

עיריית כפר סבא

פרוטוקול מס' 13/22 – 78/18

ישיבת מועצה שלא מן המניין

מיום רביעי, י"ג בכסלו תשפ"ג, 07/12/2022

- הופק ע"י: בונוס פרוטוקולים בע"מ, טלפון: 03-5373237 –



עיריית כפר סבא
פרוטוקול ישיבת מועצה שלא מן המניין
מיום רביעי, י"ג בכסלו תשפ"ג, 07/12/2022

משתתפים:

ראש העיר	רפי סער
חבר המועצה	עו"ד אהוד יובל לוי
חבר המועצה, סגן ראש העיר	אורן כהן
חבר המועצה, סגן ראש העיר	עו"ד איתן צנעני
חבר המועצה	אמיר קולמן
חברת המועצה	ד"ר אסנת ספורטה
חבר המועצה, סגן ומ"מ ראש העיר	דני הרוש
חברת המועצה	הדר לביא
חברת המועצה	יעל סער
חברת המועצה	לירית שפיר שמש
חבר המועצה	מאיר מנדלוביץ'
חבר המועצה	ממה שיינפיין
חבר המועצה	עו"ד סמי ריכטר
חברת המועצה	עו"ד עדי לוי סקופ
חבר המועצה	עילאי הרסגור-הנדין
חברת המועצה	פליאה קטנר
חבר המועצה	צביקה צרפתי
חברת המועצה	עו"ד קרן גרשון חגואל
חבר המועצה	ד"ר רפי קובי

חסרים:

חבר המועצה	עו"ד יוסי סדבון
חבר המועצה	פינחס כהנא

מוזמנים:

יובל בודניצקי	מנכ"ל העירייה
עו"ד אלון בן זקן	יועמ"ש העירייה
מיטל קולין	עוזרת מנכ"ל
דוד ציון תורגימן	מבקר העירייה
צחי בן אדרת	גזבר העירייה
עליזה זיידלר גרנות	מהנדסת המועצה

על סדר היום:

1. דיון בדו"ח מבקר העירייה לשנת 2021.

ראש העיר:

ערב טוב לכולם, אנחנו נפתח את ישיבת המועצה עד שכולם יתיישבו. השבוע פתחנו באופן רשמי את אירועי חודש העלאת המודעות לאנשים עם מוגבלויות בהובלת אגף שחק, אגף קהילה ובשיתוף מנהיגות הורים מיוחדים. את החודש הזה אנחנו מובילים גם בקמפיין עירוני, גם בהרבה מאוד פעילויות מרגשות מאוד. ביום ראשון תהיה תצוגת אופנה מאוד מאוד מרגשת תחת הסיסמה כפר סבא עיר שווה, כולנו שונים כולנו שווים. יש לנו מגדלת פה לערכים ונמצאים איתנו הרבה מאוד מתנדבים שפועלות ופועלים ברחבי העיר, ואתם מוזמנים לעקוב אחרי הפעילויות שלנו באתר גם בפיסבוק העירוני, להצטרף לפעילויות המרגשות.

אבל אני רוצה להזמין להקה אהובה, ההרכב המוזיקלי שלנו קול-איט, מהבית של רונית. אני חושב שכל מי שיצפה ויראה את האיכויות ואת היכולות של ההרכב המוזיקלי הזה פשוט יתרגש. הבית של רונית הוא בית מהמם, אני רואה שרונית לא פה. שהוא בעצם מרכז התפתחות חברתית לאוכלוסייה המיוחדת, ומהווה בית חם וחברתי לאנשים בוגרים ומבוגרים עם מוגבלויות שונות. אז אנחנו עכשיו נשמע את הלהקה את ההרכב.

לימור בלס:

ערב טוב ותודה רבה, תודה רבה לכם שהזמנתם אותנו. תודה אדוני ראש העיר. אז אנחנו מקהלת קול-איט מהבית של רונית. ונעים מאוד להכיר. אני לימור בלס ואני הייתי

מנחה של המקהלה במשך 10 שנים האחרונות, וממש השנה העברתי את השרביט לחבר טוב, אבל כמו שאתם רואים קשה לנו להיפרד. אז אנחנו עוד עדיין מופיעים מידי פעם ביחד. ובמהלך התקופה שלנו ביחד אני גם יוצרת וזמרת, ויצא לנו לעשות כמה שירים מקוריים שלי, אז אנחנו רוצים לפתוח בשיר כזה, זה שיר שכתבתי והלחנתי, וזה שיר שמדבר על אומץ. אז רצינו לפתוח בשיר הזה ולשיר לכם אותו. והשיר הזה נקרא קופצת ראש.

***** הרכב מנגן *****

לימור בלס:

תודה רבה ואנחנו נעשה לכם עוד שיר אחד. אני רוצה להציג את חברי המקהלה. מי רוצה?

דן בוגרבצקי:

גבירותי ורבותיי קודם כל מי שהצטרף אלינו חדש יחיד ומיוחד במינו תום אלמוג. היחידה והיחידה בעולם ששמעתם את השיר שלה, שירלי פז. הבת של המנכ"לית והמייסדת הגר אפרת. ניר טאובר, עידן וזינה, שגיא בן שבת-

לימור בלס:

דן בוגרבצקי.

דן בוגרבצקי:

ולימור בלס היקרה מכל.

***** הרכב מנגן *****

ראש העיר:

תודה רבה לכם, תודה רבה לבית של רונית ולכל הלהקה, באמת להקה קולית ההרכב המוזיקלי, תודה רבה רבה וזה כבר פעם שנייה שאני רואה אתכם. שיהיו עוד הרבה הרבה פעמים. אמן אמן. נכון מהמם, מרגש. אנחנו בישיבה שלא מן המניין קודם. אז לירית זכות דיבור.

לירית שפיר שמש:

ערב טוב לרפי סער ראש העירייה לחברי המועצה, לקהל כאן באולם ובבית. לפני כמה ימים שאלתי את אימא שלי למה בעצם אנחנו צריכים חודש מודעות לאנשים עם מוגבלויות? אימא שלי שהיא אימא מיוחדת, מאז שנולדתי עם מוגבלות של שמיעה ומוגבלות של ראייה, שיתפה. בשנים הראשונות לחיים שלי אימא שלי איבדה חברות רבות, חלק גדול מהן היו מימי הילדות שלה. הן הפסיקו לבוא אליה. שאלה אותן, הן אמרו: אנחנו לא יודעות איך להתייחס שיש לך ילדה כזו. אנחנו מפחדות, לא יודעות להסביר לילדים שלנו.

במהלך החיים אימא שלי יצרה קשרים חדשים, בהם התקבלנו בחום רב. עם זאת הכאב הנושן לא נשכח לעולם. בגן הילדים הראשון בגיל 3, ההורים של הילדים לא רצו את נוכחותי שם. הגננת אמרה להורים, מי שרוצה יכול להוציא את הילד שלו. לירית נשארת. היא דאגה לפגישת הסברה מול ההורים. היא ניצחה באהבתה למעני ולמען ילדים אחרים כמוני.

היא אגב זכתה לבקר בתערוכת הצילום הראשונה שלי, תערוכת יחיד לפני יותר מעשור. בגיל 5 התחנכתי בגן ילדים משולב, לילדים חירשים עם שומעים. לקראת יום האם אימא שלי התפלאה שלא מגיע פתק עם מידע על החגיגה. בהיריון מתקדם מאוד היא עלתה לנסיעה ארוכה באוטובוס לגן שהיה בעיר אחרת. עוזרת הגננת יצאה אליה בהפתעה שהפכה למבוכה. היא אמרה: הילדים שלא

שומעים משחקים בגינה הציבורית הסמוכה, החגיגה בפנים
לאימהות של ילדים שומעים בלבד. ... לאימא שלי והלב
נחמץ ונפעם בו זמנית... ואני התמודדנו ועדיין מתמודדות
יום יום עם האתגרים של החיים עם מוגבלות. כמוני עוד
רבים ורבות.

דעות קדומות חוסר ידע חוסר נכונות, כל אלו קיימים גם
היום. כאן נחסמת על ידי החברה מידי פעם הדרך לשוויון
והכלה בכל תחומי החיים של אנשים שלמים על אף חוסר
המושלמות בנסיבות שהמוגבלות גורמת. לכן חודש
המודעות לאנשים עם מוגבלות עדיין נחוץ וחשוב. בגילי
הבוגר ומרחק הזמן ברור לי שהתקדמנו במשך עשרות
השנים מאז האירועים שתיארתי. אך כל פעם שקורה איזה
אירוע כואב, או עולה איזה שהיא תקלה בשירות הנוגעים
ליחס כלפי אנשים עם מוגבלות ולזכויות שלהם, אני
מרגישה שהדרך עדיין ארוכה.

יחד עם זאת, אני מבקשת לראות את החודש הזה כחודש
של תקווה. לאורך כל ימות השנה לפנינו עבודה לא תמיד
קלה לשינוי עמדות וגישות. אך בזכותה של עבודה מתמידה
זו קיים סיכוי מכובד ביותר להתקדמות, לאט אבל בטוח.
אנשים עם מוגבלות ומשפחותיהם יהיו חלק בלתי נפרד
במלוא הפוטנציאל והזכויות שווים בין שווים בחברה
הנהורה והקשובה. זה יקרה כולל כאן בכפר סבא כשיתגשם
החלום הזה, חודש המודעות יהפוך למיותר. לו יהי. תודה
רבה.

ראש העיר: תודה רבה רבה לירית. מגיע.

1. דיון בדו"ח מבקר העירייה לשנת 2021.

ראש העיר: טוב אנחנו כרגע פותחים ישיבה שלא מן המניין, שזה

בהתאם להחלטה שהתקיימה בישיבת המועצה הקודמת, בנושא דו"ח מבקר העירייה. רשות הדיבור למבקר העירייה שיסביר על דו"ח הביקורת. במידה ויש שאלות על פי חוק אנחנו צריכים להציג, להניח את הדו"ח בישיבת המועצה והמבקר ייתן סקירה קצרה, בבקשה.

ד"ר אסנת ספורטה: אני רוצה רק לתקן, ההליך אמור להיות שאנחנו ועדת הביקורת מביאים את הדו"ח לפני מועצת העיר. המועצה דנה בדו"ח, ואז מעלה אותו להצבעה. אז אני מבקשת לשמור על ההנחיה של פקודת הרשויות.

ראש העיר: הכול בהתאם להנחיות המבקר והיועץ המשפטי ברור. בבקשה דוד.

ד"ר אסנת ספורטה: היועץ המשפטי אתה יכול לדבר רגע על התהליך, איך זה צריך להיות?

עו"ד אלון בן זקן: אני בוחן את הטענה שלך. אבל אפשר רק לתת לדוד דברי פתיחה.

ד"ר אסנת ספורטה: בהחלט.

עו"ד אלון בן זקן: כמבקר העירייה.

ד"ר אסנת ספורטה: בהחלט תודה.

ראש העיר:	תודה.
דוד ציון תורג'מן:	ערב טוב, קודם כל הדו"ח בוצע במקביל למגפת הקורונה, וחלקו נעשה בזום. המצגת פה היא על קצה המזלג, ובשביל לקבל תמונה כוללת יש לקרוא את הדו"ח. כלל הדו"ח הועבר לחברי המועצה על דיסק און קיי, וחברי הוועדה לענייני ביקורת התכבדו וקיבלו גם כן אותה קשיח... נתחיל בנושא הראשון. דו"ח ביקורת בנושא צריכת מים.
ד"ר אסנת ספורטה:	דוד סליחה, אני רוצה שאנחנו נקפיד על ההתנהלות שצריכה להיות. וכמו שאני בדקתי ויודעת מי שצריך להציג את הדו"ח זה ועדת הביקורת -
עו"ד אלון בן זקן:	ועדת הביקורת תציג את הסיכומים שלה את ההמלצות שלה, היא לא חייבת להיות ראשונה.
ד"ר אסנת ספורטה:	לא, את הדו"ח, את הדו"ח.
עו"ד אלון בן זקן:	כן בסדר. היא לא אמורה להציג ראשונה דווקא.
ד"ר אסנת ספורטה:	לא משנה הסדר, אבל חשוב לי שהנושא של הדו"ח יוצג על ידי ועדת הביקורת -
עו"ד אלון בן זקן:	ברור.
ד"ר אסנת ספורטה:	לא על ידי הגורם -
ראש העיר:	ממה אתה חבר ועדת ביקורת.
ד"ר אסנת ספורטה:	אז לא, יו"ר ועדת הביקורת הוא יוסי סדבון, והוא לא נמצא היום, הוא ביקש ממני כממלאת מקומו להציג את הדו"ח, אז אני מבקשת לקבל את זכות הדיבור, ולהציג את הדו"ח.
ראש העיר:	מי ממלא מקומו?

- הדר לביא:** ועדת ביקורת -
- ד"ר אסנת ספורטה:** יובל מנכ"ל העירייה יכול לפי דעתי -
- ראש העיר:** מנכ"ל העירייה תנהל את הדיון.
- ד"ר אסנת ספורטה:** לאשר את הדברים.
- ראש העיר:** וממה יכול להציג כחבר ועדת ביקורת. בבקשה כן.
- הדר לביא:** ועדת ביקורת מנוהלת על ידי האופוזיציה בתקן, אני בטוחה שאין מה להסתיר ואין מה -
- ראש העיר:** ממש לא.
- הדר לביא:** לפחד מהצגה של חברת המועצה ספורטה את הדו"ח. לא מאיים על אף אחד.
- עו"ד אלון בן זקן:** בסדר גמור, אבל אתם -
- הדר לביא:** היא התכוננה על זה וממה לא.
- עו"ד אלון בן זקן:** ועדת ביקורת תציג את הסיכומים ואת ההצעות.
- ד"ר אסנת ספורטה:** את הדו"ח.
- עו"ד אלון בן זקן:** לא, לא, לא, ועדת הביקורת תגיש למועצה את סיכומיה וההצעותיה. אז עוד מעט -
- ד"ר אסנת ספורטה:** יובל אתה יכול -
- עו"ד אלון בן זקן:** זה מה שרשום בחוק.
- ד"ר אסנת ספורטה:** לעדכן מה הייתה הבקשה של יו"ר הוועדה?
- עו"ד אלון בן זקן:** זה לא סותר את מה שאמרתי, אפשר לתת לדוד בקצרה, ואחר כך הוועדה תקבל את כל הזמן שהיא צריכה בשביל להציג את הסיכומים וההצעות שלה.
- ד"ר אסנת ספורטה:** אני לא מתנגדת לזה. רגע יובל אבל בכל זאת אני רוצה שתעדכן אותנו מה הייתה הבקשה של יו"ר הוועדה.

- יובל בודניצקי:** יו"ר הוועדה אמר לי שהוא לא יהיה, והוא אמר לי שאת מבחינתו תציגי את הדו"ח.
- ד"ר אסנת ספורטה:** תודה רבה. ראש העיר אני מבקשת להיעתר לבקשה של יו"ר הוועדה.
- ראש העיר:** טוב בבקשה. תמשיך מבקר.
- ד"ר אסנת ספורטה:** אני מבקשת להיעתר לבקשה של יו"ר הוועדה.
- ראש העיר:** המבקר כרגע ממשיך בזכות דיבור. קודם כל שהמבקר יציג את ממצאי הדו"חות, בבקשה מבקר העירייה.
- דוד ציון תורג'מן:** טוב, לגבי הנושא הראשון שדן במערך צריכת המים. אני קודם כל רוצה לציין שמפעל המים הוא גוף שאינו מבוקר על ידי הביקורת, ואינו כפוף לעירייה בעניין הזה. הביקורת ביצעה את הביקורת שלה על התנהלות העירייה בלבד. כעיקרון באופן כללי עיריית כפר סבא מתחזקת מוסדותיה ואת הגנים הציבוריים בסך שנתי של כ-6 מיליון ₪ בשנה. הממצאים מצביעים על כי אין נוהל עבודה עירוני שמסדיר את תהליך העבודה, הפיקוח והבקרה... וחיובי תשלומי מים. צריך לכתוב נוהל עבודה מסודר. וכן למנות אחראי לנושא, על מנת שיבדוק ויעקוב אחר הצריכות של מוסדות העירייה. כמו כן בנוהל צריך להוסיף סקר אחת לתקופה, סקר מדי מים.
- הממצא השני הוא שהעירייה נושאת בעלויות צריכת מים של גופים שמחוץ לעירייה. גופי חוץ רשותיים הממוקמים במבנים שהינם נכסי עירייה, והעירייה משלמת על חשבונה את המים בין השנים 2018 ו-2020 על סך של 315,000 ₪.

נציין שבית ספר אורט שפירא במסגרת הבדיקה, העירייה שילמה עבורו כ-200,000 ₪ מכספה. נמצאו מספר צרכנים ללא מדי מים, כך שכל חיוב חריג כתוצאה משימוש על ידם מושתים לתשלום על העירייה עצמה. אנחנו נדרשים להפיק דו"חות דו חודשיים לתשלום ממפעל המים, בהתאם או לפי מדי מים. לצרכנים שקיימים ברשותם מדי מים לא קיימת הפרדה בין תעריף לצריכה ביתית לתעריף כינון. כך קורה שהעירייה משלמת לפי התעריף הגבוה.

שוב פעם גם פה נדרש להפיק דו"חות ממפעל המים, דו"חות חודשיים לתשלום או לשלם לפי מדי מים. מרבית החיובים של החווה החקלאית מחושבים על פי תעריף של צריכת מים במוסדות, ולא לפי תעריף כינון שאינו מחויב באגרת ביוב. הביקורת מציינת לטובה את מנגנון הבקרה והמעקב אחר צריכת המים הן הטכנולוגי והן האנושי של מחלקת גנים ונוף, שם יש אדם אחראי בנושא, שמקבל את הדו"חות ועוקב אחר דליפות מים ומטפל בהם. הביקורת גם כן מציינת שבשלב הביקורת המנכ"ל כינס דיון חירום בעניין הזה, ונתן הנחייה לבצע סקר, לטפל במדי המים ולקבל ולדרוש החזר רטרואקטיבי מהלקוחות החיצוניים. זה הנושא הראשון. להעיר אם יש לכם.

יובל בודניצקי:

הערות ראש העיר לדו"ח. אז אנחנו מקבלים את ממצאי הביקורת. ראש העיר מינה את מנכ"ל העירייה לראש צוות תיקון הליקויים לטיפול, מעקב ודיווח כנדרש. נבחרה חברה לביצוע סקר מונים, אשר החלה כבר את עבודתה. עם

סיום הסקר תיעשה פנייה למפעל המים עם כל הנתונים לטובת בקשות ושינוי תעריפים והחזרי כספים. רשימת מוני המים שהתגלו שאינם בשימוש עירוני הועברו לגזבר העירייה לטיפול בהחזר רטרואקטיבי כמו שאמרת מול מפעל המים. וגזבר העירייה דיווח כבר כי כבר החל ביישום תיקון הליקויים והשתתף התשלומים על הגופים הרלוונטיים. אפשר לעבור לנושא הבא.

דוד ציון תורג'מן:

דו"ח ביקורת בנושא ניהול כספים עודפים. הדו"ח קודם כל מבוסס על חוזר מנכ"ל 02/20, ודו"ח מבקר המדינה 72 א'. עיקרי הממצאים: ועדת השקעות אחראית ומטפלת בכספים העודפים בהתאם לחוזר מנכ"ל משרד הפנים, ועל פי המלצות שניתנו בדו"ח מבקר המדינה האחרון. הצורה שהושגה מתחילת 2020 עד מחצית שנת 2021 עמדה על 1.56%. לא נמצאו דו"חות מעקב או ניהול של דו"ח מקורות ושימושים הכספיים העודפים, על מנת שביום פקודה הכספים יוחזרו למקורות שמהם נלקחו, עם תוספות של התשואה שצבעו בקופות.

לא נמצאו אסמכתאות לתיעוד ויישום החלטות ועדת ההשקעות בכספים העודפים, או ליידוע ועדת כספים. לא נמצאו ראיות לקיום הכשרות לחברי ועדת השקעות. תיק השקעות של הכספים העודפים מנוהל בלא הבחנה בין עודפים לזמן ארוך ועודפים לזמן קצר. לא הומצאו בפני הביקורת הוראות מכירה וקנייה שנמסרו לבנק כחלק מהשקעות העירייה. לא נמצא הסכם חתום עם הבנק בנוגע

לגובה העמלות, וכן תיעוד לאישור ההתקשרות של ראש העיר והגזבר.

יעל סער:

אפשר לשאול שאלה?

ד"ר אסנת ספורטה:

אני רוצה שהוא יסיים את זה, ואז אני אעשה את הסקירה שלנו בתור האופוזיציה.

יעל סער:

לא, רק רציתי לשאול שאלה, כשהוא אומר שלא היו הכשרות לחברי ועדת השקעות, הכוונה הכשרה פיננסית, הכשרה בהשקעות מה הכוונה?

ד"ר אסנת ספורטה:

כן.

דוד ציון תורג'מן:

כן.

יובל בודניצקי:

טוב, אנחנו מקבלים את ממצאי הביקורת, ראש העיר מינה את מנכ"ל העירייה לראש צוות תיקון הליקויים לטיפול מעקב ודיווח כנדרש. ועדת השקעות, פעילות ועדת ההשקעות עוגנה כנדרש, פועלים על בסיס חוזר מנכ"ל. חברי הוועדה יוכשרו ואף חלקם יחל קורס הכשרה ייעודי. ייצאו כתבי מינוי, ועובד עירייה רושם את פרוטוקול הוועדה. ועדת ההשקעות מקיימת דיונים על אופן ניהול הכספים ומתעדת את פניותיה לבנק כנדרש. נושא הבא.

דוד ציון תורג'מן:

טיפול העירייה בחוזר מנכ"ל, חוקי עזר ונוהלי עבודה. עיקרי הממצאים: עולה כי אין גורם עירוני ייעודי האחראי על תכלול הטיפול בתהליך האיתור וההטעמה של חוזרי מנכ"ל במנגנוני הפעולה ועבודה עירוניים. לא קיים מאגר עירוני פנימי של חוזר מנכ"ל הרלוונטיים לעבודת העירייה השוטפת.

חלק מחוקי העזר העירוניים אינם תואמים את רוח התקופה, ובשל כך בלתי ניתנים לאכיפה תהליך עדכונים והבאתם בפני מועצת העיר לאישור נמשך תקופה ארוכה. תיקוף ועדכון של נהלי עבודה עירוניים התממש באופן חלקי בלבד. נמצאו תהליכי עבודה עירוניים שוטפים שמבוצעים באגפים, אך אינם מעוגנים בנוהל עבודה עירוני כתוב מוסדר ומאושר.

יובל בודניצקי:

מקבלים את ממצאי הביקורת. ראש העיר מינה את מנכ"ל העירייה לראש צוות תיקון הליקויים לטיפול מעקב ודיווח כנדרש. חוזרי מנכ"ל החלו בהכנת נוהל לטיפול ועבודה בחוזרי מנכ"ל. כתוב פה ובהקמת מאגר של חוזר מנכ"ל, זה מתייטר, יש מאגר ארצי, יש לינק ובלחיצה על הכפתור מגיעים לכל המאגרים ברמה ארצית. לא צריך לעדכן ולהקים מאגר של חוזרי מנכ"ל מקומי. 4. חוקי עזר, ההמלצה המקובלת ומבוצעת מעת לעת בעדכון / ביטול חוקי עזר על פי הנדרש במועצת העיר. נהלים פנימיים נהלי עבודה קיימים מעודכנים ומתוקפים על ידי תכנון אסטרטגי, מחלקת תכנון אסטרטגי בהתאם לבקשת הגורם האחראי ולבקשתי. נושא הבא.

דוד ציון תורג'מן:

דו"ח ביקורת בנושא מכרזים ופטור ממכרז. אציין קודם כל שהנושא של הדו"ח הוא בהמשך להצעה לדרישת הוועדה לענייני ביקורת בהתאם לחוק שמוקנית לה. הדו"ח גם כן בהמשך לדו"ח קודם שערכתי שנה קודמת, שדן בנושא של טובין, רכש וטובין. לגבי הסעיף הראשון עד לשנת 2021 לא

התנהל מעקב אחרי הערכות מכרזים, ערבויות, סיום תוקף מכרזים והצעות בעריכת מכרז חדש וכדומה.

החל משנת 2021 החל מעקב אחר הערכת מכרזים בלבד. אין גורם עירוני מתחלל ואחראי על תהליך מכרז בשלב הייזום ועד סיום מועד ההתקשרות בפועל. סעיף 2, נוהל עבודה עירוני בנושא מכרזים ועריכתם, אינו כולל נדבכים משמעותיים והכרחיים לרבות הנחיות לשלב הכנת המכרז, הנחיות נפרדות עבור סוגי המכרזים השונים, מכרז פומבי או מכרז זוטא. גורמי המפתח האמונים על כך על כל שלב בתהליכי המכרז וכיוצא בזה.

בנוסף נמצאו מספר היבטים בהם המידע בנוהל איננו מעודכן. סעיף 3, נמצאו מספר ליקויים בהליך ההתקשרויות בפטור ממכרז באמצעות ספק יחיד, לרבות אי פרסום, הכוונה להתקשרות מסוג זה. הארכת התקשרות עם ספק יחיד וכיוצא בזה.

יובל בודניצקי:

מקבלים את פרטי הביקורת. ראש העיר מינה את מנכ"ל העירייה לראש צוות תיקון הליקויים לטיפול מעקב ודיווח כנדרש. מכרזי זוטא, רשימות הספקים והקבלנים אליהם נעשתה הפנייה במסגרת מכרזי זוטא מפורסמת באתר העירייה, והובאה לידיעה במועצת העיר. עלות ההשתתפות במכרז בדרך כלל נקבעת בהתאם להמלצת המרכז השלטון המקומי, יחד עם זאת מדובר בהמלצה וישנם מכרזים בהם הרכישה מתבצעת על פי תחשיב אחר או המלצת היועצים המקצועיים למכרז. בפרוטוקול הוועדה נרשמים עיקרי

הדברים בדיוק, על מנת שניתן יהיה להתחקות אחר שיקול דעת ועדת המכרזים. נושא הבא.

דוד ציון תורג'מן:

דו"ח מעקב אחר תיקון ליקויים בנושא תהליך רישוי בנייה לפי תמ"א 38. אנחנו מידי פעם בודקים את הדו"חות. ואנחנו מביאים למועצה והמועצה מאשרת את הטיפול בהם, את הסיכום ואת ההמלצות. אנחנו בודקים את היחידות כיצד הם מבצעים את זה.

אנחנו קיבלנו תשובות מאגף ההנדסה, בדקנו 9 סעיפים מרכזיים והדיווח של כולם טופלו. 2 ליקויים אחרונים דווחו במהלך ספטמבר, כך שהנושא הזה באמת טופל בהתאם לדיווח בצורה טובה. רוצה לציין שהוועדה לענייני ביקורת מצאה מקום להעביר מכתב תודה הערכה לאגף הנדסה על הטיפול של ליקויי הממצאים.

יובל בודניצקי:

אני גם מוצא את המקום להצטרף להערכה של המבקר לכל תיקון הליקויים האינטנסיביים והמהיר על ידי אגף ההנדסה. תודה. אנחנו מקבלים את ממצאי הביקורת. בעקבות הממצאים ראש העיר הנחה את מהנדסת העיר לפעול לתיקון הליקויים, ולאור כך הוקמה מינהלת תחום רישוי ופיקוח על הבנייה במינהל ההנדסה, שאחראית על רישוי תמ"א 38 תוך ליווי מקצועי מול התושבים והיזמים, החלט מהשלבים הראשונים של גיבוש התכנון ועד לקבלת היתר בנייה.

בנוסף מלווה המינהלת את היזמים בתהליכים של התאמת הביצוע לתכנון עד לקבלת טופס 4. כמו כן הוקמה הרשות

להתחדשות עירונית המתכללת את כל מתחמי ההתחדשות בעיר, לרבות תכנון, שיתוף ציבור, הקמת נציגויות והסברה לטובת תושבי המתחמים. מממצאי ביקורת המעקב עולה כי רוב הליקויים, בעצם כל הליקויים טופלו והיתר בטיפול ובמעקב שוטף. תודה.

ד"ר אסנת ספורטה:

אני אשמח לקבל את רשות הדיבור. אז קודם כל אני רוצה לומר שזו הייתה דוגמא נוספת לבריונות, אומנם בריונות שקטה, אבל בריונות ורמיסה של כללי מינהל תקין. כי כמו שנאמר מה שהיה צריך לקרות כאן, זה ועדת הביקורת, נציג ועדת הביקורת היה צריך להציג את הדו"ח. המועצה חברי המועצה היו צריכים לדון בדו"ח, לשאול שאלות את אנשי המקצוע ואחר כך להביא את זה להצבעה. אז אני רוצה -

עו"ד אלון בן זקן:

פשוט זה לא נכון.

ד"ר אסנת ספורטה:

להתחיל ולומר.

עו"ד אלון בן זקן:

זה פשוט לא נכון, הסברתי לך מה אומר החוק. תגישו את הסיכומים שלך ואת ההצעות שלכם, וזה בסדר גמור.

ד"ר אסנת ספורטה:

אלון, אלון, אנחנו גם עשינו עבודת הכנה עם יו"ר הוועדה, ווידאנו את זה מול המנכ"ל שככה זה יהיה. אבל לא נורא, אנחנו כבר התרגלנו שמה שנקרא מינהל תקין זה המלצה בלבד.

אני רוצה כן לנצל את ההזדמנות הזאת להודות ליוסי סדבון יו"ר הוועדה, על הובלה של ועדה בצורה מאוד מאוד מקצועית ועניינית. ואני רוצה להודות לכל חברי הוועדה

וגם לצוות המקצועי על עבודה מאוד מאוד מאומצת במסגרת הוועדה. התפקיד של ועדת הביקורת זה לפעול לשיפור של השירות שהעירייה נותנת לתושבים. להגביר את האיכות, את היעילות, את המקצועיות בעבודה של העירייה. ואני רוצה רגע לומר מילה אישית, אף אחד מאיתנו לא אוהב ביקורת גם אני לא, ועדיין אני חושבת שאם נצליח רגע לנטרל את הרגשות האוטומטיים שביקורת עושה אצל כל אחד מאיתנו, אז אפשר לראות בדו"ח הזה בעצם הזדמנות נהדרת לעשות קפיצת מדרגה ושיפור ושינוי לטובה של כל אחד מהנושאים, שנסקרו על ידי מבקר העירייה והצוות שלו.

אני מבקשת להביע את הערכה הרבה שלי לדוד ציון תורג'מן מבקר העירייה, לסגן מבקר העירייה אייל מגיני ולאריאלה ברנשטיין מנהלת הלשכה, על עבודה מקצועית מאומצת ומדויקת שמאפשרת לנו חברי הוועדה לתרום מהניסיון ומהידע המוניציפאלי המקצועי שלנו לעירייה ולעיר כולה.

הדו"ח הזה על החלקים השונים שלו ובעיקר פרקי ההמלצות מספק לכל יחידות העירייה תכנית עבודה, אני מאוד מאוד ממליצה לכל מנהלי המחלקות והאגפים לאמץ אותו לקרוא אותו, להניח אותו על שולחן העבודה ולהיעזר בו בשגרה השוטפת של העבודה. אני רוצה לציין שיחידת מבקר העירייה עובדת בתנאי חסר. לפי הנחיות היחידה הזאת אמורה לכלול את המבקר ו-3 עובדים של יחידת

הביקורת בפועל. ביחידה שלנו בכפר סבא עובדים רק המבקר והסגן שלו, חסרים 2 אנשי צוות. אני חושבת שהגיע הזמן בעיר גדולה בעירייה גדולה לתקן - התקבל עובד אחד נוסף. אסנת יש לנו עוד עובדת אחת, ככה שחסר רק 1 וזה במסגרת תקציב.

דוד ציון תורג'מן:

מעולה, מעולה. א' אני שמחה לשמוע, כי אני יודעת שהיה בצנרת אחד, אז אם כבר זה התקדם זה מעולה, אז גם את העובד הרביעי, כל מי שעוסק כאן במשאבי אנוש, אז אני מבקשת לתקן לתקצב, יש הרבה מאוד עבודה, וזו עבודה שהיא בעצם השקעה. זו לא הוצאה, זו עבודה שהיא השקעה, כי היא מייצרת בסופו של דבר יעילות רבה יותר של העבודה העירונית.

ד"ר אסנת ספורטה:

עוד אני רוצה לציין, בעצם הוטל על מבקר העירייה, ודוד סלח לי שאני רגע עוסקת בך, אבל אני חושבת שהתפקיד שלך הוא כל כך חשוב וכל כך קריטי לשיפור ולהתייעלות, אז מאוד מאוד חשוב לי לומר את הדברים. אבל כן חשוב לי לומר שהוטלה על המבקר גם המשימה להיות ממונה על תלונות הציבור. ואני חושבת שזה לא נכון לערבב את 2 התפקידים.

למבקר יש תכנית עבודה ומשימות מאוד מוגדרות, מאוד מקצועיות, וממונה על תלונות הציבור צריך להיות דמות אחרת בעירייה. זה תפקיד אחר, זו עבודה אחרת, ואני חושבת שאנחנו יוצאים נפסדים מכאן ומכאן, שאנחנו עושים באמת שילוב של 2 המשימות האלה. כמו שאמר

המבקר הדו"ח הנוכחי כולל בעצם 2 דו"חות. הדו"ח הרגיל שבעצם בחן 4 נושאים, ודו"ח נוסף שזה ביקורת על נושא שכבר היה מבוקר בשנה שעברה. אני אסקור באמת אחד אחד את הנושאים ואת הדברים שאנחנו בוועדת הביקורת התייחסנו אליהם וביקשנו לעשות בהם עבודה.

אז הנושא, אני רק אומר סליחה לפני, שהיו 3 דברים משותפים, מכנים משותפים לכל הנושאים שנסקרו. המכנה המשותף הראשון זה שיש כסף על הרצפה. ואנחנו צריכים לאסוף אותו. חלק מהנושאים המבוקרים הראו שיש המון המון כספים תקציבים שנמצאים בהישג יד והתייעלות ושיפור המנגנון יכול למעשה לייצר לעירייה תקציבים נוספים, ואנחנו תמיד מתנהלים בתנאי חסר, אז זה ככה דבר שחשוב לי לשים על השולחן.

דבר שני שעלה בכל הנושאים שנבחנו, זה הנושא של נהלי עבודה, יש חוסר בנהלי עבודה בהרבה תחומים, לא ידוע, לא הצלחנו לקבל תשובות מי אחראי על מי, מי שעושה, מה התפקיד שלו, איך דברים צריכים להתנהל. ואני חושבת שנהלי עבודה ברורים יכולים לתת מענה לנושא הזה. ומכאן אני מגיעה לדבר השלישי לטעמי ולהבנתי חסרה לנו בעירייה יחידת או"ש ארגון ושיטות, שהמנדט שלה בעצם זה שיפור תהליכי עבודה.

ואני ממליצה לבחון את ההיתכנות ואת האפקטיביות העתידית של יחידה כזאת היה ותוקם. זאת יחידה שתמיד תמיד בכל הרשויות שעבדתי ושאני מכירה, יחידה

שמצדיקה את הקיום שלה מבחינה כלכלית, וזה ככה המלצה שלי מהמקום המקצועי. הנושא הראשון שאני אכנס אליו, זה הנושא של מערך צריכת המים. עיריית כפר סבא צורכת ממפעל המים מים בעלות של בערך 6 מיליון ₪ בשנה. מדובר בסכום לא מבוטל, ומטרת הביקורת הייתה לבחון את ההתנהלות של העירייה בהקשר הזה כצרכנית מים, וכאן ראינו בעצם כמה בעיות שאפשר לפתור אותם בהשקעה לא גדולה.

קודם כל אין בעירייה גורם שאחראי לבדוק את חשבון המים הזה, את הצריכה. האם יש טעויות האם אין טעויות, האם יש צריכה חריגה בחודשים מסוימים שמצריכה לבדוק האם יש נזילות, ואז לבקש החזרים ממפעל המים. כל הנושא הזה מישו אחד בעל תפקיד שעובד מול מפעל המים ומבקר את החשבונות, זה דבר שהוא לא קיים. ואנחנו המלצנו, וגם המבקר הצביע על כך, לגבש נוהל עבודה ובעצם לייצר את הפונקציה הזאת שהיא בעצם אחראית על האירוע הזה. המבקר גם ציין שהעירייה משלמת היום עבור חשבונות מים של כל מיני עמותות וגופים, שקיבלו בעצם מבנה של העירייה להשתמש בו.

אז אם אני כעירייה הקציתי מבנה לעמותה מסוימת, חשבון המים צריך להגיע אליה. מונה המים צריך להיות רשום על שמה, לא על שם העירייה. מעבר לזה שיש פה בזבוז כסף עירוני, זה למעשה תמיכה עקיפה. עמותות מקבלות תמיכה מתוקף תקנת התמיכות. ברגע שהעירייה

נותנת כסף, גם אם זה לא כסף ישיר, גם אם זה בצורה של תשלום חשבון מים, זאת תמיכה עקיפה וזה חושף אותנו מבחינה משפטית. אז הנושא הזה אני מצפה שהוא יטופל בהקדם. שוב, גם בגלל בזבוז הכסף וגם בגלל החשיפה. הנושא השני שנבחן השנה, זה הנושא של ניהול כספים עודפים.

בעצם העירייה מקבלת מכל מיני מקורות תקציבים שהשימוש שלהם הוא לא מידי. זה יכול להיות להקמת מבני ציבור, לסלילת כבישים, לעבודות פיתוח. והכספים האלו שמגיעים לעירייה צריכים להיות מנוהלים, בדרך כלל על ידי ועדת השקעות באמצעות תיק השקעות, וצריך להיות מושקעים במקום שהם יישאו תשואה הכי טובה שניתן באותו זמן. וכמו שאמרתי מי שאמור להתוות את המדיניות של הכספים האלו, זו אותה ועדת השקעות של העירייה.

אני חייבת לומר שהממצאים בדו"ח שקשורים להתנהלות של ועדת ההשקעות הם מטרידים מאוד מאוד מאוד. אין הבחנה בין כספים שצריך להשקיע לטווח קצר בינוני וארוך. לא ידוע מה המקורות של הכספים העודפים, הם כולם מנוהלים בצורה מתוכללת. לא ידוע מה חלוקת ההשקעות העתידית שלהם. אין עדות למשא ומתן מסודר עם בנקים בנוגע לתנאי ההשקעה.

אני יכולה לומר שב-2021 ראינו שהתשואה בתיק ההשקעות שלנו עמדה על 1.56%, אני יודעת שבתל אביב

התשואה עמדה על 4%. תיק ההשקעות שלהם יותר כבד, אבל עדיין יש פה פערים אדירים בתשואות. הכסף שלנו שווה כסף. וצריך לנהל אותו בצורה מושכלת. כשבדקנו את הנושא של חברי ועדת השקעות, גילינו בכלל שכתבי המינוי של חברי הוועדה חלק לא בתוקף, חלק חסרים. תקשיבו זו ועדה שמנהלת את הכסף הציבורי שלנו. אין פרוטוקולים, ישיבות של ועדת השקעות אין פרוטוקולים, לא יודע מי היה בישיבה. לא יודע אם היה קוורום או לא היה קוורום. לא יודע מה ההחלטות שהתקבלו בישיבה. כשבדקנו מה היה תהליך קבלת ההחלטות בנוגע להשקעות, אין שום תיעוד של איך התקבלו ההחלטות. מעבר לזה מצוין בדו"ח שהיו החלטות שהתקבלו על בסיס אינטואיציה. יש החלטות, אז אין תיעוד למעקב שוטף אם ההחלטות האלו בוצעו או לא. והכי חמור שהדו"חות האלה לא פתוחים אלינו לחברי המועצה. ועל פי חוק דו"חות של ועדת ההשקעות אמורים להיות גלויים לחברי המועצה. ההמלצות של המבקר הם מאוד קונקרטיות ומפורטות.

הצפייה שלי שלא מחר בבוקר אתמול בבוקר הם ייושמו אחת לאחת. אני אעבור לנושא השלישי, שזה הטיפול של העירייה בחוזר מנכ"ל. משרדי הממשלה שולחים על בסיס, כל משרדי הממשלה, אומרת לכם את זה כמישהי שחוותה את זה על בשרה, כל משרדי הממשלה בצורה שוטפת שולחים חוזרי מנכ"ל לרשויות בשלל נושאים. וכשחוזר מנכ"ל מגיע הוא בעצם משנה, הוא בעצם מנחה את

העירייה לשנות את ההתנהלות שלה, לעדכן את ההתנהלות שלה. ויש צורך שהאנשים שהחוזר הספציפי רלוונטי לעבודה שלהם יוכלו לעדכן את עבודתם בהקדם האפשרי.

אני אתן סתם דוגמא, משרד הרווחה שולח חוזר מנכ"ל שמפרט בעצם עדכון זכאות לתו נכה לרכבים של נכים. כל נכה זכאי שזה יושם במייד. מה שקורה אצלנו בעיריית כפר סבא שאין לנו גורם אחד שאליו מגיעים כל חוזרי המנכ"ל, והוא בעצם זה שמנתב אותם לאגפים למחלקות, שוודא שהם מיושמים, שמוודא הטמעה שלהם.

ושוב, זה משהו שמבחינה ארגונית צריך להיערך אליו, צריך שיהיה גורם מרכזי, בין אם זו יחידה לתכנון אסטרטגי, לא משנה מי. אבל צריך להיות מישהו אחד. POC כזה, לא יודעת, תקראו לזה איך שאתם רוצים. שיתכלל את הנושא של חוזרי מנכ"ל, והוא בעצם יוודא וימשיך ללוות אותם עד להטמעה שלהם. הוצאה של חוזרים לא רלוונטיים.

שמעתי כאן מיובל ואני מסכימה איתך יובל, יש מאגר שהוא מתעדכן און ליין זה מצוין. צריך להנחות את האנשים לעבוד מולו, אבל שוב עדיין, עדיין צריך לוודא שיש מישהו שעושה את הליווי של זה את הבקרה שאכן החוזרים מוטמעים. הנושא הרביעי שנבחן בדו"ח של השנה, שוב הוא נושא שלי לפחות גורם לדאגה. זה הנושא של מכרזים. אני אומר כאן למי שלא מצוי בדיני המכרזים,

באופן עקרוני, אני עושה את זה ממש בצורה גסה. יש 3 סוגים של מכרזים או התקשרויות בעירייה. יש מכרז פומבי, שזה דרך המלך, התקנות אומרות דרך המלך היא מכרז פומבי.

אז מכרזים פומביים זה מה שנקרא הבסיס, וזה הדיפולט. יש גם מכרזי זוטה, שהם מכרזים בסכומים נמוכים יותר, שהם מתנהלים אחרת, שהם בעצם מתנהלים בנוהל של קבלת הצעות מחיר. מכרז פומבי העירייה בעצם מפרסמת מכרז, עיריית כפר סבא מעוניינת לקנות מקרן, והיא מזמינה את כל מי שרוצה להציע מקרן, להגיש מועמדות למכרז, זה המכרז הפומבי. מכרז זוטה בעצם זה נוהל שבו העירייה פונה לספקים שיודעים למכור מקרנים מהסוג הזה לצורך העניין, ומוכרים לה, והיא מבקשת הצעות מחיר. ויש מה שנקרא פטור ממכרז. פטור ממכרז זה מה שנקרא, אמור להיות מוצא אחרון לדברים מאוד מאוד ספציפיים, בין אם זה על רקע כספי נמוך, פחות מ-143,000 ₪ למיטב זכרוני, או אם זה רקע של איזו עבודה, משהו שקשור ליצירתיות, יחסי אמון, עבודת אומנות וכו'.

ולפעמים גם יש דברים שיש להם ספק יחיד, לא יודעת משהו נורא נורא נורא מיוחד, שיש ספק יחיד, וגם אז צריך להוכיח שהוא ספק יחיד, שרק הוא בעולם יכול לספק את המוצר הזה. אבל כמו שאמרתי דרך המלך היא מכרז פומבי. אז אני רוצה להגיד שבעיריית כפר סבא בשנתיים האחרונות יש תהליך מטריד שהולכים ופוחתים המכרזים

הפומביים, והולכים ומתרבים, מתרבות ההתקשרויות בלי מכרז. אם אני אסתכל רגע על מספרים. בשנת 2018 היו 46 מכרזים פומביים, וכשאני קופצת שנה אחת לשנת 2019 וגם 2020, שזה כבר הקדנציה הנוכחית, אז לעומת 46 מכרזים שהיו ב-2018, רק 16 מכרזים פומביים. ו-4 מהם גם בדרך התמססו. אז 12 מכרזים פומביים הגיעו לסיום בעיריית כפר סבא ב-2019 וב-2020. זה לא סביר.

כשבדקנו את הנושא של התקשרות עם כל מיני ספקים בפטור ממכרז, בלי מכרז, אז פה א' גילינו, קודם כל שיש מה שנקרא התרבות של דרך ההתקשרות הזאת. אחרי זה גילינו שהעירייה בכלל לא מפרסמת את הכוונה שלה להתקשר עם ספק בפטור ממכרז. כשעירייה, וזה מקובל בכל הרשויות שאני מכירה ועבדתי בהם.

כשעירייה מסיבה מסוימת חושבת שהדרך היחידה להשיג מוצר מסוים, את הכוס הזאת, כשיש רק ספק אחד בארץ או בעולם שיודע למכור אותה, אז כדי לוודא שאכן היא לא טועה, היא קודם כל מבקשת חוות דעת מקצועית, של איש מקצוע שמכיר את התחום שמעיד שיש רק ספק אחד שיודע למכור את זה, זה לא קיים בעיריית כפר סבא, והדבר השני שהעירייה עושה והוא הכי חשוב, היא מפרסמת בעיתונות, היא כותבת מודעה, עיריית כפר סבא מתכוונת להתקשר עם הספק הזה והזה לצורך רכישת כוסות חד פעמיים.

אם יש ספק אחר או מישהו שרוצה להשיג השגות, או להציע את עצמו כספק לרכישת הכוסות האלו הוא מוזמן

לעשות את זה, עד התאריך הזה והזה, זה לא קורה אצלנו. ואני רוצה לקרוא מתוך הדו"ח, אוקיי? העירייה אינה נוהגת לערוך פרסום בדבר הכוונה להתקשר עם ספק יחיד. התנהלות שמקובלת ברשויות מקומיות שמטרתה לאפשר לספקים המעוניינים לעבוד עם העירייה להציג גם הם את שירותיהם. המשמעות של היעדר הפרסום הינה, כי הליך אישור ספק יחיד אינו נסמך על ודאות, כי אכן מדובר בספק יחיד. ומתכונת זו פוגעת בעקרונות השוויון והשקיפות הציבורית. זה דבר שצריך ואפשר לשנות במידה.

אני אגיד עוד דבר, מה שנקרא בבדיקה, אני לא יודעת אם זה מקדמית או היקפית, אבל מתוך 5 התקשרויות שנבדקו בדו"ח הזה, שהעירייה עשתה עם ספקים יחידים, 2 שזה כמעט 50% נמצאו שהם בכלל לא עומדים בהגדרה של ספק יחיד. אני אלך למכרזי זוטא, שאלו מכרזים שבהם מבקשים הצעת מחיר מספקים אחרים. מכרזי זוטא יש 2 רמות, ברמה אחת נדרשים לפחות 4 הצעות מחיר, ברמה השנייה נדרשים לפחות 6 הצעות מחיר.

ב-6 מתוך 7 מכרזי זוטא שנבדקו בדו"ח, 6 מתוך 7 מכרזים כאלו נמצא, כמה ספקים הגישו מועמדות? בין 1 ל-2. שנדרשים מינימום 4 ומינימום 6. תקשיבו אנחנו מנהלים פה כספי ציבור. אנחנו לא יכולים, לא יכולים להמשיך בדרך הזאת. אנחנו חייבים לקחת את הדו"ח הזה כהזמנה לשינוי, כהזמנה לשיפור, כהזמנה לתיקון, ולעשות את זה

בצורה מאוד מאוד מוקפדת, כדי שכל הדברים שעלו
פה היום לא יחזרו על עצמם.

אסנת סליחה כלפי מי הביקורת שלך בעצם?

עו"ד איתן צנעני:

אני אסביר, אוקיי? אני אענה. דו"ח ביקורת לא בא לחפש
עריפת ראשים. דו"ח ביקורת בא להגיד, אנחנו כארגון
כעירייה מתנהלים, מחויבים להתנהל בצורה מקצועית,
שקופה, מינהל תקין, כל הדברים האלו. במקומות שזה לא
קורה אנחנו מחויבים לעשות תיקון. זה התפקיד של דו"ח
הביקורת, וזה גם הציפייה שלי. עכשיו אני חייבת לומר
שעל פי החוק בהינתן דו"ח ביקורת, ראש העיר צריך
להקים צוות תיקון ליקויים, ראש העיר מינה את המנכ"ל
לעמוד בראש הצוות, ואני מברכת על כך, אני סומכת על
העבודה שלו, אני יודעת שהיא תהיה עבודה שהיא
מקצועית ועניינית.

ד"ר אסנת ספורטה:

אני עוד אזכיר שבהינתן צוות תיקון ליקויים, אנחנו כחברי
המועצה זכאים לקבל אחת ל-3 חודשים דו"ח סטטוס
שנותן לנו מידע על מה בוצע בתוך אותם 3 חודשים.
והדו"ח סטטוס הזה אמור ללכת ולפחות ממועד למועד, עד
שמתוקנים כל הליקויים. אז אני שוב אומרת, כמובן
שדו"ח ביקורת שם את הזרקור על דברים שצריך לתקן,
הוא לא שם, הוא לא בעצם נותן מחמאות על הדברים
הטובים שעובדים.

וזה מעביר אותי לחלק האחרון של הדו"ח. בחלק האחרון
של הדו"ח, המבקר עשה בעצם ביקורת המשכית על נושא

שנבחן בדו"ח הקודם, על תהליכי רישוי בנייה לפי תמ"א 38, היה אז דו"ח לא פשוט עם הרבה מאוד ליקויים, ובסופו של דבר מה שקרה זה שמנהלת מינהל הנדסה הקימה צוות תיקון ליקויים. התחילה לטפל בצורה סדורה בכל הליקויים שהיו. אנחנו כשקיבלנו את הבדיקה החוזרת, מצאנו שעיקר הליקויים תוקנו, ולכן אנחנו כוועדת ביקורת מצאנו לנכון לציין לטובה את הפעילות של המהנדסת בהקשר הזה בכלל באופן כללי על עבודתה, אבל ספציפית בהקשר הזה שהיא באמת לקחת דו"ח שהיה מאוד לא פשוט. אומנם הוא עשה ביקורת על דברים שהיו טרם זמנה, אבל היא הקימה את מחלקת תחום רישוי ופיקוח על הבנייה, שהובילה את הטיפול בליקויים האלו. זה מה שאנחנו מצפים לעשות גם עם הדו"ח הנוכחי הקיים, ואני מאחלת לכולם הרבה בהצלחה, בתקווה שאנחנו נוכל בעוד מספר חודשים או אפילו שנה מהיום לשבת כאן ולומר באותו אופן שאנחנו מציינים לטובה את פעילותם של מנהלי האגפים המחלקות שייקחו את הדו"ח הזה כהזמנה לשיפור ולצמיחה ויעשו את אותה עבודה. תודה רבה.

תודה אסנת אני חייב אבל להתייחס לכמה נקודות שהעלית. סליחה.

יובל בודניצקי:

אסנת אני באמת מכבד את מה שאמרת, אבל מה שישמע את מה שאת אומרת עלול לחשוב שבעצם הביקורת היא כלפי הנהלת העיר. כשאני שומע את מה שאת אומרת בעצם הביקורת היא כלפי הגורמים המקצועיים שמביאים את

עו"ד איתן צנעני:

הדברים שמנחים. כך לדוגמא ספק יחיד. אני חבר בוועדת מכרזים. מי מנחה אותנו ואומר לנו אם זה ספק יחיד או לא? הגורמים המקצועיים. כך שאני מקבל את הביקורת שאת אומרת, רק שלא ישתמע לכאורה שהביקורת היא כלפי הנהלת העיר.

ד"ר אסנת ספורטה:

איתן, מבחינתי יש מנהל אחד לעירייה, אוקיי? הוא זה שצריך לעשות את מה שצריך לעשות כדי לתקן את הכול. סיסמא שאנחנו מכירים אותה מבחינתך, אבל עדיין לא התייחסת למה שאמר איתן.

דני הרוש:

יש הבדל בין לתקן לבין -

עו"ד איתן צנעני:

לבין לספר סיפורים.

דני הרוש:

עצם הבעיה. כלומר יכול להיות שיש בעיה, והמבקר פונה להנהלת העירייה או לראש העיר לתקן, וראש העיר בא ואומר פה אני אתקן, וזה בסדר. אבל שוב, אני לוקח את הדוגמא של ספק יחיד. אני חבר ועדת מכרזים, אני לא מחליט מי ספק יחיד ומי לא. כלומר כשבאים הגורמים המקצועיים ואומרים, יש ספק אחד בארץ שנותן את השירות הזה, ולכן הוא בגדר ספק יחיד, אני מקבל את זה.

עו"ד איתן צנעני:

איתן, שוב אני אומרת הציפייה שלי שראש העיר יעשה מה שהוא מוצא לנכון, כדי לוודא שכל הדברים האלו שמופיעים בדו"ח הנוכחי יתוקנו בהקדם האפשרי.

ד"ר אסנת ספורטה:

על זה אין מחלוקת.

עו"ד איתן צנעני:

אני מחזק את דבריו של עמיתי פה. יש לכם נציגות נכבדה בוועדת המכרזים, זה המקום באמת, כל ספק יחיד עולה

מאיר מנדלוביץ:

שם. אפשר לדון בזה, בדיונים שאני הייתי לא היה, לא
ראיתי אלטרנטיבות שעלו, אבל אתם נמצאים פה בדיוק
כמו שאנחנו נמצאים.

דני הרוש: בפרוטוקולים לא ראינו ששאלת איזו שאלה על ספק כזה
או אחר אסנת, למרות שהביקורת היא בסדר. אין ויכוח.

הדר לביא: חברים, אין פה הטחת אשמה, יש פה אחריות.

דני הרוש: אנחנו לא אמרנו על הטחת אשמה, אנחנו רק מציינים
עובדות הדר.

הדר לביא: אבל אתם נכנסים פה לוויכוח.

דני הרוש: אנחנו מציינים עובדות, לא נכנסים לכלום.

הדר לביא: אני אשמח לסיים.

דני הרוש: אל תעשי לנו עכשיו... בבקשה.

הדר לביא: לדעתי -

דני הרוש: לא, בבקשה.

הדר לביא: בביקורת.

דני הרוש: מקבלים את הביקורת,

הדר לביא: אני מקבלת את הבקשה.

דני הרוש: דיברנו עניינית.

הדר לביא: אני אשמח להשלים את המשפט. אני חושבת -

דני הרוש: אם את תהיי בזכות דיבור אז תשלימי את המשפט.

הדר לביא: אפשר בבקשה להשלים את המשפט?

דני הרוש: כשאת תהיי בזכות דיבור, תשלימי את המשפט.

הדר לביא: אני מבקשת ממך זכות דיבור.

יעל סער: משהו נתן לך זכות דיבור.

- דני הרוש:** אני מנהל את הישיבה כאן בבקשה.
- הדר לביא:** אפשר בבקשה זכות דיבור.
- דני הרוש:** זכות דיבור. מאיר סיימת? תודה, בבקשה.
- הדר לביא:** בבקשה תתייחס באופן שווה לכל חברי המועצה שגם ביקשו זכות דיבור.
- דני הרוש:** אני מתייחס, אבל מאיר לא סיים, אז חשבתי שהוא לא סיים.
- הדר לביא:** הוא גם לא ביקש זכות דיבור, וגם לא - בבקשה.
- דני הרוש:** איתן. מה שאני מנסה להגיד, זה כשיש לנו דו"ח ביקורת הוא כמובן חל על כולנו, על כל חברי המועצה ועל כל הנהלת העיר, כל אחד בתחומו. אבל האחריות מוטלת תמיד עלינו, כמו שמלמדים בכניסה לבה"ד 1 או לכל גוף שהוא אחראי. יש אחריות לתקן. אז להיכנס עכשיו לספק יחיד בוועדת מכרזים כן או לא, לא בטוחה שזה המקום לדיון פה, אבל אפשר לעשות את זה, או בוועדת מכרזים או יו"ר ועדת מכרזים, האחריות ברורה. ניקח כולנו את חלקנו בתיקון זה תפקידנו.
- דני הרוש:** תודה רבה. יובל בבקשה.
- יובל בודניצקי:** תודה דני, אני רוצה רגע להתייחס למספר נקודות. לגבי תקני כוח אדם, לפני הגיוס ואחרי הגיוס. אנחנו מתקננים את כוח האדם של המבקר, יחידת המבקר, בדיוק לפי התקן, לא בתת תקנון ולא מעל. לגבי התפקיד שלו של פניות הציבור, אז הוא לא אחראי על פניות הציבור, הוא

אחראיות על תלונות הציבור וזה חלק מתפקידו. פניות הציבור יש מישהו אחר שמתעסק עם זה. אני בעד ביקורת, תמיד יש במה להשתפר, ואני אוהב שמבקרים ובודקים. יש נהלי עבודה, אני לא אכנס פה לגופם של הערות. אני רק אציין שחלק גדול מהם כבר בהליכי טיפול מתקדמים כאלה ואחרים, וחלק כבר אפילו הסתיים הטיפול, ואנחנו כמובן נדווח בהתאם למה שהמבקר ידרוש ובמה שאנחנו חייבים. אם אין הערות נוספות אז -

יובל יש לי הערה קצרה, אלון.

בבקשה.

עו"ד אלון בן זקן:

יובל בודניצקי:

עו"ד אלון בן זקן:

אני רוצה לסדר את האוזן, השנה עיריית כפר סבא פרסמה לא פחות מ-47 מכרזים פומביים, וזאת בנוסף למכרזי זוטא, שאגב אנחנו מדווחים מידי שנה כמה מכרזי זוטא אנחנו עושים למועצת העיר, ובנוסף קולות קוראים. כל אלו מהווים הליכים תחרותיים שוויוניים פומביים שהעירייה נוקטת בהם. ובעניין הזה של ספק יחיד, אני מכיר לפחות השנה ובשנה שעברה 6 פרסומים לפחות בעיתון, בדבר כוונת העירייה להתקשר בפטור ממכרז על בסיס של ספק יחיד. היה חשוב לי לציין את זה.

אני אשמח גם לשאול שאלה בנושא ועדת השקעות. מה שאני הבנתי מהדו"ח ולא שמעתי איזה שהוא מענה בנושא, זה הנושא של צביעת הכסף, שלא ברור מאיפה הגיע הכסף ולאן הוא חוזר. אז השאלה שלי אם היה תיקון בדבר הזה, כלומר כסף שהגיע מהיטל משהו ידע לחזור אליו, כולל

יעל סער:

התשואה, שזה נאמר שלא היה ידוע עד היום.

צחי בן אדרת: כן, כל הליקויים של דו"ח ועדת ההשקעות תוקנו. כל הליקויים לרבות יציאה לקורס של אנשים שכבר חלקם סיימו את הקורס. הכול תוקן.

יעל סער: כולל הצביעה של הכסף.

צחי בן אדרת: הכול. זה ליקויים של 2021, השנה טיפלתי בזה, הכול תוקן.

יעל סער: תודה.

דני הרוש: יש עוד מישהו בבקשה? תודה.

יובל בודניצקי: אם אין הערות נוספות, אז אנחנו ממליצים למועצת העיר בעצם לאשר את סיכומי והמלצות הוועדה לענייני ביקורת כדלהלן, וההחלטה היא שמאשרים את המלצות וסיכומי הוועדה לענייני ביקורת בהתייחס להערות ראש העיר לדו"ח המבקר. מי בעד? פה אחד?

דני הרוש: פה אחד.

יובל בודניצקי: פה אחד.

דני הרוש: תודה. אני נועל את הישיבה הנוכחית.

החלטה מס' 542: מועצת העיר החליטה פה אחד לאשר את המלצות וסיכומי הוועדה לענייני ביקורת בהתייחס להערות ראש העיר לדו"ח המבקר.

מר יובל בודניצקי
מנכ"ל העירייה

מר רפי סער
ראש העיר

קובץ החלטות

1. דיון בדו"ח מבקר העירייה לשנת 2021.

החלטה מס' 542: מועצת העיר החליטה פה אחד לאשר את המלצות וסיכומי הוועדה לענייני ביקורת בהתייחס להערות ראש העיר לדו"ח המבקר.