

22/03/2022

### פרוטוקול מס' 4 ועדת מכרזים מיום 20.3.2022

<p>יור"ר הוועדה חבר הוועדה מ"מ חבר הוועדה חברת הוועדה</p>	<p>אורן כהן עו"ד איתן צנעני עילאי הרסגור הנדין עו"ד קרן גרשון</p>	<p><b>נוכחים:</b></p>
<p>חברת הוועדה חבר הוועדה חברת הוועדה</p>	<p>ד"ר אסנת ספורטה אברהם ממה שיינפיין הדר לביא</p>	<p><b>נעדרים:</b></p>
<p>מזכירת ועדת מכרזים סגן המבקר יועץ משפטי לוועדת המכרזים מנהל יח' הנכסים סגן מנהל מח' חשמל יועצת משפטית לוועדת המכרזים (משקיפה)</p>	<p>אביטל חדאד אייל מגיני עו"ד דוד רן-יה יעקב אוהיון יצחק עבאדי עו"ד ענת סמסונוב</p>	<p><b>מוזמנים/נוכחים:</b></p>

על סדר היום:

דיון:

- מכרז פומבי 14/2021 - שירותי ניהול תכנון, ניהול ביצוע, תיאום ופיקוח בפרויקטים אשר יכללו בהסכם הגג של עיריית כפ"ס. (דיון בבקשה לבדיקה חוזרת של תוצאות מכרז ניהול תכנון)
- מכרז פומבי 19/2021 - אחזקת תאורת רחובות, תיקוני שבר ומתקני תאורה.
- מכרז פומבי 8/2022 - השכרת נכס עירוני רח' גלר, למטרת פעילויות לציבור.
- מכרז פומבי 9/2022 - הפעלת מזנון בחט"ב הירוקה 60 כפ"ס.

1. **מכרז פומבי 8/2022** – השכרת נכס עירוני רח' גלר, למטרת פעילויות לציבור. למכרז התקבלה הצעה אחת בלבד.

מס'	שם בעל ההצעה	הסכום הכולל של ההצעה בש"ח (ללא מע"מ) או באחוזים	ערבות	מסמכים מצורפים
1	עמותת מועדון השחמט כפ"ס	לא הוגשה הצעת מחיר,  <b>הערה</b> רשם שהסכום ייקבע במו"מ	25,000 ₪ בנק הבינלאומי	1. תצהיר חוק עובדים 2. תצהיר לאנשים עם מוגבלות 3. תצהיר אי תיאום מכרז 4. הצהרה היעדר קירבה 5. הצהרת המציע 6. פרטי המשתתף 7. <b>מכתב הסתייגויות</b> 8. רישום העמותה 9. תוכנית הפעלה במבנה 4 ע"מ 10. אישור ניהול תקין 3 ע"מ 11. קבלה לרכישת מכרז 12. אישור ניהול ספרים 13. אישור ניכוי מס 14. דיסק און קי
	אומדן	3,500 ₪ לחודש		נערך ע"י השמאי גיל סגל. חתום ע"י עו"ד יעקב אוחיון מנהל מח' נכסים

**עו"ד יעקב אוחיון:** עיריית כפר סבא פרסמה מכרז פומבי להשכרת נכס עירוני במבנה הדרומי ברח' גלר (חט"ב בן צבי לשעבר) הידוע כחלק מחלקה 28 בגוש 6427 למטרת קיום פעילויות ציבוריות. בתאריך 6/3/22 נפתחה תיבת ההצעות ונמצאה הצעה יחידה של עמותת מועדון השחמט כפר סבא, שלמעשה לא נקבה במחיר כלשהוא בנספח ה' - הצעת מחיר ובמקום סכום הצעה נכתב: "נתון למו"מ". ע"פ תנאי המכרז (נספח ה' – הצעת מחיר), "לא ניתן להציע מחיר נמוך מסך של 3,500 ₪ בתוספת מע"מ כדין".

המציע היחיד במכרז, מועדון השחמט כ"ס, צירף נספח למכרז המכיל הסתייגויות ושינויים מהותיים בתנאי המכרז, לרבות בנספח ה' - הצעת המחיר, בתנאי הביטוח, במפרט הטכני נספח ב' למסמכי המכרז, באיסור להשכרת משנה וכיוצ"ב. למעשה, בפנינו "הצעה מסויגת" מתנאיו של המכרז עליה חל עיקרון "כלל המראה" בפסיקה, שזכה לעיגון חקיקתי בתקנה 20(ג) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, הקובעת כדלקמן: "מסמכי מכרז שהוגשו שלא בהתאם לתקנות אלה או שלא בהתאם לתנאי המכרז או שצורפה להם הסתייגות עקרונית או שינוי יסודי – פסולים".

הצעתו של מועדון השחמט כ"ס הינה הצעה של משתתף במכרז, המתנערת מדרישות המפורטות בתנאי המכרז, שאינן נוחות לו, ומסתייגת באופן מהותי מתנאיו של המכרז. ע"פ הדין, הפסיקה והוראות המכרז, הסתייגות מהותית מתנאי המכרז מתנאי המכרז המביאה לפסילת ההצעה הינה כל שינוי במסמכי המכרז, לרבות בתנאים החוזיים הקבועים במכרז שיש בהם בכדי להקנות יתרון למציע "המסתייג" על פני יתר המציעים או הסתייגות שאינה מאפשרת לוועדת המכרזים להשוות בין ההצעות.

במכרז לא היו מתעניינים נוספים מעבר למציע היחיד כאמור מפאת תנאים שונים לרבות: מצב המבנה, הצורך לבצע שיפוצים, מגבלות שימוש וכיו'. הערכת העירייה היא כפי פרסומו של מכרז חדש לא תביא תועלת.

תקנה 23 (ח) לתקנות העיריות (מכרזים) התשמ"ח – 1987 קובעת כדלקמן:

"לא הוגשה כל הצעה למכרז או נדונה הצעה יחידה והועדה לא המליצה עליה, או לא המליצה הועדה על הצעה כלשהי, .... רשאית העירייה להתקשר בחוזה ללא מכרז לאחר שמועצת העירייה החליטה על כך ברוב חבריה, ולאחר שנוכחה שבנסיבות הענין עריכת מכרז לא תביא תועלת".

מכל המקובץ, אנו ממליצים לוועדת המכרזים לפסול את ההצעה היחידה במכרז של מועדון השחמט כ"ס ולבטל את המכרז. לאחר החלטת ועדת המכרזים כאמור ובהתאם לתקנה 23(ח) לעיל תפנה העירייה למועצה על מנת לקבל את אישורה לקיום של מו"מ עם כל מציע פוטנציאלי נוכח הסברה שעריכתו של מכרז חדש לא תביא תועלת.

**עו"ד דוד רן יה:** משפטית אני מסכים עם עו"ד יעקב אוהיון מבחינה ממצב הדברים הזה אין מנוס אלא לקבוע שההצעה פסולה.

**עילאי הרסגור הנדין:** יש מצוקה של מקום במבנה העירייה הייתי מצפה שאם מתפנה מקום זה ישמש לצורך משרדי העירייה.

**יעקוב אוהיון:** זה לא מקום מתאים למשרדי העירייה יש לנו חלופות אחרות טובות יותר.

**קרן גרשון:** בהנחה שאנו פוסלים וההמלצה היא שנפנה למועצה לנהל מו"מ, האם אנו מחוייבים רק למשתתף היחיד או פנים לכולם?

**עו"ד דוד רן יה:** אין מגבלה ביחס לזהות הגופים שאליהם תעשה פניה.

**אורן כהן:** אני מבקש להעלות הצעת החלטה לפיה הועדה תפסול את ההצעה היחידה במכרז של מועדון השחמט כפ"ס ותבטל את המכרז.

**מאושר פה אחד**

**החלטה:**

לפסול את ההצעה היחידה במכרז של מועדון השחמט כפ"ס ולבטל את המכרז.

אורן כהן  
יו"ר ועדת המכרזים

---

אביטל חדאד  
מזכירת הועדה

---

**אישור ראש העיר:**

רפי סער  
ראש העיר

---

**2. מכרז פומבי 9/2022 – הפעלת מזנון בחט"ב הירוקה 60 כפ"ס.**  
 למכרז התקבלה הצעה אחת בלבד.

<u>מס'</u>	<u>שם בעל ההצעה</u>	<u>הסכום הכולל של ההצעה</u> <u>בש"ח (ללא מע"מ) או</u> <u>באחוזים</u>	<u>ערבות</u>	<u>מסמכים מצורפים</u>
1	שוורץ גיל – לאנץ בוקס	2,850 ₪ לחודש	3,000 ₪ בנק דיסקונט	1. תצהיר חוק עובדים 2. תצהיר לאנשים עם מוגבלות 3. תצהיר אי תיאום מכרז 4. הצהרה היעדר קירבה 5. הצהרת המציע 6. קבלה לרכישת המכרז 7. הבהרות ותשובות 8. אישור ניכוי מס 9. אישור ניהול ספרים 10. פרטי המשתתף
	אומדן	2,500 ₪ לחודש		נערך ע"י השמאי גיל סגל. התום ע"י עו"ד יעקב אוהיון מנהל מח' נכסים

**עו"ד יעקוב אוהיון:** עיריית כפר סבא פרסמה מכרז פומבי להפעלת מזנון בחט"ב בשכונה הירוקה. בתאריך 6/3/22 נפתחה תיבת ההצעות ונמצאה הצעה יחידה של שוורץ גיל לנד בוקס, ע"ס 2,850 ₪ בצירוף מע"מ כדין לחודש. המציע עמד בתנאי המכרז וסכום הצעתו הינה גבוהה מן האומדן העומד ע"ס של 2,500 ₪ בצירוף מע"מ כדין לחודש. אנו ממליצים לקבוע את ההצעה היחידה של שוורץ גיל לנד בוקס כזוכה במכרז מהטעמים הבאים:

א. יש לעירייה ניסיון עבר טוב עם המציע, הן בהיבט של רמת השירות והן בהיבט של היחסים החוזיים.

ב. מחיר ההצעה היחידה גבוה מן האומדן.

ג. המזנון סגור זמן רב ויש צורך חיוני במתן שירות לתלמידים עד תום שנת הלימודים.

אקדים ואומר, כי המדיניות של העירייה דוגלת באג'נדה של "עיר בריאה", ובכלל זה "מזון בריא", לא רק כמתחייב מחוזרי מנכ"ל משרד החינוך, ככל שהם נוגעים למוס"ח, אלא גם על בתי התרבות ויתר מבני הציבור בהם מפעילים מזנונים.

כמו כן, אג'נדת "עיר בריאה" הנהוגה בכפר סבא הגבילה את סוגי המזון ומגוון פריטי המזון אותם ניתן למכור לתלמידי העיר, וכתוצאה מכך פגעה גם בכדאיות הכלכלית בהפעלת מזנונים בעיר.

עוד ראוי לציין, כי הפקנו לקחים ממכרזים קודמים, בין היתר, בכך, שחייבנו בתנאי המכרז המצאת ערבות הגשה, וכן נהגנו גמישות במעבר מ"מזנון חלבי" ל"מזנון בשרי", וגיוון פריטי המזון, בכפוף לאישור התזונאית המועסקת מטעם העירייה.

**עו"ד קרן גרשון:** האם יש פיקוח על מה שנמכר, איכות המזון וכד'?

**עו"ד יעקוב אוחיון:** כמו שאמרת, יש תזונאית שמפקחת כל העת על המזנונים, כמו כן יש את טטיאנה מרישוי עסקים שעושה ביקורות מהסוג הזה. אחת הסיבות שסגרנו את המזנונים היא אותה סיבה של רמת שירות, תקופת קורונה, אי עמידה בהתחייבויות החוזה וגם בשל רמת השירות ורמת השירות עפ"י דוחות מוכחים של התזונאית.

**אורן כהן:** אני מבקש להעלות הצעת החלטה לפיה נמליץ לקבוע את ההצעה היחידה של שוורץ גיל לנד בוקס כזוכה במכרז.

**מאושר פה אחד**

**החלטה:**

לקבוע את ההצעה היחידה של שוורץ גיל לנד בוקס כזוכה במכרז

אורן כהן  
יו"ר ועדת המכרזים

אביטל חדאד  
מזכירת הועדה

**אישור ראש העיר:**

רפי סער  
ראש העיר

**3. מכרז פומבי 19/2021 – אחזקת תאורת רחובות, תיקוני שבר ומתקני תאורה.**  
למכרז התקבלו 4 הצעות בלבד

<u>מס' מס</u>	<u>שם בעל ההצעה</u>	<u>הסכום הכולל של ההצעה בש"ח (ללא מע"מ) או באחוזים</u>	<u>ערבות</u>	<u>מסמכים מצורפים</u>
1	אי פי אי חשמל ובקרה בע"מ	25% הנחה ממחירון	50,000 ₪ בנק לאומי	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. אודות החברה</li> <li>2. אנשי קשר בחברה</li> <li>3. פירוט העמידה בתנאי סף 2 ע"מ</li> <li>4. איחוד עסקים וניהול ספרים - ר"ח</li> <li>5. אישור ניהול ספרים</li> <li>6. אישור ניכוי מס</li> <li>7. רישיון קבלן 2021-2022</li> <li>8. שיוי שם החברה</li> <li>9. איגוד ורישום החברה</li> <li>10. מורשיי חתימה</li> <li>11. רישיון לעסוק בחשמל 3 ע"מ</li> <li>12. משרד העבודה, הנדסים וטכנאים מוסמכים</li> <li>13. דיפלומה הנדסאי 2 ע"מ</li> <li>14. מפרט מנוף סל</li> <li>15. רישיון רכב בשירות רמזורים 2 ע"מ</li> <li>16. רישיון רכב בשירות רמזורים וחשמל 3 ע"מ</li> <li>17. מסמכי הבהרות מס' 1, 2, 3, 4</li> <li>18. קבלה לרכישת המכרז</li> <li>19. פירוט ניסיון קודם לתנאי סף 3 ע"מ</li> <li>20. פרטי המשתתף</li> <li>21. תצהיר דיני עבודה</li> <li>22. תצהיר הולם לאנשים עם מוגבלות</li> <li>23. תצהיר היעדר קירבה</li> <li>24. הצהרת המשתתף</li> </ol>
2	מ. דרורי שירותי חשמל בע"מ	25% הנחה ממחירון	50,000 ₪ בנק לאומי	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. מסמכי הבהרות מס' 2, 3, 4</li> <li>2. פרטי המשתתף</li> <li>3. פירוט ניסיון 18 ע"מ</li> <li>4. תצהיר דיני עבודה</li> <li>5. תצהיר לאנשים עם מוגבלות</li> <li>6. תצהיר היעדר קירבה</li> <li>7. הצהרת המשתתף</li> <li>8. תוכן העניינים</li> <li>9. רישום בפנקס הקבלנים</li> <li>10. רישיון קבלן 2021-22</li> <li>11. מוכר לעבודות ממשלתיות</li> <li>12. מכון התקנים 3 ע"מ</li> <li>13. רשימת כ"א מוסמך</li> <li>14. משרד העבודה רישוי עבודה בחשמל 22 ע"מ</li> <li>15. תעודת הסמכה בטיחות</li> <li>16. תעודה להסדרי בטיחות התנועה</li> <li>17. רישיון רכב 3 ע"מ</li> <li>18. תסקיר וניסוי מכונות הרמה 3 ע"מ</li> <li>19. תמונות של משאיות 10 ע"מ</li> <li>20. קבלה לרכישת מכרז</li> <li>21. תצהיר היעדר קירבה</li> <li>22. מסמך הבהרות</li> <li>23. אישור ניהול ספרים</li> <li>24. תצהיר דיני עבודה</li> <li>25. תצהיר לאנשים עם מוגבלות</li> <li>26. תעודת עוסק מורשה</li> <li>27. אישור ניכוי מס</li> </ol>

<p>28.איגוד ורישום החברה 29.רשות התאגידיים 30.הצהרת המשתתף</p>				
<p>1.קבלה לרכישת מכרז 2.מסמכי הבהרות 3.פרטי ניסיון 7 ע"מ 4.מסמכי הבהרות מס' 1, 2, 3, 4 5.פרטי המשתתף 6.ניסיון 4 ע"מ 7.תצהיר דיני עבודה 8.תצהיר לאנשים עם מוגבלות 9.הצהרת המשתתף 10.מכתב רו"ח הכנסות 11.ז.ז. 2 ע"מ 12.מורשי חתימה 13.אישור ניכוי מס 14.אישור ניהול ספרים 15.תעודת עוסק מורשה 16.רישיון קבלן 2021-22 17.סיווג קבלנים רשומים 18.מוכר לעבודות ממשלתיות 19.איגוד ורישום החברה 20.מכון התקנים 3 ע"מ 21.תזכיר ההתאגדות 14 ע"מ 22.רשם החברות 23.רשות התאגידיים 9 ע"מ 24.רישיון בביצוע עב' השמל 4 ע"מ 25.הסמכה למפעיל עגורן 2 ע"מ 26.צילומים 3 ע"מ 27.המלצות 60 ע"מ</p>	<p>50,000 ₪ בנק הפועלים</p>	<p>22% הנחה ממחירון</p>	<p>א.א.כ.י שירותי השמל ואחזקה בע"מ</p>	<p>3</p>
<p>1.פרטי המשתתף 2.פרטי ניסיון 5 ע"מ 3.תצהיר דיני עבודה 4.תצהיר לאנשים עם מוגבלות 5.תצהיר היעדר קירבה 6.הצהרת המשתתף 7.רשימת העסקת השמלאים 2 ע"מ 8.היחידה לרישוי השמלאים 5 ע"מ 9.ניסיון והמלצות 9 ע"מ 10.רשות התאגידיים 2 ע"מ 11.איגוד ורישום החברה 12.תעודת עוסק מורשה 13.אישור ניכוי מס 14.אישור ניהול ספרים 15.רישיון קבלן 2021-22 16.רישיון רכב 2 ע"מ 17.תסקיר וניסוי מכונות הרמה 3 ע"מ 18.צילומי משאיות 6 ע"מ 19.קבלה לרכישת המכרז 20.מסמכי הבהרות מס' 1, 2, 3, 4</p>	<p>50,000 ₪ בנק לאומי</p>	<p>10% הנחה ממחירון</p>	<p>עמי את יגאל קבלני השמל בע"מ</p>	<p>4</p>
<p>נערך ע"י יצחק עבאדי מנהל מח' החשמל</p>		<p>25% הנחה ממחירון</p>	<p>אומדן</p>	



**עו"ד דוד רן יה:** מונח בפניכם מסמך הסיכום שערכנו ביחס לבחינת ההצעות והוא מדבר בעד עצמו. מדובר במכרז בהיקפים גדולים אשר נקבעו בו אמות מידה של מחיר ושל איכות. המציעים נדרשו להציע שיעור הנחה על סכום קבוע לתחזוקה ומחירון במכרז, בעצת היועץ המקצועי שיעור הנחה המקסימלי שניתן היה להציע עמד על 25%. בנוסף נקבעו אמות מידה של איכות לרבות התקשרות לממליצים כפי שמפורט במסמך הסיכום.

הערת העורך: עו"ד רן יה סוקר בפני הועדה את מסמך הסיכום ועובר על טבלאות הבדיקה של תנאי הסף ומדדי האיכות.

1

**יצחק עבאדי:** יצאנו למכרז בשל סיום החוזה הישן ולאחר הארכה חריגה באישור מנכ"ל. העלויות במכרז הקודם היו יקרות. המכרז החדש הותאם לצרכים החדשים ולטכנולוגיה החדשה הקיימת בשוק. כמו כן הוספנו סעיף להורדת תשלום בגין החלפת פנסי התאורה ללד ובכך נחסוך עליות מיותרות ויקרות.

**עו"ד קרן גרשון:** מה סדר גודל של ההתקשרות השנתית?

**יצחק עבאדי:** ההוצאה עמדה על 2 מיליון ש"ח והזולנו ב 25% הנחה בנוסף בשל החלפת הלהדים, על כל פנס שיוחלף נפחית עוד הוצאות.

**עו"ד קרן גרשון:** לכמה שנים ההתקשרות?

**עו"ד דוד רן יה:** 12 חודשים פלוס 4 אופציות של שנה כל אחת.

הפער בניקוד היה מאד קטן והוא נבע בסופו של יום, לפחות בין שתי ההצעות המובילות בתחום ההמלצות אשר התבסס על שאלון מובנה בתוך המכרז, יצחק והיועץ התקשרו לממליצים, כל אחד מהם לממליצים שונים, היה להם שאלון מובנה והם הקיפו את התשובה שיקבלו, השאלונים הועברו אלי ואני עשיתי את השקלול של הניקוד.

**אורן כהן:** אפשר בבקשה לחזור על ההמלצה?

**עו"ד דוד רן יה:** ההמלצה היא לבחור במציע שקיבל את הציון המצרפי הגבוה ביותר איכות פלוס מחיר, א.א.כ.י כזוכה במכרז.

**אביטל חדאד:** האם ניתן לקבוע במכרז כשיר שני?

**עו"ד דוד רן יה:** כן אם חברי הועדה מאשרים זאת?

**אורן כהן:** האם זה אומר שמחלקים ביניהם את העבודה?

**עו"ד דוד רן יה:** לא, זה אומר שלמקרה שיבוטל ההסכם עם הזוכה?

**אורן כהן:** אני מבקש להעלות הצעת החלטה לפיה:

1. א.א.כ.י כזוכה במכרז בשל הצעתה שזכתה לציון המשוקלל הגבוה ביותר.
2. לבחור את חברת מ. דרורי שירותי חשמל בע"מ ככשיר שני.

**מאושר פה אחד**

### החלטה:

1. לקבוע את חב' א.א.כ.י כזוכה במכרז בשל הצעתה שזכתה לצייון המשוקלל הגבוה ביותר.
2. לבחור את חברת מ. דרורי שירותי חשמל בע"מ ככשיר שני.

אורן כהן  
יו"ר ועדת המכרזים

---

אביטל חדאד  
מזכירת הועדה

---

**אישור ראש העיר:**

רפי סער  
ראש העיר

---

**4. מכרז פומבי 14/2021 - שירותי ניהול תכנון, ניהול ביצוע, תיאום ופיקוח בפרויקטים אשר יכללו בהסכם הגג של עיריית כפ"ס. (דיון בבקשה לבדיקה חוזרת של תוצאות מכרז ניהול תכנון).**

**עו"ד דוד רן יה:** כמו בכל מכרז יש למציעים שלא זכו זכות לעיין בפרוטוקול ועדת המכרזים והמסמכים שהונחו בפני הועדה. גם במכרז זה פנו מספר מציעים שלא זכו בטרוניות או תלונות, אנו בוהנים כל פנייה שמגיעה ומתייחסים לגופו של עניין ולפי הצורך מוציאים מענה למציעים. במקרה שמונח לפני הועדה קיבלנו פניה אשר לאחר בדיקה נמצאה מוצדקת.

הפונה חברת ס.א.ד.ג הנדסה ובנין בע"מ טענה כי היא היתה אמורה להיות מוכרזת כזוכה חמישית במכרז חלף חברת א.ס.ת תכנון והקמת פרויקטים זאת בשל הכלל הקבוע במכרז ולפיו מציע שלא קיבל לפחות 37.5 נק' הצעתו תפסל. מדובר בכלל חד חד ערכי ואין כאן שיקול דעת. החוזים טרם נחתמו ע"י העירייה.

ביצענו בדיקה, מבחינת המסמכים הפיזיים וגם בטבלה שלנו הצדק עם הפונה, מצטער על הטעות.

ההמלצה היא לתקן את הטעות, לפסול את הצעת א.ס.ת תכנון והקמת פרויקטים בע"מ והצעת י. מלמן שירותי הנדסה בע"מ אשר לא קיבלו את הציון המזערי הנדרש במדדי האיכות ולקבוע את הצעת ס.א.ד.ג הנדסה ובנין בע"מ כזוכה במכרז.

אורן: אפשר לקבל פה אחד?

**מאושר פה אחד**

**החלטה:**

1. לפסול את הצעת א.ס.ת תכנון והקמת פרויקטים בע"מ והצעת י. מלמן שירותי הנדסה בע"מ אשר לא קיבלו את הציון המזערי הנדרש במדדי האיכות.
2. לקבוע את הצעת חב' ס.א.ד.ג הנדסה ובנין בע"מ כזוכה במכרז במקום החמישי.

אורן כהן  
**יו"ר ועדת המכרזים**

אביטל חדאד  
**מזכירת הועדה**

**אישור ראש העיר:**

רפי סער  
**ראש העיר**

