

10 במרץ 2022
ז באדר ב תשפ"ב
אסמכתא: 593118

לכבוד
מר רפי סער
ראש העיר
כ א י

שלום רב,

הנדון: דוח מבקר העירייה לשנת 2021

הנני מתכבד להגיש את דוח מבקר העירייה לשנת 2021 כמתחייב מהוראות סעיף 170 ג' בפקודת העיריות.

הדוח מוגש זו שנה שנייה על רקע נגיף הקורונה שחייב את משרדי הממשלה והרשויות המקומיות לבצע שינויים והתאמות לצורך המשך מתן שירות וסיוע לתושבי העיר. כך גם הביקורת שהינה נדבך חשוב בארגון נאלצה להתאים את עבודתה למצב החדש תוך התחשבות במבוקרים ובהנחיות השונות מחד ומעבר לשימוש תדיר יותר באמצעים אלקטרוניים ומפגשים וירטואליים ב-Zoom מאידך.

כמתחייב מהנחיות נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות דוח מבקר העירייה יוגש באתר העירייה בכפוף למגבלות אבטחת מידע וצנעת הפרט.

הקו המנחה את הביקורת הוא המודעות לכך שעובדי העירייה ונבחריה הם משרתי הציבור וכך אני כמבקר העירייה רואה את תפקידי כשליח של הציבור.

כמו בכל שנה, עמדה לנגד עיני הביקורת המטרה של איכות, יעילות, מקצועיות מירבית במערכות העירייה והתנהלות במסגרת החוקים, התקנות והנהלים הקיימים, תוך יצירת תרבות ארגונית המבוססת על עקרונות מינהל תקין וטוהר מידות.

תפקידיו של מבקר העירייה הוגדרו בפקודת העיריות, כדלקמן: לבדוק אם פעולות העירייה נעשו כדיון, בידי המוסמך לעשותן, תוך שמירת טוהר המידות ועקרונות היעילות והחיסכון; לבדוק את פעולות עובדי העירייה; לבדוק אם סדרי הבוחן והוראות הנוהל הנהוגים בעירייה מבטיחים קיום הוראות כל דיון, טוהר המידות ועקרונות היעילות והחיסכון; לבקר את הנהלת חשבונות העירייה, ולבדוק אם דרכי החזקת כספי העירייה, השמירה וההחזקה של רכושה - מניחות את הדעת.

תהליך עריכת ביקורת ממקד את תשומת הלב הארגונית בתקופת הבדיקה בנושא הנבדק. תהליך זה מאפשר לעירייה לשפר את השגת יעדיה בכלל, ובנושא הנבדק בפרט, באמצעות שיפור תהליכי עבודה ובקרה. עם זאת, היקף הביקורת והמשאבים המוגבלים העומדים לרשות הביקורת, דורשים התמקדות במספר מצומצם של נושאים. משום כך, יש חשיבות לקביעת סדרי עדיפות בעבודת הביקורת, במטרה להתמקד בנושאים שהטיפול בהם יביא לתועלת מירבית לארגון.

לשכת מבקר העירייה והממונה על תלונות הציבור

צוות תיקון ליקויים: מהותה של הביקורת הינה בתיקון הליקויים והמעקב אחרי אופן הטיפול ביישום ההמלצות למניעתם ולמניעת הישנותם בעתיד. עם מסירת דוח מבקר העירייה על שנת עבודה 2021 לעיון והתייחסות ראש העיר ולחברי הוועדה לענייני ביקורת, על ראש העיר למנות את מנכ"ל העירייה על פי סעיף 170 ג 1 א בפקודת העיריות, לראש הצוות לתיקון ליקויים לכל נושא בדוח וכן, להנחות על מטלות והגדרת מסגרות אחריות, לשם ביצוע תיקון הליקויים ודיווח על פי לוחות הזמנים הנדרשים.

אציין כי בתחילת שנת 2022 ראש העיר מינה את מנכ"ל העירייה לעמוד בראש צוות לתיקון הליקויים. מנכ"ל העירייה ממנה רפרנטים באגפי העירייה, לצורך תיקון, טיפול ומעקב אחר הליקויים של דוחות מבקר העירייה.

בשנת 2018 קבע שר הפנים בתקנות¹ את הגדלת תקן עובדי ביקורת ל-3 (בנוסף למבקר העירייה) ותקציב לשכת המבקר שיעמוד על 1,350,000 ₪ ושלא ייפחת מ-0.16% מתקציב העירייה, החל מיוני 2019, תוספת אשר גולמה בתקציב העירייה. במסגרת זו עובד ביקורת בכיר החל את עבודתו במהלך חודש אוגוסט 2021, אולם עקב אי התאמה מקצועית פוטר לאחר 5 חודשים. גיוס עובד ביקורת בכיר נמצא בתהליך וגיוס עובד ביקורת נוסף, יבחן מול ההנהלה הבכירה.

יש לציין כי במסגרת המשאבים הקיימים בלשכת מבקר העירייה, מבוצעת גם פעילותו של הממונה על תלונות הציבור מתוך כוח אדם ותקציב לשכת מבקר העירייה ללא כל תוספת ולמרות הגידול הדמוגרפי והפעילות בעיר.

בדוח שנתי זה נכללים דוחות הביקורת בנושאים הבאים:

- מערך צריכת המים;
- מכרזים ופטור ממכרז;
- טיפול העירייה בחוזרי מנכ"ל, חוקי עזר ונהלי עבודה;
- טיפול העירייה בכספים עודפים;
- תהליכי רישוי בנייה לפי תמ"א 38 - דוח ביקורת מעקב תיקון ליקויים.

♦ במהלך שנת 2021 החלה ביקורת נושא גגות סולאריים שתימשך גם במהלך שנת 2022.

מוצע כי הצוות לתיקון ליקויים יפעל לטיפול בממצאי הדוח, בהתאם למפורט בפקודת העיריות, תוך השלמת ושכתוב נהלים כנדרש, ודיווח כנדרש על פי חוק.

תודות

לסיום, אני מבקש להודות לך ראש העיר מר רפי סער ולמנכ"ל העירייה מר יובל בודניצקי, על שיתוף הפעולה המלא ועל תמיכתכם הבלתי מסוייגת בביקורת והתייחסותם היסודית והעניינית לממצאיה והמלצותיה וכן על התגייסותם בתקצוב ובטיפול בליקויים בסמוך ככול הניתן למועד

¹ תקנות העיריות (תקנים ותקציב שנתי ללשכת מבקר עירייה) התשע"ח - 2018

לשכת מבקר העירייה והממונה על תלונות הציבור

גילויים, כמו כן, תודתי נתונה למנהלי האגפים והמחלקות ולעובדי העירייה על שיתוף הפעולה המלא.

תודה לחבר המועצה עו"ד יוסי סדבון יו"ר הוועדה לענייני ביקורת, לחברי הוועדה לענייני ביקורת ולחברי המועצה, על תמיכתם הבלתי מסוייגת ושיתוף הפעולה המלא בעבודת הביקורת ובמעקב אחר תיקון ליקויים ונושאים נוספים המחויבים על פי חוק.

אבקש להודות לאייל מגיני-סגן מבקר העירייה ולאריאלה ברנשטיין מנהלת הלשכה על עבודתם המקצועית והמסורה בשנה זו.

בכבוד רב,

דוד צען תורג'מן
מבקר העירייה
והממונה על תלונות הציבור

העתקים:

יו"ר הוועדה לענייני ביקורת-עו"ד יוסי סדבון
חברי וועדה לענייני ביקורת
יובל בודניצקי –מנכ"ל העירייה