

עיריית כפר סבא

פרוטוקול ועדת מכרזים

פרוטוקול מס' 13 ועדת מכרזים מיום 15/8/2022

יו"ר הועדה חברת הוועדה חברת הוועדה	אורן כהן הדר לביא עו"ד קרן גרשון	נוכחים:
חברת הועדה חבר הוועדה מ"מ יו"ר הוועדה חבר הוועדה	ד"ר אסנת ספורטה עו"ד איתן צנעני עילאי הר סגור הנדין ממה שיינפיין	נעדרים:
מזכירת ועדת מכרזים יועץ משפטי לתחום המכרזים מנהל יח' הנכסים מנהלת אגף שירותים חברתיים קהילתיים	אביטל חדאד עו"ד דוד רנ"יה יעקב אוחיון רוזי נוימן	מוזמנים/נוכחים:

על סדר היום:

דיון:

- מכרז פומבי 22/2022 - הפעלת קהילה תומכת חיים עצמאיים לנכים

- מכרז פומבי 31/2022 - אספקת חומרי ניקוין עבור עיריית כפר סבא.

- מכרז פומבי 32/2022 - מתן זכות שכירות במבני עירייה למטרת הפעלת גני ילדים ומעון יום.

1. מכרז פומבי 22/2022 - הפעלת קהילה תומכת חיים עצמאיים

מסמך נלווה: מסמך מסכם מאת רוזי נוימן מנהלת אגף שירותים חברתיים קהילתיים.

רוזי נוימן: אגף שירותים חברתיים קהילתיים מעניק שירות אוניברסלי, אחד הדברים החשובים לנו ביותר להשאיר את כל הקהילות בקהילה שלהם וכמה שיותר למעט בסידור מוסדי מה שהיה מקובל בעבר, ולכן אנו מפתחים מענה חדש בתוך הקהילה, אחד המענים שפיתנו זה קהילה תומכת חיים עצמאיים לנכים. למעשה מכרז שני, קהילה בעצם מטרתה לספק לנכים בקהילה מענים כגון לחצן מצוקה, סיוע רפואי, אב בית שעושה תיקונים קטנים ועוד' עובד סוציאלי שנמצא בקשר עם הנכה ופעילות חברתית שהמטרה שלה להוציא את הנכה מהבית. השירות מתוקצב ועונה על הקריטריונים של משרד הרווחה והביטחון החברתי, כל מפעיל חייב לעמוד, אנחנו שמחים שיש מפעיל שנותן מעבר, המחיר נקבע ע"י משרד הרווחה ולכן זה מכרז המבוסס על אמות מידה של איכות שנקבעו מראש. יש שני מצעים שהגישו הצעות למכרז, תגבור ונטלי, נטלי נותנת היום את השירות, קיימנו ראיון ונתנו ניקוד, הם היו מאוד צמודים בהיבט הניקוד. רוזי מקריאה מתוך חוות הדעת. כל הפרמטרים היו כתובים במכרז מראש, היינו 3 נציגים בראיון ועפ"י הראיון ובדיקת התוכנית שהוצעה לנו ניקדנו את מי שניגש למכרז.

עו"ד קרן גרשון: דווקא בפרמטר של ההמלצות תגבור קיבלו ציון גבוה יותר.

רוזי נוימן: חב' תגבור הגישה יותר המלצות מבחינה כמותית, זו אחת מאמות המידה, יחד עם זאת באמות מידה אחרות נטלי זכו לציון גבוה יותר. לחב' נטלי יש ניסיון עם, קהילות תומכות לאזרחים ותיקים הם הציגו פחות ממליצים כי הם התחילו מאוחר יותר. הם נותנים לנו את השירות היום הם עושים עבודה מאוד מקצועית ואנו מרוצים מהם מאוד, הם נותנים מעבר למה משרד הרווחה דורש, יותר כ"א הם נותנים עוד עובדת סוציאלית מאוד מנוסה,, נותנים הסעה לפעילות חברתית מה שלא מחויב, ושירות רפואי 24/7 מעבר לנדרש בתעש. תגבור נותן מה שנדרש מתעש. לכן אני ממליצה על חב' נטלי כזוכה במכרז.

אורן כהן: לאור הפירוט הרב אני ממליץ לקבוע את נטלי החב' לשירותי רפואה דחופה בישראל בע"מ כזוכה במכרז.

מאושר פה אחד.

החלטה:

להמליץ לקבוע את נטלי החב' לשירותי רפואה דחופה בישראל בע"מ כזוכה במכרז.

אורן כהן
יו"ר ועדת המכרזים

אביטל חדאד
מזכירת הועדה

אישור ראש העיר
רפי סער
ראש העיר

2. מכרז פומבי 31/2022 - אספקת חומרי ניקיון עבור עיריית כפר סבא.

אביטל חדאד: עיריית כפר-סבא פרסמה מכרז לאספקת חומרי ניקוי למוסדות העירייה ולמוסדות חינוך המכרז הינו במתכונת של מכרז מחירון. כתב הכמויות צוין מחיר מקסימלי במכרז השתתפה חברה אחת בלבד הצעת החברה עמדה בתנאי הסף של המכרז. עפ"י תנאי המכרז ההצעות נבדקו עפ"י מרכיבי מחיר ואיכות. ביצענו שיחות מול הממליצים, מנהלי רכש בבנק מזרחי, רשת ש.ל.ה של הכללית. מדובר בלקוחות גדולים של חב' גרפיטי, כפי שנאמר על ידם וכפי שאנחנו גם חשנו החברה עברה טלטלה באיכות השירות שלהם בתקופת הקורונה בשל חוסר גדול של כ"א וניתן לראות כי בארבעה חודשים האחרונים חל שיפור בשירות שלהם. לאורך כל תקופת המכירה של המכרז קיימו שיחות עם מספר רב של חברות בניסיון לשכנע אותם להשתתף במכרז, לצערי ללא הצלחה, לחב' גרפיטי יכולות לוגיסטיים גדולים מאד ויש לה יכולת לפזר את האספקות בין כל הנקודות הרבות של אתרי העירייה, יש כ 172 גנ"י כ 60 נק' נוספות של משרדי העירייה ועוד מספר בתי ספר שעובדים איתם.

הדר לביא: היינו רוצים לראות במכרז יותר מהצעה אחת. מה לדעתך גורם למצב הזה?
אביטל חדאד: קיבלנו שאלות, באף אחת מהן לא עלתה שאלה מיוחדת. לדעתי הגורם לכך הוא בעיקר מספר אתרים אליהם יש צורך לספק את הפריטים, יש 172 גנים חלקם באשכולות עדין צריך להיכנס לכל גן וגן, יש עוד 60 אתרים בעירייה, זאת לוגיסטיקה לא פשוטה.

עו"ד דוד רן ית: יש הרבה אלמנטים שקרו השנה, מלחמה וקורונה חוסר בכ"א עליית מחירים והם משפיעים על השוק. גם 50 נק' חלוקה זה המון, אז אתם מדברים על מעל 100 זה לא מתאים לכולם, זה בסדר לעיתים שיש הצעה אחת והיא תקינה.

אורן כהן: בסיטואציה הזאת לא נותר אלא לאשר את ההצעה, אני מבקש לאשר את הצעת גרפיטי כזוכה במכרז

מאושר פה אחד

החלטה:

להמליץ לקבוע את חב' גרפיטי שיווק ציוד משרדי ונייר בע"מ כזוכה במכרז.

אורן כהן
יו"ר ועדת המכרזים

אביטל חדאד
מזכירת הועדה

אישור ראש העיר
רפי סער
ראש העיר

3. מכרז פומבי 32/2022 - מתן זכות שכירות במבני עירייה למטרת הפעלת גני ילדים

ומעון יום.

מסמך נלווה: מסמך מסכם מאת יעקוב אוחיון מנהל יח' הנכסים.

יעקוב אוחיון: העירייה פרסמה מכרז פומבי להשכרת 8 גנים שהתפנו למטרת הפעלת גני ילדים שאחד מהם היא יעדה למעון יום. בעת פתיחת ההצעות מצאנו 3 מעטפות. אחת מהן לא נפתחה מאחר והוגשה באיחור.

יש פסיקה חד משמעית במקרה כזה.

עו"ד קרן גרשון: אשמח לשמוע את הפסיקה.

עו"ד דוד רן יה: תקנה 14ב לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח – 1987 (קובעת: "מעטפת מכרז שנתקבלה בעירייה אחרי תום המועד להגשת מסמכי המכרז לא תוכנס לתיבת המכרזים ותוחזר לשולח, מבלי לפתוח אותה ובלי לגלות את תכנה זולת לצורך בירור שמו ומענו של השולח."

בית המשפט העליון קבע בנושא כי הכלל הוא "כלל טכני" ואין זה משנה אם תיבת המכרזים נפתחה או לא, ע"מ 2696/06 מדינת ישראל נ' ראמי ג'מיל חרכוש (פורסם בנבו) נקבע:

"תקנה 20(ב) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 קובעת, כי "ועדת המכרזים לא תדון בהצעות אשר לא נמצאו בתיבת המכרז במועד האחרון (הדגשה הוספה – א"ר)". לשון התקנה אינה מניחה מקום לשיקול דעת. מחוקק המשנה שפתיו ברור מילולו (על פי איוב ל"ג, 3), כי הצעות "אשר לא נמצאו בתיבת המכרז במועד האחרון" לא יידונו. המבחן הוא טכני ופשוט על פניו. בשעה שנקבעה לסיום, היא המועד האחרון, בדיוק בשעה זו, "ננעל" פתחה של תיבת המכרז. מה שנמצא בתוך התיבה באותו מועד יידון; מה שלא נמצא לא יידון;

ואולם, החשש מתקדים הוא בהקשר המשפטי, בפירוש שניתן בפסק הדין לראייתו של מעמד פתיחתה של התיבה, כמתמשך גם לאחר שנפתחה ובעוד נעשה איסוף המעטפות, קרי, כמעמד אחד מתמשך, באופן שנותר מרווח זמן "כשר" לאחר פתיחתה הפיסית של התיבה, לשם קבלת מעטפות שלא נמצאו בתיבה במועד האחרון. לכך, כאמור, אין בידינו להסכים, ועלינו לדבוק בפירוש הלשוני ה"רגיל". גם אם חש השופט קמא כי הדקות הספורות של האיחור מצדיקות פתרון נקודתי גמיש, הגישה הכוללת שעניינה הנחיה ברורה ללא מרווח פרשני בנושא זה, מנחה אותנו, באופן שלא ישתמע לשני פנים כלפי כלל ועדות המכרזים; ראו גם ש' הרציג, דיני מכרזים, מה' 2, 236 הדוגל בפירוש זה, שם בקשר תקנה המקבילה – תקנה 14(ב) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987.

עו"ד קרן גרשון: איך אנחנו יודעים שהמעטפה הגיעה בשעה 12:02?

אביטל חדאד: תיבת המכרזים נסגרת בשעה 12:00, כל מעטפה שמגיעה מקבלת חותמת נתקבל

ומציינים את שעת ההגעה עפ"י המצוין במסך המחשב.

עו"ד יעקוב אוחיון: בפנינו מונחות 2 הצעות, גן מלון שיועד להיות מעון יום וגן הפיקוס ברח' דניאל,

שתי ההצעות עמדו בתנאי הסף, שתי ההצעות הן מעל האומדן שנערך ע"י משרד שמאים צפריר. לאור

התוצאות והממצאים אנו ממליצים לקבוע את הצעת שמעיה מיכל כזוכה בגן מלון המיועד למעון יום

תמורת דמי שכירות של 13,100 בתוספת מע"מ ואת הצעת אלטמן אושרת כזוכה בהשכרת גן פיקוס גן

ילדים רגיל תמורת דמי שכירות של 9,110 פלוס מע"מ.

הדר לביא: בהשכרת נכסים של גני ילדים, אנו מקצים לעמותות או משכירים לעסקים, מה ההבדל בין

גן ילדים למעון יום.

עו"ד יעקוב אוחיון: מעון יום הוא טווח של גיל לידה לגיל 3, וגן ילדים הוא גן חובה מגיל 3 ומעלה

הדר לביא: איך אנחנו משכירים כעירייה מקום לגן ילדים פרטי שמקביל לחוק חינוך חובה במקום

שסגרנו, ואנו עושים המרה של גן ילדים עירוני לפרטי?

יעקוב אוחיון – את השאלה יש להפנות לעבודה שנעשתה ע"י של אגף החינוך מול מנכ"ל העירייה

מול ועד הורים מרכזי של גני הילדים לאחר שמוצו כל הרישומים.

המכרז יצא באיחור מאחר והם מיצו עד הרגע האחרון וגם לאחריו. האור הירוק לצאת למכרז ניתן

באיחור רב.

הדר לביא: יש לנו דרך להתמודד עם מצב שבו הגנים האלה לא מצליחים להיפתח בגלל העובדה

שאנחנו עכשיו באמצע אוגוסט?

עו"ד יעקוב אוחיון: על אף ששני הזכיינים טרם אושרו אני הייתי בקשר איתם והם נערכו עם

ערבויות וביטוחים למקרה שההצעה שלהם תאושר היום. הם עשו סיורים עם אגף החינוך.

הדר לביא: חשוב בפעם הבאה לעשות זאת זמן רב מראש. האם אנחנו אחראים מבחינת התקינה?

עו"ד דוד רן יה: יש סעיפים במכרז המסדירים את ההפעלה בהתאם לדין.

אורן כהן: אני מציע לקבל את המלצת עו"ד יעקוב אוהיון לקבוע את הצעת לב שמעיה מיכל כזוכה בהשכרת גן מלון המיועד למעון יום תמורת דמי שכירות של 13,100 בתוספת מע"מ ואת הצעת אלטמן אושרת כזוכה בהשכרת גן פיקוס להפעלת גן ילדים רגיל תמורת דמי שכירות של 9,110 פלוס מע"מ.

מאושר פה אחד.

החלטה:

1. לקבוע את הצעת לב שמעיה מיכל כזוכה בהשכרת גן מלון המיועד למעון יום תמורת דמי שכירות של 13,100 בתוספת מע"מ.
2. לקבוע את הצעת אלטמן אושרת כזוכה בהשכרת גן פיקוס להפעלת גן ילדים רגיל תמורת דמי שכירות של 9,110 פלוס מע"מ.

אורן כהן
יו"ר ועדת המכרזים

אביטל חדאד
מזכירת הועדה

אישור ראש העיר
רפי סער
ראש העיר