרות.

הביקורת מבקשת לציין, כי על פי דעתה ולמרות שפעילותם של הרוב הגדול של חברי מועצת העירייה היא התנדבותית חלה על כל חבר מועצה נבחר, חובה ציבורית שמתבטאת בפעילותו במועצת העירייה ובאמצעות ועדותיה - כלפי ציבור בוחריו.

לפעילות במועצת העירייה ובוועדותיה מספר היבטים מנקודת מבט הביקורת:

- א. שותפות בתהליך עשייה ובקבלת החלטות במועצה ובוועדות.
 - ב. פיקוח ומעקב על ביצוע החלטות מועצת העירייה על ידי הדרג הביצועי בעירייה.
 - ג. העלאת הצעות וייזום פעולות ופעילות לטובת כלל תושבי העיר.
- אי לכך, נשאלת השאלה לגבי תרומתם לציבור ולעשייה בעירייה של אותם חברי מועצה שהשתתפותם, יחסית דלה, בישיבות הועדות השונות בהן הם חברים.



מוצע הנוכחות בוועדות החובה אם כן, עומד על 59.56% .

3. ועדות רשות

ועדות רשות הן ועדות שהחוק אינו מורה להקימן. סעיף 150 לפקודת העיריות, נוסח חדש הקובע כי נוסף על ועדות החובה, רשאית המועצה לבחור ועדות קבועות או ועדות ארעיות שתפקידן ליעץ למועצה בעניינים ובמקרים מסויימים. הצורך בוועדות הרשות הוא צורך אמיתי, ועדות אלה מאפשרות לנווט את נושאי עיסוקיהן באמצעות גוף דמוקרטי-פוליטי המתמקד בתחום מסויים. על כן, בחלק מוועדות אלה, משתתפים כחברים אנשי מקצוע המתמחים בתחום פעילות הועדה (חינוך, תרבות וכו').

3.1 ועדת חינוך

בוועדת החינוך 21 חברים כשמתוכם חמישה חברי מועצה, המהווים פחות מ - 25% מחברי הועדה כמתחייב מהאמור בסעיף 162 בפקודת

העיריות. מעיון שערכה הביקורת בפרוטוקולי הועדה, יוצא כי אין הקפדה על מניין חוקי בישיבות הועדה (11 חברים) ולא בכל הפרוטוקולים נרשמה נוכחות חברי המועצה בישיבות הועדה כמקובל. בתקופה הנבדקת מתחילת כהונת המועצה (נובמבר 98) ועד 31.8.2001 נערכו שש ישיבות כשבשלוש מתוכן לא היה על פי הפרוטוקול, מניין חוקי. הביקורת מצאה כי האחוז הממוצע של נוכחות חברי מועצת העירייה, החברים בוועדה עומד על 27%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדת החינוך כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

חבר הועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' ישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
עמוס גבריאלי-יו"ר	העבודה	6	4	67%
איל כהן-יו"ר מחליף	מר"צ	6	2	33%
נינה סאקס	מר"צ	6	2	33%
בני כברה	המפד"ל	6	0	0%
יואל ברוך	ש"ס	6	6	0%

הביקורת מציינת כי עמוס גבריאלי התפטר מתפקידו כיו"ר הועדה, לאחריו מונה איל כהן לתפקיד היו"ר וגם הוא התפטר מכהונתו כיו"ר בחודש אוגוסט 2001.

3.2. ועדת תרבות

בוועדת התרבות 21 חברים כשמתוכם חמישה חברי מועצה המהווים פחות מ- 25% מחברי הועדה כמתחייב מהאמור בסעיף 162 בפקודת העיריות. את תפקיד יושבת ראש הועדה ממלאת הגב' רינה פז, סגנית ומ"מ ראש העיר. מעיון בפרוטוקולי הועדה, הביקורת מצאה כי התקיימו שלוש ישיבות

בתקופה הנבדקת ובהן לא היה מניין חוקי - 10 משתתפים 8 ו - 8 בהתאמה ולא 11 חברים המהווים את רוב חברי הועדה.

הביקורת מצאה כי אחוז נוכחות חברי המועצה, החברים בועדה עומד על 40%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בועדת התרבות כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

חבר הועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' ישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
רינה פז - יו"ר	כ"ס 2000	3	3	100%
נחמה אמונה	העבודה	3	1	33%
נינה סאקס	מר"צ	3	0	0%
משה אבן חן	מפד"ל	3	1	33%
יונה מייקלר	ישראל בעלייה	3	1	33%

הביקורת מבקשת לציין את המספר המועט של הישיבות שהתקיימו בתקופה המבוקרת ואת האחוז הממוצע הנמוך במיוחד של חברי מועצת העירייה בועדה כה חשובה.

ראוי להדגיש כי האחוז הממוצע של השתתפות חברי המועצה בועדה זו, נמוך הרבה יותר, אם נתעלם מהשתתפותה המלאה של יושבת ראש הועדה.

ועדת רווחה 3.3.

בועדת הרווחה 21 חברים כשמתוכם ארבעה חברי מועצה המהווים פחות מ - 25% מחברי הועדה כמתחייב מהאמור בסעיף 162 בפקודת העיריות.

מעיון בפרוטוקולי הועדה, הביקורת מצאה כי בכל שלושת הישיבות שהתקיימו בתקופה הנבדקת לא נכחו רוב חברי הועדה אלא, נכחו תשע, שלוש ושש בהתאמה ובכל ישיבה נכחה חברת מועצה אחת בלבד, יושבת הראש.

בנוסף, נמצא כי ישיבתה הראשונה של הועדה התקיימה כשנה לאחר כינון מועצת העירייה ובין הישיבה השנייה לשלישית, גם כן, עברה כשנה שלמה.

הביקורת מעירה כי מעיון בפרוטוקולי הישיבות עולה כי בישיבה האחרונה שהתקיימה ב - 22.5.01 אמרה יושבת ראש הועדה: " ... הועדה תתכנס אחת לחודשיים ותעלה נושאים שונים הקשורים לעבודת אגף הרווחה".

בפועל מאז ועד לסוף התקופה הנבדקת (31.8.2001) עברו יותר מאשר שלושה חודשים ללא כינוס הועדה. הביקורת מצאה כי האחוז הממוצע של נוכחות חברי המועצה, החברים בועדה עומד על 25%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בועדת הרווחה כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

חבר הועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
נינה סאקס - יו"ר	מר"צ	3	1	33%
מיכאל מורי	ש"ס	3	0	0%
יעקב אוחיון	ליכוד	3	0	0%
עמירם מילר	העבודה	3	2	67%

הביקורת מבקשת להדגיש, כי מעיון בטבלה לעיל עולה כי השתתפות חברי המועצה בישיבות ועדה כה חשובה הינה אפסית, היות ולמעט היו"ר הקודם, מר עמירם מילר והיושבת ראש הנוכחית, גב' נינה סאקס, השתתפות חברי מועצה אחרים בדיוני הועדה הינה אפסית.

3.4. ועדת ספורט

בועדת הספורט 21 חברים. הרכב הועדה משקף את ההרכב הסיעתי של מועצת העירייה. מבין חברי הועדה ארבעה הם חברי מועצת העירייה,

המהווים פחות מ - 25% מחברי הועדה כמתחייב מהאמור בסעיף 162 לפקודת העיריות. הביקורת מעירה, כי על פי רשימת הרכבי הועדות שהוצגה לביקורת, טרם נמסרו שמות שני נציגים מסיעת העבודה האמורים להיות חברים בוועדה. אף על פי כן ולמרות שחבר מועצה אחד מסיעת העבודה מכהן בוועדה זו, הביקורת תמהה, על כי מיום תחילת כהונת המועצה ועד למועד ביצוע הביקורת עברו כשלוש שנים וטרם נמסרו שמות כל נציגי סיעת העבודה האמורים להיות חברים בוועדה. **בתקופה הנבדקת נערכו שתי ישיבות ועדה ובשתיהן נכחו חמישה חברים בלבד, אשר אינם מהווים את רוב חברי הועדה. הביקורת מצאה כי האחוז הממוצע של נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדה עומד על 25%. בנוסף, הביקורת מציינת כי מבין ארבעת חברי המועצה החברים בוועדה רק יו"ר הועדה, סגן ראש העיר, מר יעקב אוחיון, נכח בשתי הישיבות ושלושת האחרים לא נכחו כלל בשתי הישיבות. להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדת הספורט כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:**

חבר הועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
יעקב אוחיון - יו"ר	ליכוד	2	2	100%
מיכאל מורי	ש"ס	2	0	0%
זיו גוטליב	מר"צ	2	0	0%
עמירם מילר	העבודה	2	0	0%

הביקורת מבקשת לציין, כי חברי המועצה, אשר נכללו בין חברי הועדה בהמלצת סיעותיהם ובהמלצתם, לא מוצאים, כנראה, כל עניין בהשתתפות בוועדה זו.

3.5. ועדת תנועה

ועדת התנועה מייעצת וממליצה בכל ענייני התחבורה לראש העיר. הועדה דנה בשינויים בהסדרי התנועה בהיותה רשות תמרוך מקומית,

הפועלת על פי חוקי התעבורה בהם פקודת התעבורה בה נקבע לגבי רשות תמרור מקומית כלהלן:

"סימן ג': רשות תמרור מקומית

18 (א) זולת אם הורתה רשות התמרור המרכזית אחרת, רשאית רשות תמרור מקומית, לאחר התייעצות עם קצין משטרה, להציב, לסמן או לסלק בכל דרך שבתחומה -

- (1) תמרורי אזהרה, למעט תמרור א - 43 שמשמעותו הוראה;
 - (2) תמרורי מודיעין, למעט תמרורים ג-2, ג-6, ו-ג-7;
 - (3) סימנים על פני הדרך למעט סימנים ד-4, ד-6, ד-8, ד-9, ד-11, ד-15, ד-17 ו-ד-18;
 - (4) סימני עזר בדרך.
- (ב) בתחום שנקבע לה בידי רשות התמרור המרכזית בהודעה בכתב, רשאית רשות תמרור מקומית, לאחר התייעצות עם קצין משטרה, לקבוע הסדר תנועה, למעט קביעת תמרורים ב - 20 עד ב - 24, ב-35, ב-37, ב-56 עד ב-59, ד-9, ד-17, ד-18, וה-1 עד ה-12.
- (ג) רשות תמרור מקומית רשאית בהסכמה רשות תמרור מרכזית ובהתייעצות עם קצין משטרה, לקבוע כל הסדר תנועה שלגביו לא ניתנו הוראות על פי תקנות משנה (א) ו- (ב).
- (ד) רשות תמרור מקומית תהיה אחראית להצבתו, התקנתו, הפעלתו, סימונו, רישומו ואחזקתו של כל הסדר תנועה שבתחומה.
19. בוטלה".

בועדה זו 21 חברים כשמתוכם ארבעה חברי מועצה, המהווים פחות מ- 25% מחברי הועדה כמתחייב מהאמור בסעיף 162 בפקודת העיריות. בנוסף, עד תחילת חודש ספטמבר 1999 את תפקיד יו"ר הועדה מילא מנהל מחלקת עבודות ציבוריות ולא חבר מועצה כמשתמע מהאמור בסעיף 165 בפקודת העיריות. מאז, את תפקיד יו"ר הועדה ממלא סגן ראש העיר, מר יעקב אוחיון. הביקורת מציינת כי גם לועדה זו סיעת העבודה לא מינתה את כל נציגיה האמורים להיות חברים

בועדה על פי החלטת מועצת העירייה, אלא רק אחת, שהיא חברת מועצה.

בתקופה הנבדקת נערכו 14 ישיבות כשהאחוז הממוצע של השתתפות חברי המועצה החברים בועדה עמד על 18%. בנוסף, הביקורת מציינת כי מבין ארבעת חברי המועצה החברים בועדה נכח רק יו"ר הועדה בכל הישיבות להן הוזמן ושלושת חברי המועצה האחרים החברים בועדה לא נכחו כלל באף אחת מהן.

מעיון בכל פרוטוקולי הועדה שהוצגו לביקורת, הביקורת העלתה כי בכל ארבע עשרה הישיבות לא נכח איש מחברי הועדה מטעם סיעות מועצת העירייה כאמור, פרט ליו"ר הועדה. בנוסף, הביקורת מצאה כי נציגים מקצועיים מטעם המשטרה, אגד וכו' נכחו, באופן חלקי בלבד.

עקב כך, הביקורת תמהה האם ישיבות הועדה הן תקינות.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בועדת התנועה כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

חבר הועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
יעקב אוחיון - יו"ר	ליכוד	10	10	100%
זיו גוטליב	מר"צ	14	0	0%
משה אבן חן	מפד"ל	14	0	0%
נחמה אמונה	העבודה	14	0	0%

ועדת ערי תאום .3.6

לדברי מזכיר הועדה לא כונסה ועדת ערי תאום מתחילת כהונת מועצת העירייה הנוכחית.

חבר המועצה אשר שימש כיו"ר הועדה, פרש מכהונתו במועצת העירייה והוחלף בנציג אחר מאותה סיעה, אשר החליפו גם בתפקיד יו"ר ועדה זו. מזכיר הועדה, סגן מנהל מחלקת נוער ואירועים, מסר לביקורת במהלכה, כי בתקופה המבוקרת, מתחילת כהונת המועצה (נובמבר 1998) ועד 31.8.2001 לא התכנסה כלל הועדה האמורה ובנוסף מסר לביקורת כי לא ידוע לו מי הם כלל חברי הועדה.

על פי החלטת ואישור מועצת העירייה, בועדה זו חברים 18 חברים ומתוכם שלושה חברי מועצה המהווים פחות מ- 25% כמתחייב בפקודת העיריות.

לעיריית כפר סבא קשרים עם ארבע ערי תאום. עם שלוש מתוכם, מתקיימים חילופי משלחות תושבים בתדירות גבוהה. בקדנציה הקודמת ועדת ערי תאום היתה בין הועדות הפעילות בעיריית כפר סבא, דבר אשר תרם רבות ליחסי הידידות עם תושבי ערי התאום. לביקורת לא ברור כיצד ועדה זו, לא אטרקטיבית דיה, בעיני חבריה עד כדי חוסר פעילות מוחלט.

על אף כי ועדה זו, היא ועדת רשות, לביקורת נראה כי ניהול ועדה באופן שתואר לעיל, אינו תקין.

ועדת קליטה .3.7

גלי העלייה האחרונים, מתחילת שנות ה - 90 ועד היום הביאו לכפר סבא עולים חדשים המהווים כ - 10% מכלל תושבי העיר. מרבית העולים שהגיעו ב - 10 עד 12 השנים האחרונות, יוצאי מדינות חבר העמים ומקצתם מאתיופיה ומארצות דרום אמריקה. בועדה 21 חברים מטעם סיעות מועצת העירייה וכן אנשי מקצוע ועובדי עירייה. את תפקיד יו"ר הועדה ממלא מר יונה מייקלר מסיעת ישראל בעלייה. בועדה ארבעה חברי מועצה המהווים פחות מ - 25% כמתחייב מהאמור בסעיף 162 בפקודת העיריות. גם בועדה זו סיעת העבודה לא מינתה את כל נציגיה, למעט נציג אחד שהוא חבר מועצה.

מהחומר שהוצג לביקורת על ידי מנכ"ל העירייה, המשמש כמזכיר ועדת קליטה, מסתבר כי לעיריית כפר סבא פעילות עניפה בנושא קליטת העלייה.

לעומת זאת, מתוך החומר שהוצג לביקורת, לא נמצא אפילו פרוטוקול אחד של ישיבת ועדת הקליטה. יוצא איפוא, כי בתקופה המבוקרת מתחילת כהונת המועצה (נובמבר 1998) ועד 31.8.01 התקיימה ישיבה אחת בלבד של ועדת הקליטה כשאחוז נוכחות חברי המועצה החברים בה, עמד על 75%. בישיבה זו שהוקדשה לעניין הפער בין הדימוי למציאות בקליטת העלייה מחבר העמים נכחו שלושה חברי מועצה בלבד - היו"ר, נציג סיעת ישראל בעלייה, סגנית ומ"מ ראש העיר, נציגת הסיעה כ"ס 2000 וחברת מועצה מסיעת מר"צ, אשר היא בעצמה, נציגת עולים מחבר העמים. בסך הכל, השתתפו בישיבה זו 5 מתוך 21 חברי הועדה.

מאז תחילת כהונת המועצה (נובמבר 1998) ועד למועד סיום הביקורת 31.8.01, סיעת העבודה מינתה חבר מועצה אחד בלבד, כנציגה בועדה וככל הנראה ויתרה על מינוי שלושה נציגים אחרים שעליה למנות, על פי החלטת מועצת העירייה.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדת הקליטה כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

חבר הועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
יונה מייקלר - יו"ר	ישראל בעליה	1	1	100%
רינה פז	כ"ס 2000	1	1	100%
נינה סאקס	מר"צ	1	1	100%
מיקי שמילוביץ	העבודה	1	0	0%

האחוז המשמעותי של העולים החדשים בקרב תושבי העיר, התבטא בצורה ברורה בהרכב מועצת העירייה, אשר כוללת בתוכה את סיעת ישראל בעלייה וחברת מועצה, נציגת עולים מסיעת מר"צ. כמו כן, חברים מסיעות אחרות במועצת העירייה שפעילותם בקרב העולים החדשים הן מחבר העמים, הן מאתיופיה והן ממקומות אחרים, משמעותית. אי לכך, אין כל הסבר מניח את הדעת לגבי הפעילות הירודה של הועדה לקליטת עלייה אשר היתה אמורה להיות במה לקול אוכלוסיית העולים החדשים בכפר סבא.

יחד עם זאת, הביקורת מבקשת לציין, כי עיריית כפר סבא, פעלה רבות כרשות מקומית, בנושא קליטת העלייה וברוב המפגשים שהתקיימו עם נציגי משרדי הממשלה ועם גופים אחרים המטפלים בקליטת עלייה נכח יו"ר ועדת הקליטה. הביקורת חוזרת ומציינת, כי פעילות הועדה ירודה ביותר, על אף שנושא קליטת העלייה מקבל עדיפות גבוהה בפעילות העירייה, אך בשיתוף פעולה נמוך עם ועדת הקליטה.

ועדת נכסים .3.8

ועדת הנכסים מייעצת לראש העיר בנושא ניהול נכסי העירייה. בוועדה זו שבעה חברים, כולם חברי מועצה. את תפקיד יו"ר הועדה ממלא מר יואל ברוך, נציג סיעת ש"ס.

בכל ישיבות הועדה נכחו רוב חברי הועדה, משמע היה מניין חוקי בישיבותיה. בתקופה הנבדקת מתחילת כהונת המועצה (נובמבר 1998) ועד 31.8.2001 נערכו ארבע ישיבות.

הביקורת מצאה כי האחוז הממוצע של נוכחות חברי הועדה בישיבותיה עומד על 79%.

להלן פירוט נוכחות חברי ועדת נכסים כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

חבר הועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
יואל ברוך- יו"ר	ש"ס	4	3	75%
בני כברה	מפד"ל	4	2	50%
יעקב אוחיון	ליכוד	4	3	75%
רינה פז	כ"ס 2000	4	4	100%
יהודה בן חמו	כפ"ס שלנו	4	4	100%
* ישראל מילוא	מר"צ	1	1	100%
* איל כהן	מר"צ	4	4	100%
* זיו גוטליב	מר"צ	1	1	100%
מיקי שמילוביץ	העבודה	4	2	50%

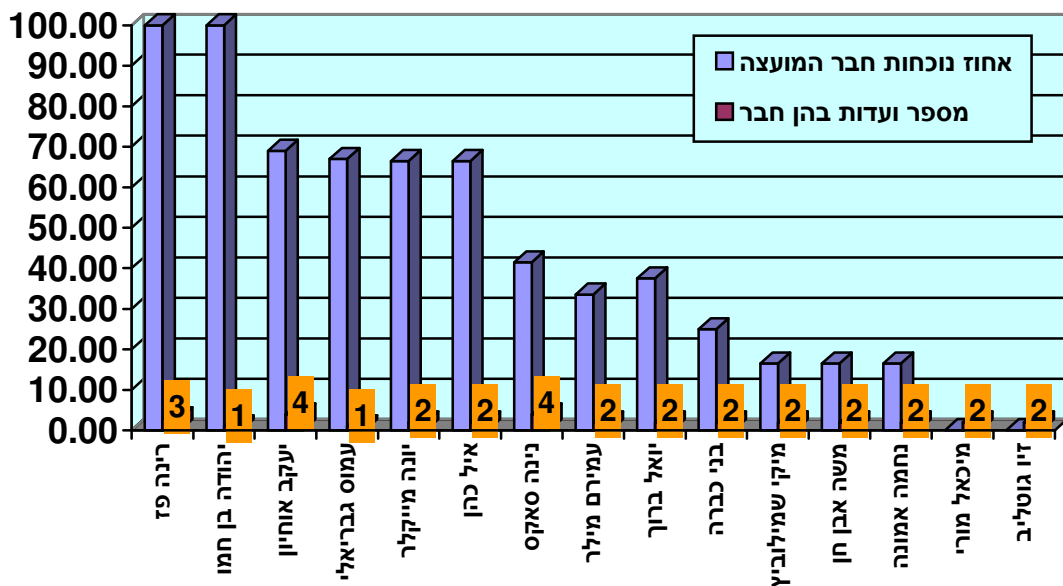
* החלפת חברי סיעת מר"צ בוועדת הנכסים נעשתה לעיתים תכופות ולא ברור מה היה תהליך אישור החלפת החברים. כמו כן, הוחלף יו"ר הועדה מר מיקי שמילוביץ אשר במקומו נתמנה מר יואל ברוך.

3.9 להלן, יוצגו ממוצעי נוכחות חברי מועצת העירייה בוועדות הרשות בהן הם חברים, ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות הרשות וכן אחוז נוכחות חברי המועצה בוועדות הרשות.

**3.9.1. להלן ממוצע אחוז נוכחות מדורג של חברי מועצה החברים
בועדות הרשות ומספר ועדות בהן חבר כל חבר מועצה:**

חבר מועצה	אחוז נוכחות	מספר ועדות	יו"ר במס' ועדות	חבר סיעה
רינה פז	100%	3	1	כ"ס 2000
יהודה בן חמו	100%	1	-	כפ"ס שלנו
יעקב אוחיון	69%	4	2	ליכוד
עמוס גבריאלי	67%	1	-	העבודה
יונה מייקלר	66.5%	2	1	ישראל בעלייה
איל כהן	66.5%	2	1	מר"צ
נינה סאקס	41.5%	4	1	מר"צ
יואל ברוך	37.5%	2	1	ש"ס
עמירם מילר	33.5%	2	-	העבודה
בני כברה	25%	2	-	מפד"ל
מיקי שמילוביץ	25%	2	-	העבודה
משה אבן חן	16.5%	2	-	העבודה
נחמה אמונה	16.5%	2	-	העבודה
מיכאל מורי	0%	2	-	ש"ס
זיו גוטליב	0%	2	-	מר"צ

ממוצע אחוז נוכחות בועדות רשות



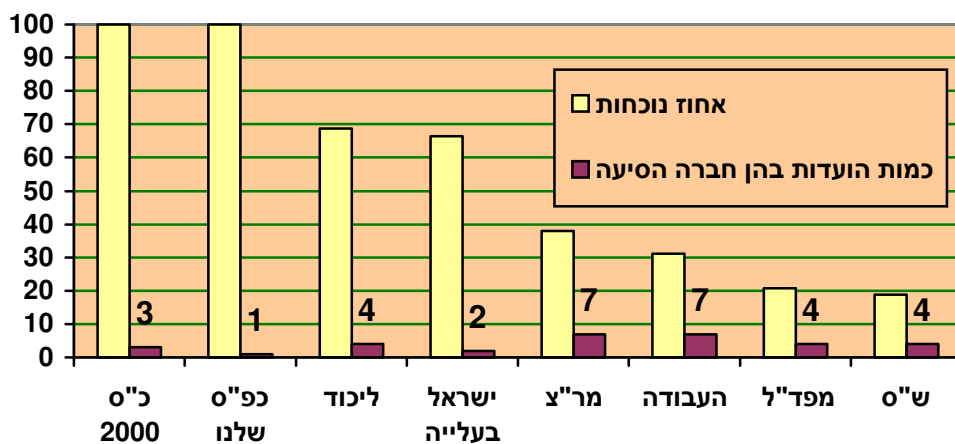
ממוצע נוכחות חברי המועצה בוועדות הרשות עומד אם כן, על 44.3%, היינו פחות מ-45% נוכחות חברי המועצה בישיבות ועדות הרשות בקדנציה הנוכחית.

3.9.2. להלן ממוצע נוכחות מדורג סיעתי בוועדות הרשות:

חברות בוועדה	אחוז נוכחות	סה"כ מספר הישיבות שהתקיימו	יו"ר במספר ועדות *	מס' חברי הסיעה	סיעה
3	100%	8	1	2	כ"ס 2000
1	100%	4	-	3	כפ"ס שלנו
4	68.75%	19	3	2	ליכוד
2	66.5%	4	1	1	ישראל בעלייה
7	38%	33	2	4	מר"צ
7	31%	33	-	4	העבודה
4	20.75%	27	-	2	מפד"ל
4	18.75%	15	1	2	ש"ס

* חבר סיעה המשמש כיו"ר ועדה.

ממוצע נוכחות סיעתי מדורג באחוזים בוועדות הרשות

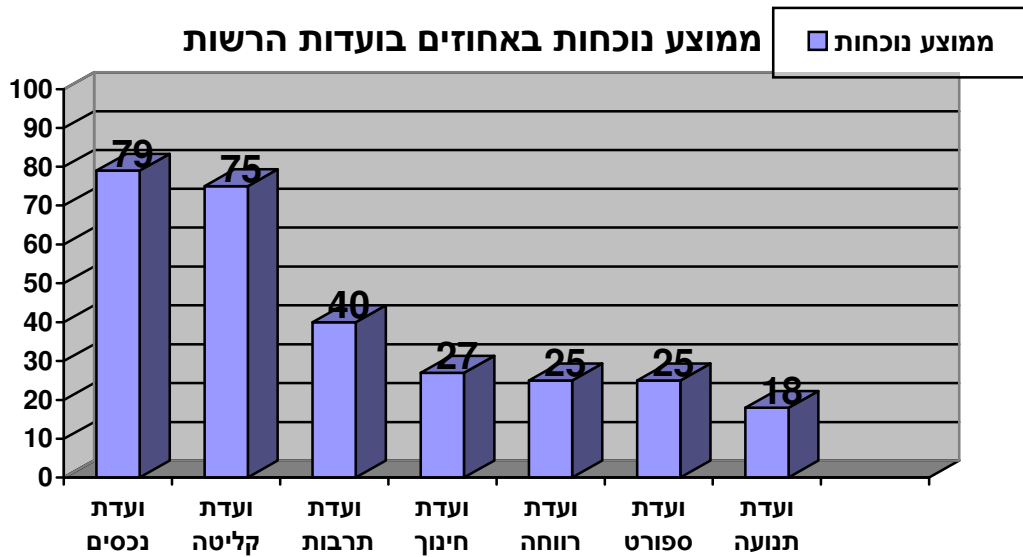


ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות הרשות עומד אם כן, על 55.46%.

3.9.3. להלן ממוצע נוכחות מדורג של חברי המועצה בוועדות הרשות של

מועצת העירייה:

א.	ועדת נכסים	- 79%	4 ישיבות.
ב.	ועדת קליטה	- 75%	ישיבה אחת.
ג.	ועדת תרבות	- 40%	3 ישיבות.
ד.	ועדת חינוך	- 27%	6 ישיבות.
ה.	ועדת רווחה	- 25%	3 ישיבות.
ו.	ועדת ספורט	- 25%	שתי ישיבות.
ז.	ועדת תנועה	- 18%	14 ישיבות.



ממוצע נוכחות בוועדות הרשות עומד אם כן, על 41.28%. (הביקורת מעירה כי מספר ישיבות הוועדות, אינו אחיד).

הביקורת התרשמה בבדיקתה, כי קיימים מספר ליקויים באופן ניהול ישיבות ועדות העירייה. הבעיות מאפיינות הן את ועדות החובה והן את ועדות הרשות.

רישום פרוטוקולי הועדות לוקה בחסר. הביקורת מצאה כי אין הקפדה על רישום נוכחות חברי הועדה בישיבות אחדות ובמרבית הפרוטוקולים שעיינה בהם הביקורת, אין כמעט הקפדה על רישום בדבר תחילת הישיבה באיחור של 15 דקות על מנת שהישיבה תהיה חוקית באין נוכחות מניין חוקי בישיבה אלא נוכח רק המינימום הנדרש.

הביקורת מצאה אם כן, מספר מקרים בהם התקיימו ישיבות ועדה כשלא נכח בהן מניין חוקי ומכאן מוטלת בספק תקינות קיום הישיבות וההחלטות שנתקבלו בהן.

הביקורת מצאה כי אין הקפדה על כינוס ועדות החובה אחת לשלושה חודשים לפחות, כפי שמתחייב מהאמור בסעיף 166(אא) לפקודת העיריות. הביקורת סבורה כי על ראש העיר להקפיד במילוי חובתו בדבר אחריותו לכינוס הועדות כשהן לא מתכנסות אחת לשלושה חודשים כמשתמע מהאמור בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות.

הביקורת מצאה כי ברשימת חברי ועדות הרשות בעירייה, שהומצאה לה, מידי מנהלת מזכירות העירייה נמצאו חמש ועדות רשות בהן מצויין כי מתחילת כהונת המועצה טרם נמסרו שמות שלושה עשר חברי סיעה אחת כנציגיה בועדות.

לדעת הביקורת יש צורך לפעול לתיקון עיוות מתמשך זה.

להלן ממוצעי נוכחות חברי המועצה בועדות העירייה:

- א. נוכחות חברי המועצה בועדות החובה עומד על 48.83%.
- ב. נוכחות חברי המועצה בועדות הרשות עומד על 44.30%.

להלן ממוצעי הנוכחות בוועדות העירייה:

א. אחוז הנוכחות בוועדות החובה עומד על 59.56% .

ב. אחוז הנוכחות בוועדות הרשות עומד על 41.28% .

להלן ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות העירייה:

א. אחוז הנוכחות הסיעתית בוועדות החובה עומד על 55.58% .

ב. אחוז הנוכחות הסיעתית בוועדות הרשות עומד על 55.46% .

באופן כללי, מניתוח הנתונים שאספה הביקורת, ניתן לקבוע כי אחוז נוכחות חברי המועצה בוועדות החובה אינו גבוה ובוועדות הרשות אחוז הנוכחות אף נמוך יותר.

בנוסף, ניתן לקבוע שמרבית חברי המועצה נוכחים הן בוועדות החובה והן בוועדות הרשות באופן לא אחיד. משמע, הנוכחות האישית נעה מנוכחות גבוהה יחסית בוועדות מסויימות לנוכחות נמוכה יחסית באחרות.

הביקורת מסיקה באופן כללי את המסקנות הבאות:

- השתתפותו של חבר המועצה, בוועדות בהן הוא חבר, הינה פונקציה של מידת הפעילות שלו, או ליתר דיוק, פונקציה של תפיסתו לגבי פעילותו הציבורית.
- פעילות הוועדות השונות מושפעות בעיקר על ידי נטייתו של יו"ר הוועדה ליזום פעילות, ומאידך, מרצון חברי הוועדה להשתתף בפעילות הוועדה.
- חברי המועצה מעדיפים להשתתף בוועדות "יוקרתיות"; השתתפותם מושפעת לא רק מתחום התעניינותם האישי, אלא גם מתפיסת חבר המועצה לגבי ציפיות ציבור בוחריו ממנו.
- ראוי לציין כי סגני ראש העיר, פעילים יותר, בהשוואה לשאר חברי מועצת העירייה בהשתתפותם בוועדות בהן הם משמשים חברים ו/או יושבי ראש.
- ישנם חברי מועצה שנוכחותם בפעילויות הוועדות, הן ועדות חובה והן ועדות רשות שואפת לאפס; לדעת הביקורת, הסיבות לכך הן שלוש:
 1. היות וחברי המועצה, למעט ראש העיר וסגניו בשכר, פועלים בהתנדבות, עיסוקם הציבורי הוא משני מבחינת חשיבותו

בעיניהם. יחד עם זאת, אין לשכוח כי התנדבות זו לא נכפתה עליהם ובעצם בחירתם למועצת העירייה היתה שליחות ציבורית מתוך רצונם. שליחותם הציבורית מחייבת פעילות נאותה למען תושבי העיר.

2. התעניינותם בנושאים שבטיפול הועדות, להן מונו על ידי סיעתם, נמוכה ביותר.

3. יחסי הכוחות בתוך הסיעה, מונעים חברות של חברי הסיעה בועדות.

יחד עם זאת על הביקורת לציין כי השתתפות חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה הינה בשיעורים גבוהים יותר בהרבה בהשוואה להשתתפותם בועדות (חובה ו/או רשות).

ישיבות מועצת העירייה מהוות את "הבמה" של חברי המועצה להצגת עמדות, להשמעת דבריהם ולהבאת ביקורת. זאת גם זירה מתאימה להתנצחות. זהו הפורום שבו מתגלים ומתבררים - בנאומים, בשאלות, בקריאות ביניים ובהצעות לסדר - כל יחסי הכוחות שבמועצה, כל ההסכמות וכל ההתנגדויות. מעל בימת המועצה יכולים כל חברי המועצה להעלות נושאים מוניציפאליים שונים לדיון ציבורי, פומבי וגלוי. זאת הזירה לדרוש ולקבל מראש העיר הסבר על פעולות העירייה ולבקר את הגורמים המחליטים והמבצעים.

לאור חשיבותן של ישיבות מועצת העירייה לחשיפתו של כל חבר מועצה לציבור ולעיתונות ניתן להבין את שיעור השתתפותם בישיבות המועצה.

המסקנה העיקרית היא שישיבות מועצת העירייה, בהיותן פומביות, "מושכות" יותר את חברי המועצה בלהשתתף בהן, וזאת בניגוד לועדות בהן הדיונים אינם פומביים, אך בהם נעשית למעשה, עבודת המועצה.

להלן מוצגים הנתונים על שיעור השתתפותם של חברי מועצת העירייה בישיבותיה.

מעבר לכך סעיף 123 (א) בפקודת העיריות קובע :

"123. העדר מישיבות המועצה (תיקון : תשל"ט)

(א) חבר-מועצה שנעדר מישיבות המועצה שלשה חדשים רצופים, או שנעדר משלוש ישיבות רצופות - אם היו בשלשה חדשים פחות משלוש

ישיבות - יחדל להיות חבר מועצה, מלבד אם נעדר בגלל מחלה או בגלל שירות בצבא- הגנה לישראל או ברשות המועצה שניתנה מראש, ובתנאי שראש העירייה או הממונה שלח לו הודעה לפי סעיף קטן (ב)."

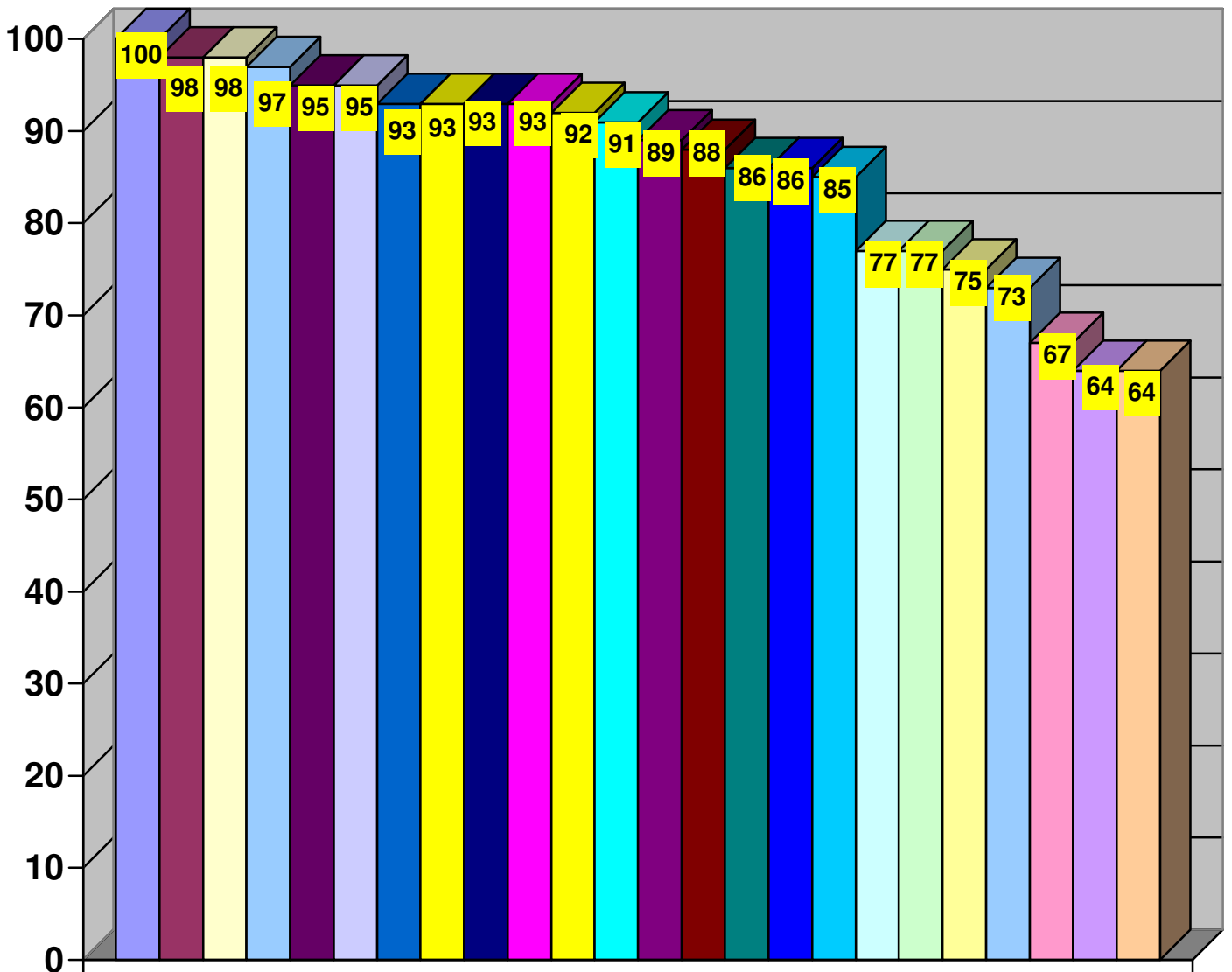
ללא כל ספק סעיף זה מדרבן את נוכחות חברי המועצה בישיבות המועצה, להבדיל מהשתתפותם בועדות שם אין כל סנקציה על העדרות.

שיעור השתתפות חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה

שם ומשפחה	סה"כ ישיבות	השתתפות	אחוז השתתפות
יצחק ולד	44	44	100%
רינה פז	44	43	98%
עו"ד יעקב אוחיון	44	43	98%
* מיכאל מורי	30	29	97%
יואל ברוך	44	42	95%
יהודה בן חמו	44	42	95%
רו"ח זיו גוטליב	44	41	93%
ישראל מילוא	44	41	93%
עמירם מילר	44	41	93%
* שמעון פרץ	14	13	93%
* יונה מייקלר	36	33	92%
דני אלדר	44	40	91%
בני כברה	44	39	89%
* יבגני ויסמן	8	7	88%
עו"ד עמוס גבריאלי	44	38	86%
משה אבן חן	44	38	86%
* עו"ד יפתח אלגוב	20	17	85%
נינה סאקס	44	34	77%
משה שמילוביץ	44	34	77%
עו"ד אייל כהן	44	33	75%
יואל קרול	44	32	73%
* ד"ר יעקב מזור	24	16	67%
רו"ח איל יוניאן	44	28	64%
נחמה אמונה	44	28	64%

* התחלפו בחברותם במועצת העירייה במהלך כהונתה

אחוז השתתפות חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה



אחוז השתתפות

יצחק ולד	רינה פז	עו"ד יעקב אוחיון	מיכאל מורי	יואל ברוך
יהודה בן חמו	רו"ח זיו גוטליב	ישראל מילוא	עמירם מילר	שמעון פרץ
יונה מייקלר	דני אלדר	בני כברה	יבגני וייסמן	עו"ד עמוס גבריאלי
משה אבן חן	עו"ד יפתח אלגוב	נינה סאקס	משה שמילוביץ	עו"ד אייל כהן
יואל קרול	ד"ר יעקב מזור	רו"ח אייל יוניאן	נחמה אמונה	